

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(พันตรี นนธิมิตร ธรรมปานนท์ กับผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 10,289 คน เป็นผู้เสนอ)

☒ เป็นร่างการเงิน

☐ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

โดยที่รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายแห่งรัฐด้านเศรษฐกิจ คือ การจัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม รวมทั้งต้องคุ้มครองให้ผู้ที่ทำงานที่มีคุณค่าให้ได้รับค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ ซึ่งที่ผ่านมาข้าราชการเมื่อถึงวัยเกษียณอายุราชการแล้วต้องมีชีวิตอยู่อย่างยากลำบาก อันเนื่องมาจากวิธีการคำนวณบำนาญตามมาตรา 32 (2) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 ดังนั้น เพื่อให้ข้าราชการที่เกษียณอายุได้รับหลักประกันในการดำรงชีพ เมื่อพ้นจากการทำงานภายหลังเกษียณอายุราชการแล้ว ให้มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ และเพื่อให้มีระบบการออมเงินเพื่อการดำรงชีพในยามชราอันเป็นการสร้างความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐให้แก่ข้าราชการที่เกษียณอายุราชการไปแล้วสมควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการคำนวณบำนาญข้าราชการเพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดเงินเพิ่มค่าครองชีพ เพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพให้แก่ผู้รับบำนาญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

โดยสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

1. กำหนดให้ ข้าราชการวิสามัญ หรือลูกจ้างเมื่อเกษียณอายุตามมาตรา 9(3) และมาตรา 13 และเลือกรับบำนาญก็มีสิทธิได้รับสวัสดิการ การรักษาพยาบาลจ่ายตรงจากกรมบัญชีกลางเหมือนกับข้าราชการบำนาญทุกประการตลอดไป

2. วิธีการคำนวณบำนาญข้าราชการ

โดยที่ข้าราชการเมื่อถึงวัยเกษียณอายุราชการแล้วต้องมีชีวิตอยู่อย่างยากลำบาก อันเนื่องมาจากวิธีการคำนวณบำนาญตามมาตรา 32 (2) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 16) พ.ศ. 2539 ดังนั้น เพื่อให้วิธีการคำนวณบำนาญข้าราชการมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงให้คำนวณโดยการตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี

3. เงินเพิ่มค่าครองชีพ

กำหนดให้มีเงินเพิ่มค่าครองชีพเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพให้แก่ ผู้รับบำนาญ

4. บทเฉพาะกาล

4.1 กำหนดบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการคำนวณบำนาญ เพื่อให้ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับบำนาญที่มีชีวิตอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับมีสิทธิได้รับบำนาญตามความในมาตรา 32 (2) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ตั้งแต่วันออกจากราชการ โดยให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินส่วนต่างของบำนาญที่เพิ่มขึ้นจากการคำนวณตามความใน มาตรา 32 (2) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้แก่ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับบำนาญที่มีชีวิตอยู่ทุกคนให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้

4.2 กำหนดบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับเงินเพิ่มค่าครองชีพเพื่อให้ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพที่มีชีวิตอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับมีสิทธิได้รับเงินค่าครองชีพตามความใน มาตรา 50/1 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ตั้งแต่วันออกจากราชการ โดยให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพตามความใน มาตรา 50/1 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้แก่ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพที่มีชีวิตอยู่ทุกคนให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้

5. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ตารางเปรียบเทียบร่างแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494	ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
มาตรา 8 บุคคลที่ระบุไว้ต่อไปนี้ ไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติตามพระราชบัญญัตินี้ (๑) ข้าราชการซึ่งมิใช่ข้าราชการตุลาการตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการและข้าราชการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ซึ่งถูกไล่ออกจากราชการเพราะมีความผิด (๒) ข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการและข้าราชการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ซึ่งถูกไล่ออกหรือปลดออกจากราชการเพราะมีความผิด (๓) ข้าราชการวิสามัญหรือลูกจ้าง เว้นแต่ในกรณีที่มีข้อกำหนดให้บำเหน็จหรือบำนาญ ไว้ในหนังสือสัญญาจ้างตามความต้องการของรัฐบาล	มาตรา 3 ให้ยกเลิกความใน (3) ของมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 8/1 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้ <u>“มาตรา 8/1 ข้าราชการวิสามัญ หรือลูกจ้าง เมื่อเกษียณอายุตามมาตรา 9 (3) และมาตรา 13 และเลือกรับบำนาญ ก็มีสิทธิได้รับสวัสดิการการรักษาพยาบาลจ่ายตรงจากกรมบัญชีกลาง เหมือนกับข้าราชการบำนาญทุกประการตลอดไป</u>

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494	ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
(๔) ผู้ซึ่งรัฐบาลกำหนดเงินอย่างอื่นไว้ให้แทนบำเหน็จหรือบำนาญแล้ว (๕) ผู้ซึ่งมีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญไม่ครบหนึ่งปีบริบูรณ์ (๖) ผู้ซึ่งไม่เคยรับราชการมาก่อน แต่ได้เป็นทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหารเมื่อปลดเป็นกองหนุนแล้วและได้รับเข้าราชการอีก โดยเวลารับราชการจะติดต่อกับเวลาราชการกองประจำการหรือไม่ก็ตาม ยังไม่ครบหนึ่งปีบริบูรณ์	
	มาตรา 4 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นลักษณะ 3/1 เงินเพิ่มค่าครองชีพ มาตรา 50/1 และมาตรา 50/2 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. <u>“ลักษณะ 3/1</u> <u>เงินเพิ่มค่าครองชีพ</u> <u>มาตรา 50/1 เงินเพิ่มค่าครองชีพ ได้แก่</u> <u>เงินที่จ่ายให้แก่ผู้รับบำนาญเพื่อช่วยเหลือ</u> <u>การดำรงชีพโดยจ่ายให้เป็นรายเดือน</u> <u>ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับบำนาญตาม</u> <u>มาตรา 32 (2) มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพ</u> <u>ในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินบำนาญที่</u> <u>ได้รับอยู่ในแต่ละเดือน ตามอัตราและวิธีการที่</u> <u>กำหนดในกฎกระทรวง</u> <u>มาตรา 50/2 เมื่อกระทรวง ทบวง กรม</u> <u>หรือส่วนราชการเจ้าสังกัดซึ่งมีฐานะไม่ต่ำกว่ากรม</u> <u>หรือจังหวัด แล้วแต่กรณี ได้รับเรื่องราวขอรับเงิน</u> <u>เพิ่มค่าครองชีพแล้วให้รีบตรวจสอบและนำเสนอให้</u> <u>ถึงกระทรวงการคลังภายในสามสิบวันนับแต่วัน</u> <u>รับ และให้กระทรวงการคลังรีบพิจารณาสั่ง</u> <u>ภายในยี่สิบเอ็ดวันนับแต่วันรับ ทั้งนี้ เว้นแต่ความ</u> <u>ล่าช้าเป็นเพราะความผิดของผู้ขอ หรือส่วนราชการ</u> <u>เจ้าสังกัดแล้วแต่กรณี</u>

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494	ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
	<u>การขอให้ส่งจ่ายและการส่งจ่ายเงินเพิ่ม</u> <u>ค่าครองชีพให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลัง</u> <u>กำหนด”</u>
มาตรา 32 วิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญ ให้ กระทำดังนี้ (๑) สำหรับบำเหน็จ ให้ตั้งเงินเดือนเดือน สุดท้ายคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการ (๒) สำหรับบำนาญ ให้ตั้งเงินเดือนเดือน สุดท้ายหารด้วยห้าสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลา ราชการ	ให้ยกเลิกความใน (2) ของมาตรา 32 แห่ง พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พุทธศักราช 2494 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน “(2) สำหรับบำนาญให้ตั้งเงินเดือนเดือน สุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปี เวลา ราชการ ไม่เกินสามสิบปี”
	<u>มาตรา 5 ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับบำนาญที่</u> <u>มีชีวิตอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้</u> <u>บังคับมีสิทธิได้รับบำนาญตามความในมาตรา 32</u> <u>(2) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</u> <u>พ.ศ. 2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</u> <u>ตั้งแต่วันออกจากราชการ</u> <u>ให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินส่วนต่างของเงิน</u> <u>บำนาญที่เพิ่มขึ้นจากการคำนวณ ตามความ</u> <u>มาตรา 32 (2) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จ</u> <u>บำนาญข้าราชการพ.ศ. 2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม</u> <u>โดยพระราชบัญญัตินี้ให้แก่ข้าราชการผู้มีสิทธิได้</u> <u>บำนาญที่มีชีวิตอยู่ทุกคนให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่ง</u> <u>ร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผล</u> <u>ใช้บังคับ</u>
	<u>มาตรา 6 ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่ม</u> <u>ค่าครองชีพที่มีชีวิตอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติ</u> <u>นี้มีผลใช้บังคับ มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพ</u> <u>ตามความในมาตรา 50/1 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จ</u> <u>บำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม</u> <u>โดยพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันออกจากราชการ</u>

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494	ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
	<u>ให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพตามความในมาตรา 50/1 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แก่ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพที่มีชีวิตอยู่ทุกคนให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ</u>
	มาตรา 7 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง
 - 1.1 กระทรวงการคลัง
 - 1.2 กรมบัญชีกลาง
 - 1.3 กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม
 - 2.1 สมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
 - 2.2 ข้าราชการประจำทุกประเภท
3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป
ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้ข้าราชการวิสามัญหรือลูกจ้างเมื่อเกษียณอายุตามมาตรา 9 (3) และมาตรา 13 และเลือกรับบำนาญมีสิทธิได้รับสวัสดิการการรักษาพยาบาลจ่ายตรงจากกรมบัญชีกลางเหมือนกับข้าราชการบำนาญทุกประการตลอดไป
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดคำนวณบำนาญข้าราชการให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงให้คำนวณโดยการตั้งเงินเดือน เดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี
3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการเพิ่มหมวดเงินเพิ่มค่าครองชีพให้แก่ผู้รับบำนาญ โดยจ่ายให้เป็นรายเดือน ผู้รับบำนาญ ตาม มาตรา 32(2) มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินบำนาญ ที่ได้รับอยู่ในแต่ละเดือน ตามอัตราและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (ตามร่างมาตรา 4)

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไรกับการกำหนดบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการคำนวณบำนาญ (ตามร่างมาตรา 5 และร่างมาตรา 6)

5. ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และที่แก้ไขเพิ่มเติมมีการคำนวณบำเหน็จและบำนาญได้สอดคล้องกับสภาพการณ์เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะแก้ไขปัญหานั้นได้หรือไม่อย่างไร

6. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)
