

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายนิคม บุญวิเศษ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้คลื่นความถี่ที่มีพื้นที่การให้บริการในจังหวัด เป็นคลื่นความถี่ที่อาจได้รับ
อนุญาตให้ใช้โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง)

๒. กำหนดให้รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
ที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศ
กำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่มีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑ วรรคสอง)

เหตุผล

โดยที่คลื่นความถี่ที่มีพื้นที่การให้บริการในจังหวัด เป็นการประกอบกิจการกระจายเสียง
หรือกิจการโทรทัศน์ระดับท้องถิ่นที่มีรัศมีการส่งกระจายเสียงภายในจังหวัด การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
จึงควรกำหนดวิธีการที่เหมาะสมกับการให้บริการกระจายเสียงในระดับท้องถิ่น ประกอบกับการหารายได้
ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนตามกฎหมายปัจจุบัน กำหนดให้ต้องเป็นรายได้จากการบริจาค
การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นใดที่ไม่ใช่การโฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการ
โทรทัศน์ ซึ่งในสถานะเศรษฐกิจปัจจุบันการจำกัดการหารายได้ดังกล่าวส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการบริการ
ชุมชนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสถานี ดังนั้น จึงสมควรให้มีการแก้ไขปรับปรุง
กฎหมาย เพื่อให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบกิจการในระดับท้องถิ่นสามารถได้รับการพิจารณาออกใบอนุญาต
ที่เหมาะสม และผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนสามารถหารายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือ
รายได้อื่นใดเท่าที่เพียงพอต่อการประกอบกิจการโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
ที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศ
กำหนด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พ.ศ.

“(๓) คลื่นความถี่ที่มีพื้นที่การให้บริการในจังหวัด”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่มีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร”

มาตรา ๕ ให้ผู้ทดลองออกอากาศตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียงในระบบเอฟเอ็ม ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕ ที่ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามบทเฉพาะกาลของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียง ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ สามารถประกอบกิจการต่อไปได้ จนกว่า กสทช. จะดำเนินการออกใบอนุญาตให้แล้วเสร็จตามพระราชบัญญัติการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่คลื่นความถี่ที่มีพื้นที่การให้บริการในจังหวัด เป็นการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ระดับท้องถิ่นที่มีรัศมีการส่งกระจายเสียงภายในจังหวัด การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จึงควรกำหนดวิธีการที่เหมาะสมกับการให้บริการกระจายเสียงในระดับท้องถิ่น ประกอบกับการหารายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนตามกฎหมายปัจจุบัน กำหนดให้ต้องเป็นรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานียี่ห้อรายได้อื่นใดที่ไม่ใช่การโฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ซึ่งในสถานะเศรษฐกิจปัจจุบันการจำกัดการหารายได้ดังกล่าวส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสถานี ดังนั้น จึงสมควรให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เพื่อให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบกิจการในระดับท้องถิ่นสามารถได้รับการพิจารณาออกใบอนุญาตที่เหมาะสม และผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนสามารถหารายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานียี่ห้อรายได้อื่นใดเท่าที่เพียงพอต่อการประกอบกิจการโดยไม่เน้นการแสวงหากำไรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขให้คลื่นความถี่ที่มีพื้นที่การให้บริการในจังหวัด ซึ่งเป็นการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ระดับท้องถิ่น เป็นคลื่นความถี่ที่อาจได้รับอนุญาตให้ใช้โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขให้ที่มาของรายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่มีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดบทเฉพาะกาลให้ผู้ทดลองออกอากาศตามประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์ว่าด้วยการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียงในระบบเอฟเอ็ม ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕ ที่ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามบทเฉพาะกาลของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียง ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ สามารถประกอบกิจการต่อไปได้ จนกว่า กสทช. จะดำเนินการออกใบอนุญาตให้แล้วเสร็จตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)