

**ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายก่อแก้ว พิกุลทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)**

☐ เป็นร่างการเงิน

☒ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 เพื่อบัญญัติหลักการเกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้เสียหายมีสิทธิยื่นฟ้องคดีอาญา โดยมีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กำหนดให้ผู้เสียหายมีสิทธิยื่นฟ้องคดีอาญาที่มีความเกี่ยวข้องกับ **ความผิดตามมาตรา 28 (1) ต่อศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญาได้เอง** ในกรณีที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่รับเรื่องกล่าวหาไว้พิจารณา หรือมีมติว่าข้อกล่าวหาไม่มีมูล หรือกรณีอัยการสูงสุดมีความเห็นสั่งไม่ฟ้องในฐานความผิดดังกล่าว และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ดำเนินการฟ้องเอง ทั้งนี้ มาตรา 28 (1) เป็นกรณีที่บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจไต่สวนและมีความเห็นกรณีมีการกล่าวหาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ผู้ใดมีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่ หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง (**ร่างมาตรา 3 (แก้ไขมาตรา 3 เพิ่มบทนิยาม), ร่างมาตรา 4 (เพิ่มมาตรา 30/1), ร่างมาตรา 5 (เพิ่มมาตรา 58/1) และร่างมาตรา 6 (เพิ่มมาตรา 77/1)**)

ประเด็นที่สอง กำหนดบทเฉพาะกาล ให้ผู้เสียหายมีสิทธิยื่นฟ้องคดีต่อศาลที่มีอำนาจพิจารณาคดีอาญา สำหรับคดีที่เป็นความผิดเกี่ยวข้องกับความผิดตามมาตรา 28 (1) ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่รับข้อกล่าวหาไว้พิจารณา หรือมีมติว่าข้อกล่าวหาไม่มีมูล หรือคดีที่อัยการสูงสุดมีความเห็นสั่งไม่ฟ้อง และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ฟ้องคดีเองก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับได้ แต่ต้องฟ้องภายในอายุความ (**ร่างมาตรา 7**)

ทั้งนี้ มีเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 มาตรา 30 วรรคสอง บัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจไต่สวนและดำเนินคดีความผิดอันเป็นกรรมการเดียวผิดต่อกฎหมายหลายบท และบทใดบทหนึ่งจะต้องดำเนินการตามมาตรา 28 (1) (2) และ (4) และคดีที่มีการกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกันและความผิดเรื่องใดเรื่องหนึ่งที่จะต้องดำเนินการในคราวเดียวกันได้ ซึ่งความผิดที่เกี่ยวข้องกับความผิดที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 28 (1) ดังกล่าวอาจมีผู้เสียหายที่ปรากฏชัดเจน แต่เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติว่าข้อกล่าวหาไม่มีมูล ย่อมเป็นการตัดสิทธิผู้เสียหายที่จะไปฟ้องผู้กระทำความผิดได้เอง เพราะเมื่อยื่นฟ้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจพิจารณาคดีอาญาศาลก็ไม่รับฟ้อง เนื่องจากเป็นความผิดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนั้น จึงสมควรให้ความคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายให้มีสิทธิยื่นฟ้องคดีได้เอง หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่รับเรื่องกล่าวหาไว้พิจารณา หรือมีมติ

ว่าข้อกล่าวหาไม่มีมูล หรือเมื่ออัยการสูงสุดสั่งไม่ฟ้องและคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ยื่นฟ้องคดีเอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ตารางเปรียบเทียบร่างแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561	ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มาตรา 4 ในพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญนี้ ... “ผู้ถูกกล่าวหา” หมายความว่า ผู้ซึ่ง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติให้ดำเนินการไต่สวน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ไม่ว่าจะ ในฐานะเป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุนใน การกระทำความผิดดังกล่าว “คณะกรรมการ ป.ป.ช.” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ” ...	มาตรา 3 ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้เสียหาย” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ผู้ถูกกล่าวหา” และ “คณะกรรมการ ป.ป.ช.” ในมาตรา 4 แห่ง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 ดังนี้ “<u>“ผู้เสียหาย” หมายความว่า ผู้เสียหาย ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</u>”
	มาตรา 4 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 30/1 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 “<u>มาตรา 30/1 ในกรณีที่มีการกล่าวหาให้ ดำเนินคดีในความผิดฐานอื่นที่เป็นการกระทำความ เป็นกรรมเดียวผิดต่อกฎหมายหลายบทร่วมกับ ความผิดตามมาตรา 28 (1) ซึ่งเป็นความผิดที่ เกี่ยวข้องกัน ตามมาตรา 30 วรรคสอง หาก</u>

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561	ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	<u>คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่รับเรื่องกล่าวหาไว้พิจารณา ผู้เสียหายย่อมมีสิทธิยื่นฟ้องคดีในความผิดฐานอื่นซึ่งเป็นความผิดที่เกี่ยวข้องกับความผิดตามมาตรา 28 (1) ต่อศาลที่มีเขตอำนาจพิจารณาคดีอาญาได้</u> <u>การฟ้องคดีของผู้เสียหายตามวรรคหนึ่งให้รวมทั้งบุคคลที่เป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุนการกระทำความผิด ไม่ว่าบุคคลนั้นจะถูกกล่าวหาต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้วหรือไม่ก็ตาม”</u>
	มาตรา 5 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 58/1 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 <u>“มาตรา 58/1 ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติว่าข้อกล่าวหาใดไม่มีมูลและข้อกล่าวหา นั้นเป็นความผิดที่เกี่ยวข้องกับมาตรา 28 (1) ตามมาตรา 30 วรรคสอง ผู้เสียหายย่อมมีสิทธิยื่นฟ้องคดีในความผิดฐานนั้นต่อศาลที่มีเขตอำนาจพิจารณาคดีอาญาได้</u> <u>ให้นำมาตรา 30/1 วรรคสองมาใช้กับการฟ้องคดีตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม”</u>
	มาตรา 6 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 77/1 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 <u>“มาตรา 77/1 ในกรณีการสูงสุด เห็นควรสั่งไม่ฟ้อง และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ดำเนินการฟ้องคดีเองภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่หาข้อยุติไม่ได้ตามมาตรา 77 ผู้เสียหายมีสิทธิจะยื่นฟ้องคดีในความผิดฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับความผิดตามมาตรา 28 (1) ได้เอง และให้นำมาตรา 30/1 วรรคสองมาใช้บังคับกับการฟ้องคดีของผู้เสียหายด้วยโดยอนุโลม”</u>

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561	ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	มาตรา 7 ภายใต้บทบัญญัติว่าด้วยอายุ ความ บรรดาข้อกล่าวหาใดที่เป็นความผิดที่ เกี่ยวข้องกับความผิดตามมาตรา 28 (1) ที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่รับเรื่องกล่าวหาไว้ พิจารณาหรือมีมติว่าข้อกล่าวหาเหล่านั้นไม่มีมูล หรือที่อัยการสูงสุดมีความเห็นสั่งฟ้องและ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ฟ้องคดีเองก่อนวันที่ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผล ใช้บังคับ ให้ผู้เสียหายมีสิทธิยื่นฟ้องคดีในฐาน ความผิดนั้นหรือความผิดที่เกี่ยวข้องต่อศาลที่มี เขตอำนาจพิจารณาคดีอาญาได้ ตามมาตรา 30/1 มาตรา 58/1 และมาตรา 77 วรรคสาม

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- 2) สำนักงานอัยการสูงสุด
- 3) สำนักงานศาลยุติธรรม

2. ผู้เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 1) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- 2) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
- 3) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- 4) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
- 5) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- 6) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- 7) องค์การต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)

3. ผู้เกี่ยวข้องทั่วไป

- ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้เสียหายมีสิทธิยื่นฟ้องคดีอาญาที่มีความเกี่ยวข้องกับความผิดตามมาตรา 28 (1) ต่อศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีอาญาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 ได้เอง หรือไม่ อย่างไร

2. ท่านเห็นว่าที่ผ่านมากระบวนการดำเนินคดีของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 เกิดปัญหาหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะสามารถแก้ไขปัญหานั้นได้หรือไม่ อย่างไร

3. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)
