

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายอับดุลอาयी สามี้ง พรรคประชาชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร วินิจฉัยว่า เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๔ (๒)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้มีการจัดสรรค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้จากแหล่งปิโตรเลียมในทะเลให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลที่มีแนวเขตติดต่อและมีระยะใกล้กับพื้นที่ตามสัมปทานสำหรับแหล่งปิโตรเลียมในทะเลมากที่สุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ (๑๓) (ก))

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ (๒) บัญญัติให้รัฐต้องอนุรักษ์ ค้ำครอง บำรุงรักษา ปันฟู บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วยตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน มิได้กำหนดให้มีการจัดสรรค่าภาคหลวงปิโตรเลียมจากแหล่งปิโตรเลียมในทะเลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด ส่งผลให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่มีแนวเขตติดต่อและอยู่ในระยะใกล้กับพื้นที่ตามสัมปทานของแหล่งปิโตรเลียมในทะเล ไม่ได้ได้รับประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติจากแหล่งปิโตรเลียมในทะเลดังกล่าว ซึ่งถือเป็นข้อจำกัดทางด้านกฎหมายที่ทำให้สิทธิตามรัฐธรรมนูญของประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นไม่ได้รับความคุ้มครองเท่าที่ควร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกสรุปวิเคราะห์สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ (๒) บัญญัติให้รัฐต้องอนุรักษ์ คุ่มครอง บำรุงรักษา พื้นฟู บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชน และชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วย ตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน มิได้กำหนดให้มีการจัดสรรค่าภาคหลวงปิโตรเลียมจากแหล่งปิโตรเลียมในทะเล ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด ส่งผลให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่มีแนวเขตติดต่อกับและอยู่ในระยะใกล้กับพื้นที่ตามสัมปทานของแหล่งปิโตรเลียมในทะเล ไม่ได้รับประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติจากแหล่งปิโตรเลียมในทะเลดังกล่าว ซึ่งถือเป็นข้อจำกัดทางด้านกฎหมายที่ทำให้สิทธิตามรัฐธรรมนูญของประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นไม่ได้รับความคุ้มครองเท่าที่ควร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการจัดสรรค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้จากแหล่งปิโตรเลียมในทะเล ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลที่มีแนวเขตติดต่อกับและมีระยะใกล้กับพื้นที่ตามสัมปทานสำหรับแหล่งปิโตรเลียมในทะเลมากที่สุด ในอัตราร้อยละยี่สิบของเงินค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้ภายในเขตพื้นที่บนบกและเขตติดต่อกับในทะเล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ (๑๓) (ก))
