

**ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดร้ายแรง
ต่อสันติภาพและมนุษยชาติ พ.ศ.**
(นางสาววิษณา ชุณหะวัณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

☐ เป็นร่างการเงิน

☒ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายให้มีมาตรการทางกฎหมายที่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ตามพันธกรณีและความรับผิดชอบร่วมกันของประชาคมระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมร้ายแรง ซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพ ความมั่นคง และความเป็นมนุษยชาติ ซึ่งเป็นกฎหมายจารีตประเพณีระหว่างประเทศ (Customary International Law) หรือหลักการปฏิบัติสากลโดยทั่วไป (General Principles) และบรรทัดฐานจากคำตัดสินของศาลโลก (Opinio Juris) และสร้างความร่วมมือในการบังคับใช้กฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดการกับปัญหาดังกล่าว โดยคำนึงถึงการรักษาดุลยภาพระหว่างการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลกับความมั่นคง และผลประโยชน์ของรัฐภายใต้หลักนิติธรรม เนื่องจากประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายภายในที่ครอบคลุมการกระทำความผิดดังกล่าวอย่างครบถ้วน

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีเนื้อหาทั้งหมด 29 มาตรา โดยแบ่งออกเป็น 5 หมวด และบทเฉพาะกาล ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสังเขป ดังนี้

หมวด 1 การป้องกันอาชญากรรมอันเป็นความร้ายแรงต่อสันติภาพและมนุษยชาติ กำหนดให้มีการส่งเสริมให้ประชาชน เจ้าหน้าที่ของรัฐ องค์กรภาครัฐและเอกชน ตลอดจนสื่อมวลชนตระหนักถึงความร้ายแรงของอาชญากรรมต่อสันติภาพและมนุษยชาติ

หมวด 2 การกระทำความผิดร้ายแรงต่อสันติภาพและมนุษยชาติ กำหนดฐานความผิดดังต่อไปนี้

1) **ความผิดฐานฆ่าล้างเผ่าพันธุ์:** การกระทำที่มุ่งหมายเพื่อทำลายกลุ่มที่ได้รับการคุ้มครองทั้งหมดหรือบางส่วน

2) **ความผิดฐานอาชญากรรมต่อมวลมนุษยชาติ:** การกระทำที่มุ่งหมายเพื่อโจมตีหรือเป็นส่วนหนึ่งของการโจมตีที่ก่อให้เกิดความเสียหายในชีวิต ร่างกาย อนามัย และทรัพย์สินของพลเรือนอย่างกว้างขวางและเป็นระบบต่อพลเรือน

3) **ความผิดฐานอาชญากรรมสงคราม:** การกระทำที่มุ่งหมายต่อทหารบาดเจ็บ เชลยศึก บุคคลากรทางการแพทย์ หรือพลเรือนในพื้นที่สงคราม โดยละเมิดกฎหมายสงครามอย่างร้ายแรง

4) **ความผิดฐานอาชญากรรมรุกราน:** ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจควบคุมกำลังหรือกลุ่มติดอาวุธใดวางแผน เตรียมการ ยุ่ง หรือสั่งการให้ใช้กำลังอาวุธโจมตีหน่วยงานของรัฐหรือประชาชน อันกระทบต่อความเป็นเอกราชหรือบูรณภาพแห่งดินแดนของราชอาณาจักรหรือของรัฐอื่น

หมวด 3 หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้บังคับบัญชา ตลอดจนคุ้มครองผู้ใต้บังคับบัญชาที่ปฏิเสธคำสั่งที่ผิดกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้ของผู้บังคับบัญชา

หมวด 4 การดำเนินคดี กำหนดอำนาจพนักงานสอบสวนและศาลในการดำเนินคดีและพิจารณาพิพากษาคดีอันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนเขตอำนาจศาล

หมวด 5 บทกำหนดโทษ

บทเฉพาะกาล

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1) กระทรวงยุติธรรม
- 2) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- 3) สำนักงานอัยการสูงสุด
- 4) สำนักงานศาลยุติธรรม

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 1) กระทรวงการต่างประเทศ
- 2) กระทรวงกลาโหม
- 3) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

- ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการตรากฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมร้ายแรง ซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพ ความมั่นคง และความเป็นมนุษยชาติ

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับความเหมาะสมในการกำหนดฐานความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ ความผิดฐานฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ ความผิดฐานอาชญากรรมต่อมวลมนุษยชาติ ความผิดฐานอาชญากรรมสงคราม และความผิดฐานอาชญากรรมรุกราน

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้กลุ่มชนชาติ เชื้อชาติ ศาสนา หรือชาติพันธุ์ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายนี้

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดอำนาจหน้าที่และกลไกตรวจสอบผู้บังคับบัญชาเพื่อป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชาติ

5. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)