

**ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับ  
การดำรงตำแหน่งหรือการประกอบอาชีพของบุคคลล้มละลาย พ.ศ. ....  
(นายเอกราช อุดมอำนวยการ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)**

☐ เป็นร่างการเงิน

☒ ไม่เป็นร่างการเงิน

**ข้อมูลประกอบการพิจารณา**

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการเพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งหรือการประกอบอาชีพของบุคคลล้มละลาย และมีเหตุผลอันเป็นเจตนารมณ์ในการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติคือ ปัจจุบันมีกฎหมายหลายฉบับจำกัดสิทธิและเสรีภาพบุคคลที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์หรือบุคคลที่ศาลมีคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายโดยห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งหรือประกอบอาชีพตามกฎหมายนั้น ๆ ไว้ ทำให้ต้องสูญเสียทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้ความสามารถโดยไม่จำเป็น ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ ไม่เป็นประโยชน์ ไม่คุ้มค่า ก่อให้เกิดความเสียหาย ไม่เป็นการใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือให้ทุกภาคส่วนได้ประโยชน์จากการพัฒนาประเทศอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลเกินความจำเป็น ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 77 ที่กำหนดให้รัฐต้องยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือประกอบอาชีพไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และมาตรา 26 ที่กำหนดว่าการตรากฎหมายที่มีผลจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชนของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งหรือการประกอบอาชีพของบุคคลล้มละลาย เพื่อให้บุคคลที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์และบุคคลที่ศาลมีคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายสามารถดำรงตำแหน่งหรือประกอบอาชีพตามกฎหมายดังกล่าวได้ เพื่อรักษาทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้ความสามารถให้ปฏิบัติงานอันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคม และประเทศชาติโดยรวม สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

โดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. กำหนดบทนิยามของคำว่า “บุคคลล้มละลายทุจริต” “บุคคลล้มละลาย” “ผู้มีอำนาจแต่งตั้ง” และ “หน่วยงานของรัฐ”
2. กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมความในกฎหมาย จำนวน 67 ฉบับ ที่เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งหรือการประกอบอาชีพของบุคคลล้มละลาย รายละเอียดปรากฏตามบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัติ
3. กำหนดให้บุคคลที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือบุคคลที่ศาลมีคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายหรือบุคคลล้มละลายทุจริต มีหน้าที่ต้องแจ้งให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งทราบ

4. กำหนดให้บุคคลล้มละลายทุจริตที่ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ต้องพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามทันที โดยถือเป็นข้อยกเว้นของพระราชบัญญัตินี้

5. กำหนดให้บุคคลที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือบุคคลที่ศาลมีคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย ที่ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ยังสามารถปฏิบัติหน้าที่เดิมได้จนกว่าภารกิจจะเสร็จสิ้น หากการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารของตำแหน่งงาน หรือสร้างภาพลักษณ์ที่ไม่เหมาะสมกับตำแหน่งที่บุคคลนั้นดำรงอยู่

6. กำหนดให้บุคคลที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือบุคคลที่ศาลมีคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย ซึ่งดำรงตำแหน่งที่ต้องมีการการยื่นบัญชีทรัพย์สิน หรือตำแหน่งที่มีอำนาจพิจารณาเกี่ยวข้องกับการเงิน ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งส่งย้ายให้บุคคลนั้นไปดำรงตำแหน่งในตำแหน่งอื่นที่เหมาะสมเมื่อศาลมีคำสั่งถอนการพิทักษ์ทรัพย์หรือปลดบุคคลนั้นจากล้มละลาย หรือยกเลิกการล้มละลายแล้ว จึงให้บุคคลนั้นกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งเดิมได้

7. กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ดำเนินการทบทวนกฎหมายในความรับผิดชอบที่มีบทบัญญัติอันเป็นการจำกัดสิทธิในการดำรงตำแหน่งหรือการประกอบอาชีพของบุคคลล้มละลาย และให้เสนอผลการทบทวน พร้อมทั้งร่างกฎหมายในกรณีที่ต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ต่อคณะรัฐมนตรีภายใน 180 วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

8. กำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรอง ได้แก่ พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง กฎ ระเบียบ หรือประกาศ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ภายใน 180 วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

9. กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ผู้ที่เกี่ยวข้อง

### 1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1) สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง
- 2) สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
- 3) กรมโยธาธิการและผังเมือง
- 4) สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์
- 5) สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
- 6) กรมธนารักษ์
- 7) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
- 8) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- 9) สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
- 10) สำนักงานกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา
- 11) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
- 12) กรมบัญชีกลาง
- 13) สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- 14) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์
- 15) กรมอนามัย
- 16) กรมการสรรพกำลังกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
- 17) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
- 18) สำนักงานกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์
- 19) กรมการปกครอง
- 20) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- 21) กองทุนการออมแห่งชาติ
- 22) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 23) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
- 24) สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ
- 25) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
- 26) สำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษ
- 27) สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
- 28) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
- 29) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
- 30) กรมสอบสวนคดีพิเศษ
- 31) บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด
- 32) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- 33) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- 34) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- 35) สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 36) สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
- 37) กองสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ
- 38) กรมการค้าต่างประเทศ
- 39) สำนักจุฬาราชมนตรี
- 40) องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน
- 41) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
- 42) สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
- 43) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- 44) กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
- 45) การกีฬาแห่งประเทศไทย
- 46) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 47) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
- 48) ศูนย์อำนวยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม
- 49) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- 50) การประปานครหลวง

- 51) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
- 52) สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
- 53) สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
- 54) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- 55) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- 56) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
- 57) สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
- 58) สำนักงานอัยการสูงสุด
- 59) สำนักงานศาลยุติธรรม

## 2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 1) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- 2) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

## 3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

### ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมความในกฎหมาย จำนวน 67 ฉบับ ที่เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งหรือการประกอบอาชีพของบุคคลล้มละลาย รายละเอียดตามบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา 4)
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้บุคคลล้มละลายทุจริตที่ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามทันที (ร่างมาตรา 6 วรรคหนึ่ง)
3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้บุคคลที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือบุคคลที่ศาลมีคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย ที่ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่เดิมได้จนกว่าภารกิจจะเสร็จสิ้น หากการปฏิบัติหน้าที่ไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารของตำแหน่งงาน หรือกระทบภาพลักษณ์ที่ไม่เหมาะสม (ร่างมาตรา 6 วรรคสอง)
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้บุคคลที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือบุคคลที่ศาลมีคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย ซึ่งดำรงตำแหน่งที่ต้องมีการยื่นบัญชีทรัพย์สิน หรือตำแหน่งที่มีอำนาจพิจารณาเกี่ยวข้องกับการเงิน ต้องย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นที่เหมาะสม เมื่อศาลมีคำสั่งถอนการพิทักษ์ทรัพย์หรือปลดจากล้มละลาย หรือยกเลิกการล้มละลายแล้วจึงให้บุคคลนั้นกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งเดิมได้ (ร่างมาตรา 6 วรรคสาม)
5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ต้องทบทวน

กฎหมายที่มีบทบัญญัติอันเป็นการจำกัดสิทธิในการดำรงตำแหน่งหรือการประกอบอาชีพของบุคคล ล้มละลายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพร้อมร่างกฎหมาย (ถ้ามี) ภายใน 180 วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 7)

6. ท่านเห็นด้วยกับหรือไม่ อย่างไร การกำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง กฎ ระเบียบ หรือประกาศ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ภายใน 180 วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 8)

7. ท่านเห็นว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งหรือการประกอบอาชีพของบุคคลล้มละลายมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด

8. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

\*\*\*\*\*

หากท่านประสงค์แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม สามารถส่งข้อมูลได้ที่  
section77.2@parliament.go.th