ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการขายคาร์บอนเครดิต)

(นายร่มธรรม ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

☑ **เป็นร่างการเงิน** ☐ **ไม่เป็นร่างการเงิน**

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้รายได้ทั้งหมดจากการขายคาร์บอนเครดิตตามแผนการดำเนินกิจกรรมจัดการป่าชุมชนที่เป็นการเพิ่มพูนการลด ดูดซับ หรือกักเก็บก๊าซเรือนกระจกของป่าชุมชนแต่ละแห่งที่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการป่าชุมชนจังหวัด ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และให้คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนนำไปจัดสรรให้แก่สมาชิกป่าชุมชนซึ่งลงทะเบียนเข้าร่วมกิจกรรมแต่ละรายตามข้อบังคับของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนแต่ละแห่ง เพื่อให้สมาชิกป่าชุมชนซึ่งร่วมกับรัฐในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติในป่าชุมชนได้รับประโยชน์เพิ่มเติมจากการขายคาร์บอนเครดิตจากป่าชุมชนนั้นได้ด้วยนอกเหนือไปจากประโยชน์ในการเก็บหาของป่า การใช้ประโยชน์จากไม้ในป่าชุมชน และการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ อันจะทำให้เพิ่มประสิทธิภาพในการดูแลรักษาป่าชุมชนให้มีความอุดมสมบูรณ์ สร้างรายได้อย่างยั่งยืนให้แก่สมาชิกป่าชุมนเพิ่มเติม และช่วยให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสิทธิเป็นศูนย์ภายในปี พ.ศ. 2593 จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. 2562 เกี่ยวกับการขายคาร์บอนเครดิตตามแผนการดำเนินกิจกรรมจัดการป่าชุมชน (เพิ่มมาตรา 56/1) ดังต่อไปนี้

1. กำหนดให้ในกรณีที่ป่าชุมชนใดประสงค์ที่จะดำเนินกิจกรรมที่เป็นการเพิ่มพูนการลด ดูดซับ หรือกักเก็บก๊าซเรือนกระจก ให้คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนนั้นจัดให้มีการลงทะเบียนสมาชิกป่าชุมชนซึ่งจะร่วมดำเนินกิจกรรมดังกล่าว และให้จัดทำและเสนอแผนการดำเนินกิจกรรมป่าชุมชนที่เป็นการเพิ่มพูนการลด ดูดซับ หรือกักเก็บก๊าซเรือนกระจก ต่อคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนประจำจังหวัดพิจารณาอนุมัติ ในการนี้ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับกระบวนการซื้อขายคาร์บอนเครดิต มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนเพื่อจัดทำแผนการดำเนินกิจกรรมตามวรรคหนึ่ง และแผนดังกล่าวต้องกำหนดหน้าที่สมาชิกป่าชุมชนเข้าร่วมกิจกรรมแต่ละรายให้ชัดเจน (ร่างมาตรา 3)

2. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการณ์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 4)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
มาตรา 56 เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดการป่าชุมชนให้เกิดความยั่งยืน คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจกำหนดอัตราและวางระเบียบเกี่ยวกับการให้คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนเรียกเก็บค่าธรรมเนียมค่าตอบแทน หรือค่าบริการจากบุคคลที่มิใช่สมาชิกป่าชุมชนเนื่องในการใช้ประโยชน์จากป่าชุมชนก็ได้ เงินที่เก็บได้ตามวรรคหนึ่ง เงินค่าปรับตามมาตรา ๕๕ เงินที่มีผู้บริจาค เงินสนับสนุนจากรัฐบาลและเงินรายได้อื่น ๆ ให้ตกเป็นของทรัพย์สินส่วนกลางของป่าชุมชนและเก็บรักษาไว้ใช้จ่ายในการจัดการป่าชุมชน หรือตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาค ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด	**มาตรา 3** ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 56/1 แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. 2562 “มาตรา 56/1 ในกรณีที่ป่าชุมชนใดประสงค์ที่จะดำเนินกิจกรรมที่เป็นการเพิ่มพูนการลดดูดซับ หรือกักเก็บก๊าซเรือนกระจก ให้คณะกรรมการป่าชุมชนนั้นจัดให้มีการลงทะเบียนสมาชิกป่าชุมชนซึ่งจะร่วมดำเนินกิจกรรมดังกล่าว และให้จัดทำและเสนอแผนการดำเนินกิจกรรมจัดการป่าชุมชนที่เป็นการเพิ่มพูน การลด ดูดซับ หรือกักเก็บก๊าซเรือนกระจก ต่อคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดพิจารณาอนุมัติ เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับกระบวนการซื้อขายคาร์บอนเครดิตมีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนเพื่อจัดทำแผนกิจกรรมตามวรรคหนึ่ง และแผนดังกล่าวต้องกำหนดหน้าที่ของสมาชิกป่าชุมชนซึ่งเข้าร่วมกิจกรรมแต่ละรายให้ชัดเจน เมื่อคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดอนุมัติแผนการดำเนินกิจกรรมจัดการป่าชุมชน

พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
	ที่เป็นการเพิ่มพูนการลด ดูดซับ หรือกักเก็บก๊าซเรือนกระจกแล้ว ให้คณะกรรมการป่าชุมชนนั้นขายคาร์บอนเครดิตให้แก่ผู้ซื้อได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด รายได้ทั้งหมดจากการขายคาร์บอนเครดิตตามแผนการดำเนินกิจกรรมจัดการป่าชุมชนที่เป็นการเพิ่มพูนการลด ดูดซับ หรือกักเก็บก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับอนุมัติตามวรรคสองไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และให้คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนนำไปจัดสรรให้แก่สมาชิกป่าชุมชนซึ่งลงทะเบียนเข้าร่วมกิจกรรมแต่ละราย ทั้งนี้ ตามข้อบังของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนแต่ละแห่ง”
มาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้	**มาตรา 4** ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ *และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้* *กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้*

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

1.1 สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1.2 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

1.3 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

1.4 กรมป่าไม้

1.5 กรมการปกครอง

1.6 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

1.7 กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

2.1 กระทรวงการคลัง

2.2 องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

2.3 เครือข่ายเมืองในเอเชียเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

2.4 เครือข่ายภาคเหนือหยุดโลกร้อน Northern Climate Change Network (NCCN)

2.5 คณะทำงานเพื่อโลกเย็นที่เป็นธรรม (Thai Climate Justice – TCJ)

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชนทั่วไป

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้กระบวนการดำเนินโครงการคาร์บอนเครดิตต้องเริ่มต้นจากการให้สมาชิกป่าชุมชนลงทะเบียนเข้าร่วมกิจกรรม และจัดทำแผนเสนอให้คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดพิจารณาอนุมัติ ซึ่งรวมถึงการกำหนดหน้าที่ของสมาชิกแต่ละรายไว้ในแผนอย่างชัดเจน (ร่างมาตรา 3 วรรคหนึ่ง)

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับกระบวนการซื้อขายคาร์บอนเครดิต มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนในการจัดทำแผนการดำเนินกิจกรรม มีความชัดเจน ครอบคลุม และเพียงพอต่อการสนับสนุนป่าชุมชนในการเข้าสู่กระบวนการคาร์บอนเครดิตหรือไม่ อย่างไร (ร่างมาตรา 3 วรรคหนึ่ง)

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้การขายคาร์บอนเครดิตของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนต้องปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และการกำหนดให้จัดสรรรายได้แก่สมาชิกเป็นไปตามข้อบังคับของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนแต่ละแห่งจะส่งผลให้เกิดความเป็นธรรม โปร่งใส และป้องกันการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนในระดับชุมชนได้มากน้อยเพียงใด (ร่างมาตรา 3 วรรคสอง และวรรคสาม)

4. ท่านเห็นว่าการยกเว้นให้รายได้จากการขายคาร์บอนเครดิตของป่าชุมชนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และกำหนดให้คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนนำไปจัดสรรให้แก่สมาชิกป่าชุมชนโดยตรง มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร และจะช่วยสร้างจูงใจในการฟื้นฟูและรักษาพื้นที่ป่าชุมชนเพิ่มขึ้นหรือไม่เพียงใด (ร่างมาตรา 3 วรรคสาม)

5. ท่านเห็นว่าการดำเนินโครงการคาร์บอนเครดิตและการซื้อขายคาร์บอนเครดิตตามกฎหมายป่าชุมชนที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีปัญหาหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด

6. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

****

หากท่านประสงค์แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม สามารถส่งข้อมูลได้ที่
section77.3@parliament.go.th