

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานไม้เศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ.
(นายเฉลิมชัย สมมุง กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 19,212 คน เป็นผู้เสนอ)

☒ เป็นร่างการเงิน

☐ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

สืบเนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายในการเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจให้กว้างขวางยิ่งขึ้นเพื่อสร้างความมั่นคงด้านสิ่งแวดล้อม ตลอดจนขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศจากการค้าและการส่งออกไม้เศรษฐกิจ รวมทั้งการค้าขายคาร์บอนเครดิตของภาคการเกษตรและป่าไม้ของประเทศให้เพิ่มสูงขึ้น โดยประเทศไทยมีประชาชนจำนวนมากปลูกไม้เศรษฐกิจในที่ดินของตนเองทั้งที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ เอกสารสิทธิ หรือสิทธิครอบครอง รวมทั้งพื้นที่ซึ่งรัฐให้ใช้ประโยชน์ แต่ในปัจจุบันประชาชนยังไม่ได้รับการส่งเสริมสนับสนุนในการปลูกไม้เศรษฐกิจจากภาครัฐเท่าที่ควร เนื่องจากปัญหาด้านนโยบายที่ขาดการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนอย่างจริงจังและทั่วถึง ประกอบกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน อาทิ พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนต์ พ.ศ. 2545 มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสม และเป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกไม้เศรษฐกิจ โดยเฉพาะการที่กฎหมายดังกล่าวมุ่งเน้นการอนุรักษ์ ปกป้อง และรักษาพื้นที่ป่าไม้เป็นสำคัญ ประกอบกับความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการกำหนดเขตพื้นที่ป่า ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายเป็นช่องทางให้ผู้ทุจริตฉวยโอกาสแสวงหาประโยชน์ส่วนตัวส่งผลให้ผู้ปลูกไม้เศรษฐกิจกระทำความผิดโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ต้องรับโทษทางอาญา อันเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพแก่ประชาชนสมควรจัดตั้งสำนักงานไม้เศรษฐกิจแห่งชาติขึ้นเพื่อเป็นหน่วยงานโดยตรงในการส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการปลูกไม้เศรษฐกิจในที่ดินทั้งที่มีกรรมสิทธิ์ เอกสารสิทธิ หรือสิทธิครอบครอง รวมทั้งพื้นที่ซึ่งรัฐให้ใช้ประโยชน์ ให้มีเป้าหมายและทิศทางที่ชัดเจน ตลอดจนส่งเสริมและจูงใจให้มีการปลูกไม้เศรษฐกิจเป็นพืชทางเลือกเพื่อเป็นการสร้างอาชีพให้ประชาชน รวมทั้งสามารถแก้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมโดยประชาชนมีส่วนร่วม ซึ่งประเทศไทยในฐานะที่ได้เข้าเป็นภาคีข้อตกลงปารีสและได้ให้ข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับประชาคมโลก โดยตั้งเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลงให้ได้ ร้อยละ 20 – 25 ภายในปี พ.ศ. 2573

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการในการกำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนภารกิจต่าง ๆ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสำนักงานไม้เศรษฐกิจแห่งชาติ เพื่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมีความจำเป็นต้องใช้ระบบอนุญาตเพื่อเป็นมาตรการในการกำกับดูแลการทำการกิจกรรมสำคัญเกี่ยวกับไม้เศรษฐกิจเพื่อเป็นการป้องกันการทำลายป่าไม้ อันเป็นปมทรัพยากรของชาติให้มีสภาพอันจะอำนวยประโยชน์แก่รัฐและประชาชนด้วยดีสืบไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 1.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 1.3 กรมป่าไม้

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 2.1 กระทรวงการคลัง
- 2.2 กระทรวงการต่างประเทศ
- 2.3 กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
- 2.4 กระทรวงพาณิชย์
- 2.5 กระทรวงมหาดไทย
- 2.6 กระทรวงอุตสาหกรรม
- 2.7 สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- 2.8 สำนักงานการรับรองไม้เศรษฐกิจไทย
- 2.9 สมาคมธุรกิจไม้

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

- ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดคำนิยามของ “ไม้เศรษฐกิจ” หมายความว่า ไม้ที่ปลูกขึ้นยืนอยู่ มีอยู่ในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ เอกสารสิทธิและสิทธิครอบครอง และพื้นที่ที่รัฐให้ใช้ประโยชน์โดยชอบด้วยกฎหมาย และไม่เป็นไม้หวงห้ามตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ รวมทั้งผู้ปลูกไม้เศรษฐกิจมีสิทธิเก็บเกี่ยวไม้ เคลื่อนย้ายไม้ เพิ่มมูลค่าไม้ และค้าไม้เพิ่มมูลค่า เพื่อประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจของตน
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการจัดตั้ง “สำนักงานไม้เศรษฐกิจแห่งชาติ” ซึ่งมีวัตถุประสงค์ตามมาตรา 7 โดยกำหนดให้มีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา 8
3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้รายได้ของสำนักงานไม้เศรษฐกิจแห่งชาติไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินและทรัพย์สินไม่ให้อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี นอกจากนี้ ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการต้องไม่เกินร้อยละ 30 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานดังกล่าว
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการไม้เศรษฐกิจแห่งชาติตามมาตรา 16 โดยกำหนดให้มีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา 21
5. ท่านเห็นว่าปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับการส่งเสริมสนับสนุนการปลูกไม้เศรษฐกิจหรือไม่ อย่างไร และท่านเห็นว่าการตราพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร
6. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)
