[redacted] **ร่างพระราชบัญญัติ**
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการบริหารจัดการขยะมูลฝอยไม่เป็นเอกภาพกระจัดกระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้ และไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในบริบทปัจจุบันและการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อลดความซ้ำซ้อนของกฎหมายต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยทั่วไป ที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมในครัวเรือนและในกิจกรรมเชิงพาณิชย์กับธุรกิจที่มีอยู่เดิมลง จึงสมควรกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน โดยการประมวลกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามาไว้ในกฎหมายฉบับเดียว พร้อมกับเพิ่มบทบาทและความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะดังกล่าวในพื้นที่รับผิดชอบอย่างครบวงจรให้มากยิ่งขึ้นตามหลักกระจายอำนาจ รวมทั้งรับรองหลักการและกลไกทางกฎหมายตามแนวคิดการบริหารจัดการขยะมูลฝอยใหม่ ๆ เพื่อมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยซึ่งให้ความสำคัญเฉพาะความสะอาดของเมืองไปสู่การส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืนโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

[redacted] ร่างพระราชบัญญัติ [redacted]
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ร่าง

พระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเพิ่มบทบาทและความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะในพื้นที่รับผิดชอบตามหลักกระจายอำนาจ เพื่อรับรองหลักการและกลไกทางกฎหมายตามแนวคิดการบริหารจัดการขยะมูลฝอยใหม่ ๆ อันจะนำไปสู่การส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพื่อพัฒนาการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืนโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญขวน

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะมาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และหมวด ๓/๑ การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย มาตรา ๓๔/๑ มาตรา ๓๔/๒ มาตรา ๓๔/๓ และมาตรา ๓๔/๔

(๒) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ขยะมูลฝอย” หมายความว่า ขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ ผลิตภัณฑ์ที่ใช้แล้ว ส่วนประกอบหรือชิ้นส่วนของผลิตภัณฑ์ที่ใช้แล้ว เศษสิ่งของวัสดุที่เกิดจากการใช้งานการบริโภคในครัวเรือนหรือสถานประกอบการ กิจกรรมการจำหน่าย การบริโภค การก่อสร้าง การรื้อถอนทำลาย การซ่อมแซม การปรับสภาพ การแปรรูป การบำบัดหรือกำจัดมลพิษ และกิจกรรมอื่นของมนุษย์

“ขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป” หมายความว่า สิ่งของที่ไม่ใช้แล้ว เศษกระดาษ เศษผ้า เศษอาหาร เศษสินค้า เศษวัตถุ ถุงพลาสติก ภาชนะที่ใส่อาหาร เถ้า มูลสัตว์ ซากสัตว์ หรือสิ่งอื่นใดที่เก็บจากถนน ตลาด ที่เลี้ยงสัตว์ หรือที่อื่น และผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่เหลือทิ้งจากบ้านพักอาศัย ร้านค้า ตลาด สถานประกอบการ สถานที่ทำงาน หรือสถานที่อื่นใด

“ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน” หมายความว่า สิ่งของที่ไม่ใช้แล้วหรือของเสีย และผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่เหลือทิ้งที่เป็นวัตถุอันตราย ซากเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ สิ่งของหรือของเสียอื่นที่มีการปนเปื้อนแล้วกลายเป็นวัตถุอันตราย หรือสิ่งของหรือของเสียอื่นที่อาจก่อให้เกิดการปนเปื้อนและแพร่กระจาย หรือเกิดผลกระทบต่อสุขภาพ หรือเกิดอันตรายต่อประชาชนตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“ขยะมูลฝอยติดเชื้อ” หมายความว่า สิ่งของที่ไม่ใช้แล้วหรือสิ่งอื่นใด ซึ่งมีเชื้อโรคปะปนอยู่ อันเกิดจากการรักษาพยาบาล การทดลองในห้องปฏิบัติการ การชันสูตรศพหรือซากสัตว์ หรือกรณีอื่นใด ซึ่งหากมีการสัมผัสหรือใกล้ชิดแล้วอาจก่อให้เกิดโรคได้ ตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“ขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการ” หมายความว่า ขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป สิ่งของที่ไม่ใช้แล้ว กากของเสียและเศษวัสดุสิ่งของทุติยภูมิอื่นใดที่เกิดจากกระบวนการผลิตหรือการประกอบกิจการ

“ขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษ” หมายความว่า ขยะมูลฝอยที่มีพระราชบัญญัติกำหนดวิธีการบริหารจัดการไว้เป็นการเฉพาะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้

“การบริหารจัดการขยะมูลฝอย” หมายความว่า กระบวนการ ขั้นตอน หรือแนวทางการลดปริมาณ การเก็บ การรวบรวม การคัดแยก การขนส่ง การเก็บกัก การบำบัด การกำจัด การนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อการควบคุมและป้องกันมลพิษที่เกิดขึ้นจากขยะมูลฝอย

“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า ผู้ผลิต ผู้ขนส่ง ผู้จำหน่าย หรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ และหมายความรวมถึงผู้ให้บริการ

"เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์" หมายความว่า มาตรการทางการเงิน มาตรการทางการตลาด มาตรการทางภาษี ค่าธรรมเนียม หรือมาตรการอื่น ๆ ที่ถูกนำมาใช้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคคลโดยสร้างแรงจูงใจให้ผู้ก่อขยะช่วยรักษาสิ่งแวดล้อม ลดขยะจากกิจกรรมที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนเอง ร่วมรับผิดชอบ บำบัด และกำจัดขยะ

"ความรับผิดชอบของผู้ประกอบการ" หมายความว่า ผู้ประกอบการต้องรับผิดชอบต่อผลิตภัณฑ์ของตนตลอดวัฏจักรชีวิต ตั้งแต่ การออกแบบ การผลิต การจำหน่าย การใช้งาน จนถึงการจัดการซากผลิตภัณฑ์หลังการบริโภคหรือสิ้นสุดการใช้งานแล้ว

"ราชการส่วนกลาง" หมายความว่า สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

"ราชการส่วนภูมิภาค" หมายความว่า จังหวัดและอำเภอตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

"หน่วยงาน" หมายความว่า คณะกรรมการบริหาร ผู้อำนวยการ และสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ

"องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และหน่วยงานที่เรียกชื่ออื่นที่ถูกจัดตั้งขึ้นมาโดยกฎหมายให้มีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่นตามหลักกระจายอำนาจ

"ข้อบัญญัติ" หมายความว่า กฎตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและตราขึ้นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

"พื้นที่" หมายความว่า ที่สาธารณะ ถนน สถานประกอบการ สถานที่ทำงาน แม่น้ำ หรือสถานที่อื่นใดในเขตพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานบริหารจัดการขยะแห่งชาติ

มาตรา ๕ หลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามกฎหมายต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในกรณีหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษที่ได้มีการกำหนดไว้เป็นการเฉพาะไว้ในกฎหมายฉบับต่อไปนี้

(๑) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

(๔) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

(๕) พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕

(๖) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๗) พระราชบัญญัติอื่นที่ได้มีการกำหนดมาตรการวิธีการบริหารจัดการขยะควบคุมพิเศษประเภทอื่น ๆ ไว้เป็นการเฉพาะและมีมาตรฐานที่สูงกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจบังคับบัญชาให้ราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ให้รัฐมนตรีว่ากระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจออกกฎกระทรวงอันเกี่ยวเนื่องกับมาตรฐานการบริหารจัดการขยะมูลฝอยติดเชื้อตามพระราชบัญญัตินี้

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจกำกับดูแลให้หน่วยงานตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงมีอำนาจออกกฎกระทรวงตามคำแนะนำของหน่วยงานเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงหรือข้อบัญญัตินั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
หลักการพื้นฐานและสิทธิที่สำคัญในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ คือ เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบังคับใช้กฎหมายและบริการสาธารณะในการส่งเสริมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยลดการก่อให้เกิดของขยะมูลฝอยให้เหลือน้อยที่สุดและบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นอย่างเหมาะสมกับบริบทของพื้นที่ตามหลักกระจายอำนาจและตามหลักการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ดังไปนี้

(๑) หลักขยายความรับผิดชอบของผู้ผลิต ที่มุ่งหมายให้ผู้ผลิตขยะมูลฝอยมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของตน ตลอดวัฏจักรชีวิตของขยะมูลฝอยดังกล่าว

(๒) หลักการเศรษฐกิจหมุนเวียน ที่มุ่งหมายให้การบริหารจัดการขยะมูลฝอยต้องมุ่งเน้นการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยส่งเสริมการลดการเกิดขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทาง การนำกลับมาใช้ซ้ำ นำกลับมาใช้ประโยชน์มาใหม่ และการหมุนเวียนทรัพยากรกลับเข้าสู่ระบบการผลิต

(๓) หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย ที่มุ่งหมายให้ผู้ก่อให้เกิดขยะมูลฝอยต้องเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น

(๔) หลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ที่มุ่งหมายในการส่งเสริมและรับรองสิทธิของประชาชน ชุมชน และภาคเอกชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การแสดงความคิดเห็น การร่วมวางแผนและการตรวจสอบการดำเนินงานของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

(๕) หลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐกับเอกชน ที่มุ่งหมายให้เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขยะมูลฝอยด้วยการส่งเสริม สนับสนุน หรือร่วมลงทุนกับภาคเอกชน ในรูปแบบการเป็นหุ้นส่วน การให้สัมปทาน หรือการมอบหมายให้ดำเนินกิจการภายใต้การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) หลักการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

(๗) หลักการอื่นที่คณะกรรมการบริหารรับรองขึ้นโดยประกาศ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับรองขึ้นมาโดยข้อบัญญัติภายใต้หลักสิทธิชุมชนและสิทธิทางสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่แล้ว

มาตรา ๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทหลักเป็นผู้ดำเนินการและมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่รับผิดชอบตามพระราชบัญญัตินี้

ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคมีหน้าที่สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ นวัตกรรม เทคโนโลยีด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอย รวมถึงสนับสนุนให้ความช่วยเหลือทางบุคลากร การให้คำปรึกษา ฐานข้อมูลทางวิชาการ และงบประมาณแผ่นดินที่เพียงพอให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้รับการประสานงานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานตามพระราชบัญญัตินี้

การกระทำใดของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคจะขัดหรือแย้งต่อหลักความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามวรรคหนึ่งทั้งโดยตรงและโดยอ้อมจะกระทำมิได้

มาตรา ๙ บุคคลมีสิทธิได้รับการบริการสาธารณะในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีมาตรฐาน และเหมาะสมต่อการคุ้มครองสิทธิในการอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อสุขภาพและในสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติที่ยังรักษาสมดุลการผลิตกับความหลากหลายไว้ได้

ภายใต้รัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัตินี้ บุคคลมีสิทธิในการมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในพื้นที่นั้น

มาตรา ๑๐ บุคคลมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลเพื่อรับการเยียวยาและคุ้มครองตนจากการใช้อำนาจตามกฎหมายและการกระทำทั้งปวงอันเกี่ยวเนื่องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของหน่วยงานราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ละเมิดสิทธิของบุคคลซึ่งได้รับการรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัตินี้ หรือจากการละเลยต่อหน้าที่ตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

ขั้นตอนและวิธีการใช้สิทธิให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีของศาลที่เกี่ยวข้อง โดยหากมิได้มีการกำหนดเขตอำนาจศาลอื่นไว้เป็นเฉพาะ การยื่นคำฟ้องให้กระทำต่อศาลยุติธรรม

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

หมวด ๒

สำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ

มาตรา ๑๑ ภายใต้มาตรา ๘ ให้มีหน่วยงานเรียกว่า "สำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ" มีภารกิจในการพัฒนายุทธศาสตร์ แผนงาน นวัตกรรม เทคโนโลยี องค์ความรู้ทั้งมวลในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยระดับชาติเพื่อความยั่งยืนและตอบสนองต่อวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัตินี้

โดยให้สำนักงานมีอำนาจดำเนินการใด ๆ พิจารณาทางปกครอง ออกคำสั่งทางปกครอง ออกกฎบังคับทางปกครอง และทำสัญญาทางปกครองเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์ แนวปฏิบัติ และตัวชี้วัดการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศระยะเวลาห้าปีเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๒) พัฒนาและบริหารฐานข้อมูลกลางด้านขยะมูลฝอยของประเทศ

(๓) เสนอรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์การบริหารจัดการขยะของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภาและสาธารณะอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๔) จัดตั้งและแต่งตั้งที่ปรึกษากับคณะอนุกรรมการช่วยปฏิบัติงานของหน่วยงานตามกฎหมาย

(๕) สนับสนุนการวิจัยและฝึกอบรมเพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยระดับชาติและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขยะมูลได้สอดคล้องกับมาตรฐานทางวิชาการและบรรลุวัตถุประสงค์ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้

(๖) รับรอง ตรวจประเมิน ขึ้นทะเบียนรับรองและเพิกถอนการขึ้นทะเบียนรับรองระบบและเทคโนโลยีอันเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอย หรือสถานที่เก็บกัก กำจัด และการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ของขยะมูลฝอยซึ่งได้มาตรฐานทางวิชาการและเป็นการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้

(๗) ตรวจสอบและออกคำสั่งปิดสถานที่เก็บกักหรือสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างร้ายแรงอันไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงสั่งให้มีการดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากขยะมูลฝอยตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และระยะเวลาที่หน่วยงานกำหนด

(๘) ประสานความร่วมมือและให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

(๙) ประสานงานกับราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคเพื่อสนับสนุนด้านบุคลากร กฎระเบียบ ข้อมูลทางวิชาการ และงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

(๑๐) สนับสนุนนวัตกรรม เทคโนโลยี และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามแผนยุทธศาสตร์และแนวปฏิบัติที่ดีซึ่งกำหนดโดยหน่วยงาน

(๑๑) บริหารจัดการภารกิจ โครงสร้างภายในหน่วยงาน การบริหารงานบุคคล งบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และทรัพย์สินของหน่วยงาน

[redacted] ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน ๗

(๑๒) กำกับการจัดการและบริหารกองทุนเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืนเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๓) ประเมินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับการจัดสรรเงินของกองทุนตามกำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๑๔) เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยแก่ประชาชน ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๕) กำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติที่ดีสำหรับการลด คัดแยก การขน การเก็บกัก การนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ การแปรรูป และกำจัดขยะมูลฝอย

(๑๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

ให้สำนักงานเป็นนิติบุคคลมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นอิสระอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

กิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในส่วนของพนักงานของรัฐกับลูกจ้างให้อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่ทั้งนี้ สำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติอาจจัดให้มีระเบียบหรือข้อบัญญัติกำหนดให้พนักงานและลูกจ้างได้รับประโยชน์ตอบแทนที่มีมาตรฐานสูงกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ได้ โดยให้ถือว่ากิจการของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติตามข้อบัญญัติดังกล่าวไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายดังกล่าวอีกต่อไป

องค์ประกอบของสำนักงาน ประกอบไปด้วย คณะกรรมการบริหาร ผู้อำนวยการ และสำนักงานตามที่กำหนดเอาไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๒ แนวนโยบายและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยระดับชาติ รวมถึงแผนยุทธศาสตร์ การดำเนินภารกิจของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด โดยการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวต้องคำนึงถึงการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมของคณะรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงข้อเสนอแนะประจำปีจากรัฐสภาประกอบด้วย

การบริหารงาน งบประมาณ บุคลากรของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปตามนโยบาย หลักเกณฑ์และแผนยุทธศาสตร์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหาร

รายละเอียดการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างคณะกรรมการบริหารกับผู้อำนวยการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

โดยให้แนวนโยบาย หลักเกณฑ์ แผนยุทธศาสตร์ และการบริหารงานสำนักงาน รวมถึงการดำเนินการอื่น ๆ ทั้งหมดที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการบริหารและผู้อำนวยการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง

ต้องอยู่ภายใต้รับผิดชอบทางการเมืองต่อคณะรัฐมนตรีกับรัฐสภาตามวิธีทางที่รัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัตินี้กำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) นำเสนอรายงานการปฏิบัติงานและการใช้งบประมาณประจำปีต่อคณะรัฐมนตรี วุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎรปีละหนึ่งครั้ง

(๒) เข้าร่วมและปฏิบัติตามคำสั่งตามการใช้อำนาจตามกฎหมาย การเชิญ การเรียก หรือขอความร่วมมือใดของคณะรัฐมนตรี รัฐสภา วุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือคณะกรรมาธิการในแต่ละสภาเพื่อให้ส่งมอบข้อมูล ให้ถ้อยคำ หรือส่งมอบเอกสารที่จำเป็นต่อการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายหรือประเมินผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและการใช้งบประมาณของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งและได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรในสัดส่วนของกรรมการตามอนุมาตรา (๓) (๔) (๕)

(๒) ผู้อำนวยการ

(๓) กรรมการสามคนจากการแต่งตั้งโดยสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการสามคนจากการแต่งตั้งโดยสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

(๕) กรรมการสามคนจากการแต่งตั้งโดยสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

(๖) กรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบไปด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือบุคคลที่ได้รับมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือบุคคลที่ได้รับมอบหมาย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือบุคคลที่ได้รับมอบหมาย

(๗) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญอันเป็นที่ประจักษ์ด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในด้านวิชาการหรือในด้านปฏิบัติระดับชาติหรือท้องถิ่นที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งและได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรอีกห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการเป็นรองประธานกรรมการและแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

ให้กรรมการตามอนุมาตรา (๓) (๔) (๕) และ (๗) ในคณะกรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละเก้าปีและดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียวเท่านั้น ในกรณีที่กรรมการดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้มีการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือน้อยกว่าเก้าสิบวัน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคสาม หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรานี้ ให้ถือว่าคณะกรรมการบริหารประกอบด้วย กรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยจะต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยอย่างน้อยหนึ่งคน

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ขั้นตอนเรียกประชุม วิธีการกำหนดวาระ วิธีการประชุม องค์ประชุม และการลงมติของคณะกรรมการบริหารให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๔ กรรมการในคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ต้องมีสัญชาติไทย มีอายุไม่น้อยกว่าสามสิบปี และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๓) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

(๕) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

(๖) เป็นกรรมการหรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียอย่างมีนัยสำคัญในนิติบุคคลซึ่งมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของหน่วยงาน

(๗) ในกรณีมีเหตุอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในอนุมาตรา (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) เกี่ยวกับคณะกรรมการซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันกระทบต่อความเป็นกลางและความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน

มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) อายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๘

(๕) ขาดการประชุมคณะกรรมการเกินสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๖) นายกรัฐมนตรีเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรลงมติให้ออกจากตำแหน่งด้วยเสียงสามในสี่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่มีอยู่ในสภา เนื่องจากมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง โดยต้องแสดงเหตุผลในการให้ออกอย่างชัดแจ้ง

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการบริหาร รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาหาข้อมูล ข้อเท็จจริง และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการบริหารและงานของหน่วยงาน

การแบ่งส่วนงานและภารกิจของส่วนงานในสำนักงานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้สำนักงานมีเจ้าพนักงานเพื่อทำหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจของหน่วยงานที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยพนักงานดังกล่าวให้เป็นได้ข้าราชการพลเรือนสามัญโดยต้องมีคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน หรือพนักงานของรัฐตามโดยต้องมีคุณสมบัติตามที่หน่วยงานกำหนด

นอกจากคุณสมบัติตามวรรคสามแล้ว เจ้าพนักงานต้องมีคุณสมบัติพิเศษอย่างหนึ่งอย่างใดตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๗ ให้มีผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน และอาจมีรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการ หรือจะมีทั้งรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการตามจำนวนที่คณะกรรมการบริหารกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่ผู้อำนวยการมอบหมายก็ได้

โดยผู้อำนวยการนั้นจะได้รับแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจากผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๘ โดยคำแนะนำและยินยอมของคณะกรรมการบริหาร ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระมิได้

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามวรรคสอง ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๘

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๖) คณะกรรมการบริหารมีมติให้ถอดถอนด้วยคะแนนเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถ หรือมีการกระทำใดอันขัดต่อวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา ๗

(๗) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งรองผู้อำนวยการจากผู้มีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยคำแนะนำของผู้อำนวยการ

ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งผู้ช่วยผู้อำนวยการจากผู้มีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดและให้มีอำนาจถอดถอนผู้ช่วยผู้อำนวยการด้วย

เมื่อผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง ให้รองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งด้วย และให้นำความในวรรคสามมาใช้บังคับกับรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ ผู้อำนวยการต้องมีสัญชาติไทย และมีอายุไม่น้อยกว่าสามสิบปี โดยคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าชั้นปริญญาเอกหรือเทียบเท่าด้านที่เกี่ยวข้องกับศาสตร์ว่าด้วยการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและมีประสบการณ์ในการทำงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยไม่น้อยกว่าสิบปี

(๒) สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาชั้นใดชั้นหนึ่งหรือเทียบเท่าจากมหาวิทยาลัยหรือสถานศึกษาชั้นสูงอื่นที่คณะกรรมการบริหารรับรอง และประสบการณ์ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยทั้งในระดับชาติหรือระดับท้องถิ่นแล้วรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

(๓) เคยดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการ หรือดำรงตำแหน่งเป็นผู้บริหารในหน่วยงานราชการระดับชาติหรือท้องถิ่นที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

(๔) เคยดำรงตำแหน่งเป็นผู้บริหารในหน่วยงานเอกชนที่มีประสบการณ์ในการพัฒนาระบบและเทคโนโลยีการบริหารจัดการขยะตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนดแล้ว รวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี

มาตรา ๑๙ ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงานในกิจการทั้งปวง และโดยเฉพาะให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ ระเบียบ และประกาศของหน่วยงาน รวมทั้งวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้และนโยบาย รวมถึงแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการบริหารในการนี้ ให้มีอำนาจออกระเบียบ คำสั่ง และประกาศได้

(๒) บริหารบุคลากร การเงิน การคลัง การพัสดุ สถานที่ และทรัพย์สินอื่นของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ ระเบียบ และประกาศของหน่วยงาน

(๓) จัดทำแผนพัฒนาสำนักงาน และดูแลให้มีการปฏิบัติตามนโยบายและแผนงาน รวมทั้งติดตามและประเมินผลการดำเนินส่วนงานด้านต่าง ๆ ของสำนักงาน

(๔) จัดหารายได้และทรัพยากรอื่นจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนินภารกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้และนโยบายกับแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการบริหาร รวมถึงจัดทำงบประมาณรายรับและงบประมาณรายจ่ายเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบริหาร

(๕) แต่งตั้งและถอดถอนพนักงานโดยคำแนะนำของหัวหน้าส่วนงาน

(๖) แต่งตั้งและถอดถอนหัวหน้าส่วนงานและรองหัวหน้าส่วนงาน

(๗) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของรองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และหัวหน้าส่วนงาน

(๘) เสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับกิจการด้านต่าง ๆ ของสำนักงานต่อคณะกรรมการบริหาร

(๙) เสนอบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในศาสตร์ต่าง ๆ ที่มีความจำเป็นต่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้ถูกต้องตามหลักวิชาการที่ถูกต้องให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งเป็นคณะทำงานหรือคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยและสนับสนุนการปฏิบัติงานที่จำเป็นแก่คณะกรรมการบริหารและผู้อำนวยการตามภารกิจของหน่วยงานตามกำหนดไว้ในมาตรา ๑๑

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ ระเบียบ และประกาศของหน่วยงานหรือตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดในมาตรา ๑๒

ในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้รักษาการแทน ถ้ามีรองผู้อำนวยการหลายคน ให้รองผู้อำนวยการซึ่งผู้อำนวยการมอบหมายเป็นผู้รักษาการแทน ถ้าผู้อำนวยการมิได้มอบหมายให้รองผู้อำนวยการผู้ใดรักษาการแทน ให้รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโสสูงสุดเป็นผู้รักษาการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ หรือไม่มีผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการตามวรรคสอง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๘ เป็นผู้รักษาการแทน

ให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๐ ให้ผู้อำนวยการหรือพนักงานที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้อำนวยการมีอำนาจเรียกให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบุคคลอื่นส่งเอกสาร และมาให้ถ้อยคำหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลนั้นมาพิจารณาเพื่อประโยชน์ในการใช้อำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่หน่วยงานกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๑ (๙) แห่งพระราชบัญญัตินี้ คณะรัฐมนตรีอาจมีมติสั่งการให้ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคดำเนินการสนับสนุนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามการเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารต่อไปได้ โดยการดำเนินการสนับสนุนดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด

โดยผู้บังคับบัญชาและข้าราชการพลเรือนของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคใดที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้ถือว่ามีความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี

เมื่อมีกรณีตามวรรคสอง ให้ผู้อำนวยการมีหนังสือแจ้งไปยังผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเพื่อดำเนินการทางวินัยตามหน้าที่และอำนาจต่อไป และแจ้งให้ประธานกรรมการบริหารแล้วแต่กรณีทราบด้วย

การดำเนินการทางวินัยตามวรรคสอง ให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนรายงานผลการดำเนินการทางวินัยต่อคณะกรรมการบริหารภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้อำนวยการ และแจ้งผลการดำเนินการทางวินัยให้คณะกรรมการบริหารทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่ง

ถ้าผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนไม่ดำเนินการทางวินัยหรือไม่ดำเนินการตามวรรคสาม ให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนจงใจปฏิบัติหน้าที่ขัดต่อกฎหมายหรือกระทำผิดวินัยตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานบุคคลที่ผู้นั้นสังกัดด้วย

มาตรา ๒๒ ให้จัดตั้งกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน” ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้ ระบบ และเทคโนโลยีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยสมัยใหม่และระดับสูง

(๒) สนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมตามยุทธศาสตร์ แผนงาน และแนวปฏิบัติที่ดีเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะอย่างยั่งยืนตามที่กำหนดหน่วยงานกำหนด

(๓) สนับสนุนงบประมาณในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีศักยภาพด้านงบประมาณเพียงพอต่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ได้มาตรฐาน โดยการจัดสรรทุนดังกล่าวให้อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง รวมถึงไม่เลือกปฏิบัติด้วยการอาศัยเหตุผลทางการเมือง

(๔) สนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นำเสนอโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเพื่อความยั่งยืนที่มีประสิทธิภาพกับสอดคล้องกับมาตรฐานทางวิชาการของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวไม่มีงบประมาณประจำปีที่เพียงพอที่จะดำเนินการได้

(๕) สนับสนุนค่าเสียหายแก่บุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนของการเก็บกัก กำจัดขยะมูลฝอยหรือนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ที่ไม่สอดคล้องมาตรฐานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และสนับสนุนงบประมาณแก่หน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการบริหารจัดการขยะมูลฝอยดังกล่าวให้กลับคืนสู่สภาพเดิม

เพื่อให้ดำเนินการไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้ให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ทั้งนี้ ให้รัฐบาลจัดสรรให้เพียงพอแก่การบริหารจัดการขยะมูลฝอยเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้

(๒) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา ๒๕

(๓) เงินในแผนงานกับโครงการตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคที่มีวัตถุประสงค์และรายละเอียดโครงการทับซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๖

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับบริจาคเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๕) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศให้เท่าที่มิกระทบต่อความเป็นกลางและความเป็นอิสระของหน่วยงาน

(๖) เงินรายได้จากการออกสลากหรือที่ได้มาจากการจัดกิจกรรม

(๗) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

(๘) รายได้จากการขาย การลงทุน หรือการหาประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน

(๙) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน หรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือนิติกรรม

(๑๐) รายได้อื่น

การบริจาคเงินหรือทรัพย์สินเข้ากองทุน ให้ผู้บริจาคนำไปหักลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีได้ตามที่กฎหมายกำหนด

มาตรา ๒๓ ให้กองทุนมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร หรือในจังหวัดอื่นตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๔ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๒๒ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพยสิทธิต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๓) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน

(๔) กระทำการอื่นใดบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

นอกจากนี้ให้กองทุนมีอำนาจจ่ายเงินจากกองทุน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบริหารกำหนด เป็นค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานธุรการของกองทุนเท่าที่จำเป็น

(๒) ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นิติบุคคลและบุคคลอื่นตามวัตถุประสงค์ของกองทุนในมาตรา ๒๒

(๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนดภายใต้วัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๒๒

มาตรา ๒๕ ให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในอัตราร้อยละสิบของจำนวนเงินของกองทุนสิ่งแวดล้อมทั้งหมดในหนึ่งปีงบประมาณ โดยการจัดเก็บเงินดังกล่าวนี้ให้กระทำได้เพียงหนึ่งครั้งต่อปีงบประมาณ

ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้คำนวนจากจำนวนเงินทั้งหมดของกองทุนสิ่งแวดล้อม ณ ขณะมีการเรียกจัดเก็บ หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง

เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและนำส่งเงินบำรุงกองทุนให้กระทรวงการคลังและคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมคำนวนเงิน จัดสรร อนุมัติ และเบิกจ่ายเพื่อส่งเงินบำรุงกองทุนให้แล้วเสร็จภายหกสิบวันนับตั้งแต่ถูกเรียกเก็บ

ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิให้เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุนและให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย

ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่งให้ถือตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๒๖ ให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคตามเงินในแผนงานกับโครงการตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๒๕ มาบังคับใช้โดยอนุโลม

มาตรา ๒๗ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกองทุนให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๒ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของกองทุน

(๒) ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานประจำปี แผนการเงินและงบประมาณประจำปีของกองทุน

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินที่จะให้การสนับสนุนกิจกรรมในด้านต่าง ๆ

(๔) ระดมการจัดหาทุน

(๕) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบหรือข้อบัญญัติของกองทุนในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงานเพื่อบริหารจัดการกองทุน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้จัดการกองทุน และหลักเกณฑ์การสรรหาผู้จัดการกองทุน

(ค) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของส่วนงานที่รับผิดชอบบริหารจัดการกองทุน

(ง) กำหนดอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของส่วนงานที่รับผิดชอบบริหารจัดการกองทุน

(จ) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์ การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของส่วนงานที่รับผิดชอบบริหารจัดการกองทุน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง

(ฉ) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของกองทุน รวมทั้งการบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ

(ช) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของส่วนงานที่รับผิดชอบบริหารจัดการกองทุน

(ซ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่และระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน

(๖) เสนอรายงานประจำปีและความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีกับรัฐสภาเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๗) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

ขั้นตอนเรียกประชุม วิธีการกำหนดวาระ วิธีการประชุม องค์ประชุม และการลงมติของคณะกรรมการบริหารอันเกี่ยวเนื่องกับการควบคุมดูแลกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

[redacted] ร่างพระราชบัญญัติ [redacted]
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๒๘ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนและการบริหารกองทุนให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการบริหาร และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลกองทุนให้มีประสิทธิภาพและมีสถานะทางการเงินที่ยั่งยืน

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำมาตรา ๒๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๒๙ ให้กองทุนมีผู้จัดการคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการบริหารเป็นผู้แต่งตั้ง

ผู้จัดการต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่กองทุนได้เต็มเวลา และต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง

(๓) เป็นผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของกองทุน

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๔

ผู้จัดการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ ในวันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใหม่ด้วย แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระไม่ได้

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้จัดการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการบริหารกับผู้จัดการ

(๔) คณะกรรมการบริหารให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้จัดการตามมาตรา ๑๔

มติของคณะกรรมการให้ผู้จัดการออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๓๐ ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามกฎหมายและวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๒) ศึกษา วิเคราะห์ และประเมินผลการดำเนินการของกองทุน รวมทั้งเสนอเป้าหมาย แผนงาน โครงการ แผนการดำเนินงานประจำปีของกองทุน และแผนการเงินและงบประมาณประจำปีต่อคณะกรรมการบริหาร

(๓) จัดทำรายงานและการบัญชีของกองทุน และรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี

(๔) ควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของส่วนงานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบข้อบัญญัติ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะกรรมการบริหารมอบหมาย

ผู้จัดการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการบริหารในการบริหารกิจการของกองทุน โดยให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้จัดการ

ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการเป็นผู้แทนของกองทุน เพื่อการนี้ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบัญญัติที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๓๑ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

โดยกองทุนต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของกองทุน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการบริหารทราบอย่างน้อยปีละสองครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีเจ้าหน้าที่ของส่วนงานที่รับผิดชอบบริหารจัดการกองทุนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในและให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการบริหารตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้กองทุนจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย งบดุล และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหาร

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของกองทุน สอบถามผู้จัดการ ผู้ตรวจสอบภายใน เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของส่วนงานที่รับผิดชอบบริหารจัดการกองทุน และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของกองทุนเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๓๓ ให้กองทุนทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชี

มาตรา ๓๔ ให้มีคณะกรรมการบริหารมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินการของกองทุนจำนวนห้าคนจากผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการเงินและการประเมินผล ซึ่งในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญด้านการประเมินผลจำนวนไม่น้อยกว่าสองคน

ให้คณะอนุกรรมการประเมินผลแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรเป็นเลขานุการ

ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๘ มาใช้บังคับกับคณะอนุกรรมการประเมินผลและการประชุมของคณะกรรมการประเมินผลด้วยโดยอนุโลม

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เข้าชื่อ ๑๘

เพื่อให้คณะอนุกรรมการปฏิบัติภารกิจประเมินผลการดำเนินการของกองทุนได้จึงให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ประเมินผลด้านนโยบายและการกำหนดกิจกรรมของกองทุน

(๒) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน

(๓) รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการบริหารในทุกรอบปี

ให้คณะอนุกรรมการประเมินผลมีอำนาจเรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับกองทุนจากบุคคลใดหรือเรียกบุคคลใดมาชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาประเมินผลได้

มาตรา ๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของหน่วยงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่มีปัญหาข้อขัดแย้งในการดำเนินกิจการของหน่วยงาน ซึ่งอาจเกิดความเสียหายต่อส่วนรวม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อคณะรัฐมนตรีวินิจฉัยเป็นประการใดแล้ว ให้ผู้เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะรัฐมนตรี

บรรดาเรื่องที่หน่วยงานจะต้องเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัตินี้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้เสนอ

มาตรา ๓๖ เพื่อประโยชน์ในการกำกับการประกอบกิจการด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดประเภท และขนาดของกิจการที่ต้องได้รับใบอนุญาตก่อนเริ่มดำเนินการ

การประกาศกำหนดประเภทและอายุใบอนุญาตต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับขนาดและลักษณะของกิจการด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอยประเภทต่าง ๆ

คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การสั่งพักและเพิกถอนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง

อัตราค่าธรรมเนียมการขอและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ทั้งนี้ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตโอนสิทธิตามใบอนุญาตให้บุคคลอื่นไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนเว้นแต่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการบริหารประกาศกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎร[๑๙]เห็นชอบให้เชิญชวน

หมวด ๓

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่

ส่วนที่ ๑

อำนาจทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจรับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมายและจัดทำบริการสาธารณะในภารกิจการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่รับผิดชอบเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไป

(๑) การสำรวจข้อมูลขยะมูลฝอยและจัดทำแผนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ประจำปีตลอดจนแผนและรายงานประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๒) การจัดเก็บ ขนส่ง เก็บกัก กำจัด และการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ของขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นในพื้นที่

(๓) สั่งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องแก้ไขหรือเปลี่ยนวิธีการบริหารจัดการให้ถูกต้องได้ หากพบว่ามีการบริหารจัดการขยะที่ผิดมาตรฐานตามพระราชบัญญัตินี้และข้อบัญญัติ

(๔) ดำเนินมาตรการบังคับและการรักษาความสะอาดในพื้นที่

(๕) การติดตั้งและดำเนินการทั้งปวงอันเกี่ยวกับสถานที่เก็บกัก กำจัด และการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ของขยะมูลฝอยตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยกิจการด้านพลังงาน หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เว้นแต่เป็นกรณีของสถานที่เก็บกัก กำจัด และการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ของขยะมูลฝอยเป็นระบบและเทคโนโลยีที่ได้รับรองจากหน่วยงานตามมาตรา ๑๑ (๖) แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการติดตั้งและดำเนินการตามหลักความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้โดยมิต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวอีกต่อไป

(๖) การกำกับดูแลธุรกิจเอกชนที่รับมอบหมายให้ดำเนินภารกิจแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) การรณรงค์และให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

(๘) การบังคับใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่

(๙) ดำเนินการเฝ้าระวังและออกคำสั่งเรียกเอกสารกับเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำเพื่อการสืบสวนการทิ้งขยะมูลฝอยผิดที่ ผิดลักษณะ ผิดประเภท หรือไม่คัดแยกขยะตามกำหนดไว้ในข้อบัญญัติ

(๑๐) แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่บริหารจัดการขยะมูลฝอยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบหมายให้บุคคลอื่นเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในมาตรา ๓๗ (๒) แทนได้ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดตามมาตรา ๓๖ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แห่งความโปร่งใส และการมีประสิทธิภาพสูงสุดในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้การมอบหมายการบริหารจัดการขยะมูลฝอยแต่ละขั้นตอนแก่บุคคลอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมอบหมายให้บุคคลที่ไม่มีความเกี่ยวข้องกันในทางธุรกิจรับมอบหมายให้ดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยแต่ละขั้นตอนแยกขาดจากกันเพื่อพัฒนาความเชี่ยวชาญในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเฉพาะด้านขึ้นมา

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจกำกับดูแลให้บุคคลที่ได้รับมอบอำนาจในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ดังกล่าวปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้และข้อบัญญัติอย่างเคร่งครัด ในกรณีที่พบว่ามีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ไม่สอดคล้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดต่อไปนี้

(๑) ออกหนังสือเตือน

(๒) ออกคำสั่งให้ปรับปรุงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้และข้อบัญญัติภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๓) ยกเลิกสัญญาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับบุคคลดังกล่าวภายใต้เงื่อนไขที่ได้มีการใช้มาตรการที่กำหนดไว้อนุมาตรา (๑) อย่างน้อยสามครั้ง หรืออนุมาตรา (๒) แล้ว แต่บุคคลดังกล่าวยังไม่ดำเนินการปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้และข้อบัญญัติ หรือการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ไม่สอดคล้องดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือคุณภาพของสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อย่างร้ายแรง ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิบุคคลที่ถูกยกเลิกสัญญาดำเนินการทางกฎหมายเพื่อเรียกร้องค่าเสียหายจากการถูกยกเลิกสัญญาตามหลักเกณฑ์และกระบวนการที่กฎหมายกำหนด

มาตรา ๓๙ ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่ กรณีใดมีเหตุจำเป็นต้องใช้ความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นพิเศษ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านนั้นเป็นที่ปรึกษาได้ โดยให้ที่ปรึกษาดังกล่าวได้รับค่าตอบแทนตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติ

มาตรา ๔๐ ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานราชการ นิติบุคคล สถานประกอบการและบุคคลอื่นส่งเอกสาร และมาให้ถ้อยคำ หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาเพื่อประโยชน์ในการใช้อำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ข้อบัญญัติและกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

มาตรา ๔๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งให้พนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) โฆษณาให้ประชาชนได้ทราบถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามข้อบัญญัติกับพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๒) ให้คำปรึกษา แนะนำแก่ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และสถานประกอบการในพื้นที่ดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้ถูกต้องเหมาะสม

(๓) สอดส่องและกวดขันไม่ให้มีการฝ่าฝืนข้อบัญญัติกับพระราชบัญญัตินี้โดยเคร่งครัด

(๔) เข้าไปในอาคารหรือสถานที่ใดในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตกหรือในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบการเก็บ รวบรวม และคัดแยกขยะมูลฝอยหรือการดำเนินการที่เกี่ยวกับขยะมูลฝอย

(๕) เข้าดำเนินการแทนผู้ก่อให้เกิดขยะมูลฝอยที่ละเลยไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติกับพระราชบัญญัตินี้จนก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพของชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่โดยรอบเพื่อขจัดหรือแก้ไขไม่ให้ขยะมูลฝอยรากอยู่ในอาคารหรือสถานที่ใด

(๖) จับกุมผู้กระทำความผิดซึ่งไม่เชื่อฟังหรือไม่ปฏิบัติมาตรการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) เมื่อมีการกระทำฝ่าฝืนตามข้อบัญญัติกับพระราชบัญญัตินี้เกิดขึ้นในพื้นที่และพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจทราบตัวผู้กระทำผิด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ทุกคนร่วมกันขจัดหรือแก้ไขไม่ให้ขยะมูลฝอยปรากฏอยู่ในที่สาธารณะหรือสถานสาธารณะอีกต่อไป

เพื่อประโยชน์ในการใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรานี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจหน้าที่เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ทั้งนี้ ตามที่ข้อบัญญัติกำหนด

มาตรา ๔๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) หลักเกณฑ์และวิธีการคัดแยกขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด

(๒) ระบบและวิธีการเก็บ ขน เก็บกัก กำจัด หรือการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ของขยะมูลฝอย

(๓) อัตราและวิธีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

(๔) มาตรการส่งเสริม สร้างแรงจูงใจ หรือบทกำหนดโทษทางปกครองเพื่อให้เป็นไปตามข้อบัญญัติ

(๕) หลักเกณฑ์จัดหาเอกชนมารับมอบภารกิจในการจัดการขยะมูลฝอย

(๖) หลักเกณฑ์ในการร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๗) การรักษาความสะอาดในพื้นที่

(๘) รับรองธรรมนูญชุมชนเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นจากการมีส่วนร่วมจากประชาชนในพื้นที่ให้มีสถานะเป็นข้อบัญญัติ

(๙) เรื่องอื่นใดที่จำเป็นต่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและทรัพยากรหมุนเวียนในพื้นที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๓ ทุน ทรัพย์สิน และรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำมาดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

(๑) งบประมาณแผ่นดินที่จัดสรรจากรัฐบาล และหน่วยงานตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เงินสนับสนุนจากภาคเอกชนและต่างประเทศ

(๓) เงินค่าธรรมเนียม

(๔) เงินค่าปรับ

(๕) กองทุนเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน

(๖) เงินสนับสนุนจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค

(๗) งบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีความจำเป็นต้องบริหารจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวดำเนินการใด และออกข้อบัญญัติ หรือทำความตกลงร่วมกันเพื่อกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยร่วมกันได้ในรูปแบบ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์และการดำเนินการเพื่อบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการระดับจังหวัดหรือระดับระหว่างจังหวัดเป็นระยะเวลาหนึ่งถึงห้าปี โดยกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณีมีอำนาจประสานงานและกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ในพื้นที่จังหวัดหรือระหว่างจังหวัดเพื่อให้บรรลุแผนยุทธศาสตร์

(๒) กำหนดแผนงานการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอยขององค์กรในระดับจังหวัดและสนับสนุนสนุนงบประมาณกับทรัพย์สินระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้แผนงานดังกล่าวบรรลุแผนงาน

(๓) ร่วมกันจัดตั้งรัฐวิสาหกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลงทุนและดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่ติดต่อกันของหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ดำเนินการในรูปแบบอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๔๕ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกับภาคเอกชนในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาระบบและเทคโนโลยีการบริหารจัดการและจัดตั้งสถานบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาที่ยั่งยืนและการหมุนเวียนการใช้ทรัพยากรให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดได้

โดยกำหนดให้การดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุนและการขออนุญาตที่เกี่ยวข้องโดยต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า ความโปร่งใส การมีส่วนร่วมของประชาชน และการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ เว้นแต่การร่วมทุนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเอกชนตามวรรคหนึ่งเป็นไป

เพื่อพัฒนาระบบและเทคโนโลยีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ได้รับการขึ้นทะเบียนจากหน่วยงานตามพระราชบัญญัตินี้ การร่วมทุนดังกล่าวไม่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขตามกฎหมายดังกล่าวและให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนดและข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทน

ส่วนที่ ๒
การบริหารจัดการขยะมูลฝอยประเภทต่าง ๆ

มาตรา ๔๖ การดำเนินการและออกข้อบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไปในพื้นที่ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดมาตรฐานการบริหารจัดการที่ครอบคลุมเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการคัดแยก

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการเก็บ การรวบรวม การเคลื่อนย้ายและการขนส่ง

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการกำจัด

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการดำเนินการ การตรวจสอบ และการควบคุมผู้ได้รับอนุญาตดำเนินการเก็บ รวบรวม เคลื่อนย้าย ขนส่ง การเก็บกักหรือกำจัด

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการป้องกัน การแก้ไขปัญหา การฟื้นฟูและการบรรเทาผลกระทบหรือความเสียหายที่เกิดจากการบริหารจัดการ

มาตรา ๔๗ การดำเนินการและออกข้อบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอันตรายชุมชนในพื้นที่ นอกจากที่กำหนดเอาไว้ในมาตรา ๔๖ แล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดมาตรฐานการบริหารจัดการที่ครอบคลุมเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ผู้ผลิตรับผิดชอบการรับคืนและกำจัด

(๒) กำหนดระบบคำนวนค่าธรรมเนียมสิ่งแวดล้อม หรือระบบมัดจำและคืนเงิน

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการขยะที่มุ่งเน้นให้มีการป้องกันและจัดการสารพิษที่เกิดจากการคัดแยก การเก็บ การรวบรวม การเคลื่อนย้าย การขนส่ง การเก็บกักและการกำจัด

มาตรา ๔๘ การดำเนินการและออกข้อบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยติดเชื้อในพื้นที่ นอกจากที่กำหนดเอาไว้ในมาตรา ๔๖ แล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดมาตรฐานการบริหารจัดการที่ครอบคลุมเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานของผู้ที่เก็บ ขนส่ง หรือกำจัดให้ต้องติดตั้งและใช้งานสิ่งอำนวยความสะดวก อุปกรณ์ และสถานประกอบการแยกต่างหากจากขยะมูลฝอยประเภทอื่นอย่างชัดเจนให้สอดคล้องและมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่ามาตรฐานและวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ประกาศกระทรวงหรือระเบียบของกระทรวงสาธารณสุข

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการเก็บ การขนส่ง การเก็บกัก และการกำจัดที่แยกจากขยะมูลฝอยประเภทอื่นให้สอดคล้องและมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่ามาตรฐานและวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ประกาศกระทรวง หรือระเบียบของกระทรวงสาธารณสุข

(๓) ขั้นตอนและวิธีการบริหารจัดการในขั้นตอนพิเศษ กรณีการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อเป็นไปโดยไม่ราบรื่น และก่อให้เกิดอันตรายต่อสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมของประชาชนในพื้นที่ให้สอดคล้องและมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่ามาตรฐานและวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ประกาศกระทรวง หรือระเบียบของกระทรวงสาธารณสุข

มาตรา ๔๙ การดำเนินการและออกข้อบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่ นอกจากที่กำหนดเอาไว้ในมาตรา ๔๖ แล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดมาตรฐานการบริหารจัดการที่ครอบคลุมเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานควบคุมการออกแบบ กระบวนการผลิต และการใช้วัตถุดิบหรือกระบวนการผลิตในการผลิตผลิตภัณฑ์ เพื่อให้เป็นผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและลดปริมาณขยะมูลฝอยที่จะเกิดขึ้น

(๒) กำหนดเกณฑ์การคัดแยกขยะมูลฝอยและจุดรับคืนผลิตภัณฑ์ที่เหมาะสมกับแต่ละประเภทสถานประกอบการ

(๓) กำหนดระบบคำนวนค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามปริมาณการทิ้งขยะมูลฝอยของสถานประกอบการ

(๔) กำหนดระบบการติดตามและบันทึกข้อมูลการส่งมอบและรับขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการเพื่อให้สามารถตรวจสอบย้อนหลังได้

มาตรา ๕๐ การดำเนินการเกี่ยวกับบริหารจัดการขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษและประสานงานกับราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษเกิดขึ้นในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและถูกละเลยไม่ดำเนินการบริหารจัดการจากราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายจนสร้างผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพและงบประมาณเพียงพอ รวมถึงประเมินแล้วว่าสามารถดำเนินการได้โดยไม่สร้างผลกระทบจากขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษต่อพื้นที่มากยิ่งขึ้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาศัยอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายเกี่ยวกับขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษดังกล่าวดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษดังกล่าวแทนราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค แล้วให้ดำเนินการฟ้องคดีต่อศาลเพื่อเรียกค่าเสียหายจากการดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษจากราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคต่อไป

(๒) ในกรณีขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษเกิดขึ้นในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและถูกละเลยไม่ดำเนินการบริหารจัดการจากราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคที่มีหน้าที่รับผิดชอบ

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน
๒๕

ตามกฎหมายจนสร้างผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีศักยภาพและงบประมาณเพียงพอ รวมถึงประเมินแล้วว่าหากดำเนินการจะสร้างผลกระทบจากขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษต่อพื้นที่มากยิ่งขึ้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งให้ราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้ง หากไม่ดำเนินการในระยะเวลาที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งให้รัฐมนตรีที่มีอำนาจบังคับบัญชาควบคุมดูแลให้ราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้ง โดยเมื่อปฏิบัติตามขั้นตอนตามอนุมาตรานี้จนครบถ้วนแล้ว แต่ปรากฏว่าราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคยังไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งให้หน่วยงานดำเนินการกับราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคที่ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

(๓) ในกรณีขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษดังกล่าวไม่มีกฎหมายใดบัญญัติไว้โดยเฉพาะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอให้คณะกรรมการบริหารออกหลักเกณฑ์กำหนดชนิดและประเภทของขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษที่เกิดจากการผลิต การจำหน่าย การบริโภค และใช้ทางพาณิชยกรรม อุตสาหกรรม เกษตรกรรม การสาธารณสุข และกิจการอย่างอื่นให้อยู่ในความควบคุม ในการนี้ให้กำหนดหลักเกณฑ์มาตรการและวิธีการเพื่อควบคุมการเก็บ รวบรวม การรักษาความปลอดภัย การขนส่งเคลื่อนย้าย การนำเข้ามาในราชอาณาจักร การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรและการจัดการ บำบัด และกำจัดขยะมูลฝอยควบคุมพิเศษดังกล่าวภายใต้หลักความรับผิดชอบของผู้ประกอบการหรือด้วยวิธีการที่เหมาะสม และถูกต้องตามหลักวิชาที่เกี่ยวข้องต่อไป

มาตรา ๕๑ ภายใต้มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่มีปัญหาความไม่ชอบด้วยกฎหมายของการดำเนินกิจการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อ และขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการในพื้นที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มิชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้และก่อให้เกิดความเสียหายต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนกับสร้างผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยดำเนินการออกคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อระงับการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไปให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้โดยเร็ว หรือส่งเรื่องให้หน่วยงานตามพระราชบัญญัตินี้ หรือส่งเรื่องให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเข้าดำเนินการตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมายกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน ๒๖

ส่วนที่ ๓

การบริหารจัดการขยะมูลฝอยในสถานการณ์ฉุกเฉิน

มาตรา ๕๓ ในกรณีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในสถานการณ์ฉุกเฉิน เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน แก้ไข และบรรเทาผลกระทบต่อสาธารณสุข สิ่งแวดล้อม และความปลอดภัยของประชาชนอันเนื่องมาจากสาธารณภัย เหตุเพลิงไหม้ การปนเปื้อนของสารอันตราย หรือเหตุอื่นใดในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมิใช่กรุงเทพมหานครที่ก่อให้เกิดปริมาณหรือประเภทขยะมูลฝอยเกินขีดความสามารถในการจัดการตามปกติ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่มีอำนาจกำหนดและดำเนินมาตรการพิเศษ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าดำเนินการใช้อำนาจหน้าที่ในพื้นที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดเหตุ

(๒) ประกาศกำหนดพื้นที่ควบคุมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเป็นการชั่วคราว

(๓) สั่งการให้หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการร่วมดำเนินการ หรือสนับสนุนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดสถานการณ์ฉุกเฉินตามที่กำหนด

(๔) กำหนดวิธีการเก็บ ขนส่ง บำบัด เก็บกัก กำจัด หรือทำลายขยะมูลฝอยเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงกำหนดสถานที่กำจัดชั่วคราว

(๕) ระงับหรือผ่อนผันหลักเกณฑ์บางประการเป็นการชั่วคราวเท่าที่จำเป็น โดยต้องไม่ขัดต่อหลักความปลอดภัยด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

(๖) จัดสรรหรือใช้จ่ายเงินจากกองทุนเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืนแห่งชาติเพื่อรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินโดยเร่งด่วน

(๗) ออกประกาศหรือคำสั่งอื่นใดที่จำเป็นเพื่อให้การบริหารจัดการขยะมูลฝอยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๘) การกำหนดให้อำนาจหน้าที่ของราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคตามกฎหมายใดทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามประกาศที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

(๙) แต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อปฏิบัติงานตามกฎหมายที่ได้รับโอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง

กรณีหากเกิดเหตุตามวรรคหนึ่งในพื้นที่กรุงเทพมหานครให้อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดดังล่าวเป็นของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครโดยอนุโลม

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้สอดคล้องกับแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และแผนหรือยุทธศาสตร์อื่นที่เกี่ยวข้องตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญขวน

เมื่อสถานการณ์ฉุกเฉินสิ้นสุดลง ให้กรุงเทพมหานคร หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดเหตุประเมินผลการดำเนินการและรายงานต่อคณะกรรมการบริหาร และคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุในลักษณะเดียวกันอีก

ความในวรรคหนึ่งมิให้บังคับใช้ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีศักยภาพเพียงพอที่จะบริหารจัดการขยะมูลฝอยในสถานการณ์ฉุกเฉินได้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดังกล่าวออกประกาศมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจตามมาตรานี้เพื่อเข้าดำเนินการแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนกว่าสถานการณ์ดังกล่าวจะสิ้นสุดและองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีการยกเลิกประกาศมอบอำนาจดังกล่าว

หมวด ๔
ความรับผิดชอบของผู้ประกอบการ ภาคเอกชน และประชาชน

มาตรา ๕๓ หน้าที่ของบุคคลที่มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่อาศัยที่อยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยมีดังต่อไปนี้

(๑) รักษาความสะอาดของสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติและสภาพความเป็นอยู่ และต้องใช้ความพยายามในการลดปริมาณการผลิตขยะมูลฝอยรวมถึงการคัดแยกขยะมูลฝอย การทิ้งในพื้นที่ที่เหมาะสม หรือการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่

(๒) เจ้าของ ผู้ครอบครอง หรือผู้จัดการที่ดินและอาคาร มีหน้าที่ดูแลรักษาพื้นที่ของตนให้สะอาด และต้องดำเนินการทำความสะอาดทั่วไปตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๓) ผู้ผลิตขยะมูลฝอยในครัวเรือนมีหน้าที่ต้องจัดการขยะมูลฝอยด้วยตนเองในลักษณะที่ไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสภาพแวดล้อมและพยายามลดปริมาณขยะมูลฝอย

(๔) ขยะมูลฝอยที่ไม่สามารถกำจัดได้เอง บุคคลมีหน้าที่ต้องทำการคัดแยกและจัดเก็บแยกกันตามประเภท ลักษณะ และสภาพตามที่ข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนด

(๕) ห้ามทิ้งขยะมูลฝอยในพื้นที่ที่ไม่จัดไว้ให้ และห้ามฝังหรือเผาขยะมูลฝอยในพื้นที่ที่ไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายและข้อบัญญัติ

(๖) ร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการลด การคัดแยก และการใช้ประโยชน์จากขยะมูลฝอย

(๗) ชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติเพื่อกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติตามหน้าที่ดังกล่าวของบุคคลให้พื้นที่ให้เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยหน้าที่ตามมาตรานี้ให้งดเว้นบังคับกับบุคคลหรือสภาพลเมืองในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ได้เข้าไปมีส่วนร่วมจัดทำร่างธรรมนูญชุมชนว่าด้วยการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขึ้นมาและธรรมนูญดังกล่าวได้ถูกเสนอต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตราข้อบัญญัติรับรองเพื่อให้มีผลบังคับใช้ในพื้นที่ โดยให้ถือว่าเป็นหน้าที่ของบุคคลที่อยู่ในพื้นที่ดังกล่าวตามที่ธรรมนูญชุมชนกำหนด

มาตรา ๕๔ ผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตขยะมูลฝอยในสถานประกอบการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้จำหน่ายสินค้าและผลิตภัณฑ์ตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามคำแนะนำของหน่วยงาน ต้องมีความรับผิดชอบต่อการจัดการซากผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ภายหลังการใช้งานของผู้บริโภค ตามหลักขยายรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นของผู้ผลิต ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการขยะมูลฝอยและทรัพยากรหมุนเวียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

(๒) ต้องกำจัดขยะมูลฝอยทุกชนิดที่เกิดจากสถานประกอบการอย่างถูกต้อง

(๓) ต้องพยายามลดการผลิตขยะมูลฝอยโดยการติดตั้งสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อลดขยะในกระบวนการผลิต พัฒนาเทคโนโลยี และการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่

(๔) มีหน้าที่การออกแบบผลิตภัณฑ์ที่เอื้อต่อการนำกลับมาใช้ใหม่ การนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่หรือการกำจัดอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการและมาตรฐานที่กำหนด

(๕) หากว่าจ้างเอกชนมาเก็บ ขน หรือกำจัดขยะมูลฝอยต้องตรวจสอบก่อนว่าผู้รับจ้างมีขีดความสามารถและมีใบอนุญาตถูกต้องตามมาตรฐาน

(๖) บันทึกข้อมูลและรายงานปริมาณขยะมูลฝอยต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) ผู้ประกอบการที่มีขยะมูลฝอยอันตรายชุมชนหรือขยะมูลฝอยติดเชื้อจะนำขยะออกนอกสถานประกอบการมิได้ เว้นแต่จะปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

(๘) ห้ามมิให้นำขยะมูลฝอยอันตรายชุมชนและขยะมูลฝอยติดเชื้อมาทิ้งปนกับขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป

(๙) ดำเนินกิจกรรมอื่นใดเพื่อเป็นการส่งเสริมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน

(๑๐) ชำระค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

การปฏิบัติหน้าที่ตามหลักขยายความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นของผู้ผลิตตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการตามรูปแบบใดรูปแบบหนึ่งหรือหลายรูปแบบ ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดตั้งหรือเข้าร่วมระบบรับคืนซากผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์

(๒) การดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยด้วยตนเองหรือร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ที่ข้อบัญญัติกำหนด

(๓) ปฏิบัติตามเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ที่พระราชบัญญัตินี้และข้อบัญญัติกำหนด

(๔) วิธีการอื่นใดตามที่ข้อบัญญัติกำหนด

โดยการกำหนดประเภทสินค้า ผลิตภัณฑ์ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในข้อบัญญัติให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ต้องคำนึงถึงความเหมาะสมทางเศรษฐกิจ ความสามารถของผู้ประกอบการและผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่ประกอบด้วยภายใต้กรอบมาตรฐานขั้นต่ำที่กำหนดโดยหน่วยงาน และต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของข้อบัญญัติดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายกำหนดเมื่อผ่านการบังคับใช้มาแล้วทุก ๆ สามปี

มาตรา ๕๕ การบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้ก่อให้เกิดขยะมูลฝอยต้องรับภาระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามสัดส่วนของปริมาณ ลักษณะ ประเภทและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ข้อบัญญัติ

การกำหนดอัตราและวิธีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมต้องสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงของการจัดการขยะมูลฝอย และมุ่งส่งเสริมการลดปริมาณขยะมูลฝอย การคัดแยก และการนำทรัพยากรกลับมาใช้ประโยชน์

โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจากผู้ก่อให้เกิดขยะมูลฝอยในพื้นที่ ทั้งนี้ อาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่แตกต่างกันตามปริมาณขยะมูลฝอย ประเภทของขยะมูลฝอย พฤติกรรมการคัดแยก หรือพื้นที่ให้บริการ

การจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราขั้นต่ำที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ และต้องไม่เป็นการสร้างภาระเกินสมควรแก่ประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง

หมวด ๕
การมีส่วนร่วมของประชาชนและความโปร่งใสในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

มาตรา ๕๖ บุคคลในพื้นที่มีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการในการใช้ดุลยพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการใด ออกคำสั่งทางปกครองและออกข้อบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยผ่านเวทีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ประจำปีที่จัดโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และข้อบัญญัติกำหนดอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) หลักเกณฑ์และแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่

(๒) การจัดตั้งสถานที่ทิ้งและกำจัดหรือนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ของขยะมูลฝอยในพื้นที่

(๓) ระบบการคำนวนและกำหนดมาตรการจูงใจ ค่าธรรมเนียม และค่าปรับเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่

(๔) แนวทางการร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ และการร่วมทุนกับเอกชนในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

ห้ามมิให้บุคคลอื่นใดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้นำถ้อยคำหรือการกระทำใด ๆ ที่เป็นการแสดงความคิดเห็นต่อดำเนินการโดยสุจริตตามกระบวนการในมาตรานี้ไปดำเนินคดีตามกฎหมาย

มาตรา ๕๗ บุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้งในพื้นที่จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในยี่สิบของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีอยู่ทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิยื่นคำร้องขอให้มีการทบทวนความสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินการใดหรือข้อบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการหรือใช้บังคับมาแล้วอย่างน้อยสามปีเป็นการเฉพาะเรื่อง ทั้งนี้ เพื่อให้องค์ปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดวันออกเสียงประชามติของประชาชนในพื้นที่ต่อแนวการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในเรื่องดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้มีการยื่นคำร้องให้มีการทบทวนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติและข้อบัญญัติ

ผลของการออกเสียงประชามติโดยบุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งมีผลผูกพันทางกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องใช้อำนาจตามกฎหมายหรือดำเนินการใดเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้สอดคล้องกับผลของการออกเสียงประชามติดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันออกเสียงประชามติ

การใช้อำนาจตามกฎหมายและดำเนินการใดทั้งโดยตรงและโดยอ้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นเพื่อขัดขวางการใช้สิทธิรวบรวมรายชื่อกับใช้สิทธิอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการใช้สิทธิทบทวนความสัมฤทธิ์ผลและออกเสียงประชามติตามมาตรานี้หรือละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้สอดคล้องกับผลของการออกเสียงประชามติภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคสองให้ถือว่าเป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมร้ายแรงกับความผิดวินัยร้ายแรง โดยบุคคลที่ถูกละเมิดสิทธิมีสิทธิร้องเรียนการกระทำผิดจริยธรรมกับความผิดวินัยดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๕๘ ข้อมูลข่าวสารราชการทุกประเภทและทุกรายการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องต้องเปิดเผยต่อสาธารณะทั้งในรูปแบบเอกสารที่สามารถเข้าถึงได้โดยง่าย ณ สถานที่จัดไว้ในที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรูปแบบไฟล์ดิจิทัลบนเว็บไซต์ทางการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด ทั้งนี้ ตามวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายและข้อบัญญัติ

การปกปิดข้อมูลดังกล่าวจะกระทำได้เฉพาะเพื่อคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลที่สามซึ่งมิใช่เอกชนที่ได้รับสัมปทานหรือร่วมทุนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

มาตรา ๕๙ บุคคลในพื้นที่มีสิทธิเข้าร่วมเป็นอาสาสมัครบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้กับชุมชนและเป็นผู้ช่วยให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือรณรงค์ เผยแพร่องค์ความรู้ และดำเนินการตามแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อกำหนดเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ที่จำเป็นในการส่งเสริมการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเป็นอาสาสมัครบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นได้

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๖๐ บุคคลในพื้นที่มีสิทธิรวมตัวกันและจัดตั้งเป็นสภาพลเมืองเพื่อให้มีภารกิจดังต่อไปนี้

(๑) นำเสนอนโยบายและแผนพัฒนาการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ต่อองค์กรปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานภาคีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การทำงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องพัฒนาการทำงานให้สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของชุมชนในพื้นที่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๒) ติดตาม ตรวจสอบและถ่วงดุลการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของผู้แทนที่ได้รับการเลือกตั้งเข้าไปบริหารองค์กรปกครองท้องถิ่นตลอดจนการทำงานของหน่วยงานภาคีต่าง ๆ ในระหว่างการทำงานให้เป็นไปตามนโยบาย แผนงานพัฒนาท้องถิ่น และได้ทำงานร่วมกันอย่างเต็มที่

(๓) สนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชนและประชาชนในพื้นที่เพื่อให้ผู้นำองค์กรชุมชนกับประชาชนในท้องถิ่นให้มีศักยภาพและมีความเข้มแข็งในการจัดการตนเอง

(๔) จัดทำธรรมนูญชุมชนเพื่อเสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติรับรอง

(๕) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชนในการดำเนินกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ยั่งยืนในพื้นที่

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้ง การรับรอง และดำเนินการของสภาพลเมืองให้เป็นไปตามข้อบัญญัติกำหนด ทั้งนี้ ข้อบัญญัติต้องกำหนดหลักเกณฑ์การรวมตัวและจัดตั้งของบุคคลเป็นสภาพลเมืองจะต้องไม่สร้างอุปสรรคต่อสิทธิของบุคคลในพื้นที่จนเกินความสมควรในเรื่องดังต่อไปนี้ ได้แก่ จำนวนขั้นต่ำของบุคคลที่จะรวมตัวกันก่อตั้งสภาพลเมืองได้ การกำหนดเงื่อนไขให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุบเลิกสภาพลเมืองได้ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดุลยพินิจในการอนุมัติจัดตั้งสภาพลเมือง และการกำหนดขอบเขตกับวิธีการดำเนินการ รวมถึงอำนาจหน้าที่ที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรานี้ของสภาพลเมือง

สภาพลเมืองมีฐานะเป็นนิติบุคคลและมีความเป็นอิสระจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกำหนดโครงสร้างองค์กร วิธีการดำเนินการ การบริหารการเงิน และระบบการบริหารจัดการสมาชิกของสภาพลเมืองให้เป็นตามข้อบัญญัติของสภาพลเมืองกำหนด

การแสดงความคิดเห็นเป็นคำพูดหรือลายลักษณ์อักษรของสภาพลเมือง ผู้แทนของสภาพลเมืองหรือสมาชิกสภาพลเมืองที่ได้กล่าวไว้ในที่ประชุมของสภาพลเมืองและการปฏิบัติหน้าที่ตามอนุมาตรา (๑) และ (๒) โดยสุจริตและเพื่อประโยชน์สาธารณะ ห้ามมิให้บุคคลอื่นใดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้นำถ้อยคำหรือการกระทำใด ๆ ที่เป็นการแสดงความคิดเห็นดังกล่าวไปดำเนินคดีตามกฎหมาย

หมวด ๖
กระบวนการทางกฎหมายและบทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๑ พนักงานเจ้าหน้าที่และผู้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไม่ต้องรับผิดทั้งทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย หากเป็นการกระทำที่สุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ ปฏิบัติตามกฎหมาย และไม่เกินความสมควรแก่เหตุหรือไม่เกินกว่ากรณีจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

ส่วนที่ ๑
เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และค่าธรรมเนียม

มาตรา ๖๒ ผู้ใดปฏิบัติตามหน้าที่ตามมาตรา ๕๓ หรือธรรมนูญชุมชน หรือข้อบัญญัติที่ออกตามมาตราที่กำหนดเกี่ยวกับหน้าที่ของบุคคลในพื้นที่ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๓ ให้มีสิทธิได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมบริหารจัดการขยะมูลฝอยหรือความช่วยเหลือทางภาษีอากรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ในข้อบัญญัติ

มาตรา ๖๓ ผู้ประกอบกิจการหรือเจ้าของสถานที่ใดที่ก่อให้เกิดขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการ ถ้าผู้ประกอบกิจการหรือเจ้าของสถานที่นั้นได้ดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นด้วยตนเองได้ตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ กับมาตรฐานการจัดการกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกต้องและไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อคุณภาพชีวิตของชุมชนหรือสิ่งแวดล้อม ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยหรือความช่วยเหลือทางภาษีอากรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ในข้อบัญญัติ

มาตรา ๖๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์นอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๒ กับมาตรา ๖๓ ซึ่งอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของตนที่จำเป็นต่อการสร้างความร่วมมือจากบุคคลกับผู้ประกอบการในพื้นที่ให้บริหารจัดการขยะมูลฝอยในลักษณะที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์กฎหมายตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ โดยเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ดังกล่าวสามารถครอบคลุมถึงเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) มาตรการด้านการเงินการคลังโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) มาตรการด้านการตลาดโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) มาตรการเสริมสร้างแรงจูงใจอื่น ๆ

ร่างพระราชบัญญัติ [redacted]
๓๓
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

โดยการออกข้อบัญญัติดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องอยู่บนหลักความคุ้มทุนในการบริหารจัดการของภาครัฐ ความโปร่งใส ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน ความเหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่ และไม่เลือกปฏิบัติต่อบุคคลในพื้นที่

มาตรา ๖๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจรวมตัวกันในหลายพื้นที่เพื่อส่งข้อเสนอให้คณะกรรมการบริหารอาศัยอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้จัดส่งข้อเสนอดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ระดับมหภาคเพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินภาษีอากร การส่งเสริมการลงทุน หรือการสนับสนุนอื่นใดตามกฎหมายให้แก่บุคคลและผู้ประกอบการที่มีส่วนในการลดปริมาณขยะมูลฝอย การใช้กระบวนการผลิตที่ทำให้ผลิตภัณฑ์ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและมีความสะดวกในการกำจัดหรือนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น การรับคืนผลิตภัณฑ์ การดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยด้วยตนเอง การช่วยเหลือการกำจัดขยะมูลฝอยของชุมชน และการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ใหม่หรือนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น

มาตรา ๖๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเอกชนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้ดำเนินการแทนในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยไม่ต่ำกว่าอัตราขั้นต่ำที่กำหนดในกฎกระทรวงที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตราขึ้นภายหลังจากได้ปรึกษาหารือกับคณะกรรมการบริหารแล้ว

ถ้าผู้มีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามวรรคหนึ่ง ไม่ชำระค่าธรรมเนียมภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ผู้นั้นชำระเงินเพิ่มเป็นจำนวนสี่เท่าของค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระที่มีการเรียกเก็บในแต่ละคราว

วิธีการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมการจัดการขยะและเงินเพิ่มให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ข้อบัญญัติกำหนด

ส่วนที่ ๒
มาตรการก่อนการบังคับใช้กฎหมาย

มาตรา ๖๗ กรณีที่มีผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้รักษาความสมานฉันท์ในชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าการใช้มาตรการบังคับทางกฎหมายในมาตรา ๗๒ ถึงมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ยังไม่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ของข้อเท็จจริงแห่งกรณีกับความเหมาะสมในการบริหารจัดการในพื้นที่ ภายในเก้าสิบวันนับตั้งแต่เกิดเหตุหรือนับตั้งแต่ทราบถึงเหตุดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งให้เป็นพนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจใช้มาตรการก่อนการบังคับใช้กฎหมายอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทั้งหมดในมาตรานี้เพื่อดำเนินการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้ก่อนได้ โดยมาตรการก่อนการบังคับใช้กฎหมายมีดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการเจรจาไกล่เกลี่ยกับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดทำข้อตกลงอันเป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดให้ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง

(๒) ออกหนังสือเตือนแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้จำนวนไม่เกินสามครั้งเพื่อให้ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง

(๓) ยุติการให้บริการสาธารณะเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้ภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่ ทั้งนี้ ไม่เกินจากกรอบระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง

(๔) ดำเนินการสั่งการให้ผู้ฝ่าฝืนที่เป็นเจ้าของอาคารหรือสถานที่ระงับการกระทำใด ๆ ที่อาจเกิดอันตรายจากการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ไม่สอดคล้องกับข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้ในอาคารหรือสถานที่นั้น หรือปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในอาคารหรือสถานที่นั้นภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง

(๕) ดำเนินการใช้เครื่องมือเศรษฐศาสตร์อื่น ๆ ที่จำเป็นภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง

เมื่อดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนตามที่กำหนดไว้ในมาตรานี้แล้ว แต่ผู้ฝ่าฝืนไม่ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้สอดคล้องกับข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้หรือกระทำการผิดเงื่อนไขที่กำหนดโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรานี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามมาตรการบังคับใช้กฎหมายตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

ทั้งนี้ ภายใต้หลักความมีประสิทธิภาพของการบังคับใช้กฎหมายและการไม่เลือกปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้มาตรการก่อนการบังคับใช้กฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพความรุนแรงแห่งพฤติการณ์ของผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติหรือพระราชบัญญัตินี้กับความเหมาะสมกับแนวทางในการบริหารจัดการในพื้นที่ได้ โดยการใช้มาตรการก่อนการบังคับใช้กฎหมายนี้จะต้องมีการเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนเข้าถึงและตรวจสอบตามที่กำหนดไว้มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้

ส่วนที่ ๓
บทลงโทษ

มาตรา ๖๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ฝ่าฝืนวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ คำสั่ง หรือหลักเกณฑ์ที่กับแนวปฏิบัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ดีของหน่วยงาน ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจสั่งการมิให้ผู้จัดการกองทุนเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืนจัดสรรเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวตามระยะเวลาที่กำหนด แต่ระยะดังกล่าวต้อง

ไม่เกินกว่าห้าปีนับตั้งแต่มีคำสั่ง หรือจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวจะปรับเปลี่ยนวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับแนวปฏิบัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ดีของหน่วยงาน

มาตรา ๖๙ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามอำนาจเรียกของหน่วยงานตามมาตรา ๒๐ ของผู้อำนวยการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้อำนวยการ ให้ผู้อำนวยการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้อำนวยการมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนไม่เกินยี่สิบวัน

มาตรา ๗๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้เงินที่ได้รับการจัดสรรจากกองทุนเพื่อการบริหารจัดการขยะอย่างยั่งยืนผิดวัตถุประสงค์ของโครงการที่นำเสนอต่อหน่วยงานหรือขอบเขตที่กองทุนกำหนดในการจัดสรรกองทุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้หน่วยงานมีอำนาจออกคำสั่งปรับเป็นตัวเงินที่ได้รับจัดสรรจากกองทุนคืนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดหรือบางส่วนแล้วแต่ความเหมาะสมของพฤติการณ์ของกรณี

มาตรา ๗๑ ผู้ใดฝ่าฝืนประกอบกิจการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการโดยไม่มีใบอนุญาตตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนตั้งแต่หนึ่งร้อยยี่สิบวันขึ้นไป แต่ไม่เกินสามร้อยหกสิบห้าวัน และมีคำสั่งให้ยุติการดำเนินการหรือการประกอบกิจการดังกล่าว

มาตรา ๗๒ ผู้ใดฝ่าฝืนอำนาจเรียกของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๔๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนไม่เกินยี่สิบวัน

มาตรา ๗๓ ผู้ใดฝ่าฝืน ขัดขวาง หรือไม่ปฏิบัติตามการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๔๑ (๔) (๕) (๖) (๗) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนไม่เกินยี่สิบวัน

มาตรา ๗๔ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไปที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตราขึ้นตามมาตรา ๔๖ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนไม่เกินสามสิบวัน

มาตรา ๗๕ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอันตรายชุมชนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตราขึ้นตามมาตรา ๔๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนไม่เกินหกสิบวัน

มาตรา ๗๖ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยติดเชื้อที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตราขึ้นตามมาตรา ๔๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนตั้งแต่หกสิบวัน แต่ไม่เกินสามร้อยหกสิบห้าวัน

มาตรา ๗๗ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตราขึ้นตามมาตรา ๔๙ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนตั้งแต่สามสิบวัน แต่ไม่เกินสามร้อยหกสิบห้าวัน

มาตรา ๗๘ ผู้ใดฝ่าฝืน ขัดขวาง หรือไม่ปฏิบัติตามการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในสถานการณ์ฉุกเฉินตามมาตรา ๕๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๙ ผู้ใดไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนไม่เกินสามสิบวัน

มาตรา ๘๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๔ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งปรับบุคคลดังกล่าวเป็นตัวเงินแบบแปรผันรายวันเป็นจำนวนตั้งแต่สามสิบวัน แต่ไม่เกินสามร้อยหกสิบห้าวัน

ส่วนที่ ๔
กระบวนการบังคับโทษ

มาตรา ๘๑ เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยหรือมีการกล่าวหาหรือพนักงานเจ้าหน้าที่พบเห็นว่ามีการกระทำความผิดตามหมวดนี้เกิดขึ้นในพื้นที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน และต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหานั้นตามสมควร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎที่ตราขึ้นโดยหน่วยงานหรือข้อบัญญัติแล้วแต่กรณี

มาตรา ๘๒ เมื่อดำเนินการตามมาตรา ๘๑ แล้ว และพนักงานเจ้าหน้าที่มีพยานหลักฐานเพียงพอว่าผู้ใดกระทำความผิด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกคำสั่งปรับและส่งคำสั่งให้ผู้นั้นทราบทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปยังที่อยู่ที่ปรากฏตามหลักฐานทางทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรของผู้ถูกกล่าวหาหรือตามที่ได้แจ้งไว้ต่อหน่วยงานของรัฐ และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับแจ้งตั้งแต่วันครบสิบห้าวันนับแต่วันที่ปรากฏในทะเบียนตอบรับ

การกำหนดจำนวนวันปรับให้พิจารณาให้เหมาะสมกับข้อเท็จจริงภายใต้กรอบที่กฎหมายกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ระดับความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่ชุมชนหรือสังคมจากการกระทำความผิดและพฤติการณ์อื่นอันเกี่ยวกับสภาพความผิด

(๒) ความรู้ผิดชอบ อายุ ประวัติ ความประพฤติ สติปัญญา การศึกษาอบรม สุขภาพ ภาวะแห่งจิตนิสัย อาชีพ สิ่งแวดล้อม การกระทำความผิดซ้ำ และสิ่งอื่นทั้งปวงเกี่ยวกับผู้กระทำความผิด

(๓) ผลประโยชน์ที่ผู้กระทำความผิดหรือบุคคลอื่นได้รับจากการกระทำความผิด

สำหรับจำนวนค่าปรับรายวันให้พิจารณาจากรายได้ต่อวันของผู้กระทำความผิดแล้วแต่กรณี หากผู้กระทำผิดเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งมีรายได้เป็นหลักแหล่งให้นำเงินเดือนของผู้กระทำความผิดหารด้วย

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

จำนวนสามสิบวัน หรือในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งไม่มีรายได้เป็นหลักแหล่ง หรือมีรายได้เฉลี่ยต่อวันต่ำกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ให้ถือเอาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำรายวันที่บังคับใช้ในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นฐานในการคำนวณรายได้เฉลี่ยต่อวัน หรือในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ให้คำนวณจากรายได้รวมก่อนหักค่าใช้จ่ายในรอบปีบัญชีที่ผ่านมาจากข้อมูลที่ได้รับจากสรรพกรหรือข้อมูลที่ได้รับจากนิติบุคคลหารด้วยสามร้อยหกสิบห้าวัน

ในการชำระค่าปรับ ถ้าผู้กระทำความผิดร้องขอ และพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นว่าผู้กระทำความผิดไม่อาจชำระค่าปรับในคราวเดียวได้ พนักงานเจ้าหน้าที่จะให้ผ่อนชำระได้เกินกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๓ ได้ และในกรณีเช่นนั้นหากผู้กระทำความผิดผิดนัดงวดหนึ่งงวดใดโดยไม่มีเหตุอันสมควรให้การผ่อนชำระเป็นอันยกเลิกและผู้กระทำความผิดต้องชำระค่าปรับที่ยังค้างชำระอยู่ให้ครบถ้วนภายในเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด หากไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้นำการบังคับทางปกครองตามกฎหมายวิธีพิจารณาทางปกครองมาบังคับใช้โดยอนุโลมทันที

มาตรา ๘๓ คำสั่งปรับตามหมวดนี้ให้ทำเป็นหนังสือโดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการกระทำอันเป็นความผิด

(๒) อัตราค่าปรับที่กฎหมายบัญญัติ และจำนวนค่าปรับที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกำหนดให้ต้องชำระ

(๓) ระยะเวลาที่ต้องชำระซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน แต่ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

(๔) กระบวนการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องดำเนินการต่อไป ถ้าผู้ถูกกล่าวหาปฏิเสธข้อกล่าวหาหรือไม่ชำระค่าปรับเป็นพินัยภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๕) สิทธิในการอุทธรณ์คำสั่งปรับและสิทธิในการผ่อนชำระค่าปรับ

(๖) รายละเอียดอื่นใดที่เห็นสมควรอันจะทำให้ผู้รับคำสั่งเข้าใจสภาพแห่งการกระทำความผิดหรือที่เป็นประโยชน์ต่อผู้รับคำสั่ง

มาตรา ๘๔ หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนเกี่ยวกับกระบวนการเกี่ยวกับการออกคำสั่งปรับมาตรการบังคับทางปกครอง และกระบวนการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองเพื่อบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ หากมิได้กำหนดเอาไว้เป็นการเฉพาะในพระราชบัญญัตินี้ให้นำกระบวนการในกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาบังคับใช้อนุโลมให้เหมาะสมแล้วแต่กรณี

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๘๕ ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำแผนการจัดตั้งสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีดำเนินการที่จำเป็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่ออนุมัติให้มีการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ บุคลากร ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณจากราชการส่วนกลางที่มีอยู่เดิมเท่านั้นและมีภารกิจเกี่ยวข้องกับกับการบริหาร

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎร ๓๘ เห็นชอบให้เชิญชวน

จัดการขยะมูลฝอยเพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนกับสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในแผนของรัฐมนตรี มาเป็นของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้

ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของราชการส่วนกลางที่ถูกโอนมาเป็นบุคลากรของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติให้มีฐานะเช่นเดิมซึ่งมีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยการบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนดกับหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำหนด

การจัดทำแผนโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ บุคลากร ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของราชการส่วนกลางมารวมเป็นสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติตามวรรคหนึ่งจะต้องเป็นไปเพื่อตอบสนองต่อการจัดตั้งส่วนงานที่มีความเชี่ยวชาญที่มีประสิทธิภาพในการรองรับการปฏิบัติภารกิจตามมาตรา ๑๑ ของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติเป็นสำคัญ สำหรับในวาระเริ่มแรก โครงสร้างภายในสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติต้องประกอบด้วยส่วนงานที่สำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่วนงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับงานวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเกี่ยวกับระบบและเทคโนโลยีการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

(๒) ส่วนงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับงานจัดทำแผนยุทธศาสตร์ หลักเกณฑ์ และแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยระดับชาติ

(๓) ส่วนงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับงานควบคุมและกำกับดูแลมาตรฐานการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในส่วนที่เกี่ยวข้องอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ส่วนงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับบริหารจัดการหน่วยงานและบริหารจัดการกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๖ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการบริหารตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘๗ ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบ ข้อบัญญัติ ประกาศ หรือข้อกำหนดของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำระเบียบ ข้อบัญญัติ ประกาศ หรือข้อกำหนดของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามขอบเขตวัตถุประสงค์หรืออำนาจหน้าที่ที่จะเป็นของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๘ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ให้มีการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามพระราชบัญญัตินี้ที่เดิมเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคตามกฎหมายก่อนพระราชบัญญัตินี้มาเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด โดยให้ถือว่ามีผลเป็นการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่จากราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครอง

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ทันที

ราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคมีหน้าที่ในการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ บุคลากร งบประมาณ ทรัพย์สิน อำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับภาษีที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติภารกิจบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามกฎหมายให้แล้วเสร็จก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ หากไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอให้คณะกรรมการบริหารดำเนินการตามมาตรา ๒๑ ต่อไป

.....

.....

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน

พ.ศ. ....

---

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันการบริหารจัดการขยะมูลฝอยไม่เป็นเอกภาพกระจัดกระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้ และไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในบริบทปัจจุบันและการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อลดความซ้ำซ้อนของกฎหมายต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยทั่วไปที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมในครัวเรือนและในกิจกรรมเชิงพาณิชย์กับธุรกิจที่มีอยู่เดิมลง จึงสมควรกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน โดยการประมวลกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามาไว้ในกฎหมายฉบับเดียว พร้อมกับเพิ่มบทบาทและความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะดังกล่าวในพื้นที่รับผิดชอบอย่างครบวงจรให้มากยิ่งขึ้นตามหลักกระจายอำนาจ รวมทั้งรับรองหลักการและกลไกทางกฎหมายตามแนวคิดการบริหารจัดการขยะมูลฝอยใหม่ ๆ เพื่อมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยซึ่งให้ความสำคัญเฉพาะความสะอาดของเมืองไปสู่การส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืนโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้อ ๑. กำหนดชื่อพระราชบัญญัติว่า “พระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน พ.ศ. ....” (ร่างมาตรา ๑)

ข้อ ๒. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

ข้อ ๓. กำหนดหลักการพื้นฐานในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืน ได้แก่ หลักการขยายความรับผิดชอบของผู้ผลิต (Extended Producer Responsibility: EPR) หลักการเศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle) หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน หลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐกับเอกชน (Public Private Partnerships) และหลักการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย (Economic Instruments - EIs) (ร่างมาตรา ๗)

ข้อ ๔. กำหนดโครงสร้างของสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติขึ้น โดยให้เป็นหน่วยงานหรือทำหน้าที่กำหนดนโยบาย มาตรฐาน และกำกับดูแลการบริหารจัดการขยะมูลฝอยระดับประเทศ รวมทั้งสนับสนุนงานวิจัย การพัฒนาเทคโนโลยี และการประสานความร่วมมือกับราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๑๑ ถึงร่างมาตรา ๒๑)

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ข้อ ๕. จัดตั้งกองทุนเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืนขึ้นมาเพื่อรวบรวมทรัพยากรด้านงบประมาณที่จำเป็นมาสนับสนุนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๒๒ ถึงร่างมาตรา ๓๔)

ข้อ ๖. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่โดยมีอำนาจเบ็ดเสร็จตามหลักกระจายอำนาจในการดำเนินการ ตราข้อบัญญัติและบังคับโทษตามการรับผิดชอบทั้งขยะมูลฝอยชุมชนทั่วไป ขยะมูลฝอยอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยติดเชื้อและขยะมูลฝอยจากสถานประกอบการ พร้อมกับออกแบบกระบวนการกำกับดูแลจากราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคที่เหมาะสม (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๓๗ ถึงร่างมาตรา ๕๑)

ข้อ ๗. กำหนดอำนาจหน้าที่และกระบวนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในสถานการณ์ฉุกเฉินอันเกิดจากสาธารณภัยและเหตุอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องขึ้นมาใหม่เพื่อรองรับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมกับบริบทปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๕๒)

ข้อ ๘. กำหนดหน้าที่ตามกฎหมายของประชาชนและผู้ประกอบการเพื่อให้มีส่วนรับผิดชอบร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (ร่างมาตรา ๕๓ ถึงร่างมาตรา ๕๕)

ข้อ ๙. กำหนดกลไกทางกฎหมายให้การบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าต้องเป็นไปอย่างโปร่งใสและประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ทั้งนี้ เพื่อสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประชาชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ (ร่างมาตรา ๕๖ ถึงร่างมาตรา ๖๐)

ข้อ ๑๐. กำหนดกระบวนการทางกฎหมายและบทกำหนดโทษรูปแบบใหม่ที่หลากหลายและเน้นมาตรการจูงใจ พร้อมกับหลีกเลี่ยงการใช้โทษทางอาญาในการควบคุมพฤติกรรมในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของบุคคลเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการออกแบบการบังคับใช้กฎหมายให้เหมาะสมกับพื้นที่และกรณี (ร่างมาตรา ๖๑ ถึงร่างมาตรา ๘๔)

ข้อ ๑๑. กำหนดกระบวนการเปลี่ยนผ่านระหว่างกฎหมายเก่ามาสู่กฎหมายใหม่ในบทเฉพาะกาลที่มีประสิทธิภาพในการกระจายอำนาจเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและไม่สร้างภาระทางงบประมาณแผ่นดินให้กับรัฐเพิ่มเติมในการจัดตั้งสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๘๕ ถึง ร่างมาตรา ๘๘)

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ภาคผนวก

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ภาคผนวก ก.

สรุปโครงสร้างบุคลากรและสิทธิตามกฎหมายของเจ้าพนักงาน

ในสำนักงานบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติตามมาตรา ๑๖

ประเภทเจ้าพนักงาน	รายละเอียด	สถานะ	ตำแหน่งและอำนาจหน้าที่	สิทธิและประโยชน์
๑. เจ้าพนักงานที่ถูกโอนมาจากหน่วยของรัฐเดิม	ข้าราชการพลเรือนและพนักงานของรัฐที่ถูกโอนมาจากกระบวนการตั้งหน่วยงานตามบทเฉพาะกาล	- ข้าราชการพลเรือน - พนักงานของรัฐ	เป็นไปตามโครงสร้างของหน่วยงาน	- ข้าราชการพลเรือนได้รับสิทธิและประโยชน์ตามขั้นและตำแหน่งเดิมก่อนโอนย้ายตามกฎหมายเช่นเดิม - พนักงานของรัฐให้เป็นไปตามที่หน่วยงานกำหนดขึ้นมาใหม่
๒. เจ้าพนักงานที่ถูกบรรจุใหม่	บรรจุเป็นพนักงานภายหลังจัดตั้งหน่วยงานตามบทเฉพาะกาลเสร็จสิ้นแล้ว	พนักงานของรัฐ	เป็นไปตามดุลยพินิจของหน่วยงาน	เป็นไปตามที่หน่วยงานกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติ
๒
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ภาคผนวก ข.

แนวทางการปรับรายวันและแปรผัน (Day-fines) ตามหมวด ๖ กระบวนการทางกฎหมายและบทกำหนดโทษ ส่วนที่ ๓ บทลงโทษและส่วนที่ ๔ กระบวนการบังคับโทษ

๑. การคำนวณค่าปรับ (มาตรา ๘๒)

การปรับรายวัน	จำนวนหน่วยความผิด (วันปรับ) X รายได้สุทธิรายวันของผู้กระทำความผิด

๒. การคำนวณจำนวนหน่วยความผิดหรือวันปรับ (มาตรา ๘๒ วรรคสอง)

กรอบขั้นต่ำและขั้นสูงของหน่วยความผิด	จำนวนวันปรับขั้นต่ำและขั้นสูงตามที่มาตรา ๖๙ ถึง ๘๐ กำหนด		
กรอบการใช้ดุลยพินิจตัดสินใจกำหนดจำนวนหน่วยความผิดภายใต้กรอบขั้นต่ำและขั้นสูง	มาตรา ๘๒ (๑)	มาตรา ๘๒ (๒)	มาตรา ๘๒ (๓)

๓. การคำนวณรายได้สุทธิรายวันของผู้กระทำความผิด (มาตรา ๘๒ วรรคสาม)

ประเภทผู้กระทำผิด	**วิธีการคำนวนรายได้ต่อวัน**
บุคคลธรรมดาที่มีรายได้เป็นหลักแหล่ง	เงินเดือน ÷ ๓๐ วัน
บุคคลธรรมดาที่มีรายได้ไม่เป็นหลักแหล่งหรือต่ำกว่าค่าแรงขั้นต่ำ	ค่าแรงขั้นต่ำต่อวันในพื้นที่
นิติบุคคล	รายได้ของนิติบุคคลทั้งปี ÷ ๓๖๕ วัน