

ร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ....  
(นางนฤมาศ เปี่ยมบัณฑิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เป็นร่างการเงิน     ไม่เป็นร่างการเงิน

### ข้อมูลประกอบการพิจารณา

เนื่องจากการสะสมของก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศโลกปริมาณมหาศาล จากกิจกรรมการพัฒนาของมนุษย์ตั้งแต่ยุคปฏิวัติอุตสาหกรรมช่วงปี พ.ศ. 2293 - 2393 จนถึงปัจจุบัน เป็นระยะเวลายาวนานกว่าศตวรรษ ส่งผลให้เกิดสภาวะการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก เป็นที่ชัดเจนแล้วว่าการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้ทวีความรุนแรงขึ้น ส่งผลให้ระดับน้ำทะเลเพิ่มสูงขึ้นจากน้ำแข็งขั้วโลกที่ละลาย และเกิดสภาพอากาศที่สุดขั้ว ได้แก่ คลื่นความร้อน ฝนตกรุนแรง และน้ำท่วมหนัก ภัยแล้งยืดเยื้อ และการเกิดไฟป่าเพิ่มขึ้น ปรากฏการณ์เหล่านี้ส่งผลกระทบต่อเนื้อที่อย่างกว้างขวาง ก่อให้เกิดความสูญเสียและความเสียหายในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นความพร้อมใช้ของน้ำและการผลิตอาหาร สุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดี เมือง การตั้งถิ่นฐาน และโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ ด้วยเหตุนี้ทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทยจึงให้ความสำคัญกับการดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งในด้านการบรรเทาผลกระทบโดยการจำกัดปริมาณการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกสู่ชั้นบรรยากาศ การเตรียมพร้อมรับปรับตัวกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น และการจัดการกับความสูญเสียและเสียหายที่เกิดขึ้นจากภัยพิบัติที่เกี่ยวข้องกับสภาพภูมิอากาศ

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการอนุวัติการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. 2535 (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC 1992) อันมีสถานะเป็นกฎหมายแม่ของพิธีสารเกียวโต พ.ศ. 2540 (Kyoto Protocol 1997) และข้อตกลงปารีส พ.ศ. 2558 (Paris Agreement 2015) ที่ประเทศไทยได้ลงนามให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคี ในวันที่ 21 กันยายน พ.ศ. 2559 โดยกำหนดให้ประเทศภาคีต้องจัดทำบัญชีข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (National Inventory Report) จัดเตรียม สื่อสาร และรักษาการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution: NDC) ที่ตั้งใจจะบรรลุอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับแผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ (NDC Roadmap) เพื่อดำเนินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ส่งผลให้ประเทศไทยต้องดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศเกี่ยวกับการรายงานบัญชีปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิดและปริมาณการกักเก็บก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งดูดซับ รวมทั้งการกำหนดเป้าหมายในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และดำเนินมาตรการเพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกภายในประเทศให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีกลไกการบังคับและส่งเสริมที่เข้มงวดเพื่อให้เกิดการลดก๊าซเรือนกระจกได้ตามเป้าหมายที่กำหนดตามพันธกรณีระหว่างประเทศ แสดงถึงเจตนาจริงและความมุ่งมั่นในฐานะประชาคมโลก เพื่อการสร้างสังคมคาร์บอนต่ำ ยกระดับความสามารถในการพร้อมรับปรับตัว พื้นตัว สร้างภูมิคุ้มกันให้ประเทศจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ นำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนที่คำนึงถึงความเป็นธรรมด้านสภาพภูมิอากาศทั้งกับนิเวศและชุมชนต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ผู้ที่เกี่ยวข้อง

### 1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### 2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 1) กระทรวงการต่างประเทศ
- 2) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
- 3) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 4) กระทรวงคมนาคม
- 5) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- 6) กระทรวงพลังงาน
- 7) กระทรวงมหาดไทย
- 8) กระทรวงอุตสาหกรรม
- 9) สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- 10) สำนักงานปรมาณู
- 11) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- 12) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- 13) สมาคมธนาคารไทย
- 14) สมาคมเครือข่ายโกลบอลคอมแพ็กแห่งประเทศไทย
- 15) มูลนิธิสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย

### 3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

## ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนการดำเนินงานการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ รวมถึงหน้าที่และอำนาจ หรือไม่ อย่างไร
2. ท่านเห็นด้วยกับแนวทางการกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย รวมถึงแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ หรือไม่ อย่างไร
3. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้มีการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยประกอบด้วย การจัดทำข้อมูลและองค์ความรู้เพื่อสนับสนุนการวางแผนและขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ รวมถึงมาตรฐานการจัดกลุ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่คำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม หรือไม่ อย่างไร
4. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้มีข้อมูลก๊าซเรือนกระจก โดยประกอบด้วย บัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศ การรายงานข้อมูลปริมาณการปล่อยและดูดกลับก๊าซเรือนกระจกของนิติบุคคล และการลดก๊าซเรือนกระจก หรือไม่ อย่างไร
5. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้มีระบบภาษีคาร์บอน โดยประกอบด้วย ภาษีและค่าธรรมเนียมคาร์บอน การชำระภาษีและเบี้ยปรับ การลดหย่อนและยกเว้นภาษี การคืนภาษี การจัดการรายได้และอุทธรณ์ หรือไม่ อย่างไร
6. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้มีระบบซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยประกอบด้วย การกำกับดูแลระบบซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แผนการจัดสรรสิทธิการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การกำหนดนิติบุคคลควบคุม การจัดสรรสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การตรวจสอบปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกการเวนคืน เก็บ ยึด และหักกลบสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และอุทธรณ์ หรือไม่ อย่างไร
7. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคาร์บอนเครดิต รวมถึงกองทุนการเปลี่ยนผ่านสีเขียว การปรับตัวและรับมือภัยพิบัติ โดยประกอบด้วย การจัดตั้ง รายได้และการใช้จ่ายเงินของกองทุน และการบริหารจัดการกองทุน หรือไม่ อย่างไร
8. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงบทกำหนดโทษ โดยประกอบด้วย โทษทางอาญา และโทษทางปกครอง หรือไม่ อย่างไร
9. ท่านเห็นว่าการบริหารจัดการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในปัจจุบันมีปัญหาและอุปสรรคในทางปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยแก้ไข ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

10. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

\*\*\*\*\*