

ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ.

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกัญชา กัญชง

เหตุผล

โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชา กัญชง เป็นยาเสพติด ซึ่งเปิดโอกาส
× ให้ประชาชนเข้าถึงการปลูก การผลิต การใช้กัญชา กัญชง เช่นเดียวกับพืชโดยทั่วไป การปลูกและการผลิต
จึงเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนเทียบเท่ากับการปลูกพืชโดยทั่วไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงไม่อาจปฏิบัติ
ต่อประชาชนที่ปลูก ผลิต ใช้กัญชา กัญชงตามวิถีของชุมชนในลักษณะที่แตกต่างจากพืชทั่วไป กฎหมายฉบับนี้
มีเจตนารมณ์ในการรักษาสิทธิพื้นฐานของประชาชนในการเข้าถึง การปลูก การผลิต การใช้ ตามวิถีของชุมชน
ได้อย่างมีเสรีภาพ โดยมีกฎหมายการใดกีดกันจากหน่วยงานรัฐ สถาบันวิชาการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
หรือ องค์กรอื่นใดในการเข้าถึงการปลูก ผลิต การใช้ตามวิถีชุมชน กฎหมายฉบับนี้มุ่งเน้นการคุ้มครองผู้บริโภค
เพื่อให้มีการใช้กัญชา กัญชง ได้อย่างเหมาะสม การดำเนินการใดเกี่ยวกับ การผลิต การแปรรูปใดๆ จากกัญชา
กัญชง ให้ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการผลิต แปรรูปกัญชา กัญชง ซึ่งมีมาตรการให้ปฏิบัติตาม
ประมวลกฎหมายนั้นอยู่แล้ว ข้อกำหนดของกฎหมายฉบับนี้ ตลอดจนกฎหมายประกอบอื่นใดตามพระราช
บัญญัตินี้ จะกำหนดมาตรการใดในการกีดกันประชาชนในการปลูก ผลิต การใช้ตามวิถีชุมชนไม่ได้เว้นแต่เป็น
มาตรการจัดแจ้งเพื่อเป็นประโยชน์สำหรับการเป็นฐานข้อมูลเท่านั้น ข้อกำหนดในกฎหมายฉบับนี้มุ่งเน้น
การส่งเสริมให้เกิดการวิจัย และพัฒนา การรักษาและพัฒนาสายพันธุ์ท้องถิ่น การกระจายประโยชน์ทางเศรษฐกิจ
ตลอดจนมาตรการควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค ให้มีการใช้กัญชา กัญชง อย่างเหมาะสม
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติกัญชา กัญชง
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกัญชา กัญชง

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดมาตรการกำกับดูแลการผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือมีไว้ในครอบครอง กัญชา กัญชงเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประชาชนมากที่สุด และเพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีและบุคคลกลุ่มเสี่ยงอื่นจากการบริโภคกัญชา กัญชง ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้กัญชา กัญชง ที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ไม่ถือเป็นยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กัญชา” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุดิบหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชา เช่น ยาง น้ำมัน

“กัญชง” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุดิบหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชง เช่น ยาง น้ำมัน และมีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินปริมาณตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“สารสกัด” หมายความว่า สารที่ได้จากกระบวนการสกัดทุกส่วนของกัญชา หรือกัญชง

“ผลิต” หมายความว่า เพาะ ปลูก ทำ ผสม ปูรง แปรสภาพ เปลี่ยนรูป สังเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์ และให้หมายความรวมถึงการแบ่งบรรจุหรือรวมบรรจุด้วยเพื่อขาย ไม่รวมการแปรรู้อย่างง่าย

“ขาย” หมายความว่า จำหน่าย จ่าย แจก หรือแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า หรือให้โดยมีสิ่งตอบแทนหรือผลประโยชน์อย่างอื่น และให้หมายความรวมถึงการมีไว้เพื่อขาย

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกนอกราชอาณาจักร

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือสั่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“บริโภคน” หมายความว่า กิน เคี้ยว ต้ม สุก อม หรือนำเข้าสู่ร่างกายไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ หรือในรูปลักษณะใด ๆ

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ซึ่งนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมาย สำหรับการอนุญาตให้ผลิต และการนำเข้าหรือส่งออก ขาย หรือการโฆษณา กัญชา กัญชง

“ผู้รับจดทะเบียน” หมายความว่า

(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมายสำหรับการจดทะเบียนเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ในกรุงเทพมหานคร

(๒) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ซึ่งนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายสำหรับการจดทะเบียนเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ในส่วนภูมิภาค

“องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า กรุงเทพมหานคร และองค์การบริหารส่วนจังหวัด

“การใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน” หมายความว่า การเพาะปลูกเพื่อการบริโภคส่วนบุคคล

“กระบวนการพิจารณาอนุญาต” หมายความว่า การพิจารณาคำขอ การตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร การประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสถานที่ผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือการตรวจสอบ เพื่อออกใบอนุญาต หรือใบรับจดทะเบียน ตลอดจนการพิจารณาใด ๆ เกี่ยวกับกัญชา กัญชง

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบข้อความเพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และในกรณีนิติบุคคลเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต ให้หมายความรวมถึงผู้แทนนิติบุคคลหรือผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต

“ผู้จดทะเบียน” หมายความว่า ผู้ได้รับใบรับจดทะเบียนเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงเพื่อจำหน่ายตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บทบัญญัติทั่วไป

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับกัญชา กัญชง ดังต่อไปนี้

(๑) หน้าที่ผู้รับอนุญาต ผู้รับจดทะเบียน ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) หลักเกณฑ์ว่าด้วยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ตามหลักการในหมวดว่าด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่

- (๓) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการโฆษณาเพื่อออกใบอนุญาตโฆษณา
- (๔) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต รวมทั้งอัตราค่าใช้จ่าย สูงสุด และค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ
- (๕) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชี ที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- × (๖) ออกประกาศตามมาตรา ๕๑๐ *ฯ*
- (๗) ออกประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์การอบรมสำหรับผู้รับใบอนุญาตจำหน่าย
- (๘) ออกประกาศว่าด้วยการจัดการรายได้และภาษีจากกิจการกัญชา กัญชง
- (๙) ออกประกาศว่าด้วยค่าธรรมเนียมใบอนุญาตไม่เกินจำนวนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้
- × (๑๐) ออกประกาศจำนวนการปลูกกัญชา กัญชง ในระดับครัวเรือน และ ออกประกาศว่าด้วยการ จัดแจ้งการปลูกเพื่อจำหน่าย
- (๑๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมถึงการอื่นใดที่เกี่ยวกับกัญชา กัญชงตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ การดำเนินการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือนและสาธารณสุขโดยใช้กัญชา กัญชงเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในผลิตภัณฑ์ สำเร็จรูปของผู้ผลิต และการนำเข้าส่งออกเมล็ดพันธุ์หรือผลิตภัณฑ์จากกัญชา กัญชงให้เป็นไปตามกฎหมายว่า ด้วยการนั้น โดยไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ รายได้ที่เกิดขึ้นจากค่าธรรมเนียม ค่าปรับ ภาษี หรือรายได้อื่นใด ที่เกิดจากกิจการ กัญชา กัญชง ในเขตขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

หมวด ๒

การขออนุญาตและการอนุญาต

มาตรา ๙ ผู้ใดประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขาย ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต การนำเข้าหรือส่งออกตามวรรคหนึ่งในแต่ละครั้ง ต้องได้รับใบอนุญาตทุกครั้งที่น่าเข้าหรือ ส่งออกจากผู้อนุญาตด้วย

การขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การแก้ไขรายการในใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง และหน้าที่ของผู้รับอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงที่ออกตามความในวรรคสาม ห้ามมิให้ออกโดยมีวัตถุประสงค์อันเป็นการจำกัด คุณสมบัติเรื่องความเป็นบุคคลหรือนิติบุคคล จำนวนต้น กำลังการผลิต รูปแบบการผลิต ทุนจดทะเบียน หรือ กรณีอื่นใดอันเป็นการจำกัดการเข้าถึงตลาด และก่อให้เกิดการผูกขาดทางการค้า

ผู้รับอนุญาตตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ผู้ใดประกอบกิจการภายหลังที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ แล้ว ให้ถือว่าผู้นั้นประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต เว้นแต่จะได้อื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ โดยแสดงเหตุที่ไม่สามารถยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายในกำหนดและผู้อนุญาต เห็นสมควรให้ต่ออายุใบอนุญาตได้

มาตรา ๑๐ การจำหน่ายกัญชา กัญชง หรือผลิตภัณฑ์จากกัญชา กัญชง ต้องได้รับใบอนุญาตจำหน่ายจากผู้อนุญาต โดยผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายจะต้องผ่านขั้นตอนการอบรมตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด จึงจะมีสิทธิรับใบอนุญาตจำหน่าย

มาตรา ๑๑ กำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุ ดังนี้

(๑) ใบจดแจ้งการปลูกเพื่อจำหน่าย	มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต
(๒) ใบอนุญาตผลิต (สกัด)	มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต
(๓) ใบอนุญาตนำเข้า ส่งออก	มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต
(๔) ใบอนุญาตจำหน่าย	มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต
(๕) ใบอนุญาตโฆษณา	มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต

หมวด ๓

การจดแจ้งและการรับจดแจ้งการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง

มาตรา ๑๒ ผู้ใดประสงค์จะเพาะปลูก และแปรรูปผลิตภัณฑ์เพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ในครัวเรือน สามารถกระทำได้ภายใต้สิทธิพื้นฐานในการเข้าถึงพืชพื้นเมือง โดยมีต้องขออนุญาตผู้ใด แต่ไม่สามารถนำกัญชา กัญชง และ ผลิตภัณฑ์ที่เกิดจากกัญชา กัญชงที่ใช้ในครัวเรือนเข้าสู่ระบบการจำหน่ายได้ โดยจำนวนในการปลูกกัญชา กัญชงนี้ให้เป็นไปตามประกาศของรัฐมนตรี

การปลูก และแปรรูปผลิตภัณฑ์เพื่อการจำหน่ายจะต้องจดแจ้งต่อองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น โดยพื้นที่ปลูกกัญชา กัญชง ตั้งอยู่ในพื้นที่ใดให้จดแจ้งกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนั้น โดยก่อนการปลูกกัญชา กัญชง จะต้องได้รับใบจดแจ้งก่อน หากมีการปลูกโดยไม่มีใบจดแจ้งให้ถือว่าปลูกกัญชา กัญชง โดยมีได้จดแจ้ง กระบวนการจดแจ้งให้เป็นไปตามการประกาศของรัฐมนตรี

× กฎกระทรวงที่ออกตามความในวรรคสอง ห้ามมิให้ออกโดยมีวัตถุประสงค์อันเป็นการจำกัด คุณสมบัติเรื่องความเป็นบุคคลหรือนิติบุคคล จำนวนต้น และรูปแบบการเพาะปลูก

ผู้จดแจ้งต้องเพาะปลูก กัญชา กัญชงตามที่ได้จดแจ้งไว้

ผู้จดแจ้งตามวรรคสอง ผู้ใดดำเนินการภายหลังที่ใบรับจดแจ้งสิ้นอายุแล้ว ให้ถือว่าผู้นั้น ดำเนินการโดยไม่ได้รับการจดแจ้ง เว้นแต่จะได้ยื่นคำขอต่ออายุใบรับจดแจ้งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ใบรับจดแจ้งสิ้นอายุ โดยแสดงเหตุที่ไม่สามารถยื่นคำขอต่ออายุใบรับจดแจ้งภายในกำหนดและผู้รับจดแจ้งเห็นสมควรให้ต่ออายุใบรับจดแจ้งได้

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้จดแจ้งฝ่าฝืนมาตรา ๑๒ วรรคสี่ หรือวรรคห้า หรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง หรือประกาศของรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ (๑) ให้ผู้รับจดแจ้งมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องได้

มาตรา ๑๔ กำหนดให้ใบรับจดแจ้งมีอายุ ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่รับจดแจ้ง

หมวด ๔
กระบวนการพิจารณาอนุญาต

มาตรา ๑๕ ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงาน ดังต่อไปนี้ ทำหน้าที่ประเมิน ตรวจสอบ และพิจารณาอนุญาต

(๑) เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาต

(๒) ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ ที่ได้รับการขึ้นบัญชีจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาต ให้ทำหน้าที่ดังกล่าว

มาตรา ๑๖ เพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงาน ของ รัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ ในประกาศต้องกำหนดคุณสมบัติ มาตรฐาน และการ ดำเนินงานของบุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรดังกล่าว

(๒) ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กร เอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้

(๓) ประเภทและค่าใช้จ่ายที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาหรือหน่วยงานของรัฐ ที่มีภารกิจตามหน้าที่และอำนาจ หรือหน่วยงานของผู้ที่เลขาธิการมอบหมาย แล้วแต่กรณี จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๗ การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

หมวด ๕
การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง

มาตรา ๑๘ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือ ประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตว่ากล่าวตักเตือน สั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไข ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

การสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง กำหนดครั้งละไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน หรือในกรณี ที่มีการฟ้องผู้รับอนุญาตต่อศาลว่าได้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ จะสั่งพักใช้ใบอนุญาตไว้จนกว่าศาล จะมีคำพิพากษาถึงที่สุดก็ได้

มาตรา ๑๙ ผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต อีกไม่ได้

ผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ หรือขอใบจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นสามปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ในกรณีที่นิติบุคคลถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับกับกรรมการ โดยอนุโลม

มาตรา ๒๐ ผู้จดทะเบียนใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือ ประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้รับจดทะเบียนว่ากล่าวตักเตือน สั่งให้ทำลาย หรือเพิกถอนใบจดทะเบียน ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

ผู้ถูกเพิกถอนใบจดทะเบียนจะขอใบจดทะเบียนหรือใบอนุญาตอื่นตามพระราชบัญญัตินี้อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบจดทะเบียน

หมวด ๖

การโฆษณา

มาตรา ๒๑ ห้ามผู้ใดโฆษณา เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต การขออนุญาตโฆษณาตามวรรคหนึ่ง การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขในการโฆษณาตามใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ผู้อนุญาตเห็นว่าการโฆษณาใดฝ่าฝืนประกาศคณะกรรมการตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้โฆษณาดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขข้อความหรือวิธีการในการโฆษณา
- (๒) ห้ามใช้ข้อความหรือวิธีการบางอย่างที่ปรากฏในการโฆษณา
- (๓) ระงับการโฆษณา

คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ผู้อนุญาตจะสั่งให้โฆษณาเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องด้วยก็ได้ โดยให้ผู้โฆษณารับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด

มาตรา ๒๓ บทบัญญัติมาตรา ๒๑ ไม่ใช้บังคับแก่การโฆษณาส่วนของกัญชา กัญชง สารสกัด หรือ กากจากการสกัด ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

หมวด ๗

พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๒๔ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่แต่งตั้ง โดยนายกองคํการบริหารส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับจดทะเบียนการปลูกกัญชา กัญชง เพื่อการจำหน่ายในท้องถิ่นนั้น
- (๒) ตรวจสอบการปลูกกัญชา กัญชง ในครัวเรือนให้เป็นไปตามประกาศกระทรวง
- (๓) ตรวจสอบใบจดทะเบียนการปลูกเพื่อจำหน่ายให้การดำเนินการเป็นไปตามใบจดทะเบียน

(๔) พิจารณากำหนดพื้นที่การใช้กัญชาเพื่อสันตนาการของท้องถิ่นนั้น โดยแต่ละท้องถิ่น สามารถพิจารณาตามความเหมาะสม โดยอาจกำหนดให้มีพื้นที่การใช้กัญชา กัญชง เพื่อสันตนาการได้หลาย พื้นที่ หรืออาจไม่อนุญาตให้ใช้พื้นที่ในท้องถิ่นเพื่อสันตนาการก็ได้ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่จัดทำประชาคมกับ ประชาชนในท้องถิ่นก่อนการนำเสนอต่อองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อจัดทำเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นต่อไป

(๕) นำกัญชา กัญชง ในปริมาณพอสมควรไปเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบหรือวิเคราะห์

(๖) ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ อาจเข้าไป ในสถานที่หรือยานพาหนะใด ๆ เพื่อตรวจ ค้น ยึด หรืออายัดกัญชา กัญชง เครื่องมือ เครื่องใช้ ตลอดจน ภาชนะบรรจุ หีบห่อ ฉลาก หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกัญชา กัญชง ดังกล่าวซึ่งสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะ เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

(๗) มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการ พิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๕) (๖) และ/หรือ (๗) ให้ผู้รับอนุญาตและผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือมีไว้ในครอบครองกัญชา กัญชง อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร การปฏิบัติหน้าที่ตาม (๖) ต้องมีหมายค้น เว้นแต่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า หากเน้นซ้ำกว่าจะเอา หมายค้นมาได้จะมีการยกย่ำ ชุกช่อน ทำให้เปลี่ยนแปลงสภาพไปจากเดิม หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำ ความผิด ให้ทำการค้นได้โดยไม่ต้องมีหมายค้น แต่ต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ว่าด้วยการค้น

มาตรา ๒๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงาน เจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๘

การอุทธรณ์

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่ผู้อนุญาตหรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน หรือไม่ อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน ผู้ขออนุญาต หรือผู้จดทะเบียน หรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต หรือผู้ขอต่อ อายุใบรับจดทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่ออก ใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน การไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน แล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุดในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุ ใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียนของรัฐมนตรี เมื่อมีคำขอของผู้อุทธรณ์ รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งอนุญาตให้ผู้ขอต่ออายุ ใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียนดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตหรือรับจดทะเบียน แล้วแต่กรณี ไปพลางก่อนได้

มาตรา ๒๘ ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน มีสิทธิ อุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอน ใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน แล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง

มาตรา ๒๙ การพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๒๗ หรือ มาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบก่อนครบกำหนดระยะเวลานั้น ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้ไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

หากพ้นกำหนดการขยายระยะเวลาให้ถือว่าผู้ขออุทธรณ์ตามมาตรา ๒๗ หรือ มาตรา ๒๘ ได้รับอนุญาต และได้จดแจ้งแล้วโดยปริยาย

หมวด ๙

การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง และการป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

มาตรา ๓๐ ห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภค แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี

(๒) สตรีมีครรภ์

(๓) สตรีให้นมบุตร

(๔) บุคคลอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

ให้ผู้รับอนุญาตขายมีหน้าที่ติดประกาศหรือแจ้ง ณ สถานที่ขาย ให้ทราบถึงข้อห้ามขายแก่บุคคลตามวรรคหนึ่ง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

ความในวรรคหนึ่ง ไม่ใช่บังคับแก่การขายโดยผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ที่สั่งจ่ายให้แก่คนไข้ของตน เพื่อประโยชน์ในการบำบัดรักษาโรค

หมวด ๑๐

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๑ ผู้ใดนำเข้า ส่งออก โดยไม่ได้รับใบอนุญาต ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท

มาตรา ๓๒ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๘ วรรคสอง ผู้ใดนำเข้า ส่งออก ในแต่ละครั้งโดยไม่ได้รับอนุญาตเฉพาะคราวในแต่ละครั้งให้นำเข้าหรือส่งออก ต้องระวางโทษปรับครั้งละไม่เกินสามแสนบาท

มาตรา ๓๓ ผู้ใดปลูกกัญชา กัญชง เพื่อการจำหน่ายโดยไม่ได้รับใบจดแจ้ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งซ้ำติดต่อกัน ให้พักใบจดแจ้งการปลูกเพื่อจำหน่ายเป็นเวลาหนึ่งปีนับตั้งแต่วันที่พบการกระทำความผิด

มาตรา ๓๔ ผู้ใดปลูกกัญชา กัญชง ในครัวเรือนเกินจำนวนที่ระบุในประกาศกระทรวง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

หากการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งซ้ำติดต่อกัน ห้ามปลูกในครัวเรือนเป็นเวลาหนึ่งปี นับตั้งแต่วันที่พบการกระทำความผิด

มาตรา ๓๕ ผู้ใดจำหน่ายกัญชา กัญชงโดยไม่มีใบอนุญาต ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๓๖ ผู้ใดโฆษณาโดยไม่มีใบอนุญาต ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๓๗ ผู้ใดจำหน่ายกัญชา กัญชง หรือผลิตภัณฑ์กัญชา กัญชง ให้แก่บุคคลที่ห้ามจำหน่าย ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๓๘ ผู้ใดใช้กัญชา กัญชงเพื่อสันตนาการนอกพื้นที่ซึ่งแต่ละท้องถิ่นกำหนด ต้องระวางโทษปรับครั้งละไม่เกินสองพันบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๙ ภายในระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การนำเข้ากัญชา กัญชง ให้กระทำได้เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย

(๒) เพื่อประโยชน์ในทางการแพทย์หรือเพื่อประโยชน์ราชการ

มาตรา ๔๐ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ตำรับยาที่มีกัญชาปรุงผสมอยู่เพื่อใช้ในรูปแบบพิเศษสำหรับการเข้าถึงยาตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งผลิตอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร

มาตรา ๔๑ บรรดา กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด หรือแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการตามกฎหมายดังกล่าวได้ให้ไว้ และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ หรือจนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๒ ใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษ ในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง ที่ออกตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง พ.ศ. ๒๕๖๓ และ ใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา ที่ออกตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ

มาตรา ๔๓ บรรดาคำใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด และยังอยู่ในระหว่าง พิจารณาของผู้อนุญาต ให้ถือว่าเป็นคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอรับใบแทนใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ โดยอนุโลม ถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อความหรือเอกสารประกอบคำขอแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งแก้ไขเพิ่มเติมและส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น เพื่อให้การ

X เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้

.....

นาย.....

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบจดแจ้งการปลูกเพื่อจำหน่าย	ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท
(๒) ใบอนุญาตผลิต (สกัด)	ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท
(๓) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) ใบอนุญาตส่งออก	ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท
(๕) ใบอนุญาตนำเข้า ส่งออกเฉพาะคราว	ฉบับละ ๒๐,๐๐๐ บาท
(๖) ใบอนุญาตจำหน่าย	ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท
(๗) ไร่ ใบอนุญาตโฆษณา	ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท
(๘) การต่ออายุใบอนุญาตเท่ากับกึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตนั้น	
(๙) ค่าคำขออนุญาตหรือคำขออื่น ๆ	คำขอละ ๗,๐๐๐ บาท
(๑๐) ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กร เอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ	รายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๑) ค่าตรวจสอบสถานประกอบการ	ครั้งละ ๕๐,๐๐๐ บาท

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ.
ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐
ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชา กัญชง เป็นยาเสพติด ซึ่งเปิด
โอกาสให้ประชาชนเข้าถึงการปลูก การผลิต การใช้กัญชา กัญชง เช่นเดียวกับพืชโดยทั่วไป การปลูกและ
การผลิต จึงเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนเทียบเท่ากับการปลูกพืชโดยทั่วไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
จึงไม่อาจปฏิบัติต่อประชาชนที่ปลูก ผลิต ใช้กัญชา กัญชงตามวิถีของชุมชนในลักษณะที่แตกต่างจากพืชทั่วไป
กฎหมายฉบับนี้มีเจตนารมณ์ในการรักษาสิทธิพื้นฐานของประชาชนในการเข้าถึง การปลูก การผลิต การใช้
ตามวิถีของชุมชนได้อย่างมีเสรีภาพ โดยมีกฎหมายการใดกีดกันจากหน่วยงานรัฐ สถาบันวิชาการ องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือ องค์กรอื่นใดในการเข้าถึงการปลูก ผลิต การใช้ตามวิถีชุมชน กฎหมายฉบับนี้มุ่งเน้น
การคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อให้มีการใช้กัญชา กัญชง ได้อย่างเหมาะสม การดำเนินการใดเกี่ยวกับ การผลิต การ
แปรรูปใด ๆ จากกัญชา กัญชง ให้ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการผลิต แปรรูปกัญชา กัญชง ซึ่งมี
มาตรการให้ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายนั้นอยู่แล้ว ข้อกำหนดของกฎหมายฉบับนี้ ตลอดจนกฎหมายประกอบ
อื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ จะกำหนดมาตรการใดในการกีดกันประชาชนในการปลูก ผลิต การใช้ตามวิถี
ชุมชนไม่ได้เว้นแต่เป็นมาตรการจัดแจ้งเพื่อเป็นประโยชน์สำหรับการเป็นฐานข้อมูลเท่านั้น ข้อกำหนด
ในกฎหมายฉบับนี้มุ่งเน้นการส่งเสริมให้เกิดการวิจัย และพัฒนา การรักษาและพัฒนาสายพันธุ์ท้องถิ่น
การกระจายประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ตลอดจนมาตรการควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค
ให้มีการใช้กัญชา กัญชง อย่างเหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. แบ่งออกเป็น ๑๐ หมวด จำนวน ๔๓ มาตรา
มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ หมวด ๑ บทบัญญัติทั่วไป

- (๑) กำหนดให้มีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับกัญชา กัญชง (ร่างมาตรา ๖)
- (๒) กำหนดให้การดำเนินการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร เครื่องสำอาง
เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือนและสาธารณสุขโดยใช้กัญชา กัญชงเป็นวัตถุดิบหรือ
ส่วนประกอบในผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปของผู้ผลิต และการนำเข้าส่งออกเมล็ดพันธุ์หรือผลิตภัณฑ์จากกัญชา กัญชง
ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยกรานั้น โดยไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)
- (๓) กำหนดให้รายได้ที่เกิดขึ้นจากค่าธรรมเนียม ค่าปรับ ภาษี หรือรายได้อื่นใด
ที่เกิดจากกิจการ กัญชา กัญชง ในเขตขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น
(ร่างมาตรา ๘)

๒.๒ หมวด ๒ การขออนุญาตและการอนุญาต

(๑) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขาย ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๙)

(๒) กำหนดให้การจำหน่ายกัญชา กัญชง หรือผลิตภัณฑ์จากกัญชา กัญชง ต้องได้รับใบอนุญาตจำหน่ายจากผู้อนุญาต โดยผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายจะต้องผ่านขั้นตอนการอบรมตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด จึงจะมีสิทธิรับใบอนุญาตจำหน่าย (ร่างมาตรา ๑๐)

(๓) กำหนดอายุใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๓ หมวด ๓ การจัดแจ้งและการรับจัดแจ้งการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง

(๑) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะเพาะปลูก และแปรรูปผลิตภัณฑ์เพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน สามารถกระทำได้ภายใต้สิทธิพื้นฐานในการเข้าถึงพืชพื้นเมือง โดยมีต้องขออนุญาตผู้ใด แต่ไม่สามารถนำกัญชา กัญชง และ ผลิตภัณฑ์ที่เกิดจากกัญชา กัญชงที่ใช้ในครัวเรือนเข้าสู่ระบบการจำหน่ายได้ โดยจำนวนในการปลูกกัญชา กัญชงนี้ให้เป็นไปตามประกาศของรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๔ หมวด ๔ กระบวนการพิจารณาอนุญาต

(๑) กำหนดให้ ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงาน ดังต่อไปนี้ ทำหน้าที่ประเมิน ตรวจสอบ และพิจารณาอนุญาต ได้แก่ เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาต และผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่ได้รับการขึ้นบัญชีจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาต ให้ทำหน้าที่ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๕)

(๒) เพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ และประเภทและค่าใช้จ่ายที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาหรือหน่วยงานของรัฐที่มี ภารกิจตามหน้าที่และอำนาจ หรือหน่วยงานของผู้ที่เลขาธิการมอบหมาย แล้วแต่กรณี จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอใน กระบวนการพิจารณาอนุญาต โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

(๓) กำหนดให้การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๕ หมวด ๕ การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจัดแจ้ง

(๑) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือ ประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตว่ากล่าวตักเตือน สั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไข ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๖ หมวด ๖ การโฆษณา

(๑) กำหนดห้ามผู้ใดโฆษณา เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๒๑)

๒.๗ หมวด ๗ พนักงานเจ้าหน้าที่

(๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่แต่งตั้งโดยนายกองคํการบริหารส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๔)

(๒) กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๘ หมวด ๘ การอุทธรณ์

(๑) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้อนุญาตหรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน หรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน ผู้ขออนุญาต หรือผู้จดทะเบียน หรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต หรือผู้ขอต่ออายุใบรับจดทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน การไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๒๗)

๒.๙ หมวด ๙ การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง และการป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

(๑) กำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภค แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร และบุคคลอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประกาศกำหนด โดยผู้รับอนุญาตขายมีหน้าที่ติดประกาศหรือแจ้ง ณ สถานที่ขาย ให้ทราบถึงข้อห้ามขายแก่บุคคล ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด กรณีดังกล่าวไม่ใช่บังคับแก่การขายโดยผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพ การแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ที่สั่งจ่ายให้แก่คนไข้ของตน เพื่อประโยชน์ในการบำบัดรักษาโรค (ร่างมาตรา ๓๐)

๒.๑๐ หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ

(๑) กำหนดให้ผู้นำเข้า ส่งออก โดยไม่ได้รับใบอนุญาต ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน สามแสนบาท (ร่างมาตรา ๓๑)

(๒) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๘ วรรคสอง ผู้นำเข้า ส่งออกในแต่ละ ครั้งโดยไม่ได้รับ อนุญาตเฉพาะคราวในแต่ละครั้งที่น่าเข้าหรือส่งออก ต้องระวางโทษปรับครั้งละไม่เกินสาม แสนบาท (ร่างมาตรา ๓๒)

(๓) กำหนดให้ผู้ปลูกกัญชา กัญชง เพื่อการจำหน่ายโดยไม่ได้รับใบจดทะเบียน ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท (ร่างมาตรา ๓๓)

(๔) กำหนดให้ผู้ปลูกกัญชา กัญชง ในครัวเรือนเกินจำนวนที่ระบุในประกาศ กระทรวง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท (ร่างมาตรา ๓๔)

(๕) กำหนดให้ผู้จำหน่ายกัญชา กัญชงโดยไม่มีใบอนุญาต ต้องระวางโทษปรับ ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๓๕)

(๖) กำหนดให้ผู้โฆษณาโดยไม่มีใบอนุญาต ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท (ร่างมาตรา ๓๖)

(๗) กำหนดให้ผู้จำหน่ายกัญชา กัญชง หรือผลิตภัณฑ์กัญชา กัญชง ให้แก่บุคคล ที่ห้ามจำหน่าย ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๓๗)

(๘) กำหนดให้ผู้ใช้กัญชา กัญชงเพื่อสันตนาการนอกพื้นที่ซึ่งแต่ละท้องถิ่นกำหนด ต้องระวางโทษปรับครั้งละไม่เกินสองพันบาท ยกเว้นการใช้ในบ้านเรือนที่มีขอบเขตมิดชิด (ร่างมาตรา ๓๘)

๒.๑๑ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดให้ภายในระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับการนำเข้า กัญชา กัญชง ให้กระทำได้เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้ เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และเพื่อประโยชน์ในทาง การแพทย์หรือเพื่อประโยชน์ราชการ (ร่างมาตรา ๓๙)

(๒) กำหนดนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ตำรับยาที่มีกัญชาปรุงผสม อยู่เพื่อใช้ในรูปแบบพิเศษสำหรับการเข้าถึงยาตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งผลิต อยู่ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร (ร่างมาตรา ๔๐)

(๓) กำหนดให้บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามพระราช บัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด หรือแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการตาม กฎหมายดังกล่าวได้ให้ไว้ และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ พระราชบัญญัตินี้ หรือจนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ที่ออกตาม พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๑)

(๔) กำหนดให้ใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง ซึ่งยาเสพติดให้โทษ ในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง ที่ออกตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง พ.ศ. ๒๕๖๓ และ ใบอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา ที่ออกตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ใน ครอบครองซึ่งยา เสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ได้ ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ (ร่างมาตรา ๔๒)

(๕) กำหนดให้บรรดาค่าใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด และ ยังอยู่ในระหว่างพิจารณาของผู้อนุญาต ให้ถือว่าเป็นค่าขอรับใบอนุญาตหรือค่าขอรับใบแทนใบอนุญาตตาม พระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม ถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อความหรือเอกสารประกอบคำขอแตกต่างไปจากคำขอตาม พระราชบัญญัตินี้ ให้ ผู้อนุญาตมีอำนาจส่งแก้ไขเพิ่มเติมและส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น เพื่อให้การเป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๓)