

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก พ.ศ.
(นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ)

☒ เป็นร่างการเงิน ☐ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก พ.ศ. เสนอเพื่อเป็นการส่งเสริมพื้นที่ที่มีศักยภาพและขีดความสามารถทั้งทางด้านทรัพยากรและศักยภาพของพื้นที่ในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนหรือกลุ่มจังหวัดล้านนาตะวันออก ประกอบด้วย จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา จังหวัดน่าน และจังหวัดแพร่ ซึ่งเป็นจังหวัดที่มีศักยภาพ เป็นเมืองหน้าด่านเชื่อมโยงการค้า การนำเข้า การส่งออก มีฐานทรัพยากรธรรมชาติเป็นแหล่งต้นน้ำสำคัญ เป็นเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนากิจกรรมทางด้านสังคม เศรษฐกิจ หรือด้านอื่น ๆ ที่เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การจัดให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ลดอุปสรรค ส่งเสริมการประกอบกิจการ กำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการพัฒนาย่างยั่งยืน รวมทั้งเพื่อพัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติ

ภายใต้เขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก จะมีการกำหนดเขตส่งเสริมพิเศษ เพื่อให้เกิดอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ คือ โครงการด้านการพัฒนากิจการหรืออุตสาหกรรมที่คณะกรรมการนโยบายจะประกาศกำหนด ซึ่งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นรองประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือส่วนราชการ สมาคมผู้ประกอบการภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ โดยให้มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ให้ความเห็นชอบแผนเพื่อการพัฒนา แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน การประกาศเขตพื้นที่ส่งเสริมพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ เป็นต้น

สำหรับหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจและปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้บริหารกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก สำหรับกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษล้านนามีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก และกำหนดให้สำนักงานมีหน้าที่จัดสรรเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป หรืองบประมาณอื่นใดให้แก่สำนักงานได้โดยตรง

ภายใต้เขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก กำหนดให้คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดเขตส่งเสริมพิเศษ และกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ เพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้าน หรือเพื่อส่งเสริมให้เกิดกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ หรือเพื่อให้เกิดการถ่ายทอดความรู้ความเชี่ยวชาญจากผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมพิเศษ

เนื่องจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว เพราะการส่งเสริมด้านการบริหารด้านเศรษฐกิจ การลงทุน ระบบอนุมัติ อนุญาต ตลอดจนการให้สิทธิประโยชน์เป็นการบริหารที่มีลักษณะรวมศูนย์ ขาดการส่งเสริมการกระจายโอกาสในเชิงพื้นที่ อีกทั้งการจัดทำระบบสาธิตูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่อง ขาดความเชื่อมโยง ไม่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ทำให้ไม่สามารถพัฒนาเชิงพื้นที่หรือกลุ่มจังหวัดได้อย่างเต็มศักยภาพ จึงสมควรกำหนดให้มีกฎหมายเฉพาะเพื่อกำหนดเขตพัฒนาพิเศษลำนานาตะวันออกในพื้นที่กลุ่มจังหวัดลำนานาตะวันออก

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1) สำนักนายกรัฐมนตรี
- 2) กระทรวงการคลัง
- 3) กระทรวงอุตสาหกรรม

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 1) กระทรวงกลาโหม
- 2) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 3) การกระทรวงคมนาคม
- 4) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- 5) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 6) กระทรวงพลังงาน
- 7) กระทรวงพาณิชย์
- 8) กระทรวงมหาดไทย
- 9) กระทรวงแรงงาน
- 10) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
- 11) กระทรวงศึกษาธิการ
- 12) กระทรวงสาธารณสุข
- 13) สำนักงบประมาณ
- 14) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- 15) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- 16) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- 17) สมาคมธนาคารไทย
- 18) กรมธนารักษ์
- 19) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- 20) กรมโยธาธิการและผังเมือง
- 21) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
- 22) กรมศุลกากร

23) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

24) สำนักงานคณะกรรมการการการลงทุน

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วย หรือไม่อย่างไรกับการกำหนดให้พื้นที่จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา จังหวัดน่าน และจังหวัดแพร่ เป็นเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออกและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง
2. ท่านเห็นด้วย หรือไม่อย่างไรกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก และการกำหนดองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการชุดนี้
3. ท่านเห็นด้วย หรือไม่อย่างไรกับการกำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ และให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก และการกำหนดให้สำนักงบประมาณมีหน้าที่จัดสรรเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป หรืองบประมาณอื่นใดให้แก่สำนักงานได้โดยตรง
4. ท่านเห็นด้วย หรือไม่อย่างไรกับการกำหนดให้มีเขตส่งเสริมพิเศษ และอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ เพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ส่งเสริมให้เกิดกิจการที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้เกิดการถ่ายทอดความรู้ความเชี่ยวชาญจากผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมพิเศษ สถาบันการศึกษา หรือสถาบันวิจัยที่มีศักยภาพสูง
5. ท่านเห็นด้วย หรือไม่อย่างไรกับการกำหนดให้มีกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษล้านนา เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษล้านนาตะวันออก
6. ปัจจุบันการพัฒนาและการบริหารเชิงพื้นที่ในเขตพื้นที่จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา จังหวัดน่าน และจังหวัดแพร่มีปัญหาหรือไม่อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะแก้ปัญหาดังกล่าวนี้ได้หรือไม่
7. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ
