

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมกัญชา กัญชง พ.ศ.
(นายประสิทธิ์ชัย หนูนวน กับผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 10,125 คน เป็นผู้เสนอ)

☒ เป็นร่างการเงิน

☐ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัตินี้เสนอเพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกัญชา กัญชง เนื่องจากประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาและกัญชงเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชา กัญชง หรือสารสกัดมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัย และนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ก็ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกันบำบัดโรค รักษาผู้ป่วย การศึกษาวิจัยหรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้นเพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง หรือสารสกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญญา ด้านการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน และอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุน การนำกัญชา กัญชง หรือสารสกัดมาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีการเพาะปลูกกัญชาหรือกัญชง หรือการผลิต ขาย นำเข้าหรือส่งออก หรือขายซึ่งกัญชา กัญชง หรือสารสกัด เพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีการบริโภคกัญชา กัญชง หรือสารสกัดอย่างเหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแลและควบคุมการขาย การโฆษณา และการบริโภคกัญชา กัญชงหรือสารสกัด เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญ กำหนดให้การใช้กัญชา กัญชง หรือสารสกัด เป็นวัตถุติดบ หรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา อาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร เครื่องสำอางตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง หรือผลิตภัณฑ์อื่นใดตามที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ รวมถึงการนำเข้า การส่งออก การขาย และการโฆษณา ซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เว้นแต่กรณีเข้าข่ายยกเว้น กำหนดบทนิยามความหมายของคำว่า กัญชา กัญชง กระบวนการสกัด สารสกัด ผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย บริโภค ใช้ประโยชน์ในครัวเรือน โฆษณา การสื่อสารการตลาด การกำหนดให้มีคณะกรรมการกัญชา กัญชง การกำหนดให้มีการขออนุญาตและการอนุญาตในการเพาะปลูกกัญชา กัญชง หรือผลิต นำเข้า ส่งออกหรือขาย การกำหนดให้มีการขอตกลง และการรับจดทะเบียนในการเพาะปลูกเพื่อประโยชน์ในครัวเรือน รวมถึงการกำหนดหน้าที่ของผู้รับอนุญาตและผู้จดทะเบียน การกำหนดให้มีการพักใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน และการเลิกกิจการ การกำหนดให้มีข้อห้ามการโฆษณา หรือทำการสื่อสารการตลาดเกี่ยวกับช่อดอกหรือยางของกัญชา สารสกัด

หรือเครื่องมือและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการสูบบุหรี่ รวมถึงข้อยกเว้น กำหนดให้มีการอุทธรณ์กรณีผู้อนุญาต หรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน หรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบรับจดทะเบียน การกำหนดให้มีการคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง หรือสารสกัดและการป้องกันการใช้กัญชา กัญชง หรือสารสกัดในทางที่ผิด และการกำหนดให้มีบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1.1 กระทรวงสาธารณสุข
- 1.2 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 2.1 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
 - 2.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 - 2.3 กระทรวงพาณิชย์
 - 2.4 กระทรวงมหาดไทย
 - 2.5 กระทรวงอุตสาหกรรม
 - 2.6 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
 - 2.7 กรมแพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือก
 - 2.8 สภาแพทย์แผนไทย
 - 2.9 ผู้ประกอบการกัญชา กัญชง อาทิ
 - 2.9.1 สมาคมอุตสาหกรรมพืชกัญชงและกัญชา
 - 2.9.2 สมาคมการค้าอุตสาหกรรมกัญชงแห่งประเทศไทย
 - 2.9.3 สมาคมสหอุตสาหกรรมพืชกัญชงและกัญชา
- เป็นต้น

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยทั่วไป

ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้การใช้กัญชา กัญชง หรือสารสกัด เป็นวัตถุเสพติด หรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา อาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร เครื่องสำอางตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง หรือผลิตภัณฑ์อื่นใดตามที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ รวมถึงการนำเข้า การส่งออก การขาย และการโฆษณา ซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เว้นแต่กรณีเข้าข่ายยกเว้น รวมถึงกำหนดบทนิยามความหมายในร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 3 ถึงร่างมาตรา 5)

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการกัญชา กัญชง แห่งชาติ และการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการองค์การภาคประชาชน รวมถึงการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ (ร่างมาตรา 11 ถึงร่างมาตรา 17)

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีการขออนุญาตและการอนุญาตผู้ประสงค์จะเพาะปลูกกัญชา หรือกัญชง หรือผลิตหรือนำเข้ากัญชา กัญชง หรือสารสกัด การกำหนดวัตถุประสงค์ในการขออนุญาตและการแจ้งความประสงค์ การกำหนดขนาดของพื้นที่เพาะปลูกกัญชาหรือกัญชง การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขออนุญาต และกำหนดอายุใบอนุญาต การต่อใบอนุญาต การเปลี่ยนแปลงรายการในใบอนุญาต และการขอรับและการออกใบแทนใบอนุญาตที่สูญหาย (ร่างมาตรา 18 ถึงร่างมาตรา 29)

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีการขอจดทะเบียนและการรับแจ้งผู้ที่ประสงค์จะเพาะปลูกกัญชาหรือกัญชงเพื่อใช้ประโยชน์ในครัวเรือน (ร่างมาตรา 30 ถึงร่างมาตรา 40)

5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีหน้าที่ของผู้รับอนุญาตและผู้จดทะเบียน (ร่างมาตรา 41 ถึงร่างมาตรา 42)

6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีการพักใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน และการเลิกกิจการ 7. . ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีข้อห้ามการโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดเกี่ยวกับชื่อยี่ห้อหรือยี่ห้อของกัญชา สารสกัด หรือเครื่องมือและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการสูบกัญชา รวมถึงชื่อยี่ห้อ และการกำหนดให้มีการอุทธรณ์กรณีผู้อนุญาตหรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน หรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบรับจดทะเบียน (ร่างมาตรา 43 ถึงร่างมาตรา 60)

7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีการคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง หรือสารสกัดและการป้องกันการใช้กัญชา กัญชง หรือสารสกัดในทางที่ผิด (ร่างมาตรา 61 ถึงมาตรา 68)

8. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดหน้าที่และอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งเพื่อให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และการกำหนดบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 69 ถึงร่างมาตรา 89)

9. ปัจจุบัน ท่านคิดว่ามาตรการกำกับดูแล การเพาะปลูก การผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือ โฆษณากัญชา กัญชง หรือสารสกัด และการคุ้มครองสุขภาพของบุคคลจากการบริโภคกัญชา กัญชง หรือสารสกัดรวมถึง การนำไปใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ มีปัญหาหรือไม่อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้หรือไม่อย่างไร

10. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)
