

ร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจย์ พ.ศ.
(ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคกล้าธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ประธานวินิจฉัยเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจย์

พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการฮัจย์

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ได้บัญญัติเรื่องการอำนวยความสะดวก การเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ และการควบคุม การบริการเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ยังไม่รัดกุมเพียงพอจึงสมควร จัดตั้งสำนักงานกิจการฮัจย์ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานและอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการเดินทางไป ประกอบพิธีฮัจย์ โดยมีกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์เป็นกองทุนหมุนเวียน ในสำนักงานกิจการฮัจย์ เพื่อสนับสนุนและ ส่งเสริมการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการฮัจย์ และให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์จ่ายเงิน สมทบเข้ากองทุน สนับสนุนให้สมาชิกออมทรัพย์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และโอนการสนับสนุนทาง การเงินของรัฐ โดยเปลี่ยนจากการให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐมารวมให้แก่กองทุนนี้เพียงแห่งเดียว รวมทั้ง กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานกิจการฮัจย์เพื่อการ ประสานงานกับรัฐบาลของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดเอกภาพในการสนับสนุนและส่งเสริม กิจการฮัจย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติกิจการฮัจย์
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการฮัจย์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกิจการฮัจย์ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔

(๒) พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๒

(๓) พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการฮัจย์” หมายความว่า กิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเดินทางของชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามเพื่อไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ เมืองมักกะฮ์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ไม่ว่าจะเป็นการจัดบริการการอำนวยความสะดวกหรือความปลอดภัยก่อนเดินทาง ระหว่างเดินทาง ระหว่างประกอบพิธีฮัจย์หรือการเดินทางกลับถึงภูมิลำเนา และให้หมายความรวมถึงการที่เกี่ยวเนื่องกับการดังกล่าวตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วย

“ผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ (อะมีรุลฮัจย์)” หมายความว่า บุคคลผู้ทำหน้าที่ผู้นำชาวไทยไปประกอบพิธีฮัจย์ทางการของประเทศไทย

“หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ (รอฮิบิชาตุลฮัจย์ อัลรสมียะห์)” หมายความว่า บุคคลผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการกิจการฮัจย์ ตามมาตรา ๒๑

“เดือนมุฮัรรอม” หมายความว่า เดือนที่หนึ่งตามปฏิทินอิสลาม

“การจัดบริการกิจการฮัจย์” หมายความว่า การรับจ้างขนส่งหรือรวบรวมบุคคลและสัมภาระโดยพาหนะใด ๆ จากที่แห่งหนึ่งไปยังที่อีกแห่งหนึ่งในกิจการฮัจย์ การจัดหาที่พัก และให้หมายความรวมถึงกิจการที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวก การโฆษณา หรือการกระทำอื่นใดอันมีลักษณะเป็นการชักชวนให้นำบุคคลเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการจัดการบริการกิจการฮัจย์ตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วย

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานกิจการฮัจย์

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการฮัจย์

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานกิจการฮัจย์

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์

“เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่สมาชิกสะสมเข้ากองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์

“เงินสมทบ” หมายความว่า เงินที่ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์จ่ายสมทบเข้ากองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของสำนักงานกิจการฮัจย์

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของสำนักงานกิจการฮัจย์

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่น รวมทั้งออกระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้นเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ ให้จุฬาราชมนตรีเป็นผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ (อะมีรุลฮัจย์)

ในปีใดที่จุฬาราชมนตรีไม่ประสงค์จะเดินทางไปเป็นผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ (อะมีรุลฮัจย์) ให้คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยพิจารณาคัดเลือกบุคคลจำนวนสามคนเพื่อให้จุฬาราชมนตรีเสนอชื่อต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ (อะมีรุลฮัจย์) จำนวนหนึ่งคน

คุณสมบัติ และการคัดเลือกบุคคลตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๗ ให้ผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจญ์ (อะมีรุลฮัจญ์) มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการเกี่ยวกับการไปประกอบพิธีฮัจญ์
- (๒) สอดส่องดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๒

การจัดบริการกิจการฮัจญ์

มาตรา ๘ ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจญ์ตามพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นนิติบุคคลและได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ

การอนุญาต การวางหลักประกัน และการหักหลักประกันของผู้เสียหาย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจญ์ซึ่งได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และวิธีการในการประกอบการหรือการคุ้มครองผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

การตรากฎกระทรวงตามวรรคสองและวรรคสาม ให้เป็นไปตามข้อเสนอของคณะกรรมการ

มาตรา ๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ของผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจญ์ในระหว่างเวลาทำการเพื่อตรวจสอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลซึ่งอยู่ในสถานที่นั้นอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

การตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งจะต้องไม่ใช่เป็นการตรวจค้นตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๘ วรรคสาม ให้คณะกรรมการมีคำสั่งให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจญ์ดำเนินการใด ๆ เพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง หรือเหมาะสมได้

มาตรา ๑๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๓

คณะกรรมการกิจการฮัจย์

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกิจการฮัจย์” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ประธานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย หรือ ผู้แทนเป็นรองประธานคนที่หนึ่ง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยจำนวนหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นการถาวร ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคนตามมาตรา ๑๓ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดจำนวนสองคน โดยหนึ่งคนเป็นประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดของจังหวัดภาคใต้

(๒) ผู้แทนผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ซึ่งได้รับใบอนุญาตจำนวนหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมีการเรียนการสอนอิสลามศึกษาจำนวนสามคน

(๔) ผู้เชี่ยวชาญกิจการฮัจย์จำนวนหนึ่งคน

การเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ หรือในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง
พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อน
ความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดย
ประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน
กรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รอง
ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่
สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาด
ของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนนถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธาน
ในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมกิจการฮัจญ์
- (๒) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ
เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) พิจารณานุมัติแผนการดำเนินงานและแผนการเงินของสำนักงาน รวมทั้งควบคุมดูแล
โดยทั่วไปซึ่งการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
- (๔) ออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน
วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์ การอุทธรณ์ การลงโทษพนักงานและลูกจ้าง
ตลอดจนการกำหนดเงินเดือน ค่าจ้าง และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้าง
- (๕) ออกระเบียบว่าด้วยการประชุมของคณะกรรมการ
- (๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน และการปฏิบัติหน้าที่แทน
และการรักษาการแทน
- (๗) พิจารณางบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของสำนักงาน
- (๘) แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ และกรรมการบริหารกองทุน

(๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การลงโทษปรับทางปกครอง การพักใช้และการเพิกถอนใบอนุญาต

(๑๐) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดการกองทุนโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๑๑) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับสมัครสมาชิก การลาออกจากสมาชิก การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การกำหนดสิทธิประโยชน์ ผลประโยชน์ตอบแทน และสวัสดิการอื่น

(๑๒) ปฏิบัติงานอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้นำความในมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการมีอำนาจเรียกบุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือแจ้งให้บุคคลใด ๆ ส่งเอกสารหรือวัตถุที่จำเป็นแก่การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่

หมวด ๔

คณะผู้แทนฮัจย์ทางการ

มาตรา ๒๑ ในแต่ละปีให้คณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งคณะผู้แทนฮัจย์ทางการขึ้นคณะหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในสองเดือนนับแต่วันเริ่มต้นเดือนมูฮัรอม

มาตรา ๒๒ ให้หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการเสนอรายชื่อบุคคลจำนวนไม่เกินสิบสองคน เพื่อเสนอให้คณะกรรมการแต่งตั้งเป็นคณะผู้แทนฮัจย์ทางการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิคำสั่งแต่งตั้ง หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ

รายชื่อบุคคลตามวรรคหนึ่งให้ประกอบด้วยเลขานุการสำนักงานกิจการฮัจย์ เป็นรองหัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ และบุคคลจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งบุคคลการสาธารณสุข และส่วนงานอื่น ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ไปทำฮัจย์

คุณสมบัติของบุคคลที่จะเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการและคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ และหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๓ ให้ผู้ซึ่งเป็นคณะผู้แทนฮัจย์ทางการได้รับค่าตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๔ เมื่อคณะกรรมการได้แต่งตั้งคณะผู้แทนฮัจย์ทางการในปีนั้นแล้วเสร็จ ให้จัดส่งรายชื่อคณะผู้แทนฮัจย์ทางการให้แก่รัฐบาลของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียโดยพลัน

มาตรา ๒๕ ให้คณะผู้แทนฮัจย์ทางการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) จัดส่งจำนวนบุคคลที่จะเดินทางไปทำฮัจย์ในปีนั้นให้แก่สถานกงสุลหรือสถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียประจำประเทศไทย

(ข) เตรียมที่พักของผู้เดินทางไปทำฮัจย์เพื่อเสนอให้ผู้ได้รับอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์พิจารณา

(ค) จัดทำตารางการเดินทางเข้าไปยังราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียของผู้เดินทางไปทำฮัจย์ส่งให้แก่รัฐบาลราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

(ง) ประสานงานด้านอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๒) อำนาจความสะดวกให้ผู้เดินทางไปทำฮัจย์ในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) ประสานงานกับผู้ประกอบการขนส่งทางอากาศ ในการจัดจำนวนเที่ยวบินให้เพียงพอต่อผู้เดินทางไปแสวงบุญ และเรื่องอื่นๆ

(ข) ดูแลสุขภาพอนามัยและป้องกัน ควบคุมและรักษาโรคภัยให้แก่ผู้เดินทางไปทำฮัจย์

(ค) อบรมการปฏิบัติตนของผู้เดินทางไปทำฮัจย์เมื่ออยู่ในราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียในด้านศาสนา สังคม และข้อกฎหมาย

(ง) อำนาจความสะดวกด้านอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๓) ดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๔) จัดทำรายงานผลการดำเนินการเมื่อสิ้นสุดการทำฮัจย์ที่ตนรับผิดชอบเสนอคณะกรรมการ

หมวด ๕

สำนักงานกิจการฮัจย์

มาตรา ๒๖ ให้จัดตั้งสำนักงานกิจการฮัจย์มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นองค์กรในการบริหารกิจการฮัจย์ของประเทศไทย

(๒) สนับสนุนและอำนวยความสะดวกคณะผู้แทนฝ่ายไทยในการเจรจากับราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียและประเทศต่าง ๆ เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์

(๓) ดูแล และอำนวยความสะดวก ในเรื่องเกี่ยวกับการเดินทาง การจัดสวัสดิการทางด้านการแพทย์และอื่น ๆ ให้แก่ชาวไทยที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ภายใต้สภาพการแข่งขันเท่าเทียมกัน

(๔) จัดบริการกิจการฮัจย์ หรือแนะนำให้ผู้ประกอบการ จัดบริการกิจการฮัจย์ตรงกับความต้องการของผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ภายใต้สภาพการแข่งขันเท่าเทียมกัน

(๕) เผยแพร่และให้ความรู้แก่สมาชิกเกี่ยวกับการประกอบพิธีฮัจย์

(๖) ให้คำปรึกษาและแนะนำแก่ชาวไทยที่จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์

(๗) ส่งเสริมให้มีการออมทรัพย์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์

(๘) จัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่สมาชิก

(๙) ช่วยเหลือและสงเคราะห์สมาชิกตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๐) รับผิดชอบงานธุรการคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหารกองทุน และคณะผู้แทนฮัจย์ทางการพิจารณากำหนดราคาขั้นต่ำสำหรับการเรียกเก็บค่าบริการ ในการจัดการเกี่ยวกับการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ตามมาตรฐานในระดับต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ผู้ปฏิบัติ

(๑๑) ประเมินผลและจัดระดับคุณภาพในการให้บริการของผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์แต่ละราย เพื่อเผยแพร่ให้สาธารณชนได้รับทราบ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๒) รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน และการให้บริการของผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ เพื่อดำเนินการแก้ไขเยียวยารวมทั้งรายงานให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาต่อไป

(๑๓) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาเสนอต่อคณะกรรมการ

(๑๔) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ค่าใช้จ่ายของสำนักงานให้จัดให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายอื่นในการส่งเสริมกิจการฮัจย์ประกอบด้วย

มาตรา ๒๗ ให้สำนักงานเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน เพื่อการนี้มีอำนาจเรียกเลขาธิการ พนักงานหรือลูกจ้างในสำนักงานมาชี้แจงข้อเท็จจริงแสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานเสนอและมีอำนาจที่จะยับยั้งการกระทำที่เห็นว่าขัดต่อกฎหมาย นโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่สำนักงานจะต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรีให้คณะกรรมการนำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปต่อยังคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๘ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) จัดให้ได้มาถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีสิทธิต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือการกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน โดยต้องไม่ขัดกับหลักการศาสนาอิสลาม
- (๔) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

มาตรา ๒๙ ในสำนักงานมีเลขาธิการหนึ่งคน และรองเลขาธิการอีกไม่เกินสองคน

ให้คณะกรรมการเป็นผู้คัดเลือก แต่งตั้ง และถอดถอน เลขาธิการและรองเลขาธิการ ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๐ เลขาธิการและรองเลขาธิการต้องเป็นผู้ปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลาและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) ต้องจบการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า
- (๔) เป็นผู้ที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารกิจการฮัจญ์ อันสามารถไปเจรจากับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับกิจการฮัจญ์ในเมืองมักกะฮ์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย
- (๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ความผิดที่กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ไม่เป็นข้าราชการพนักงาน หรือลูกจ้าง ของหน่วยงานรัฐ
- (๘) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญา กับสำนักงานหรือกิจการให้แก่สำนักงานไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม
- (๙) ไม่เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทที่ได้รับการจ้างเป็นผู้บริหารจัดการเงินและทรัพย์สินของกองทุนหรือในบริษัทอื่นใดที่ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าว

มาตรา ๓๑ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานในหน้าที่เลขาธิการและรองเลขาธิการ และการประเมินผลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้มีกำหนดระยะเวลาการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี

เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาจ้างตามวรรคหนึ่งแล้ว คณะกรรมการอาจมีมติให้ความเห็นชอบให้ทำสัญญาจ้างเลขาธิการและรองเลขาธิการปฏิบัติงานต่อไปอีกก็ได้

ให้เลขาธิการและรองเลขาธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอื่นตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามสัญญาจ้าง เลขานุการและรองเลขานุการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๐
- (๔) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างระหว่างคณะกรรมการกับเลขานุการหรือรองเลขานุการ
- (๕) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อน

ความสามารถ

มติของคณะกรรมการให้เลขานุการหรือรองเลขานุการออกจากตำแหน่งตาม (๕) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมเลขานุการในกรณีลงมติให้เลขานุการออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๓๓ เลขานุการมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย ประกาศ และมติของคณะกรรมการและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน ตัดเงินเดือนหรือคืนค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย ประกาศหรือมติที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) เสนอรายงานต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน

(๔) พิจารณาและเสนอแนะต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ ผลประโยชน์ตอบแทนและสวัสดิการอื่นที่จะให้แก่สมาชิก

(๕) ติดตามดูแลและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินที่ได้รับมอบหมายให้บริหารจัดการเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๓๔ ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้เลขานุการเป็นผู้แทนของสำนักงาน โดยเลขานุการจะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้บุคคลใดทำนิติกรรมหรือดำเนินการแทนได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๕ เมื่อตำแหน่งเลขานุการว่างลง หรือเลขานุการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นการชั่วคราว ให้รองเลขานุการเป็นผู้รักษาการแทน และในกรณีที่ไม่มีผู้ใดรักษาการแทนให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน และให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขานุการ

หมวด ๖

กองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์

มาตรา ๓๖ ให้มีกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์ในสำนักงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการจัดบริการเกี่ยวกับการให้ความปลอดภัย การรักษาพยาบาล และประสานงานอื่น ๆ แก่ชาวไทยที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์โดยครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายของหน่วยงานอื่นให้การช่วยเหลืองานของกิจการฮัจญ์ แต่ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ผู้เดินทางต้องจ่ายให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจญ์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๗ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นครั้งคราวตามความเหมาะสม
- (๒) เงินสมทบหรือเงินเพิ่มที่ผู้ประกอบการจัดบริการฮัจญ์ส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๘
- (๓) เงินสะสมที่สมาชิกฝากไว้กับกองทุน
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินอื่นๆที่ได้จากการบริจาค
- (๕) เงินที่ได้จากการใช้ทรัพย์สินของกองทุน
- (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการดำเนินการของกองทุน

มาตรา ๓๘ ให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจญ์ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘ จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนของผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ที่ตนเป็นผู้ดำเนินการในแต่ละปี

ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจญ์รายใดไม่จ่ายเงินสมทบภายในเวลาที่กำหนด หรือจ่ายไม่ครบตามจำนวนที่กำหนด ต้องจ่ายเงินเพิ่มเป็นค่าปรับในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของเงินสมทบ

จำนวนเงินที่ต้องจ่ายสมทบตามวรรคหนึ่ง และเงินเพิ่มตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๙ รายได้ของกองทุนและของสำนักงานให้นำส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๔๐ ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานต่อนายกรัฐมนตรี พร้อมทั้งส่งงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วให้กระทรวงการคลังทราบด้วย

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานแล้วรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อนายกรัฐมนตรี

ให้สำนักงานโฆษณารายงานประจำปีที่สูงไป โดยแสดงงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว รวมทั้งรายงานสรุปผลงานในปีที่ล่วงมาในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๑ ให้กองทุนแจ้งยอดเงินสะสมและเงินปันผลในส่วนของสมาชิกแต่ละคน ให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๔๒ ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อนายกรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๔๓ กองทุนต้องวางและถือไว้ซึ่งระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการแยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีสมุดบัญชีลงรายการรับและจ่ายเงินทรัพย์สินและหนี้สินที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่ตามความจริงและตามที่ควรตามประเภทงาน พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของข้อความนั้น ๆ และให้มีการตรวจสอบบัญชีเป็นประจำ

มาตรา ๔๔ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน ประกอบด้วย

(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ เลขาธิการ และผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการบริหารการเงิน การธนาคาร หรือการลงทุน จำนวนไม่เกินห้าคน

การแต่งตั้งกรรมการตาม (๒) ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยระเบียบต้องกำหนดให้มีผู้มีความรู้ด้านการบริหารการเงินตามหลักศาสนาอิสลามอย่างน้อยสามคนเป็นกรรมการ

ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) ประชุมร่วมกันเพื่อเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการของคณะกรรมการบริหารกองทุน ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นำมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารและจัดการกองทุนและอำนาจหน้าที่อื่นตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๖ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ ประธานกรรมการบริหารกองทุน รองประธานการบริหารกองทุน และกรรมการบริหารกองทุนได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามระเบียบที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่มีการยุบเลิกกองทุนให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเป็นผู้ชำระบัญชีและเสนอรายงานการชำระบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองแล้วต่อคณะรัฐมนตรี หากมีเงินหรือทรัพย์สินคงเหลือให้ออนแก่กองทุนที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียง ทั้งนี้ โดยต้องทำความตกลงกับกระทรวงคลัง

หมวด ๗
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๙ ผู้รับใบอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจฮัจญ์ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ วรรคสาม ให้คณะกรรมการพิจารณาคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบการ หรือทั้งปรับและพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบการก็ได้ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิด

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาลงโทษปรับทางปกครอง การพักใช้และการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดและถ้าผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครองให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการบังคับตามคำสั่ง ให้คณะกรรมการมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับ ในการนี้ถ้าศาลปกครองเห็นว่าคำสั่งให้ชำระค่าปรับนั้นชอบด้วยกฎหมายก็ให้ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาและบังคับให้มีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินขายทอดตลาดเพื่อชำระค่าปรับได้

มาตรา ๕๐ ในกรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๔๘ หรือมาตรา ๔๙ กรรมการหรือผู้จัดการหรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินการของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษจำคุกหรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับหรือปรับทางปกครองตามที่กฎหมายกำหนดสำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่า ตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น

มาตรา ๕๑ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๙ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๕๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการหรือคณะกรรมการตามมาตรา ๒๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๕๓ คณะกรรมการ คณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ หรือพนักงานผู้ใดปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๔ ให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการกิจการฮัจญ์ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ภายหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๕ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งเงินงบประมาณ ของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของฝ่ายกิจการฮัจญ์ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ภายหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๖ ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ประกอบกิจการนั้นได้ต่อไป จนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน ทั้งนี้ ภายหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๗ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หรือคำสั่งในเรื่องใดที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ คงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หรือคำสั่งในเรื่องที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

.....

.....

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์	ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท
(๒) ค่าธรรมเนียมรายปี	ปีละ ๑๐,๐๐๐ บาท
(๓) ใบแทนใบอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์	ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท
(๔) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมรายปี	

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจย์

พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ได้บัญญัติเรื่องการอำนวยความสะดวกดูแลการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ และการควบคุม การจัดบริการเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ยังไม่รัดกุมเพียงพอจึงสมควรจัดตั้งสำนักงานกิจการฮัจย์ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานและอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ โดยมีกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์เป็นกองทุนหมุนเวียน ในสำนักงานกิจการฮัจย์ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการฮัจย์ และให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน สนับสนุนให้สมาชิกออมทรัพย์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางและโอนการสนับสนุนทางการเงินของรัฐ โดยเปลี่ยนจากการให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐมารวมให้แก่กองทุนนี้เพียงแห่งเดียว รวมทั้งกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานกิจการฮัจย์เพื่อการประสานกับรัฐบาลของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดเอกภาพ ในการสนับสนุนและส่งเสริมกิจการฮัจย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้จุฬาราชมนตรีเป็นผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ และมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ ๑) ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการเกี่ยวกับการไปประกอบพิธีฮัจย์ ๒) สอดส่องดูแลปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ ๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

๒.๒ กำหนดให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ต้องเป็นนิติบุคคลและได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ การอนุญาต การวางหลักประกัน และการหักหลักประกันจากผู้เสียหาย ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ซึ่งได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และวิธีการในการประกอบการหรือการคุ้มครอง ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘)

๒.๓ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ของผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ในระหว่างเวลาทำการเพื่อตรวจสอบการดำเนินการและพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๑)

๒.๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกิจการฮัจย์” โดยมีอำนาจหน้าที่ เช่น กำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมกิจการฮัจย์ เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ พิจารณออนุมัติแผนการดำเนินงาน

และแผนการเงินของสำนักงาน รวมทั้งควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอนวินัย และการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์ การอุทธรณ์ การลงโทษพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการกำหนดเงินเดือน ค่าจ้าง และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้าง พิจารณางบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของสำนักงาน แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ และกรรมการบริหารกองทุน เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๘)

๒.๕ กำหนดให้ในแต่ละปีให้คณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการขึ้นคณะหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในสองเดือนนับแต่วันเริ่มต้นเดือนมุฮัรรอม และให้คณะผู้แทนฮัจญ์ทางการมีอำนาจและหน้าที่ต่าง ๆ เช่น ประสานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนของราชอาณาจักรราชอาณาจักรระเบียบอำนวยความสะดวกให้ผู้เดินทางไปทำฮัจญ์ ดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย จัดทำรายงานผลการดำเนินการเมื่อสิ้นสุดการทำฮัจญ์ที่ตนรับผิดชอบเสนอคณะกรรมการ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๒๕)

๒.๖ กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานกิจการฮัจญ์มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง ๑) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ ๒) ก่อตั้งสิทธิหรือการทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร ๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน โดยต้องไม่ขัดกับหลักการของศาสนาอิสลาม ๔) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๗ กำหนดให้สำนักงานมีเลขาธิการหนึ่งคน และรองเลขาธิการอีกไม่เกินสองคน และให้เลขาธิการมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานระเบียบข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย ประกาศ และมติของคณะกรรมการและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และให้มีอำนาจหน้าที่ เช่น บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย ประกาศ หรือมติที่คณะกรรมการกำหนด เป็นต้น (ร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๓๓)

๒.๘ กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุน หมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักกิจการฮัจญ์ ตลอดจนค่าใช้จ่ายในบริการเกี่ยวกับการให้ความปลอดภัยการรักษาพยาบาล และประสานงานอื่น ๆ แก่ชาวไทยที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ โดยครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายของหน่วยงานอื่นที่ให้การช่วยเหลืองานของกิจการฮัจญ์ แต่ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ผู้เดินทางต้องจ่ายให้ผู้ประกอบการจัดบริการฮัจญ์ และรายได้ของกองทุนและของสำนักงานให้นำส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้สำนักงานจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี และทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานต่อนายกรัฐมนตรี พร้อมทั้งให้ส่งงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วให้รายงานผลให้กระทรวงการคลังทราบด้วย (ร่างมาตรา ๓๖ ร่างมาตรา ๓๘ และร่างมาตรา ๔๐)

๒.๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารและจัดการกองทุน และอำนาจหน้าที่อื่นตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๔๔ และร่างมาตรา ๔๕)

๒.๑๐ กำหนดให้ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ผู้ที่ไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๙ วรรคสอง ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการหรือคณะกรรมการตามมาตรา ๒๐ และกำหนดให้คณะกรรมการ คณะผู้แทนอัยการ หรือพนักงานผู้ใดปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องได้รับโทษ ซึ่งมีทั้งโทษจำคุกโทษปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๘ ร่างมาตรา ๕๑ ร่างมาตรา ๕๒ และร่างมาตรา ๕๓)
