



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายอนุลักษณ์ ชอบสะอาด กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 11,444 คน เป็นผู้เสนอ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย	1-1
1. ชื่อร่างกฎหมาย	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย	1-2
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย	2-1
3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย	2-2
4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	2-2
5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-3
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-4
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย	3-1
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-2
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-2
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-3
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)	3-4
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-5
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-5
9. บทกำหนดโทษ	3-5
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	4-1

บทสรุปผู้บริหาร

นายอนุลักษณ์ ขอบสะอาด กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 11,444 คน ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 ให้อำนาจแก่สภาพทหารผ่านศึกในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้การสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารผ่านศึกนอกประจำการ ซึ่งอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 เพื่อตราข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ ซึ่งใช้บังคับในปัจจุบันไม่ได้กำหนดให้ทหารผ่านศึกนอกประจำการ บัตรชั้นที่ 2 บัตรชั้นที่ 3 และบัตรชั้นที่ 4 มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือนแต่อย่างใด ประกอบกับทหารผ่านศึกนอกประจำการดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนทั้งสิ้น 298,026 คน ได้พ้นหน้าที่จากการรับใช้ประเทศชาติแล้วมีความเป็นอยู่ที่ยากจนข้นแค้นและยากลำบาก แม้จะได้รับการสงเคราะห์ในด้านอื่น ๆ จากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกบ้างแล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่มีความสะดวกคล่องกับค่าครองชีพในสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ดังนั้น จึงสมควรกำหนดให้มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใด ในอัตราที่คำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าครองชีพตามสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน เพื่อความเป็นธรรมและผดุงเกียรติแก่ทหารผ่านศึกนอกประจำการผู้ซึ่งเคยปฏิบัติหน้าที่การสงครามหรือในการรบหรือป้องกันหรือปราบปรามการกระทำอันเป็นภัยต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยแห่งราชอาณาจักรไม่ว่าในหรือภายนอกราชอาณาจักร ดังนั้น จึงจำเป็นต้องยกร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา 11 ของพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510

ผลจากการรับฟังความคิดเห็นได้ข้อสรุปว่า ส่วนใหญ่เห็นควรให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านเป็นกฎหมาย ซึ่งฝ่ายที่เห็นด้วยมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจะทำให้ทหารผ่านศึกนอกประจำการบัตรชั้นที่ 2 บัตรชั้นที่ 3 และบัตรชั้นที่ 4 มีรายได้ต่อเดือนเพิ่มขึ้นส่งผลให้ทหารผ่านศึกกลุ่มดังกล่าวและครอบครัวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เนื่องจากได้รับความช่วยเหลืออย่างเท่าเทียมกันกับทหารผ่านศึกนอกประจำการบัตรชั้นที่ 1 อย่างไรก็ตาม ยังคงมีฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยแต่มิได้แสดงความคิดเห็นไว้อย่างใด ทั้งนี้ เพื่อมิให้กระทบต่อการดำเนินงานขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในภาพรวม ภาครัฐควรจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานดังกล่าวอย่างเพียงพอและเหมาะสม

นอกจากนี้ แม้จะมีการกำหนดให้สภาพทหารผ่านศึกต้องไปออกกฎหมายลำดับรอง แต่จากการวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัตินี้เห็นว่า ไม่มีความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ชื่อร่างกฎหมาย “ร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 เพื่อกำหนดให้ทหารผ่านศึกนอกประจำการ บัตรชั้นที่ 2 บัตรชั้นที่ 3 และบัตรชั้นที่ 4 มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 11)

2.2 เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติองค์การทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 ให้อำนาจแก่สภาทหารผ่านศึกในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้การสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารผ่านศึนอกประจำการ ซึ่งอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 เพื่อบรรเทาข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ ซึ่งใช้บังคับในปัจจุบันไม่ได้กำหนดให้ทหารผ่านศึนอกประจำการ บัตรชั้นที่ 2 บัตรชั้นที่ 3 และบัตรชั้นที่ 4 มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือน แต่อย่างไรก็ดี ประกอบกับทหารผ่านศึนอกประจำการดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนทั้งสิ้น 298,026 คน ได้พ้นหน้าที่จากการรับใช้ประเทศชาติแล้วมีความเป็นอยู่ที่ยากจน ข้นแค้น และยากลำบาก แม้จะได้รับการสงเคราะห์ในด้านอื่น ๆ จากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกบ้างแล้วก็ตาม แต่ยังไม่มีความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าครองชีพในสภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน ดังนั้น จึงสมควรกำหนดให้มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใด ในอัตราที่คำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าครองชีพตามสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน เพื่อความเป็นธรรมและผดุงเกียรติแก่ทหารผ่านศึนอกผู้ซึ่งเคยปฏิบัติหน้าที่การสงครามหรือในการรบหรือปราบปรามการกระทำอันเป็นการกระทำความผิดอันเป็นภัยต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยแห่งราชอาณาจักรไม่ว่าในหรือภายนอกราชอาณาจักร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

☐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☒ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายอนุลักษณ์ ขอบสะอาด กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 11,444 คน เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 ให้อำนาจแก่สภาทหารผ่านศึกในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้การสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารผ่านศึคนอกประจำการ ซึ่งอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 เพื่อตราข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ ซึ่งใช้บังคับในปัจจุบันไม่ได้กำหนดให้ทหารผ่านศึคนอกประจำการ บัตรชั้นที่ 2 บัตรชั้นที่ 3 และบัตรชั้นที่ 4 มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือนแต่อย่างใด ประกอบกับทหารผ่านศึคนอกประจำการดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนทั้งสิ้น 298,026 คน ได้พ้นหน้าที่จากการรับใช้ประเทศชาติแล้วมีความเป็นอยู่ที่ยากจนข้นแค้นและยากลำบาก แม้จะได้รับการสงเคราะห์ในด้านอื่น ๆ จากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกบ้างแล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่มี ความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าครองชีพในสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ดังนั้น จึงสมควรกำหนดให้มี สิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใด ในอัตราที่คำนึงถึงความจำเป็นและ ความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าครองชีพตามสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน เพื่อความเป็นธรรมและผดุง เกียรติแก่ทหารผ่านศึคนอกประจำการผู้ซึ่งเคยปฏิบัติหน้าที่การสงครามหรือในการรบหรือป้องกัน หรือปราบปรามการกระทำอันเป็นภัยต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยแห่งราชอาณาจักรไม่ว่าใน หรือภายนอกราชอาณาจักร

ทั้งนี้ จึงจำเป็นต้องยกร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 11 ของพระราชบัญญัติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510

2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย

พระราชบัญญัติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510	ร่างพระราชบัญญัติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	มาตรา 4 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510

พระราชบัญญัติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510	ร่างพระราชบัญญัติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มาตรา 11 ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก หรือทหารนอกประจำการที่จะได้รับการสงเคราะห์หรือถูกงดการสงเคราะห์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการในข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึก	“ในการจัดทำข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ตามวรรคหนึ่ง ให้ทหารนอกประจำการในแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้มีสิทธิได้รับเงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือน รวมทั้งสิทธิประโยชน์อื่นใดในอัตราที่คำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าครองชีพตามสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อความเป็นธรรม”

3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

3.1 ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์

3.2 ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

1. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
2. มูลนิธิสงเคราะห์ครอบครัวทหารผ่านศึกในพระราชูปถัมภ์

3.3 ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

- ประชาชน

4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

4.1 ท่านเห็นด้วย หรือไม่ กับการตราร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ทหารผ่านศึกนอกประจำการ บัตรชั้นที่ 2 บัตรชั้นที่ 3 และบัตรชั้นที่ 4 มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติรายเดือน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใดในอัตราที่คำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าครองชีพตามสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

4.2 ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 มีปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้การสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ หรือไม่ และร่างพระราชบัญญัตินี้จะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ หรือไม่

4.3 ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

5.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน ซึ่งร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีกรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ นับตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2567 ถึงวันที่ 14 มีนาคม 2567 ซึ่งหลังจากการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรง รวมระยะเวลา 30 วันแล้ว ปรากฏว่ามีผู้เสนอความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศ รวมทั้งหมด 125,724 คน ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลการเสนอความคิดเห็นที่มีเป็นจำนวนมาก จึงทำให้ไม่สามารถวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้ภายในกรอบระยะเวลาข้างต้น จึงขยายระยะเวลาในการดำเนินการออกไปอีก 15 วัน ตั้งแต่วันที่ 15 ถึงวันที่ 29 มีนาคม 2567

ทั้งนี้ การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมระยะเวลา 64 วัน นับตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2567 ถึงวันที่ 18 มีนาคม 2567

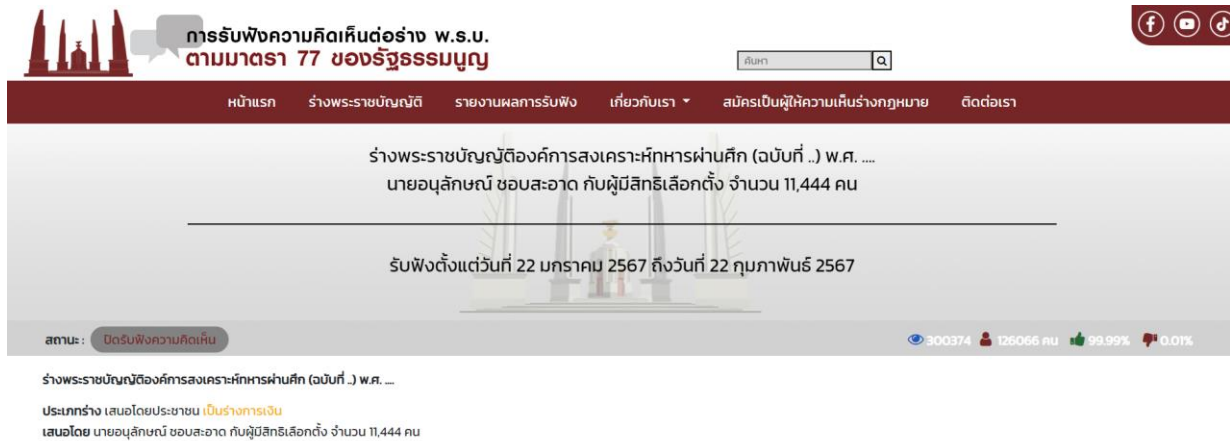
5.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 22 มกราคม 2567 ถึงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2567 รวมระยะเวลา จำนวน 30 วัน

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

1. องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์
2. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
3. มูลนิธิสงเคราะห์ครอบครัวทหารผ่านศึกในพระราชูปถัมภ์

(2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น

- ไม่มี

6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

6.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

มีจำนวนผู้เข้าชม จำนวน 297,709 คน โดยมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน 125,724 คน ซึ่งจำแนกรายละเอียดได้ ดังนี้

(1.1) เพศ

ชาย จำนวน 87,818 คน (69.85%)

หญิง จำนวน 31,728 คน (25.24%)

(1.2) อายุ

20 ปี หรือต่ำกว่า	จำนวน 1,048 คน (0.83%)
21 – 30 ปี	จำนวน 4,673 คน (3.72%)
31 – 40 ปี	จำนวน 17,073 คน (13.58%)
41 – 50 ปี	จำนวน 30,550 คน (24.30%)
51 – 60 ปี	จำนวน 27,349 คน (21.75%)
61 ปี ขึ้นไป	จำนวน 37,302 คน (29.6%)

(1.3) ระดับการศึกษา

ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า	จำนวน 63,422 คน (50.45%)
มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส.	จำนวน 50,516 คน (40.18%)
ปริญญาตรี	จำนวน 3,142 คน (2.50%)
สูงกว่าปริญญาตรี	จำนวน 319 คน (36.36%)

(1.4) อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	จำนวน 2,808 คน (2.23%)
ข้าราชการบำนาญ	จำนวน 6,967 คน (5.54%)
ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว	จำนวน 8,931 คน (7.10%)
เกษตรกร	จำนวน 36,965 คน (29.40%)
รับจ้าง	จำนวน 60,409 คน (48.05%)
นักเรียน/นักศึกษา	จำนวน 1,526 คน (1.21%)
อื่น ๆ	จำนวน 515 คน (0.41%)

(1.5) ความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้

องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก	
ในพระบรมราชูปถัมภ์	จำนวน 9,742 คน (7.75%)
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	จำนวน 576 คน (0.46%)
มูลนิธิสงเคราะห์ครอบครัวทหารผ่านศึก	
ในพระราชูปถัมภ์	จำนวน 296 คน (0.24%)
ประชาชนทั่วไป	จำนวน 106,627 คน (84.81%)

(2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

จำนวน 1 หน่วยงาน คือ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์

6.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ดังนี้

1. ท่านเห็นด้วย หรือไม่ กับการตราร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ทหารผ่านศึกนอกประจำการ บัตรชั้นที่ 2 บัตรชั้นที่ 3 และบัตรชั้นที่ 4 มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติรายเดือน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใด ในอัตราที่คำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าครองชีพตามสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน (ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 111,429 คน และมีผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 66 คน ข้อเสนอแนะ จำนวน 1,439 คน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- มีผู้ให้มีเหตุผลสนับสนุน ดังนี้ 1. เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้แก่ทหารผ่านศึกผู้เสียสละชีวิตในสมรภูมिरบที่ได้อุปถัมภ์ประเทศชาติ ทำคุณประโยชน์ให้บ้านเมืองและแผ่นดิน รวมทั้งทำให้ประชาชนทั้งประเทศมีความสุข ดังนั้นจึงสมควรได้รับสวัสดิการที่ดีและเหมาะสมจากภาครัฐ 2. เพื่อให้ทหารผ่านศึกซึ่งมีสวัสดิการน้อย ได้รับเงินสงเคราะห์ซึ่งสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน 3. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของทหารผ่านศึก 4. เพื่อช่วยเหลือทหารผ่านศึกและครอบครัวให้มีความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น 5. เพื่อช่วยเหลือทหารผ่านศึกที่พิการจากการสู้รบ เจ็บป่วย หรือชราภาพ ให้สามารถเลี้ยงชีพตนเองได้ 6. เพื่อช่วยเหลือทหารผ่านศึกที่ไม่สามารถทำงานเนื่องจากร่างกายทุพพลภาพ หรือมีสมรรถนะทางร่างกายที่ไม่สมบูรณ์ หรือไม่มีผู้ประกอบการรับเข้าทำงาน ได้มีเงินสงเคราะห์รายเดือนที่แน่นอน 7. เพื่อช่วยเหลือทหารผ่านศึกที่ฐานะยากจน และไม่มีที่ดินทำกิน ให้มีทุนทรัพย์ในการประกอบอาชีพ	- มีผู้ไม่เห็นด้วยกับประเด็นคำถามนี้ แต่มีได้แสดงความคิดเห็นไว้แต่อย่างใด (<i>เว็บไซต์</i>)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
8. เพื่อแบ่งเบาภาระบุตรหลานของทหารผ่านศึก 9. เพื่อให้ทหารผ่านศึกมีเงินใช้จ่ายในยามจำเป็นหรือฉุกเฉิน 10. เพื่อทหารผ่านศึกให้มีเงินใช้หนี้จากการกู้ยืมมาใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน อาทิ ค่าเทอมบุตรและค่าเลี้ยงชีพบิดามารดา 11. เพื่อช่วยเหลือทหารผ่านศึกที่เกษียณอายุราชการหรือลาออกจากราชการก่อนครบกำหนดอายุราชการได้รับเงินบำนาญลดลง ร้อยละ 30 ของเงินเดือน เนื่องจากถูกบังคับให้สมัครกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ทำให้มีเงินไม่เพียงพอต่อการเลี้ยงชีพ 12. เพื่อช่วยเหลือทหารผ่านศึกที่มีรายได้น้อยรวมทั้งมีรายได้ที่ไม่มั่นคง ในขณะที่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายที่มากกว่ารายได้ 2 ถึง 3 เท่า 13. เพื่อช่วยเหลือทหารผ่านศึกบางรายที่ไม่ได้รับเงินบำนาญหรือได้รับเงินบำนาญต่อเดือนจำนวนน้อย ให้สามารถเลี้ยงชีพตนเองได้ 14. เพื่อให้ทหารผ่านศึกทุกรายมีความเท่าเทียมกันไม่ว่ามีบัตรชั้นใดก็ตาม เนื่องจากทหารแต่ละชั้นบัตรได้รับความช่วยเหลือที่แตกต่างกัน โดยบางกรณีเบิกค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลได้ไม่เกินปีละ 4,000 บาท 15. สินค้าอุปโภคและบริโภคมีราคาสูงขึ้น 16. เงินที่ทหารผ่านศึกได้รับไม่คุ้มกับค่าเดินทางที่ไปยื่นเอกสารเพื่อขอรับเงินต่าง ๆ จากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก 17. ควรดูแลทหารผ่านศึกและครอบครัวตลอดชีวิต (เว็บไซต์)	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- หลักการตราร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ทหารผ่านศึกนอกประจำการบัตรชั้นที่ ๒ บัตรชั้นที่ ๓ และบัตรชั้นที่ ๔ มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยเหลือค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติรายเดือน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใด ในอัตราที่คำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสม สอดคล้องกับค่าครองชีพตามสภาพเศรษฐกิจ ปัจจุบัน ทั้งนี้ งบประมาณที่ใช้ในการให้สิทธิทหารผ่านศึกดังกล่าว จะต้องได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลอย่างเพียงพอ (องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์)	

2. ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 มีปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้การสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ หรือไม่ และร่างพระราชบัญญัตินี้จะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ หรือไม่

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(1) กฎหมายว่าด้วยองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกมีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน สมควรมีการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบัน **(เว็บไซต์)**

(2) ทหารผ่านศึกบางส่วนไม่ได้ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 เนื่องจากหากใช้สิทธิดังกล่าวในแต่ละครั้งมีค่าใช้จ่ายมากกว่าสิทธิที่พึงได้รับ **(เว็บไซต์)**

(3) พระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 มีวัตถุประสงค์เพื่อการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ ซึ่งการสงเคราะห์เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึก ว่าด้วยการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ พ.ศ. 2522 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้นพระราชบัญญัติองค์การฯ จึงไม่มีปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการให้การสงเคราะห์ดังกล่าว ทั้งนี้ ข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกฯ อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติองค์การฯ มาตรา 11 **(องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์)**

3. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(1) ทหารผ่านศึกควรได้รับเงินช่วยเหลือเป็นรายเดือนตั้งแต่ปลดประจำการหรือหยุดปฏิบัติหน้าที่ *(เว็บไซต์)*

(2) ทหารผ่านศึกทุกคนควรได้รับเพิ่มเงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติ เดือนละ 3,000 บาท *(เว็บไซต์)*

(3) องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกควรได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐอย่างเหมาะสมเพื่อดำเนินงานในความรับผิดชอบ *(เว็บไซต์)*

(4) การกำหนดสิทธิได้รับการสงเคราะห์ของทหารผ่านศึกนอกประจำการชั้นที่ 2 บัตรชั้นที่ 3 และบัตรชั้นที่ 4 ต้องเป็นไปตามข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึก ว่าด้วยการสงเคราะห์ฯ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการให้การสงเคราะห์ต่าง ๆ แก่ทหารผ่านศึกนอกประจำการ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมในข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึก ว่าด้วยการสงเคราะห์ฯ จึงจะถูกต้องและเหมาะสม *(องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์)*

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

1. ความเป็นมาสภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 ให้อำนาจแก่สภาพทหารผ่านศึกในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้การสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารผ่านศึคนอกประจำการ ซึ่งอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 เพื่อตราข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ ซึ่งใช้บังคับในปัจจุบันไม่ได้กำหนดให้ทหารผ่านศึคนอกประจำการ บัตรชั้นที่ 2 บัตรชั้นที่ 3 และบัตรชั้นที่ 4 มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือนแต่อย่างใด ประกอบกับทหารผ่านศึคนอกประจำการดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนทั้งสิ้น 298,026 คน ได้พ้นหน้าที่จากการรับใช้ประเทศชาติแล้วมีความเป็นอยู่ที่ยากจนข้นแค้นและยากลำบาก แม้จะได้รับการสงเคราะห์ในด้านอื่น ๆ จากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกบ้างแล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่มีความสะดวกคล่องกับค่าครองชีพในสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ดังนั้น จึงสมควรกำหนดให้มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใด ในอัตราที่คำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าครองชีพตามสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน เพื่อความเป็นธรรมและผดุงเกียรติแก่ทหารผ่านศึคนอกประจำการผู้ซึ่งเคยปฏิบัติหน้าที่การสงครามหรือในการรบหรือป้องกันหรือปราบปรามการกระทำอันเป็นภัยต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยแห่งราชอาณาจักรไม่ว่าในหรือภายนอกราชอาณาจักร

ทั้งนี้ จึงจำเป็นต้องยกร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา 11 ของพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510

2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 – 2580

ยุทธศาสตร์ชาติฯ ในฐานะกรอบยุทธศาสตร์ระยะยาวในการพัฒนาประเทศไทย ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้มี 2 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

1. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ซึ่งมีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ โดยมุ่งเน้นให้ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการสภาวะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคงปลอดภัย เอกราชอธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และฐานข้อมูลขนาดใหญ่ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ ทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล เพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการดำเนินการของยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนด

2. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ซึ่งได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ที่เน้นการตอบโจทยการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อให้การเติบโตของประเทศเป็นการเติบโตที่ยั่งยืนโดยทุกคนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม มีการสร้างหลักประกันทางสังคมที่ครอบคลุมและเหมาะสมกับคนทุกช่วงวัย ทึกเพศภาวะและทุกกลุ่ม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในบริบทของสังคมสูงวัย รวมทั้งสร้างสภาพแวดล้อมทางกายภาพและสังคมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตและการมีส่วนร่วมเป็นพลังในสังคมสำหรับคนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะผู้พิการและผู้สูงวัย โดยการเชื่อมโยงระบบข้อมูลสวัสดิการรายบุคคล และการพัฒนาระบบการให้บริการสวัสดิการที่เป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชน ธุรกิจ หรือองค์กรประชาสังคม เพื่อให้สามารถพัฒนาระบบสวัสดิการถ้วนหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพและควบคุมค่าใช้จ่ายไม่ให้เป็นการะทางการคลังมากเกินไป ส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจในการออมและการลงทุนระยะยาวเพื่อเพิ่มความสามารถในการพึ่งตนเองทางเศรษฐกิจของประชาชนทุกกลุ่มด้วยมาตรการทางภาษีและอื่น ๆ

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อประชาชน พ.ศ. มีผลใช้บังคับ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ คือ “ทหารผ่านศึกนอกประจำการบัตรชั้นที่ 2” ได้แก่ ทหารผ่านศึกนอกประจำการที่ได้รับพระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิ เหรียญพิทักษ์เสรีชนชั้น 1 เหรียญงานพระราชสงครามยุโรป หรือเหรียญอื่นที่เทียบเท่าและต้องมีรายชื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย “ทหารนอกประจำการบัตรชั้นที่ 3” ได้แก่ ทหารผ่านศึกนอกประจำการที่ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์รัฐธรรมนูญ เหรียญช่วยราชการเขตภายใน เหรียญราชการชายแดนเหรียญพิทักษ์เสรีชนชั้นที่ 2 หรือเหรียญอื่นที่เทียบเท่าและต้องมีรายชื่อ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย และ “ทหารนอกประจำการบัตรชั้นที่ 4” ได้แก่ ทหารผ่านศึกนอกประจำการผู้กระทำความหน้าที่ป้องกันหรือปราบปรามการกระทำความผิดเป็นภัยต่อความมั่นคง หรือความปลอดภัยแห่งราชอาณาจักร ไม่ว่าภายในหรือภายนอกราชอาณาจักร แต่ไม่ได้รับพระราชทานเหรียญใด ๆ ในการปฏิบัติหน้าที่ และต้องมีเวลาปฏิบัติงาน ติดต่อกันไม่น้อยกว่า 8 เดือน นับตั้งแต่วันที่รับคำสั่งและเริ่มปฏิบัติหน้าที่ มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์เงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ เงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือน และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งเงินดังกล่าวย่อมมีส่วนทำให้คุณภาพชีวิตของทหารผ่านศึกข้างต้นดีขึ้น ตลอดจนมีทุนทรัพย์ในการประกอบอาชีพ มีเงินไว้ใช้จ่ายจำเป็น รวมทั้งมีเงินไว้ใช้สำหรับการรักษาพยาบาล เป็นต้น

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

1. พระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510
2. ข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึก ว่าด้วยการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ พ.ศ. 2522

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ย่อมทำให้เศรษฐกิจภายในครัวเรือนของ “ทหารผ่านศึกนอกประจำการบัตรชั้นที่ 2” “ทหารนอกประจำการบัตรชั้นที่ 3” และ “ทหารนอกประจำการบัตรชั้นที่ 4” ข้างต้นดีขึ้นจากการได้รับเงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ รวมทั้งเงินช่วยค่าครองชีพเพื่อผดุงเกียรติเป็นรายเดือน นอกจากนี้ เมื่อนำเงินดังกล่าวไปใช้จ่ายซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคย่อมทำให้เกิดกระแสการหมุนเวียนเงินในระบบกระตุ้นให้ผู้ผลิตดำเนินการผลิตสินค้าและบริการออกมา เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคได้อย่างเหมาะสม จึงเป็นผลดีต่อสภาพเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

5.2 ผลกระทบต่อสังคม

เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ย่อมเป็นการทำให้ “ทหารผ่านศึกนอกประจำการบัตรชั้นที่ 2” “ทหารนอกประจำการบัตรชั้นที่ 3” และ “ทหารนอกประจำการบัตรชั้นที่ 4” ได้รับการสงเคราะห์ในลักษณะที่เท่าเทียมกับ “ทหารนอกประจำการบัตรชั้นที่ 1” จึงทำให้เกิดการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม โดยทหารผ่านศึกนอกประจำการที่ได้รับการสงเคราะห์เป็นเงินและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตามความในร่างพระราชบัญญัติข้างต้น จะมีทุนทรัพย์เพิ่มขึ้นสำหรับใช้จ่ายในหลายวัตถุประสงค์ อาทิ (1) การจัดซื้อสินค้าอุปโภคและบริโภคภายในครัวเรือน (2) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และ (3) ทุนทรัพย์ในการประกอบอาชีพ ซึ่งจะทำให้ทหารกลุ่มนี้และครอบครัวมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ผลกระทบต่อหน่วยงาน

เมื่อพิจารณาความในมาตรา 6 ของพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 กำหนดให้จัดตั้งองค์การขึ้นเรียกว่า “องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก” เรียกโดยย่อว่า “อผศ.” เป็นองค์การของรัฐเพื่อการกุศล แต่มิใช่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ มีวัตถุประสงค์เพื่อสงเคราะห์ (1) ทหารผ่านศึก (2) ครอบครัวทหารผ่านศึก และ (3) ทหารนอกประจำการ

ประกอบกับความในมาตรา 9 ของพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. 2510 กำหนดให้ อผศ. มีรายได้ ดังนี้

- (1) เงินอุดหนุนจากงบเงินอุดหนุนของกระทรวงกลาโหม
- (2) เงินที่รัฐบาลกำหนดให้เป็นครั้งคราว
- (3) เงินผลประโยชน์และค่าธรรมเนียมของ อผศ.
- (4) เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นซึ่ง อผศ. ได้รับบริจาค

จากบทบัญญัติทั้งสองมาตราข้างต้น จะเห็นว่า องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกมีหน้าที่สงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ ดังนั้น หากมีการออก

กฎหมายให้เพิ่มเงินเลี้ยงชีพรายเดือน เงินช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพพิเศษ รวมทั้งเงินช่วยค่าครองชีพเพื่อ ผดุงเกียรติเป็นรายเดือน แก่ “ทหารผ่านศึกนอกประจำการบัตรชั้นที่ 2” “ทหารนอกประจำการบัตรชั้นที่ 3” และ “ทหารนอกประจำการบัตรชั้นที่ 4” ย่อมเป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ดังนั้น ภาครัฐจึงอาจจะต้องมีพิจารณาจัดสรรรายได้ให้แก่หน่วยงานดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อมิให้กระทบต่อการบริหารจัดการงานภายใน มิเช่นนั้น หากมีเงินรายได้ไม่เพียงพอย่อมกระทบการดำเนินงานของ หน่วยงานตามมาตรา 6

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ

คณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ

อนุมัติ อนุญาต

☐ มี

☒ ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจ

แก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

☐ มี

☒ ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มี

การออกกฎหมายลำดับรอง

☐ มี

☒ ไม่มี

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

☐ มี

☒ ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือ

ซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

☐ มี

☒ ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

☐ มี

☒ ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

9. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุปกรณ์

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ 18 มีนาคม 2567



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร