

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

☒ เป็นร่างการเงิน

☐ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

สืบเนื่องจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในระบบการปกครองท้องที่ ซึ่งทำหน้าที่ผู้แทนหรือผู้นำในการสะท้อนเจตนารมณ์ และความต้องการของประชาชน รวมทั้งเชื่อมโยงและขับเคลื่อนนโยบายของรัฐในการแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนที่ส่งผลกระทบต่อสภาพชีวิตความเป็นอยู่ เศรษฐกิจ และสังคมทุกระดับ ดังนั้น การกำหนดให้มีวาระการดำรงตำแหน่งของบุคคลดังกล่าวจึงเป็นเรื่องจำเป็น เพื่อให้เกิดกระบวนการ หมุนเวียนผู้ที่มีความสามารถเข้ามาบริหารและพัฒนาชุมชน ระบบป้องกันการผูกขาดอำนาจหรือ การสร้างอิทธิพล อันจะนำไปสู่การละเมิดสิทธิหรือการใช้อำนาจในทางที่ผิด และประสิทธิภาพ ในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าว

ทั้งนี้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อกำหนดให้กำนันและผู้ใหญ่บ้าน มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสิบปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งและพ้นจากตำแหน่งเมื่ออายุครบหกสิบปีบริบูรณ์หรือดำรงตำแหน่ง ครบตามวาระ สำหรับบุคคลที่ดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงอยู่ในตำแหน่ง ต่อไป และให้พ้นจากตำแหน่งเป็นไปตามดังนี้ ผู้ใหญ่บ้านมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านดำรง ตำแหน่งครบตามวาระ ส่วนกำนัน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ให้พ้นจากตำแหน่งตามเหตุ ที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มเติมมาตรา 13 วรรคเจ็ด และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 14 (1))

ตารางเปรียบเทียบร่างแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	ร่างพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่..) พ.ศ.
มาตรา 13 การเลือกผู้ใหญ่บ้านต้องเป็นไป โดยสุจริตและเที่ยงธรรมและให้กระทำโดยวิธีลับ	มาตรา 3 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคเจ็ด ของมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติลักษณะ ปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครอง ท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551

พระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	ร่างพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่..) พ.ศ.
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อประโยชน์ในการเลือกผู้ใหญ่บ้าน ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งซึ่งนายอำเภอแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่เกินสามคน และราษฎรมีสสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านในหมู่บ้าน ซึ่งเป็นที่ยอมรับนับถือของราษฎรในหมู่บ้านจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน การแต่งตั้งกรรมการ วิธีการเลือก ประธานคณะกรรมการ และวิธีการตรวจสอบตามวรรคสองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อราษฎรส่วนใหญ่เลือกผู้ใดเป็นผู้ใหญ่บ้านแล้วให้นายอำเภอออกคำสั่งเพื่อแต่งตั้งและให้ถือว่าผู้นั้นเป็นผู้ใหญ่บ้านนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง ในกรณีที่ผู้รับเลือกมีคะแนนเสียงเท่ากันให้ใช้วิธีจับฉลาก ทั้งนี้ เมื่อนายอำเภอมีคำสั่งแต่งตั้งผู้ใหญ่บ้านแล้ว ให้รายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อออกหนังสือสำคัญให้ไว้เป็นหลักฐาน ในกรณีที่มีการคัดค้านว่าผู้ซึ่งได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านตามวรรคสี่ได้รับเลือกมาโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรมให้นายอำเภอดำเนินการสอบสวน และถ้าผลการสอบสวนได้ความตามที่มีผู้คัดค้าน ให้รายงานผู้ว่าราชการจังหวัดและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้พ้นจากตำแหน่งโดยเร็ว ทั้งนี้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่นายอำเภอมีคำสั่งแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้านตามวรรคห้า ไม่กระทบกระเทือนต่อกิจการที่ผู้ใหญ่บ้านได้กระทำลงไปในขณะที่ดำรงตำแหน่ง	

พระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	ร่างพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่..) พ.ศ.
	<u>ผู้ใหญ่บ้านมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ สิบปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง</u>
มาตรา 14 ผู้ใหญ่บ้านต้องพ้นจากตำแหน่ง ด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้ (1) มีอายุครบหกสิบปี	มาตรา 4 ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระ พุทธศักราช 2457 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 (1) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ หรือดำรง ตำแหน่งครบตามวาระ แล้วแต่อย่างใดจะมาถึงก่อน
	มาตรา 5 ให้ผู้ใหญ่บ้านซึ่งดำรงตำแหน่ง อยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงอยู่ ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีอายุครบหกสิบปี บริบูรณ์
	มาตรา 6 ให้ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรง ตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ
	มาตรา 7 ให้กำนัน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้ว ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังอยู่ในตำแหน่ง ต่อไปจนกว่าจะมีเหตุให้พ้นจากตำแหน่ง ตามกฎหมาย

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง
 - 1.1 กระทรวงมหาดไทย
 - 1.2 กรมการปกครอง
2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม
 - 2.1 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 - 2.2 กรมบัญชีกลาง
 - 2.3 สมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย
3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป
 - ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้กำนันและผู้ใหญ่บ้าน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสิบปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง และพ้นจากตำแหน่งเมื่ออายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ หรือดำรงตำแหน่งครบตามวาระ แล้วแต่อย่างใดจะมาถึงก่อน
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์
3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้กำนัน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีเหตุให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมาย
5. ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร และการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สามารถแก้ไขปัญหาลักษณะดังกล่าวที่เกิดขึ้นได้หรือไม่ เพียงใด
6. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)
