



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ.

(นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย	1-1
1. ชื่อร่างกฎหมาย	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย	1-1
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย	2-2
3. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	2-3
4. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-4
5. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-5
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย	3-1
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-1
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-1
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-1
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)	3-2
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-6
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-6
9. บทกำหนดโทษ	3-6
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	4-1

บทสรุปผู้บริหาร

ร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. (นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ) โดยมีหลักการ คือ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร เพื่อยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารในยามปกติที่ไม่มีภัยสงคราม และยกระดับคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของทหารกองประจำการ และมีเหตุผล คือ โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังมีระบบเกณฑ์ทหารที่บังคับชายไทยบางส่วน เข้ารับราชการทหารในห้วงเวลาที่ไม่มีภัยสงคราม ซึ่งนำไปสู่การลดทอนเสรีภาพในการดำเนินชีวิตและการประกอบอาชีพในระดับปัจเจกบุคคล และการสูญเสียทรัพยากรมนุษย์ในวัยทำงานออกจากระบบเศรษฐกิจในระดับประเทศ การยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารเพื่อให้กองทัพประกอบด้วยเพียงบุคคลที่สมัครใจเข้ารับราชการทหาร จะทำให้กองทัพดำเนินการภารกิจการรักษาความมั่นคงของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากทำควบคู่กับการลดยอดกำลังพลที่ไม่จำเป็นและการยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการในด้านรายได้ สวัสดิการ ความก้าวหน้าทางอาชีพ ความปลอดภัยทางร่างกายและจิตใจ และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะนำไปสู่ยอดจำนวนผู้สมัครใจที่สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการพื้นฐาน โดยรับฟังความคิดเห็น ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา และส่งประเด็นไปรับฟังบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จากการรับฟังความคิดเห็น พบว่า มีความเห็นเป็นสองแนวทาง แนวทางแรก คือ เห็นด้วย กับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร เพื่อยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารในยามปกติที่ไม่มีภัยสงคราม และกำหนดให้ใช้วิธีการคัดเลือกทหารกองประจำการจากบุคคลที่สนใจสมัครรับราชการทหารด้วยตนเองเท่านั้น และยกระดับคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของทหารกองประจำการ และแนวทางที่สอง คือ สามารถแก้ไขเพิ่มเติมจากกฎหมายฉบับปัจจุบันได้ โดยไม่มีความจำเป็นที่จะต้องยกร่างกฎหมายฉบับใหม่ อีกทั้ง ยังมีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เช่น ประเด็นการพิจารณาการใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ ควรคงประเด็นสมัครใจและวิธีการอื่นที่มีกำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปัจจุบันไว้ เพราะจะทำให้การใช้กฎหมายมีความยืดหยุ่น เมื่อกองทัพมีความจำเป็นที่

ต้องมีทหารกองประจำการในเวลาปกติเข้ามาเสริม หากใช้วิธีการสมัครใจไม่ได้ผล ส่วนประเด็นการนำทหารกองประจำการรับใช้เรื่องส่วนตัวนั้น เห็นว่า มีพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 กำหนดไว้ชัดเจนแล้ว ส่วนประเด็นเพศหญิงเข้ารับราชการทหารในกองประจำการนั้น ควรมีแนวทางดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องด้วย ส่วนประเด็นผลกระทบต่อความต้องการใช้กำลังทหารกองประจำการ ซึ่งมีความจำเป็นในการใช้กำลังในภาวะปกติ หรือในสถานการณ์ความขัดแย้ง ไปจนถึงภาวะสงคราม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติราชอาณาจักรไทย ส่วนประเด็นการกำหนดชั้นกองหนุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะส่งผลกระทบต่อหลักเกณฑ์การรับเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญของข้าราชการ ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ พ.ศ. 2494 และอาจทำให้เกิดความสับสนทางบัญชีทหารกองเกิน ซึ่งบัญชีทหารกองเกินตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2479 จะควบคุมบัญชีทหารกองเกิน ทั้งที่ยังไม่ผ่านการตรวจเลือกและบัญชีทหารกองเกินที่ผ่านการตรวจเลือกแล้ว และอาจส่งผลกระทบในการจัดหาทหารกองเกินเข้ารับราชการทหารกองประจำการ ทำให้กองทัพไม่มีจำนวนทหารกองประจำการตามความต้องการในการปฏิบัติการกิจตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ส่วนประเด็นการใช้เวลาในการออกกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จภายใน 30 วันนั้น เป็นระยะเวลาที่น้อยเกินไป เนื่องจากมีรายละเอียดในการจัดทำกฎกระทรวง ที่มีขั้นตอนการพิจารณาผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายระดับตลอดจนการจัดทำระเบียบ ข้อบังคับ แบบธรรมเนียม คำสั่งที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการปฏิบัติ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติตาม ส่วนประเด็นการกำหนดให้ผู้ใดที่มีความผิดตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ใช้บังคับ ถือว่าไม่เคยมีความผิด ควรพิจารณาเกี่ยวกับความถูกต้องและเหมาะสมเกี่ยวกับการกำหนดสาระสำคัญของกฎหมายสารบัญญัติ รวมถึงบริบทในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว และประเด็นกฎหมายจะต้องบังคับใช้กับบุคคลภายในประเทศที่เท่าเทียมกัน โดยมีการปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจสังคมของประเทศ และในอนาคต

สำหรับผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment) ไม่พบว่า มีถ้อยคำในบทบัญญัติดังกล่าวที่มีความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร เพื่อยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารในยามปกติที่ไม่มีภัยสงคราม และยกระดับคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของทหารกองประจำการ

2.2 เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังมีระบบเกณฑ์ทหารที่บังคับชายไทยบางส่วนเข้ารับราชการทหารในห้วงเวลาที่ไม่มีภัยสงครามซึ่งนำไปสู่การลดทอนเสรีภาพในการดำเนินชีวิตและประกอบอาชีพในระดับปัจเจกบุคคล และการสูญเสียทรัพยากรมนุษย์ในวัยทำงานออกจากระบบเศรษฐกิจในระดับประเทศ การยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารเพื่อให้กองทัพประกอบด้วยเพียงบุคคลที่สมัครใจเข้ารับราชการทหารจะทำให้กองทัพดำเนินการภารกิจการรักษาความมั่นคงของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากทำควบคู่กับการลดยอดกำลังพลที่ไม่จำเป็นและการยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการ ในด้านของรายได้สวัสดิการ ความก้าวหน้าทางอาชีพ ความปลอดภัยทางร่างกายและจิตใจ และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนซึ่งจะนำไปสู่ยอดจำนวนผู้สมัครใจที่สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายพริษฐ์ วัชรสินธุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังมีระบบเกณฑ์ทหารที่บังคับชายไทยบางส่วนเข้ารับราชการทหารในห้วงเวลาที่ไม่มียกยสงครามซึ่งนำไปสู่การลดทอนเสรีภาพในการดำเนินชีวิตและประกอบอาชีพในระดับปัจเจกบุคคล และการสูญเสียทรัพยากรมนุษย์ในวัยทำงานออกจากระบบเศรษฐกิจในระดับประเทศ การยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารเพื่อให้กองทัพประกอบด้วยเพียงบุคคลที่สมัครใจเข้ารับราชการทหารจะทำให้กองทัพดำเนินการภารกิจการรักษาความมั่นคงของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากทำควบคู่กับการลดยอดกำลังพลที่ไม่จำเป็นและการยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการ ในด้านของรายได้สวัสดิการ ความก้าวหน้าทางอาชีพ ความปลอดภัยทางร่างกายและจิตใจ และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนซึ่งจะนำไปสู่ยอดจำนวนผู้สมัครใจที่สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. ให้ยกเลิก พระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2498 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2507 และพระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2516 รวมถึงพระราชบัญญัติรับราชการทหาร ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ และประกาศของคณะปฏิวัติทุกฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 226 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2515 และประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 300 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 (ร่างมาตรา 3)

2. กำหนดนิยามที่เกี่ยวข้องกับการรับราชการทหาร (ร่างมาตรา 4)

3. กำหนดให้ถือเอาที่อยู่ตามทะเบียนบ้านของบุคคลเป็นภูมิลำเนาทหาร (ร่างมาตรา 5)

4. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 6)

5. กำหนดให้ชายไทยตามกฎหมายลูกบรรจลงบัญชีทหารกองเกิน เมื่อมีอายุย่างเข้าสิบแปดปี ตามรายละเอียดที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา 7)

6. เปิดให้บุคคลทุกเพศสามารถสมัครเป็นทหารกองประจำการได้ (ร่างมาตรา 8)

7. ยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารในยามปกติและกำหนดให้ใช้วิธีการคัดเลือกทหารกองประจำการจากบุคคลที่สนใจสมัครรับราชการทหารด้วยตนเองเท่านั้น โดยกำหนดให้ระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินคราวละห้าปีและต้องคำนึงถึงโอกาสในความก้าวหน้าทางอาชีพ (ร่างมาตรา 9)

8. เปิดให้คณะรัฐมนตรีตราพระราชกฤษฎีกาจะเรียกและตรวจเลือกบุคคลเข้ากองประจำการ ในกรณีที่มีเหตุปรากฏที่ทำให้ประเทศอาจเผชิญสงครามในอนาคตอันใกล้ (ร่างมาตรา 10)

9. ยกระดับคุณภาพชีวิตของพลทหาร โดยการสนับสนุนการทบทวนรายได้ สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม (ร่างมาตรา 11) กำหนดให้หลักสูตรฝึกวิชาทหาร ส่งเสริมความรู้ด้านประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ประเพณีทางทหาร และกฎหมายระหว่างประเทศ

ที่เกี่ยวข้องกับการทหาร วิธีการฝึกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา 12) และกำหนดห้ามนำทหารกองประจำการไปทำงานรับใช้ส่วนตัวหรือกระทำการใดที่ละเมิดต่อร่างกายหรือจิตใจ (ร่างมาตรา 13)

10. กำหนดหลักเกณฑ์เบื้องต้นเกี่ยวกับขั้นตอนธุรการต่าง ๆ เช่น การขึ้นบัญชีทหารกองเกิน (ร่างมาตรา 7) การรับสมัครบุคคลเข้าเป็นทหารกองประจำการ (ร่างมาตรา 9) การรับราชการทหารกองประจำการ (ร่างมาตรา 14) การปลดทหารกองประจำการ (ร่างมาตรา 15 - 18) โดยกำหนดให้มีกฎกระทรวงเพื่อระบุนายละเอียด เพื่อให้สอดคล้องและเท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในสังคม

11. กำหนดฐานความผิด และอัตราโทษที่เกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในพระราชบัญญัติรับราชการทหารฉบับนี้ (ร่างมาตรา 19 - 23)

12. กำหนดขั้นตอนรายละเอียดเกี่ยวกับการเปลี่ยนผ่านจากพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 มาสู่พระราชบัญญัติรับราชการทหารฉบับนี้ (ร่างมาตรา 24)

13. กำหนดให้ผู้ใดที่มีความผิดตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถือว่าไม่เคยมีความผิด (ร่างมาตรา 25)

14. กำหนดห้ามมิให้กระทรวงกลาโหมทำการเรียกและตรวจเลือกคนเข้ากองประจำการตามมาตรา 10 จนกว่าจะออกระเบียบ ประกาศ หรือกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องจนแล้วเสร็จ (ร่างมาตรา 26)

2. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

1. กระทรวงกลาโหม
2. กองบัญชาการกองทัพไทย
3. กองทัพบก
4. กองทัพเรือ
5. กองทัพอากาศ
6. ประชาชน

3. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้ถือเอาที่อยู่ตามทะเบียนบ้านของบุคคลเป็นภูมิลำเนาทหาร

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ การกำหนดให้ชายไทยตามกฎหมายถูกบรรจุลงบัญชีทหารกองเกินเมื่อมีอายุย่างเข้าสิบแปดปีและการเปิดให้บุคคลทุกเพศสามารถสมัครเป็นทหารกองประจำการได้

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารในยามปกติ และกำหนดให้ใช้วิธีการคัดเลือกทหารกองประจำการจากบุคคลที่สนใจสมัครรับราชการทหารด้วยตนเองเท่านั้น

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้ระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของทหารกองประจำการ โดยให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินคราวละห้าปี และต้องคำนึงถึงโอกาสในความก้าวหน้าทางอาชีพ

5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการเปิดให้คณะรัฐมนตรีตราพระราชกฤษฎีกาจะเรียกและตรวจเลือกบุคคลเข้ากองประจำการ ในกรณีที่มีเหตุปรากฏที่ทำให้ประเทศอาจเผชิญสงคราม

6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการยกระดับคุณภาพชีวิตของพลทหาร โดยการสนับสนุนรายได้ สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้มีหลักสูตรฝึกวิชาทหาร ส่งเสริมความรู้ด้านประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ประเพณีทางทหาร และกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการทหาร และวิธีการฝึก

8. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดห้ามนำทหารกองประจำการไปทำงานรับใช้ส่วนตัว หรือกระทำการใดที่ละเมิดต่อร่างกายหรือจิตใจ

9. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดเรื่องโทษทางอาญา โดยการกำหนดฐานความผิด เช่น บุคคลใดเข้ารับราชการทหารกองประจำการแทนผู้อื่น หลีกเลียง หรือขัดขืนด้วยประการใด ๆ เพื่อจะไม่ให้เข้ารับราชการทหารกองประจำการ กระทำการทุจริต เรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยสัญญาว่าจะช่วยเหลือผู้หนึ่งผู้ใดมิให้ต้องเข้ารับราชการทหารกองประจำการ เป็นต้น และอัตราโทษที่เกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

10. ปัจจุบันการดำเนินการตาม พระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2498 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2507 และพระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2516 รวมถึงพระราชบัญญัติรับราชการทหารฉบับแก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ และประกาศของคณะปฏิวัติทุกฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 226 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2516 และประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 300 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 ท่านคิดว่ามีปัญหาหรือไม่อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะช่วยแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้หรือไม่อย่างไร

11. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

4. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

4.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดทำให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 165 วัน นับตั้งแต่วันที่ 11 สิงหาคม พ.ศ. 2566 ถึงวันที่ 22 มกราคม พ.ศ. 2567

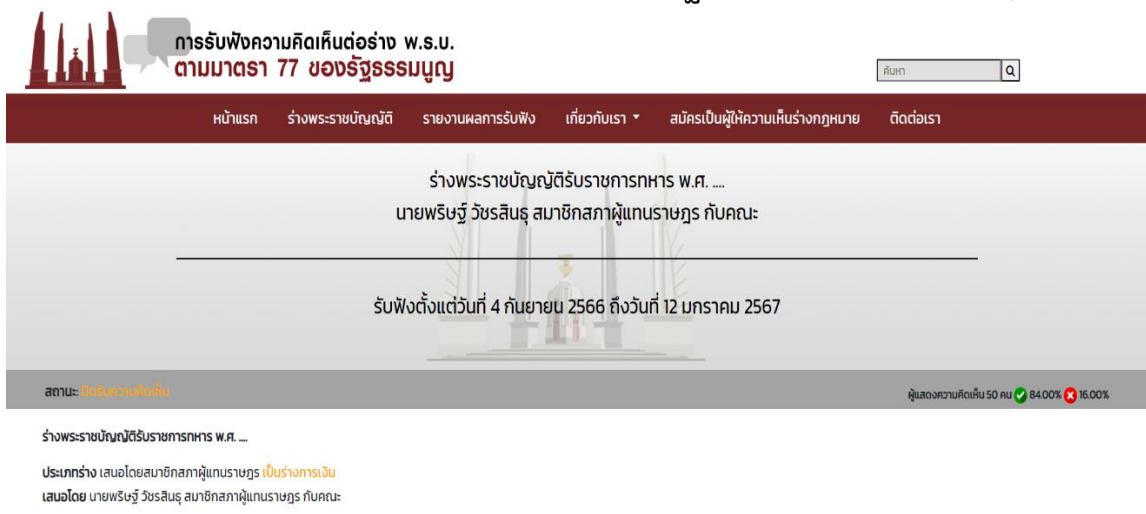
4.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 4 กันยายน พ.ศ. 2566 ถึงวันที่ 12 มกราคม พ.ศ. 2567

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

1. กระทรวงกลาโหม
2. กองบัญชาการกองทัพไทย
3. กองทัพบก
4. กองทัพเรือ
5. กองทัพอากาศ

(2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น

- ไม่มี-

5.สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

5.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th โดยมีจำนวน 14,299 คน และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน 125 คน

1. เพศ

ชาย จำนวน 85 คน (68 %)

หญิง จำนวน 38 คน (30.40 %)

2. อายุ (ปี)

20 หรือต่ำกว่า จำนวน 31 คน (24.80 %)

21 - 30 จำนวน 36 คน (28.80 %)

31 - 40 จำนวน 20 คน (16 %)

41 - 50 จำนวน 23 คน (18.40 %)

51 - 60 จำนวน 11 คน (8.80 %)

61 ขึ้นไป จำนวน 3 คน (2.40 %)

3. ระดับการศึกษา

ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า จำนวน 2 คน (1.60 %)

มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส. จำนวน 24 คน (19.20 %)

ปริญญาตรี จำนวน 80 คน (64 %)

สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 17 คน (13.60 %)

4. อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 16 คน (12.80 %)

ข้าราชการบำนาญ จำนวน 2 คน (1.60 %)

ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน 19 คน (15.20 %)

เกษตรกร จำนวน 4 คน (3.20 %)

รับจ้าง จำนวน 18 คน (14.40 %)

นักเรียน/นักศึกษา จำนวน 51 คน (40.80 %)

อื่น ๆ โปรดระบุ จำนวน 12 คน (9.60 %)

5. ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติใด

กองทัพบก จำนวน 1 คน (0.80 %)

กองทัพอากาศ จำนวน 1 คน (0.80 %)

ประชาชน จำนวน 122 คน (97.60 %)

(2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

1. กระทรวงกลาโหม
2. กองบัญชาการกองทัพไทย
3. กองทัพบก
4. กองทัพเรือ
5. กองทัพอากาศ

(3) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น

- ไม่มี -

5.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ดังนี้

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ถือเอาที่อยู่ตามทะเบียนบ้านของบุคคล เป็นภูมิลำเนาทหาร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การใช้ที่อยู่ตามทะเบียนบ้านเป็นภูมิลำเนาทหาร มีความชัดเจนแล้ว การติดต่อบุคคลและการเดินทางกลับบ้านมีความสะดวก และการติดต่อกับหน่วยงานราชการ ประชาชนทั่วไปจะได้ใช้ทะเบียนบ้านเพียงอย่างเดียวเป็นหลักฐานเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย - การตรวจสอบจำนวนคนและการจัดการด้านสัดส่วนกำลังพลทำได้ง่าย และการใช้ทะเบียนบ้านเป็นที่ตั้งสามารถร้องขอข้อมูลที่มีอยู่แล้วได้ทันที หากเป็นการใช้ที่อยู่ปัจจุบัน อาจจะเป็นการใช้เวลา เอกสาร และงบประมาณโดยไม่จำเป็น - เหมาะสม เป็นแนวปฏิบัติ เป็นหลักการที่ใช้อยู่ทั่วไป ตามกฎหมายอื่น ๆ เช่นกัน (เว็บไซต์) - เนื่องจากเป็นการอำนวยความสะดวกลดขั้นตอนการปฏิบัติ และลดภาระของประชาชน (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)	- ไม่ควรถือเอาที่อยู่ตามทะเบียนบ้านของบุคคลเป็นภูมิลำเนาทหาร และควรอำนวยความสะดวก จัดให้มีการเลือกพื้นที่ในการแสดงตนโดยใช้ที่อยู่ ณ ปัจจุบัน หรือตามที่อยู่ทำงาน ณ ปัจจุบันได้ - ควรอำนวยความสะดวก ในการเดินทางกลับบ้านตามที่อยู่ในทะเบียนบ้าน (เว็บไซต์)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ในประเด็นที่ 1 พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในการกำหนดให้ถือเอาที่อยู่ตามทะเบียนบ้านของบุคคลเป็นภูมิลำเนาทหาร (กองบัญชาการกองทัพไทย)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1. ควรมีทหารเข้าประจำการในพื้นที่ขาดแคลนกำลังพล (เว็บไซต์)
2. ควรกำหนดให้มีมาตรการกับบุคคลให้ครอบคลุมกรณีย้ายทะเบียนบ้านเข้าทะเบียนบ้านกลาง (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)

3. กองบัญชาการกองทัพบก มีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ และข้อพิจารณา ดังนี้

- เมื่อบุคคลได้มาแสดงตนเพื่อลงบัญชีทหารกองเกิน พร้อมยื่นหลักฐานสำเนาทะเบียนบ้านของตนเองและผู้ปกครอง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้อง และเมื่อนายอำเภอได้รับลงบัญชีทหารกองเกินพร้อมกับออกหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และได้มอบให้กับผู้ลงบัญชีทหารกองเกินไว้เป็นหลักฐานเรียบร้อยแล้ว จึงจะถือว่าเป็นผู้ที่มีภูมิลำเนาทหารอยู่ในอำเภอนั้น ซึ่งนายอำเภอภูมิลำเนาทหารกับนายทะเบียนราษฎรเป็นบุคคลคนเดียวกัน การที่จะให้ถือเอาที่อยู่ตามทะเบียนบ้านของบุคคลเป็นภูมิลำเนาทหารน่าจะสามารัณดำเนินการได้ เนื่องจากการที่จะถือว่าบุคคลใดมีที่อยู่ใด ให้ดูรายชื่อตามหลักฐานสำเนาทะเบียนบ้าน ซึ่งโดยปกติผู้ที่มีรายชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านจะอาศัยอยู่ในบ้านนั้นครบทั้งครอบครัว โดยมีบิดาหรือมารดาเป็นเจ้าบ้าน และหากมีเหตุจำเป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยเกี่ยวกับผู้ที่อาศัยอยู่ในบ้านนั้น นายทะเบียนราษฎรมีอำนาจเรียกเจ้าบ้านหรือบุคคลใด ๆ มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือให้แสดงหลักฐานต่าง ๆ ได้ ซึ่งปัจจุบันการตรวจสอบข้อมูลประชาชนว่ามีที่อยู่ใดจะสามารถดำเนินการได้โดยตรวจสอบจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรในระบบออนไลน์ของกรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย
- ข้อพิจารณา: กรณีของบุคคลที่มีรายชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านกลาง หรือผู้ที่มีสัญชาติเป็นไทย แต่ไม่มีรายชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านใดเลย หรือมีรายชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน แต่ไม่มีบ้านหรือคนสูญเสีย จะมีมาตรการดำเนินการอย่างไรกับบุคคลประเภทนี้ (กองบัญชาการกองทัพบก)

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ การกำหนดให้ชายไทยตามกฎหมายถูกบรรจุลงบัญชีทหารกองเกินเมื่อมีอายุย่างเข้าสิบแปดปี และการเปิดให้บุคคลทุกเพศสามารถสมัครเป็นทหารกองประจำการได้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เป็นการกำหนดที่ดีแล้ว ที่ให้บุคคลทุกเพศควรสมัครเป็นทหารกองประจำการได้ (เว็บไซต์)	- ชายไทยตามกฎหมายควรบรรจุลงบัญชีทหารกองเกินเมื่อมีเหตุจำเป็น (เว็บไซต์)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- คุณสมบัติเรื่องเพศไม่ควรมาเกี่ยวข้อง เนื่องจากผู้หญิงมีความสนใจสมัครเป็นทหาร เพศไม่ใช่อุปสรรคในการทำงาน เป็นการขยายโอกาสให้เพศอื่น เข้ารับราชการทหารด้วยความตั้งใจ ส่งผลดีในการหาบุคลากรที่มีความสามารถเหมาะสมกับงานมากขึ้นด้วย และสามารถแบ่งหน้าที่ตามความถนัด และสามารถของตนได้ และราชการทหารประกอบด้วยกิจการ หน้าที่ การงาน หลายด้าน (เว็บไซต์) - เนื่องจากการอำนวยความสะดวก และลดขั้นตอนการปฏิบัติ และลดภาระของประชาชน เนื่องจากการเปิดโอกาสให้ชายและหญิงมีความเสมอภาคในการเข้ารับราชการทหารได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด 4 หน้าที่ของปวงชนชาวไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม) - ประเด็นที่ 2 พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในการกำหนดให้ชายไทยตามกฎหมายถูกบรรจุลงบัญชีทหารกองเกินเมื่อมีอายุย่างเข้าสิบแปดปี และการเปิดให้บุคคลทุกเพศสามารถสมัครเป็นทหารกองประจำการได้ (กรมกำลังพลทหารกองบัญชาการกองทัพไทย)	- ควรกำหนดเปิดรับผู้สมัครที่มีความสนใจและเต็มใจในการเป็นทหารจึงสามารถดำเนินการได้ต่อไป - และชายไทยไม่ควรถูกบังคับให้ไปเป็นทหารในยามปกติ การถูกบังคับทำให้เสียโอกาส และแรงงานทางเศรษฐกิจในประเทศก็จะลดลงด้วย - บางคนไม่ได้เต็มใจเป็นทหารกองเกิน (เว็บไซต์)

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม จากเว็บไซต์ ดังนี้
 - การรับการฝึกต้องมีการแยกฝึกให้เหมาะสมกับเพศ
 - การรับใช้ชาติสามารถทำได้วิธีอื่น ๆ ได้
 - ชายไทยอายุย่างเข้าสิบแปดปี เป็นอายุน้อยเกินไป ควรใช้หลักการแบบเดิมให้สมัครใจเรียน เป็นนักศึกษาวิชาทหาร (นศท.) หรือเข้ารับการเกณฑ์ทหาร เมื่ออายุ 20 ปี (เว็บไซต์)
- ควรมีระบบการบริหารจัดการในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับทหารประจำการ เช่น งบประมาณ การกำหนดภารกิจหน้าที่ รวมถึงการดำเนินงานด้านธุรการและการฝึก เป็นต้น ให้เหมาะสมกับสถานการณ์เป็นสำคัญ (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)

3. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา จากกองบัญชาการกองทัพบก ดังนี้

- การที่กำหนดให้ชายไทยตามกฎหมายอุกบรรจุลงบัญชีทหารกองเกิน เมื่อมีอายุย่างเข้าสิบแปดปี โดยให้ถือว่าเป็นบุคคลที่ได้ลงบัญชีทหารกองเกินเมื่อมีอายุครบกำหนดตามสภาพที่กฎหมายบังคับ และไม่ต้องไปแสดงตนลงบัญชีทหารกองเกินที่อำเภอ นั้น ทำให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในด้านของการไม่เป็นภาระในการปฏิบัติเมื่อถึงกำหนดเวลา ซึ่งมีกฎหมายหลายฉบับที่กำหนดให้เมื่อบุคคลมีอายุถึงเกณฑ์ที่กำหนดจะต้องไปดำเนินการด้วยตนเองได้ในแต่ละกรณี แต่ก็ยังมีบุคคลที่ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งการลงบัญชีทหารกองเกินก็ถือเป็นภาระพิสูจน์และยืนยันตัวบุคคลทำให้ทราบรูปร่างลักษณะของแต่ละบุคคลซึ่งสำคัญมาก อีกทั้งเป็นการกำกับดูแลจำนวนทหารกองเกินที่มีอยู่ภายในพื้นที่อำเภอ นั้น ๆ เมื่อมีเหตุจำเป็นทางราชการสามารถเรียกมาใช้ในการปฏิบัติการกิจตามที่กฎหมายกำหนดได้อย่างทันทั่วถึง ถ้าหากไม่มีการให้มาลงบัญชีทหารด้วยตนเอง เมื่อกาลเวลาเปลี่ยนไป รูปร่างลักษณะของบุคคลย่อมเปลี่ยนแปลงตามไปด้วย ยิ่งถ้าเป็นบุคคลที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านอำเภอหนึ่ง แต่ได้ออกไปประกอบอาชีพยังอีกอำเภอ หรือจังหวัดที่อยู่ห่างไกล และไม่ได้กลับมาภูมิลำเนาเดิมมานาน ๆ ก็ไม่อาจทราบได้ว่าบุคคลนั้น มีรูปร่างลักษณะอย่างไร หรือคนในพื้นที่ภูมิลำเนาไม่มีใครทราบแต่อย่างใด เมื่อถึงเวลาลงบัญชีทหารกองเกิน

- การเปิดให้บุคคลทุกเพศสามารถสมัครเป็นทหารกองประจำการได้นั้น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ป้องกันประเทศ พิทักษ์รักษาเกียรติภูมิ ผลประโยชน์ของชาติ และสาธารณสมบัติของแผ่นดิน รวมทั้งให้ความร่วมมือในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และรับราชการทหารตามที่กฎหมายบัญญัติอยู่แล้ว ซึ่งคำว่า “บุคคล” ตามที่กล่าวถึงก็หมายถึง บุคคลทั้งเพศชาย และเพศหญิง ซึ่งการกำหนดให้เฉพาะชายไทยต้องเข้ารับราชการทหารกองประจำการ เนื่องจากปัจจุบันมีจำนวนชายไทยที่เพียงพอ หรือมากกว่าที่จะเป็นทหารกองประจำการ ซึ่งทางราชการมีความต้องการใช้กำลังในการปฏิบัติการกิจตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่รัฐบาลมอบหมาย อีกทั้ง ยังไม่มีเหตุการณ์หรือเหตุจำเป็นที่จะต้องใช้กำลังทหารกองประจำการที่เป็นเพศหญิง แต่ในอนาคตเมื่อมีเหตุการณ์หรือความจำเป็นที่จะต้องใช้ทหารกองประจำการที่เป็นเพศหญิง ก็อาจมีการเปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้น ๆ ก็ได้

- ข้อพิจารณา การให้ลงบัญชีทหารกองเกินตามกฎหมายบังคับ บุคคลที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านกลาง ผู้ที่มีรายชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน แต่ไม่มีบ้านหรือเป็นคนสูญหาย จะให้ถือเป็นการลงบัญชีทหารกองเกินด้วยหรือไม่ และบุคคลที่ไม่มีชื่อในทะเบียนบ้านจะดำเนินการอย่างไร ซึ่งอาจจะเป็นแนวทางการหลีกเลี่ยงไม่เข้ารับราชการทหารก็เป็นได้

- ข้อพิจารณา บุคคลที่ถือ 2 สัญชาติ ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเมื่อมีอายุครบกำหนด จะถือเป็นการลงบัญชีทหารหรือไม่ อย่างไร

- ข้อพิจารณา ควรกำหนดมาตรการควบคุมเพื่อให้ทราบว่าบุคคลนั้นมีสถานะเป็นทหารกองเกินเมื่อใด

- ข้อพิจารณา เมื่อมีการให้เพศหญิงสามารถเข้ามาเป็นทหารกองประจำการ จะมีการบริหารจัดการด้านกำลังพล สิทธิประโยชน์ ความเจริญก้าวหน้าในการเข้ารับราชการทหาร กองประจำการ สวัสดิการ หรือเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างไร รวมทั้ง ต้องมีการกำหนด หรือแก้ไข หน่วยงานที่มีการจัดรูปแบบอัตราการจดและยุทธโธปกรณ์ (อจย.) เพิ่มเติมด้วยหรือไม่ (กองบัญชาการ กองทัพบก)

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารในยามปกติ และกำหนดให้ใช้วิธีการคัดเลือกทหารกองประจำการจากบุคคลที่สนใจสมัครรับราชการทหารด้วยตนเอง เท่านั้น

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การเป็นทหารควรเกิดจากความสมัครใจ - การได้บุคคลมาทำงานในหน้าที่ต่าง ๆ ด้วยความสมัครใจ และทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานจะสูงกว่าการได้บุคคลมาทำงานมาจากการบีบบังคับ - ชายไทยไม่ควรถูกบังคับให้ไปเป็นทหารในยามปกติ การถูกบังคับทำให้เสียโอกาส และแรงงานทางเศรษฐกิจในประเทศก็จะลดลงด้วย - มีข้อห่วงใย ทหารเกณฑ์ อาจเสียโอกาสในการทำงาน อาจขาดโอกาสก้าวหน้าในอาชีพทหาร และมีข้อห่วงใยทหารรับใช้ด้วย - ควรพัฒนาศักยภาพทหารให้มีประสิทธิภาพในการรบให้สูงขึ้น - มีข้อห่วงใยทางครอบครัว เช่น การเงิน และเป็นเสาหลักของบ้าน เป็นต้น หากไปเป็นทหารอาจทำให้ครอบครัวเดือดร้อนได้ - มีข้อห่วงใยในการเกณฑ์ทหารอาจทำให้ผู้คนหลายคน และหลายครอบครัวต้องเสียโอกาสในการดำรงชีพของตนเองไปอย่างมากมาย ทั้งทางด้านการประกอบอาชีพ การหารายได้ การศึกษา และสิทธิเสรีภาพที่บุคคลเหล่านั้นควร	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
จะได้รับ เห็นว่าการเกณฑ์ทหารนั้นเปรียบเสมือนการลดทอนสิทธิเสรีภาพของบุคคล ทำให้หลายบุคคลต้องเสียโอกาสต่าง ๆ ไป ด้วยข้ออ้างที่ว่า เป็นการรับใช้ประเทศชาติ ซึ่งการรับใช้ประเทศชาติสามารถทำได้หลากหลายทางหลากหลายวิธีโดยไม่จำเป็นต้องเกณฑ์ทหารเพียงอย่างเดียว และการรับใช้ประเทศชาตินั้น ไม่ควรจะเป็นสิ่งที่กระทำแล้วจะทำให้เกิดการลดทอนสิทธิเสรีภาพของผู้อื่น แต่ควรจะเป็นในสิ่งที่บุคคลนั้น ๆ สามารถกระทำได้ด้วยความสามารถและความถนัดของตนเองโดยไม่กระทบหรือสร้างความเดือดร้อนให้แก่ผู้อื่นหรือตนเอง ดังนั้น เห็นควร กับการยกเลิกการเกณฑ์ทหารเป็นอย่างยิ่ง - เป็นการคัดเลือกบุคคลที่ชื่นชอบในวิชาชีพนี้ - ควรปรับปรุงให้งานมีเกียรติและมีศักดิ์ศรี (เว็บไซต์)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1. ควรมีการตรวจสอบสุขภาพและสมรรถนะร่างกายด้วย (เว็บไซต์)
2. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ จากสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ดังนี้
 - เนื่องจาก ปัจจุบันกฎหมายเปิดโอกาสให้บุคคลสมัครเข้าเป็นทหารกองประจำการอยู่แล้ว ส่วนการใช้วิธีตรวจเลือกจะทำเท่าที่จำเป็นตามความต้องการของกองทัพ หากมีผู้สมัครใจเข้ารับราชการทหารครบตามจำนวน ก็จะไม่มีการเรียกมาตรวจเลือก
 - กรณีผู้สมัครเข้าเป็นทหารกองประจำการจำนวนไม่เพียงพอต่อความต้องการของกองทัพ อาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามมาตรา 52 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกรณีบุคคลผู้สมัครใจเข้ารับราชการทหารเป็นผู้ที่ไม่มีคุณสมบัติหรือคุณสมบัติที่ไม่เหมาะสมจำนวนมาก จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพทหารกองประจำการและการพัฒนากำลังพลของกองทัพ โดยเฉพาะการเป็นนายทหารชั้นประทวน และชั้นสัญญาบัตรที่มาจากกองประจำการ อีกทั้ง หากยกเลิกระบบการตรวจเลือก อาจส่งผลกระทบต่อระบบกำลังสำรองของกองทัพ (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)

3. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา จากกองบัญชาการกองทัพบก ดังนี้

- ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ ประเทศไทยไม่มีการบังคับเกณฑ์ทหารในยามปกติด้วยระบบไพร่และระบบทาสมาตั้งแต่รัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ซึ่งพระองค์ท่านได้มีการประกาศยกเลิกระบบดังกล่าว โดยมีการปรับปรุงกิจการทหารให้เป็นแบบอย่างยุโรป โดยปัจจุบันประเทศไทยมีวิธีการได้มาซึ่งทหารกองประจำการ 2 แนวทาง คือ การให้ผู้ที่มีความสนใจได้ทำการสมัครใจเข้ารับราชการทหารด้วยตนเองก่อน หากยอดจำนวนคนที่สมัครใจเข้ารับราชการทหารกองประจำการมีไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจในการป้องกันประเทศหรือภารกิจอื่น ๆ ของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด หรือตามที่รัฐบาลมอบหมาย จึงจะทำการตรวจเลือกเข้ารับราชการทหารกองประจำการให้มียอดจำนวนเท่าที่ทางราชการต้องการเท่านั้น

- ข้อพิจารณา การกำหนดให้รับบุคคลที่สนใจสมัครเข้ารับราชการทหารด้วยตนเองเท่านั้น หากไม่มีผู้สมัครเข้ามาเป็นทหาร หรือมีสมัครเข้ามา แต่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจต่าง ๆ จะมีวิธีการบริหารจัดการอย่างไร

- ข้อพิจารณา ทุกประเทศจะต้องมีความมั่นคงด้านการทหารที่เข้มแข็ง และมีกองกำลังทหารที่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจต่าง ๆ ที่เหมาะสม แล้วแต่สภาพภูมิประเทศ เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมของประเทศนั้น ๆ ซึ่งมีชื่อเรียกต่างกันออกไป และมีที่มาของทหารกองประจำการในแต่ละประเทศที่ไม่เหมือนกัน มีทั้งรูปแบบผสม คือ การเกณฑ์เข้ามาและการรับสมัคร หรือการสมัครเพียงอย่างเดียว ส่วนประเทศที่ไม่มีการเกณฑ์ทหารก็จะมีกองกำลังอาสาสมัครที่มีหน้าที่รักษาความสงบเป็นการภายในของตนเอง หรือมีการกำหนดไว้ในกฎหมาย เมื่อมีอายุครบตามกำหนดก็ต้องไปรายงานตัวหรือขึ้นทะเบียนต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบไว้ทุกคน และต้องปฏิบัติตามที่ทางราชการกำหนด

- วิธีการดำเนินการตรวจเลือกฯ ตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 ควรนำมาใช้เมื่อยามจำเป็นหรือเมื่อต้องการคนเพิ่มแต่ถ้าเมื่อใดมีผู้สมัครเพียงพอต่อความต้องการของกองทัพก็ยังไม่ต้องนำมาใช้

- เพิ่มแรงจูงใจ เช่น สิทธิประโยชน์ที่ควรจะได้รับให้มากยิ่งขึ้น (กองบัญชาการกองทัพบก)

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้ระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของทหารกองประจำการ โดยให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินคราวละห้าปี และต้องคำนึงถึงโอกาสในความก้าวหน้าทางอาชีพ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ผู้ที่มีสมัครพร้อม ควรสนับสนุนให้ได้มีโอกาสที่ดี สร้างคุณภาพชีวิตที่ดี ให้มีความก้าวหน้าในอาชีพ และเป็นการสร้าง	- ข้อกำหนดแบบเดิมมีความเหมาะสมอยู่แล้ว (เว็บไซต์)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
แรงจูงใจที่เหมาะสมในการเพิ่มประสิทธิภาพทำงานอีกด้วย ส่วนระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่มีความเหมาะสมแล้ว (เว็บไซต์)	- การกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ไม่เกินคราวละ 5 ปีจะส่งผลกระทบในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ 1) การกำหนดยอดความต้องการทหารกองประจำการประจำปี 2) ระยะเวลาการรับราชการในกองประจำการ 3) ความต่อเนื่องและการหมุนเวียนกำลังพลทหารกองประจำการ และ 4) การปลดถ่ายกำลังพลไปเป็นทหารกองหนุน (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม จากเว็บไซต์ มีดังนี้

- ขอแก้ไข เป็นคราวละ 3 ปี
- ทหารกองประจำการควรเลือกระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของตนได้ว่าต้องการเป็นทหารระยะเวลาเท่าไร
- ประเทศเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ประชากรวัยแรงงานควรสร้างผลผลิตที่สร้างรายได้ให้กับประเทศ
- ตลอดระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา ค่อนข้างที่จะเข้มงวดจนเกินไป และไม่มีโอกาสในความก้าวหน้าในอาชีพ เพราะการเป็นทหาร ไม่ได้มีผลต่อการดำรงชีวิตหรือการดำรงชีพ
- ควรเพิ่มทักษะความเป็นทหารอาชีพให้มากขึ้น และเพิ่มทักษะความรู้ทางวิชาชีพและประสบการณ์ หากมีความสามารถ และพัฒนาต่อยอดได้ ควรเปิดโอกาสในการรับสมัครเข้ารับราชการต่อได้ด้วย (เว็บไซต์)

2. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา จากกองบัญชาการกองทัพบก ดังนี้

- การกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของทหารกองประจำการ เป็นการกำหนดเพื่อให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม การปฏิบัติภารกิจอื่น ๆ และการมีศักยภาพทางร่างกายที่พร้อมต่อการปฏิบัติภารกิจทางทหาร โดยเฉพาะหน่วยกำลังรบ ซึ่งทหารกองประจำการจะต้องเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมของร่างกายให้แข็งแกร่งกว่าพลชนโดยทั่วไป ซึ่งระยะเวลาในการเข้ารับราชการทหารกองประจำการในปัจจุบันตามที่ทางราชการกำหนดจะต้องเป็น 2 ปี แต่ถ้ามีคุณสมบัติพิเศษก็สามารถนำมาใช้เป็นสิทธิในการลดวันรับราชการทหารได้ ในขณะเดียวกันทหารกองประจำการที่ครบกำหนดปลดออกจากกองประจำการ หากมีความต้องการรับราชการทหารกองประจำการต่อ ก็สามารถสมัครขออยู่ต่อได้เช่นเดียวกัน โดยการขออยู่ต่อจะเป็นคราวละ 1 ปี และมีอายุไม่เกิน 30 ปี บริบูรณ์ในปี พ.ศ. ที่จะขอเลื่อนปลดฯ หากในระหว่างที่รับราชการทหารกองประจำการต่อแล้วมีความ

ต้องการได้รับการปลดฯ ด้วยเหตุความจำเป็นทางครอบครัว, ต้องการไปสอบบรรจุเข้าเป็นข้าราชการพลเรือน, รัฐวิสาหกิจ, เข้าทำงานในภาคเอกชน, ไปทำธุรกิจส่วนตัว หรือด้วยเหตุผลอื่น ๆ ก็จะใช้ระยะเวลาไม่นานจนเกินไป และห้วงระยะเวลาที่ปลดออกจากกองประจำการก็ยังมีอายุไม่มากนัก สามารถที่จะไปประกอบอาชีพต่าง ๆ ตามความต้องการของตนเองซึ่งคาดว่าจะมีโอกาสในความเจริญก้าวหน้าในการประกอบอาชีพการงานที่เลือก ที่น่าจะมีมากกว่าการรับราชการทหารประจำการก็ได้ ซึ่งการเพิ่มระยะเวลาการรับราชการทหารกองประจำการจาก 2 ปี หรือน้อยกว่านั้นสำหรับผู้ที่มีคุณสมบัติพิเศษ เป็นรับราชการทหารกองประจำการคราวละไม่เกิน 5 ปี อาจจะเป็นระยะเวลานานเกินไปสำหรับผู้ที่ไม่ต้องการเป็นทหารกองประจำการ และเมื่อปลดออกจากกองประจำการในขณะที่มีอายุมากขึ้นจะทำให้เสียเวลาและโอกาสในการประกอบอาชีพอื่น ๆ ตามที่ตนเองต้องการทำให้ไม่มีโอกาสในความเจริญก้าวหน้าในอาชีพการงาน หรือมีความเจริญก้าวหน้าแต่เป็นไปอย่างช้า ๆ ไม่ทันเพื่อนร่วมงานที่มีอายุเท่ากันหรือใกล้เคียงกัน อีกทั้ง อาจส่งผลกระทบกับการบริหารจัดการกำลังพลของกองทัพบกที่มีทหารกองประจำการมีอายุแตกต่างกันมาก และเมื่อปลดออกจากกองประจำการก็ทำให้กองทัพบกมีกำลังพลสำรองประเภทพลทหารกองหนุนที่สูงอายุ ไม่เหมาะสมกับการปฏิบัติการกิจโดยเฉพาะหน่วยกำลังรบ ส่งผลให้ศักยภาพขีดความสามารถ ตลอดจนความเข้มแข็ง ในการเตรียมกำลังและการใช้กำลังของกองทัพบกด้านกำลังพลสำรองลดลง

- ข้อพิจารณา ในปัจจุบันกองทัพบกมีการดำเนินการของทหารกองประจำการที่ครบกำหนดปลดออกจากกองประจำการ หากมีความต้องการรับราชการทหารกองประจำการต่อก็สามารถสมัครขอยู่ต่อได้คราวละ 1 ปี และมีอายุไม่เกิน 30 ปีบริบูรณ์ ซึ่งมีความเหมาะสม และการที่ทหารกองประจำการขอยู่ต่อจะมีผลต่อยอดความต้องการทหารในการตรวจเลือกฯ ในแต่ละปี ถ้ามีการขอยู่ต่อนั้น มีจำนวนมากก็จะทำให้รู้ยอดความต้องการลดลง หรือไม่มีการตรวจเลือกฯ ในอนาคต ซึ่งการดำเนินการในปัจจุบันมีความเหมาะสมอยู่แล้ว (**กองบัญชาการกองทัพบก**)

3. ประเด็นที่ 4 พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในการกำหนดให้ระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของทหารกองประจำการ โดยให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินคราวละปีและต้องคำนึงถึงโอกาสในความก้าวหน้าทางอาชีพ แต่หากทหารกองประจำการผู้นั้นสมัครใจเข้ารับราชการทหารกองประจำการ อาจพิจารณาให้อยู่รับราชการเกินกว่า 5 ปี ก็ได้ แต่อายุไม่ควรเกิน 30 ปี และหากเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ มีความประพฤติดี ตลอดจนการรับราชการและมีคุณสมบัติที่เหมาะสม ในการรับราชการในกองทัพบก เห็นควรบรรจุรับราชการต่อไป แต่ทั้งนี้ ต้องผ่านเกณฑ์ที่กองทัพบกกำหนด (**กรมกำลังพลทหาร กองบัญชาการกองทัพบกไทย**)

5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการเปิดให้คณะรัฐมนตรีตราพระราชกฤษฎีกาจะเรียกและตรวจเลือกบุคคลเข้ากองประจำการ ในกรณีที่มีเหตุปรากฏที่ทำให้ประเทศอาจเผชิญสงคราม

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ในกรณีที่ประเทศอาจเผชิญสงคราม สามารถกำหนดให้มีการคัดเลือกบุคคลที่มีความพร้อมเข้าเป็นทหารได้ เพื่อเพิ่มกองกำลังและจำนวนทหารไปสู้รบในยามเกิดสงคราม เช่น ภัยสงครามระหว่างประเทศ เป็นต้น อันเป็นการสร้างความมั่นคงให้กับประเทศ และภาวะสงครามเป็นภาวะฉุกเฉิน การมีทหารย่อมสำคัญที่สุด (เว็บไซต์) - เนื่องจากเป็นวิธีการที่สามารถดำเนินการได้ในระยะเวลาอันรวดเร็ว (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม จากเว็บไซต์ มีดังนี้

- ควรออกเป็นประกาศของกระทรวง
- ยามสงครามอาจจะต้องการผู้ที่มีร่างกายพร้อม หรือให้คนที่สนใจหรือสมัครใจที่จะเข้าร่วมสงคราม

- ในยามสงคราม ควรมีการเรียกเกณฑ์กำลังพลทันที แต่ควรแจ้งให้ประชาชนและทางรัฐสภาทราบโดยทันที พร้อมแจ้งเหตุผลของการเรียกรวมพล ภายใน 48 ชั่วโมง หรือระยะเวลาน้อยกว่านั้น ตามความเหมาะสม (เว็บไซต์)

2. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม จากสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม มีดังนี้

- อาจส่งผลกระทบต่อที่สำคัญ ได้แก่ การใช้ระยะเวลาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตั้งแต่การเรียก การตรวจเลือก การฝึก และระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากเป็นทหารกองเกินที่ไม่เคยผ่านการฝึกวิชาทหาร อีกทั้ง ในภาวะสงครามทหารกองเกินที่ถูกเรียกอาจไม่มาเข้ารับการตรวจเลือก จะส่งผลกระทบต่อความต้องการใช้กำลังของกองทัพ ตลอดจนการประเมินสถานการณ์เพื่อกำหนดภาวะสงครามเป็นภาวะความไม่แน่นอนยากต่อการคาดการณ์สถานการณ์

- อาจมีเหตุแทรกแซงจะต้องพิจารณาประกอบกับการกำหนดระยะเวลาการเตรียมความพร้อมในการระดมสรรพกำลังเพื่อการสงคราม เช่น ระยะเวลาในการฝึกอบรมทหารกองประจำการ ให้มีองค์ความรู้และทักษะทางด้านการทหารที่จำเป็นต่อการเผชิญสงคราม เป็นต้น

และประเด็นการพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการออกกระเปียบ ประกาศ หรือกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องพิจารณาในรายละเอียดและต้องใช้ระยะเวลา หากปรากฏเหตุที่ทำให้ประเทศอาจเผชิญสงคราม จะมีแนวทางในการดำเนินการเตรียมความพร้อมในการระดมสรรพกำลังอย่างไร **(สำนักงาน ปลัดกระทรวงกลาโหม)**

3. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา จากกองบัญชาการกองทัพบก มีดังนี้

- ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ปัจจุบันสถานการณ์ด้านความมั่นคงและภัยคุกคาม ของประเทศมีรอบด้าน อีกทั้งยังมีความสลับซับซ้อนและเชื่อมโยงกันหลายมิติ จึงทำให้เกิด การเปลี่ยนแปลง หรืออาจมีการยกระดับของภัยคุกคามได้ตลอดเวลา หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ด้านความมั่นคงจึงต้องมีการติดตามและประเมินสถานการณ์ของภัยคุกคามทั้งภายในและต่างประเทศ อย่างใกล้ชิด ในขณะเดียวกันก็ต้องมีการเตรียมความพร้อมด้านอาวุธและยุทธโธปกรณ์ที่ทันสมัย กำลังพล ต้องได้รับการฝึก ศึกษา และทบทวนแผนการปฏิบัติตั้งแต่ในยามปกติอยู่เป็นประจำ ทั้งประเภทกำลังพล ที่อยู่ในประจำการและกำลังพลสำรอง เพื่อให้สามารถเรียกมาปฏิบัติภารกิจเมื่อมีเหตุการณ์ หรือเมื่อมี สถานการณ์ฉุกเฉินเกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงที ซึ่งการพัฒนากำลังรบให้มีความพร้อมต้องใช้ระยะเวลาในการ เตรียมการที่ยาวนานและต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และเมื่อประเทศชาติอยู่ในสถานการณ์คับขัน หรือมีเหตุปรากฏที่ทำให้ประเทศอาจเผชิญสงคราม เพื่อเป็นการเตรียมการป้องกัน หรือเพื่อปราบปราม การจลาจล หรือเพื่อขยายกำลังตามอัตราสงครามจะมีพระบรมราชโองการให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการระดมพล จากนั้นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจึงจะสั่งดำเนินการเรียกระดมพล กำลังพล สำรองประเภทนายทหารสัญญาบัตรกองหนุน, นายทหารสัญญาบัตรนอกราชการ, นายทหารสัญญาบัตร นอกกอง, นายทหารประทวนกองหนุนและพลทหารกองหนุนประเภทที่ 1, ทหารกองหนุนประเภทที่ 2 และทหารกองเกินเข้าบรรจุในหน่วยทหาร

- ข้อพิจารณา การที่จะให้มีการเรียกและตรวจเลือกบุคคลเข้ากองประจำการ เฉพาะในกรณีที่มีเหตุปรากฏที่ทำให้ประเทศอาจเผชิญสงคราม ถ้าดำเนินการเฉพาะมีเหตุการณ์ดังกล่าว จะไม่ทันต่อการปฏิบัติภารกิจและไม่มีความพร้อมในทุกด้าน ๆ เช่น ด้านอาวุธยุทธโธปกรณ์ กำลังพล และ กำลังสำรอง การฝึกศึกษาที่ต้องใช้ระยะเวลานานกว่าเดิม เนื่องจากเป็นบุคคลที่ยังไม่เคยได้รับการฝึก มาก่อน ทำให้ขาดทักษะในด้านต่าง ๆ ที่มีการเปลี่ยนแปลงและทันสมัย ตลอดจนงานด้านธุรการต่าง ๆ เมื่อออกไปปฏิบัติภารกิจมีความเสี่ยงเป็นอย่างมากที่ประสบความล้มเหลวในการปฏิบัติภารกิจ ทำให้เกิด ความสูญเสียต่อขวัญกำลังใจ ชีวิตของกำลังพล และทรัพย์สินของทางราชการ แต่การที่มีทหาร กองประจำการและกำลังสำรองซึ่งได้รับการฝึกศึกษาตลอดเวลาอยู่แล้ว จะทำให้เกิดความเข้มแข็งมั่นคง ทางด้านการทหารของประเทศ **(กองบัญชาการกองทัพบก)**

4. ประเด็นที่ 5 พิจารณาแล้ว เห็นว่า การเปิดให้คณะรัฐมนตรีตราพระราชกฤษฎีกา จะเรียกและตรวจเลือกบุคคลเข้ากองประจำการ ในกรณีที่มีเหตุปรากฏที่ทำให้ประเทศอาจเผชิญสงครามนั้น ต้องศึกษาแนวทางปฏิบัติ เนื่องจากในปัจจุบันมีกฎอัยการศึกรองรับการดำเนินการอยู่แล้ว **(กรมกำลังพล ทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย)**

6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการยกระดับคุณภาพชีวิตของพลทหาร โดยการสนับสนุน รายได้ สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของทหาร โดยการสนับสนุนรายได้ สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม สร้างความภาคภูมิใจ เกียรติยศ เกิดความทุ่มเทกำลังความสามารถอย่างเต็มที่ในการการฝึกฝนการเป็นทหาร และปฏิบัติหน้าที่ให้เต็มประสิทธิภาพ และสามารถประกอบเป็นอาชีพที่สร้างความมั่นคงให้กับครอบครัวได้ และเป็นกำลังพลที่สำคัญของกองทัพไทย - และสร้างแรงจูงใจให้มีความอยากสมัครใจเป็นทหารเพิ่มมากขึ้น (เว็บไซต์) - เนื่องจากเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนสมัครใจเข้ารับราชการในกองประจำการ สำหรับการกำหนดเงินเดือน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์เป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายด้านการเงิน ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม) - ประเด็นที่ 6 พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในการยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการ โดยการสนับสนุนรายได้ สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม (กรมกำลังพลทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1. ทหาร ควรได้รับรายได้ที่ไม่น้อยกว่าค่าแรงขั้นต่ำ (เว็บไซต์)

2. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา ข้อดำเนินการ จากกองบัญชาการกองทัพบก มีดังนี้

- ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ การยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการ กองทัพบกได้มีการพัฒนาปรับปรุงเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาภายใต้อำนาจหน้าที่ของตนเองที่สามารถกระทำได้ เช่น การให้โควตาในการสอบเข้าเป็นนักเรียนนายสิบ (นนส.) ในอัตราส่วนทหารกองประจำการ 80 : พลเรือน 20, ผู้บังคับบัญชาทุกระดับให้การดูแลความเป็นอยู่และการดำรงชีวิตในระหว่างเป็นทหารกองประจำการอย่างใกล้ชิด, การปรับปรุงสภาพที่อยู่อาศัย, การรักษาพยาบาล, ปรับปรุงคุณภาพอาหาร, เครื่องแต่งกาย, ให้มีการประกันชีวิต, ให้มีการศึกษาในระดับที่สูงขึ้นกว่าเดิมหนึ่งระดับ, มีการฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้ด้านต่าง ๆ, การจัดกิจกรรมเสริมต่าง ๆ เพื่อให้กำลังพลเกิดความผ่อนคลายและมีความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล, ประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มาทำการฝึกอบรมวิชาชีพสาขาต่าง ๆ เพื่อให้สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพหาเลี้ยงชีพตนเองและครอบครัว ภายหลังจากปลดออกจากกองประจำการ, ประสานหน่วยงาน บริษัท ห้างร้านเพื่อจัดหางานให้ทำ เมื่อปลดออกจากกองประจำการ, ให้คะแนนเพิ่มพิเศษอีกร้อยละ 10 เมื่อสอบเข้ารับราชการทหารในส่วน ของกองทัพบก และจะมีการพัฒนาส่งเสริมในส่วนที่ดำเนินการอยู่ให้ดีขึ้นกว่าเดิม พร้อมกับหาแนวทางใหม่ ๆ มาดำเนินการเพิ่มเติมต่อไป

- ข้อพิจารณา : ทหารกองประจำการเป็นกำลังพลที่มีความสำคัญและมีส่วนร่วมกับการปฏิบัติทุกภารกิจกองทัพบก เมื่อเกิดเหตุการณ์สำคัญต่าง ๆ ต้องเอาชีวิตเข้าเสี่ยงเพื่อปกป้องอธิปไตยและพลเมืองของประเทศ รวมทั้งภารกิจที่รัฐบาลมอบหมายให้เป็นกรณีพิเศษ ซึ่งการพัฒนาคุณภาพชีวิตทหารกองประจำการควรเป็นวาระแห่งชาติ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการดังกล่าวอย่างจริงจัง เพื่อส่งเสริมให้ทหารกองประจำการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยจะต้องทำให้ไม่คิดว่าการที่ได้มาเป็นทหารกองประจำการจะทำให้เสียเวลาและโอกาสในการดำรงชีวิตหรือความเจริญก้าวหน้าในการประกอบอาชีพ

- ควรดำเนินการ ให้มีการปรับเพิ่มเงินเดือนทหารกองประจำการให้เทียบเท่าหรือมากกว่าค่าแรงขั้นต่ำที่มีการประกาศใช้ทั่วประเทศในแต่ละช่วงเวลาของแต่ละจังหวัด (จว.) และปรับเพิ่มค่าเบี้ยเลี้ยงในยามปกติให้เหมาะสม เนื่องจากทหารกองประจำการไม่ใช่ข้าราชการทหาร เมื่อมาเข้ารับราชการกองประจำการจะทำให้เสียโอกาสในการทำมาหาเลี้ยงชีพ โดยปกติการประกอบอาชีพรับจ้างจะต้องได้รับค่าจ้างเป็นค่าแรงขั้นต่ำในแต่ละพื้นที่จังหวัด (จว.) และเมื่อมีการทำงานล่วงเวลาก็จะได้รับเงินค่าทำงานล่วงเวลาเช่นกัน

- ควรดำเนินการ ผู้ที่ครบกำหนดปลดออกจากกองประจำการ แต่ขอรับราชการกองประจำการต่อ ต้องได้รับเงินเดือนเพิ่มในแต่ละปีงบประมาณเช่นเดียวกับพนักงานราชการ

- ควรดำเนินการ ในการให้สิทธิพิเศษต่าง ๆ ทุกเหล่าทัพควรมีเหมือนกัน เช่น โควตาการสอบเข้า นักเรียนนายสิบทหารบก (นนส.ทบ.), นักเรียนจำทหารเรือ (นรจ.) และนักเรียนจำอากาศ (นจอ.)

- ควรดำเนินการ ส่งเสริมการศึกษาให้กับผู้ที่ ครบกำหนดปลดออกจาก กองประจำการ แต่ขออยู่รับราชการทหารกองประจำการต่อจนสำเร็จชั้นอุดมศึกษา (ระดับอนุปริญญา หรือปริญญา)

- ควรดำเนินการ ในการสอบบรรจุเข้ารับราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม (กท.) ควรให้สิทธิพิเศษจากผู้ที่ผ่านการเป็นทหารกองประจำการก่อน ยกเว้นสาขาวิชาที่ขาดแคลนหรือหายาก ซึ่งต้องใช้ความชำนาญการพิเศษ

- ควรดำเนินการ ในส่วนราชการที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบ ภายในประเทศหรือความมั่นคง ต้องพิจารณาจากผู้ปลดออกจากกองประจำการก่อนพลเรือนทั่วไป

- ควรดำเนินการ เมื่อปลดออกจากกองประจำการ สิทธิการรักษาพยาบาล ของตนเองควรยังอยู่เช่นเดิม ไม่ควรปรับไปใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพ 30 บาท ยกเว้นเมื่อได้งานทำให้ ปรับไปใช้สิทธิของหน่วยงานนั้น ๆ

- ควรดำเนินการ ทหารกองประจำการที่ได้รับการปลดออกจากกองประจำการ เมื่อสอบเข้างานทั้งในส่วนของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ เอกชน ต้องให้สิทธิพิเศษมากกว่าพลเรือนทั่วไป เช่น การให้คะแนนเพิ่มพิเศษ หรือให้โควตาการรับเข้าทำงานก่อนพลเรือนทั่วไป

- ควรดำเนินการ ในการประสานบริษัท ห้างร้าน ให้โควตาหรือพิจารณารับ ผู้ที่ปลดออกจากกองประจำการเข้าทำงานก่อนพลเรือนทั่วไป

- ควรดำเนินการ ในการกำหนดเรื่องการยกระดับคุณภาพชีวิตของทหาร กองประจำการ รายได้ สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ควรกำหนดในกฎหมายรองที่ไม่ใช่ พระราชบัญญัติ เพื่อให้สามารถดำเนินการปรับปรุงแก้ไขได้ และให้เหมาะสมกับแต่ละช่วงเวลา (กองบัญชาการกองทัพบก)

7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้มีหลักสูตรฝึกวิชาทหาร ส่งเสริมความรู้ ด้านประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ประเพณีทางทหาร และกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการทหาร และวิธีการฝึก

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การทำหน้าที่การงาน ต้องมีกฎระเบียบ และวิธีปฏิบัติ ซึ่งการกำหนดให้มีหลักสูตรฝึกวิชาทหาร และส่งเสริมความรู้ นั้น จะทำให้บุคคลที่ต้องการทำงานในด้านนี้ ได้มีความรู้ และความสามารถ	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ปรับทัศนคติให้กว้างขึ้น และเข้าใจโลกมากยิ่งขึ้น (เว็บไซต์) - เนื่องจากเป็นการพัฒนาคุณภาพของทหาร กองประจำการให้มีความรู้เท่าทัน เพิ่มพูนความรู้ เสริมสร้าง พัฒนา ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ในยุคปัจจุบันและในอนาคต การฝึกทหาร กองประจำการเป็นการฝึกขั้นพื้นฐาน เพื่อให้ บุคคลพลเรือน ได้มีคุณลักษณะและขีดความสามารถในการเป็นทหารกองประจำการ ตั้งแต่ในภาวะปกติจนถึงในภาวะสงคราม (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1. ควรปรับปรุง รูปแบบการฝึกและเนื้อหาความรู้ให้มีความทันสมัย ฝึกฝนสิ่งที่เป็นประโยชน์ โดยเฉพาะด้านการทหาร (เว็บไซต์)

2. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา จากกองบัญชาการกองทัพก มีดังนี้

- ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ : การส่งเสริมความรู้ด้านต่าง ๆ ให้กับเยาวชนของชาติ ต้องดำเนินการส่งเสริมและปลูกฝังอุดมการณ์ในความรักชาติ และสถาบันต่าง ๆ ของชาติตั้งแต่วัยอยู่ใน ห่วงของการเข้ารับการศึกษาในสถานศึกษาต่าง ๆ อย่างถูกต้อง ถูกวิธีตามความเป็นจริงอย่างจริงจังจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา ซึ่งเมื่อเข้ามารับราชการทหารกองประจำการ กองทัพ จะดำเนินการ เน้นการฝึกอบรมกำลังพลตามหลักสูตรการฝึกวิชาทหาร และแบบธรรมเนียมทางทหาร ที่ได้กำหนดไว้ เป็นหลัก เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ และภารกิจที่ได้รับมอบตามกฎหมาย ในขณะเดียวกัน ก็จะมีการส่งเสริมการศึกษาให้ความรู้ในส่วนที่เกี่ยวข้องในเรื่องอื่น ๆ ให้ทราบเบื้องต้นเพิ่มเติม และ เมื่อต้องออกไปปฏิบัติภารกิจในพื้นที่จริง ก็จะมีการเน้นย้ำในเรื่องที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจังอีกครั้งหนึ่ง เป็นการเฉพาะ

- ข้อพิจารณา การส่งเสริมการศึกษาด้านประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน หรือ กฎหมายระหว่างประเทศ หรือเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง จำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถในการเรื่องนั้น ๆ เป็นการเฉพาะมาเป็นผู้ให้ความรู้แก่ทหารกองประจำการ เพื่อให้ได้รับความรู้ อย่างแท้จริง และห้วงเวลาการปฏิบัติภารกิจประจำของทหารกองประจำการอาจจะไม่สอดคล้อง หรือไม่มี เวลาในการเข้ารับการศึกษาดังกล่าว (กองบัญชาการกองทัพก)

3. ประเด็นที่ 7 พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในการกำหนดให้มีหลักสูตรฝึกอบรมส่งเสริมความรู้ด้านประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ประเพณีทางทหาร และกฎหมายระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับการทหาร และวิธีการฝึก ปัจจุบันหน่วยของทหารกองประจำการ ของกองบัญชาการกองทัพไทย มีการอบรมและส่งเสริมในหัวข้อเหล่านี้อยู่แล้ว (กรมกำลังพลทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย)

8. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดห้ามนำทหารกองประจำการไปทำงานรับใช้ส่วนตัวหรือกระทำการใดที่ละเมิดต่อร่างกายหรือจิตใจ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การที่นำทหารกองประจำการไปรับใช้ส่วนตัว โดยที่พลทหารคนนั้นไม่ได้ต้องการ ถือได้ว่าเป็นการละเมิดอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นสิ่งที่ไม่ควรกระทำใดที่ละเมิดต่อร่างกายหรือจิตใจ ไม่ว่าใครก็ตาม ก็คงไม่ชอบ ไม่ได้ช่วยอะไรให้ประเทศชาติดีขึ้น มีแต่ประโยชน์ส่วนตนทั้งนั้น และไม่ใช่น้ำที่ของทหาร - ทหารเป็นอาชีพที่เสียสละ ควรได้รับการยกย่องและให้เกียรติ (เว็บไซต์) - เนื่องจากเป็นการกระทำความผิดกฎหมาย ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งมีโทษจำคุก และเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีในการเป็นทหารกองประจำการและต่อกองทัพ ทั้งนี้ การปฏิบัติหน้าที่ของทหารกองประจำการเป็นไปตามที่กองทัพได้กำหนดหน้าที่ของทหารกองประจำการไว้แล้ว (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา จากกองบัญชาการกองทัพบก มีดังนี้
 - ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ กองทัพมีการกำหนดมาตรการในการปกครองบังคับบัญชาทหารกองประจำการตามแบบธรรมเนียมทางทหารอย่างจริงจัง โดยทหารกองประจำการจะได้รับ

มอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่งหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ซึ่งมีข้อห้ามที่มีให้มีการนำทหารกองประจำการไปรับใช้ส่วนตัวอยู่แล้ว ส่วนการกระทำความผิดเกี่ยวกับการละเมิดต่อร่างกายหรือจิตใจ กองทัพมีแนวทางและมาตรการกำกับดูแลอย่างเคร่งครัด โดยให้ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นคอยตรวจตราการปฏิบัติของกำลังพลที่เกี่ยวข้องที่อาจจะมีการกระทำความผิดโดยตั้งใจหรือกระทำโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ในลักษณะดังกล่าวอย่างจริงจัง เพื่อมิให้มีการกระทำความผิดเกิดขึ้นภายในหน่วย หากตรวจพบมีการละเมิดหรือฝ่าฝืนคำสั่งในการปฏิบัติดังกล่าว ผู้กระทำความผิดและผู้บังคับบัญชาเหนือผู้กระทำความผิดหนึ่งระดับชั้นจะถูกลงโทษทั้งทางแพ่ง ทางอาญา และตามประมวลวินัยทหารอย่างเคร่งครัด

- ข้อพิจารณา การนำทหารกองประจำการไปทำงานรับใช้ส่วนตัว หรือมีการกระทำที่เป็นการละเมิดต่อร่างกายหรือจิตใจนั้น ส่วนใหญ่เป็นพฤติกรรมส่วนบุคคลเท่านั้น เมื่อมีการตรวจพบการกระทำความผิดดังกล่าว กองทัพมีการกำหนดแนวทางการปฏิบัติต่อกำลังพลส่วนนี้ไว้แล้ว และมีกฎหมายที่มีการบังคับใช้อย่างเป็นรูปธรรมอยู่แล้ว

- ข้อพิจารณา มีการเสริมสร้างคุณค่าทางจิตใจของทหารกองประจำการ โดยการจ้างบริษัท หรือบุคคลภายนอกมาดำเนินการในด้านการทำความสะอาด เขตสุขาภิบาล การตัดหญ้า ฯลฯ แทนที่จะนำทหารกองประจำการไปดำเนินการด้านนี้ (กองบัญชาการกองทัพบก)

2. ประเด็นที่ 8 พิจารณาแล้ว เห็นด้วยการกำหนดห้ามนำทหารกองประจำการไปทำงานรับใช้ส่วนตัวหรือกระทำการใดที่ละเมิดต่อร่างกายหรือจิตใจ ในอดีตปรากฏอยู่ใน “กฎลักษณะปกครองและระเบียบการภายในสำหรับกองทัพบก” มาตรา 4 นำที่นายสิบพลทหาร 3) นำที่ทหารรับใช้ประจำตัวนายทหาร ข้อ 49 ถึง ข้อ 57 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตั้งแต่วันที่ 11 มิถุนายน ร.ศ. 131 ปัจจุบันถูกยกเลิกโดยประกาศกระทรวงกลาโหมเรื่องยกเลิกกฎลักษณะปกครองและระเบียบการภายในสำหรับกองทัพบก ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 29 เมษายน พ.ศ. 2566 ในส่วนของกองบัญชาการกองทัพไทยไม่อนุญาตให้มีการนำทหารกองประจำการไปทำงานรับใช้ส่วนตัว และไม่สนับสนุนให้มีการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนในทุกรูปแบบ (กรมกำลังพลทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย)

9. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดเรื่องโทษทางอาญา โดยการกำหนดฐานความผิด เช่น บุคคลใดเข้ารับราชการทหารกองประจำการแทนผู้อื่น หลีกเลียง หรือขัดขึ้นด้วยประการใด ๆ เพื่อจะไม่ให้เข้ารับราชการทหารกองประจำการ กระทำการทุจริต เรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่น โดยสัญญาว่าจะช่วยเหลือผู้หนึ่งผู้ใดมิให้ต้องเข้ารับราชการทหารกองประจำการ เป็นต้น และอัตราโทษที่เกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เป็นการป้องปรามมิให้กระทำความผิด โปรงใส กำหนดโทษชัดเจน (เว็บไซต์) - เนื่องจากกำหนดบทลงโทษให้เหมาะสมกับภาวะปัจจุบันโดยเทียบเคียงกับบทลงโทษ การกระทำความผิดตามกฎหมายอื่นที่มีลักษณะเดียวกันตลอดจนกำหนดโทษให้มีโทษขั้นต่ำไว้ด้วย (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม) - ประเด็นที่ 9 พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการกำหนด เรื่องโทษทางอาญา โดยการกำหนดฐานความผิด เช่น บุคคลใดเข้ารับราชการทหารกองประจำการ แทนผู้อื่น หลีกเสี่ยง หรือขัดขึ้นด้วยประการใด ๆ เพื่อจะไม่ให้เข้ารับราชการทหารกองประจำการ กระทำการทุจริต เรียก รับ หรือยอมจะรับ ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยสัญญาว่าจะช่วยเหลือผู้หนึ่งผู้ใดมิให้ต้องเข้ารับราชการทหารกองประจำการ เป็นต้น และ อัตราโทษที่เกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด ในร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. ฉบับนี้ (กรมกำลังพลทหาร กองบัญชาการ กองทัพบก)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา จากกองบัญชาการกองทัพบก มีดังนี้

- ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ผู้ที่กระทำความผิดทางอาญา จะต้องได้รับการลงโทษตามความผิดที่ตนเองกระทำขึ้น ซึ่งจะเห็นได้ว่าผู้ที่ได้กระทำความผิดมีวัตถุประสงค์ของการกระทำที่หลากหลายแตกต่างกันไป จึงต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการกระทำความผิดและการลงโทษผู้ที่กระทำความผิดตามกฎหมาย เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิหรือเสรีภาพ ไม่มีการเลือกปฏิบัติของเจ้าหน้าที่และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อก่อให้เกิดความสงบสุขของประชาชนภายในประเทศไทย อีกทั้งยังเป็นมาตรการป้องกันและปราบปรามผู้ที่กระทำความผิด

- ข้อพิจารณา: การกำหนดบทลงโทษผู้ที่กระทำความผิดตามกฎหมาย ควรให้มีความเหมาะสมในปัจจุบันทั้งในทางแพ่งหรืออาญา (กองบัญชาการกองทัพบก)

10. ปัจจุบันการดำเนินการตาม พระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2498 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2507 และพระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2516 รวมถึงพระราชบัญญัติรับราชการทหารฉบับแก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ และประกาศของคณะปฏิวัติทุกฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 226 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2516 และประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 300 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 ท่านคิดว่ามีปัญหาหรือไม่อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะช่วยแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้หรือไม่อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ช่วยแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ ทำให้ชาวไทยมีคุณภาพชีวิตดีขึ้นเพราะสามารถเลือกทำอาชีพที่ตนต้องการได้ และยังเป็นผลดีต่อแรงงานและเศรษฐกิจด้วย - กฎหมายเก่ามาก ควรปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันหรืออนาคต - การมีบุคลากรทางการทหารจากการบังคับผลตอบแทนต่ำ การที่เป็นทหารแต่ต้องทำงานรับใช้ เป็นการได้บุคคลที่ไม่เต็มใจมาทำงาน ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ ที่เหมาะสม - การที่แก้ปัญหา โดยรับสมัครผู้ที่พร้อมทำงาน และมีผลตอบแทนที่เหมาะสม ย่อมทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานสูงกว่า ใช้จำนวนบุคลากรก็น้อยกว่า และสิ้นเปลืองงบประมาณน้อยกว่า - เปิดโอกาสให้ชาวไทยรับราชการทหารแบบสมัครใจ การจัดคนให้เหมาะสมกับงานท (เว็บไซต์)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม มีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 รวมถึงฉบับอื่น ๆ และประกาศคณะปฏิวัติตามที่กล่าวถึงนั้น ยังไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ จึงยังไม่มีคามจำเป็นที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่อย่างใด เนื่องจากการกำหนดให้ชายไทยมีหน้าที่รับราชการทหารด้วยตนเองทุกคนภายใต้ การบังคับใช้กฎหมาย อย่างเท่าเทียมกัน ถือได้ว่าไม่เป็นการละเมิดต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคลแต่อย่างใด และส่งผลทำให้ กระทรวงกลาโหม มีกำลังทหารกองประจำการไว้เพื่อปฏิบัติการกิจตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมยังได้มีการแก้ไขปรับปรุง กฎหมายลำดับรองให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ ในปัจจุบัน (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)

2. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา จากกองบัญชาการกองทัพไทย มีดังนี้

- ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ เนื่องจากในปัจจุบันภัยคุกคามรูปแบบใหม่ และมีความแตกต่างไปจากเดิมเป็นอย่างมาก และในอนาคตอาจจะมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ซับซ้อน และไม่น่าจะน้อยลง ซึ่งยากต่อการคาดการณ์ที่ส่งผลกระทบในทุกมิติ เช่น การก่อการร้าย การก่อความไม่สงบ การใช้เทคโนโลยีในทางที่ผิด ประเทศต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องพัฒนาขีดความสามารถและเตรียมความพร้อมสำหรับการเผชิญกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่มากขึ้น ขณะเดียวกันก็จำเป็นต้องเสริมสร้างกำลังอำนาจของชาติอย่างสม่ำเสมอ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการในด้านต่าง ๆ ของประเทศให้บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ ประเทศต่าง ๆ จึงมุ่งพัฒนา/เสริมสร้าง และรักษากำลังอำนาจ เพื่อให้มีขีดความสามารถในการรับมือ ป้องปราม และจัดการกับภัยคุกคามต่าง ๆ ทั้งเฉพาะหน้าและตามห้วงเวลา ในการเสริมสร้างความมั่นคงและรักษาผลประโยชน์ของชาติ รวมถึงเพื่อให้มีกำลังอำนาจเหนือกว่าประเทศคู่ขัดแย้ง หรือประเทศที่อาจเป็นคู่แข่ง หรือสร้างปัญหาในอนาคต และกำลังอำนาจทางทหาร ก็เป็นส่วนสำคัญ ซึ่งมีการกิจหลักในการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติ จึงต้องมีการเตรียมพร้อมและพัฒนาขีดความสามารถให้สอดคล้องในการปฏิบัติการกิจต่าง ๆ ที่หลากหลายอยู่ตลอดเวลา เพื่อป้องกันและต่อต้านภัยคุกคามที่จะเกิดขึ้น ได้แก่ ขนาด และคุณภาพของกำลังรบ ทักษะการปฏิบัติการอย่างมีประสิทธิภาพ ขวัญกำลังใจของกำลังพล ทั้งในยามสงบและเมื่อเกิดภัยสงคราม ดังนั้น พระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 จึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากการกำหนดวิธีการให้ได้มาซึ่งกำลังทหารกองประจำการและกำลังพลส่วนใหญ่ของกองทัพให้เพียงพอต่อการนำมาทำการฝึกอบรมให้มีความเข้มแข็งทั้งทางร่างกายและจิตใจ เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจและมีความพร้อมในการปฏิบัติการกิจต่าง ๆ ที่มีความหลากหลายอยู่ตลอดเวลา ทั้งในด้านการเตรียมกำลัง การใช้กำลัง และเป็นหลักประกันด้านความมั่นคงทางทหารของประเทศ

- ข้อพิจารณา วิธีการให้ได้มาซึ่งกำลังทหารกองประจำการเพื่อให้มีความพร้อมในการป้องกันและพัฒนาประเทศอยู่ตลอดเวลา จะต้องมีความหมายรองรับที่ชัดเจน ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยมีวิธีการให้ได้มาซึ่งทหารกองประจำการอยู่ 2 วิธี คือ การให้ผู้ที่มีความประสงค์สมัครเข้ารับราชการทหารกองประจำการก่อน ถ้าไม่พอจึงจะใช้วิธีเรียกมาตรวจเลือกฯ เพื่อให้ได้จำนวนตามที่ทางราชการ

ต้องการ เพื่อให้เพียงพอและเหมาะสมกับภารกิจของกองทัพ และเกิดผลประโยชน์ต่อประเทศชาติ ตลอดจนเกิดความผาสุกของประชาชนในชาติอย่างมากที่สุด (กองบัญชาการกองทัพบก)

3. ประเด็นที่ 10 พิจารณาแล้ว เห็นว่าที่ผ่านมาการดำเนินการตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2498 พระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2507 และพระราชบัญญัติรับราชการทหาร (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2516 รวมถึงพระราชบัญญัติรับราชการทหารฉบับแก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ และประกาศของคณะปฏิวัติทุกฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 226 ลงวันที่ 15 ตุลาคม พ.ศ. 2515 และประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 300 ลงวันที่ 30 ธันวาคม พ.ศ. 2515 ในการปฏิบัติไม่มีปัญหา การออกกฎหมายสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะนั้น พระราชบัญญัติฉบับนี้ก็เป็นกฎหมายหนึ่งที่ปรับปรุงกฎหมายเดิมให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน (กรมกำลังพลทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย)

11. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

1. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และมีข้อสังเกต ดังนี้

- ข้อสังเกต ร่างพระราชบัญญัตินี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กองทัพมีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นด้วยการเข้ารับราชการทหารกองประจำการตามความสมัครใจเฉพาะในเวลาปกติ โดยเฉพาะการกำหนดแรงจูงใจ เช่น ยกย่องคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของทหารกองประจำการจะทำให้ร่างกฎหมายสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของผู้เสนอแก้ไขได้อย่างแท้จริง แต่อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาการใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพควรคงประเด็นสมัครใจและวิธีการอื่นที่มีกำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปัจจุบันไว้ เพราะจะทำให้การใช้กฎหมายมีความยืดหยุ่น เมื่อกองทัพมีความจำเป็นที่ต้องมีทหารกองประจำการในเวลาปกติเข้ามาเสริมหากใช้วิธีการสมัครใจไม่ได้ผล

- ข้อสังเกต สำหรับประเด็นรายละเอียดที่มีข้อสังเกตที่สมควรนำไปประกอบการพิจารณาในชั้นวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น นอกจากนี้ มีประเด็นการนำทหารกองประจำการรับใช้เรื่องส่วนตัว เห็นว่า มีพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 มาตรา 6/1 และมาตรา 6/2 กำหนดไว้ชัดเจน

- ข้อสังเกต กรณีเพศหญิงเข้ารับราชการทหารในกองประจำการจะมีแนวทางดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องอย่างไร เช่น การขึ้นทะเบียนรับเบี้ยหวัดนำเงินบำนาญเมื่อบรรจุเป็นข้าราชการประจำการแล้วลาออกจากราชการ จะได้รับสิทธิหรือไม่อย่างไร

- ข้อสังเกต ร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. จะส่งผลกระทบต่อความต้องการใช้กำลังทหารกองประจำการ ซึ่งมีความจำเป็นในการใช้กำลังในภาวะปกติ หรือในสถานการณ์ความขัดแย้งระดับต่าง ๆ ไปจนถึงภาวะสงคราม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติราชอาณาจักรไทย ในมาตรา 52

- ข้อเสนอแนะ การกำหนดชั้นกองหนุนตามร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. จะส่งผลกระทบต่อหลักเกณฑ์การรับเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญของข้าราชการตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ พ.ศ. 2494

- ข้อเสนอแนะ ร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. อาจทำให้เกิดความสับสนทางบัญชีทหารกองเกิน ซึ่งบัญชีทหารกองเกินตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2479 จะควบคุมบัญชีทหารกองเกินทั้งที่ยังไม่ผ่านการตรวจเลือกและบัญชีทหารกองเกินที่ผ่านการตรวจเลือกแล้ว

- ข้อเสนอแนะ ร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. อาจส่งผลกระทบในการจัดหาทหารกองเกินเข้ารับราชการทหารกองประจำการ ทำให้กองทัพไม่มีจำนวนทหารกองประจำการตามความต้องการในการปฏิบัติการกิจตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 52

- ข้อเสนอแนะ การใช้เวลาในการออกกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน เป็นระยะเวลาที่น้อยเกินไป เนื่องจากมีรายละเอียดในการจัดทำกฎกระทรวง ที่มีขั้นตอนการพิจารณาผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายระดับตลอดจนการจัดทำระเบียบ ข้อบังคับ แบบธรรมเนียม คำสั่ง เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการปฏิบัติ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติ พ.ศ.

- ข้อเสนอแนะ การกำหนดให้ผู้ใดที่มีความผิดตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. นี้ใช้บังคับ ถือว่าไม่เคยมีความผิด มีประเด็นในการพิจารณาเกี่ยวกับความถูกต้องและเหมาะสมเกี่ยวกับการกำหนดสาระสำคัญของกฎหมายสารบัญญัติ รวมถึงบริบทในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว เช่น ในการนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้บุคคลมีหน้าที่รับการตรวจเลือกเข้ารับราชการทหารฯ หรือการที่บุคคลนั้นใช้อุบายหลอกลวงให้เจ้าหน้าที่หลงเชื่อโดยเจตนาหลีกเลี่ยงให้พ้นจากการเข้ารับราชการทหารฯ ตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 ย่อมมีความผิดและต้องรับโทษตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นต้น

- ข้อเสนอแนะ กฎหมายจะต้องบังคับใช้กับบุคคลภายในประเทศที่เท่าเทียมกัน โดยมีการปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ สังคมของประเทศ และในอนาคต โดยไม่หวังผลที่จะเอื้อประโยชน์ต่อคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง หรือคนใดคนหนึ่งเท่านั้น **(สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)**

2. ข้อพิจารณา กฎหมายจะต้องบังคับใช้กับบุคคลทุกคนภายในประเทศที่เท่าเทียมกัน โดยมีการปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ สังคมของประเทศและในอนาคต โดยไม่หวังผลที่จะเอื้อประโยชน์ต่อคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งหรือคนใดคนหนึ่งเท่านั้น **(กองบัญชาการกองทัพไทย)**

3. ข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา จากกรมกำลังพลทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย มีดังนี้

- ข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะ การยกเลิกการเกณฑ์ทหารในยามปกติ และให้ประชาชนสมัครใจเป็นทหารนั้น ถือว่าเป็นความรับผิดชอบร่วมกันทุกภาคส่วนและทุกมิติ ทางการเมือง

เศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ ในห้วงเปลี่ยนผ่านจำเป็นต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบหลักระดับประเทศ มีการวางแผนดำเนินการอย่างเป็นระบบ ค่อยเป็นค่อยไปต้องคำนึงถึงความพร้อมรบของกำลังพล และการใช้งบประมาณสำหรับการดำเนินการในระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาว เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้สมัครเพียงพอและลดการตรวเลือกในที่สุด รวมถึง แนวทางบริหารความเสี่ยงของกองทัพในกรณีที่มีผู้สมัครเป็นทหารกองประจำการไม่เพียงพอตามแผนป้องกันประเทศ อีกทั้ง กองทัพยังต้องมีการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ทดแทนกำลังพล ซึ่งต้องอาศัยระยะเวลาและงบประมาณจำนวนมากในการดำเนินการ จึงต้องมีการปรับสัดส่วนของบุคลากรในกองทัพอย่างเหมาะสมและค่อยเป็นค่อยไป

- ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ การกำหนดลักษณะความผิดในมาตรา 13 กับผู้บังคับบัญชาหรือบุคคลใด นำทหารกองประจำการทำงานในลักษณะที่เป็นงานรับใช้ส่วนตัว หรือกระทำการอื่นใดอันเป็นการละเมิดต่อร่างกายหรือจิตใจ หรือศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เป็นการกำหนดความผิดวินัย ซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้ลงโทษไว้อยู่แล้ว หากบุคคลใดฝ่าฝืนตามมาตรา 13 ก็จักต้องรับทัณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยทหาร พ.ศ. 2467 และอาจต้องถูกปลดออกจากราชการ หรือถูกถอดยศทหาร ดังนั้น จึงไม่เห็นควรบัญญัติความผิดลักษณะตามมาตรา 13 ไว้ในร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ.

4. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ การห้ามมิให้กระทรวงกลาโหมทำการเรียกและตรวจเลือกคนเข้ากองประจำการตามมาตรา 10 จนกว่าจะออกระเบียบ ประกาศ หรือกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องจนแล้วเสร็จ อาจจะกระทบต่อแผนป้องกันประเทศ หากในขณะนั้นมีเหตุปรากฏที่ทำให้ประเทศอาจเผชิญสงครามในระยะเวลาอันใกล้กระทรวงกลาโหมไม่อาจเรียกและตรวจเลือกคนเข้ากองประจำการได้ตามมาตรา 26 ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันมิให้กระทบต่อแผนป้องกันประเทศ ในระหว่างที่ระเบียบ ประกาศ หรือกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องยังไม่แล้วเสร็จควรให้อำนาจกระทรวงกลาโหมในการเรียกและตรวจเลือกคนเข้ากองประจำการได้หากมีเหตุตาม มาตรา 10

5. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ การดำเนินการต่อพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ดำเนินการระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย ในระเบียบการอันเกี่ยวกับพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 ลงวันที่ 8 เมษายน พ.ศ. 2499 ซึ่งร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ซึ่งหน้าที่ของผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น ๆ คือ ผู้ทำหน้าที่ชี้แจงและตอบข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา อีกทั้ง ทำให้ทราบว่าการกระทรวงใดเป็นเจ้าของเรื่องที่มีอำนาจหน้าที่และปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ซึ่งในการปฏิบัติเนื่องจากกระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ควบคุมฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร และเป็นนายทะเบียนของความเป็นบุคคลทุกคนในประเทศ ซึ่งกระทรวงกลาโหมไม่ได้มีหน้าที่ดังกล่าว ดังนั้น การดำเนินการควรกำหนดผู้รักษาการในพระราชบัญญัติไว้ทั้งรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงกลาโหม และรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงมหาดไทยคงเดิม

6. ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. ได้กำหนดบทเฉพาะกาล มาตรา 25 ผู้ใดมีความผิดตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยมีความผิด การกำหนดเช่นนี้แม้ถือว่ากฎหมายเป็นคุณ แต่การยกเว้นว่าไม่เคยมีความผิดมาเลย ก่อให้เกิดช่องว่างของกฎหมายที่ให้โอกาสผู้ที่หวังประโยชน์จากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทำให้เกิดความชอบธรรมที่จะไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย **(กรมกำลังพลทหารกองบัญชาการกองทัพไทย)**

7. กองทัพเรือ พิจารณาแล้วเห็นด้วยในบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการรับสมัครบุคคลเข้าเป็นทหารกองประจำการโดยสมัครใจ การยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการ และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของทหารกองประจำการ ทั้งนี้ สามารถแก้ไขเพิ่มเติมจากกฎหมายฉบับปัจจุบันได้ โดยไม่มีความจำเป็นที่จะต้องยกร่างกฎหมายฉบับใหม่ **(กรมกำลังพลทหารเรือกองทัพเรือ)**

8. หมายเหตุ กองทัพอากาศ ขอเรียนให้ทราบว่า ความคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. นั้น กองทัพอากาศได้เสนอความคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องไปยังกระทรวงกลาโหม โดยกรมพระธรรมนูญจะเป็นหน่วยงานรวบรวมและเสนอความคิดเห็นในภาพรวมของกระทรวงกลาโหม **(สำนักงานพระธรรมนูญทหารอากาศ กองทัพอากาศ)**

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

1. ความเป็นมาสภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

เป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร เพื่อยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหาร ในยามปกติที่ไม่มีภัยสงคราม และยกระดับคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของทหาร กองประจำการ และมีเหตุผล คือ โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังมีระบบเกณฑ์ทหารที่บังคับชายไทย บางส่วน เข้ารับราชการทหารในห้วงเวลาที่ไม่มีภัยสงครามซึ่งนำไปสู่การลดทอนเสรีภาพในการดำเนินชีวิต และการประกอบอาชีพในระดับปัจเจกบุคคล และการสูญเสียทรัพยากรมนุษย์ในวัยทำงานออกจากระบบ เศรษฐกิจในระดับประเทศ การยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหารเพื่อให้กองทัพประกอบด้วยเพียงบุคคล ที่สมัครใจเข้ารับราชการทหารจะทำให้กองทัพดำเนินการภารกิจการรักษาความมั่นคงของประเทศ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากทำควบคู่กับการลดยอดกำลังพลที่ไม่จำเป็นและการยกระดับคุณภาพชีวิต ของทหารกองประจำการ ในด้านของรายได้สวัสดิการ ความก้าวหน้าทางอาชีพ ความปลอดภัยทาง ร่างกายและจิตใจ และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนซึ่งจะนำไปสู่ยอดจำนวนผู้สมัครใจที่สูงขึ้น จึงจำเป็นต้อง ตราพระราชบัญญัตินี้

2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 4 ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล ย่อมได้รับความคุ้มครอง

ปวงชนชาวไทยย่อมได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญเสมอกัน

มาตรา 27 บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย มีสิทธิและเสรีภาพและได้รับความคุ้มครอง ตามกฎหมายเท่าเทียมกัน

ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทาง เศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ หรือเหตุอื่นใด จะกระทำมิได้

มาตรการที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อขจัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิหรือ เสรีภาพ ได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่น หรือเพื่อคุ้มครองหรืออำนวยความสะดวกให้แก่เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ หรือผู้ด้อยโอกาส ย่อมไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมตามวรรคสาม บุคคลผู้เป็น

ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ และพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรของรัฐย่อมมีสิทธิและเสรีภาพเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป เว้นแต่ที่จำกัดไว้ในกฎหมายเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเมือง สมรรถภาพ วินัย หรือจริยธรรม

มาตรา 50 บุคคลมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(5) รับราชการทหารตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 52 รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ

กำลังทหารให้ใช้เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศด้วย

☒ **ยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580)**

ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือ ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข มุ่งเน้นการบริหารจัดการสถานะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย เอกราช อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาค้น เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล เพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการดำเนินการของยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนด

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชน เพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ แยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับหรือในการให้บริการในระบบเศรษฐกิจที่มีการแข่งขัน มีสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนวัตกรรม เทคโนโลยีข้อมูลขนาดใหญ่ ระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่า และปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล รวมทั้ง มีลักษณะเปิดกว้าง เชื่อมโยง ถึงกันและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการ ของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว

และโปร่งใส โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยม ความซื่อสัตย์สุจริต ความมั่งคั่ง และสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบ อย่างสิ้นเชิง นอกจากนี้ กฎหมาย ต้องมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย มีความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่ การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการพัฒนา โดยกระบวนการยุติธรรม มีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และการอำนวยความสะดวกตามหลักนิติธรรม

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับย่อมทำให้ ปัญหาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของทหารกองประจำการ ปัญหาการลิดรอนเสรีภาพในการดำเนินชีวิตและประกอบอาชีพ ในระดับปัจเจกบุคคลในยามปกติที่ไม่มีภัยสงคราม ได้รับการแก้ไข เป็นการยกระดับและลดการสูญเสีย ทรัพยากรมนุษย์ในวัยทำงานออกจากระบบเศรษฐกิจในระดับประเทศ จากการยกเลิกการบังคับเกณฑ์ ทหารเพื่อให้กองทัพประกอบด้วยเพียงบุคคลที่สมัครใจเข้ามารับราชการทหาร จะทำให้กองทัพดำเนินการ ภารกิจการรักษาความมั่นคงของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากทำควบคู่กับการลดยอดกำลังพล ที่ไม่จำเป็นและการยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการ ในด้านของรายได้สวัสดิการ ความก้าวหน้าทางอาชีพ ความปลอดภัยทางร่างกายและจิตใจ และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะนำไป สู่ยอดจำนวนผู้สมัครใจที่สูงขึ้นด้วย ฉะนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม จะได้รับ คือ ปัจเจกบุคคลมีเสรีภาพในการดำเนินชีวิตและประกอบอาชีพ ลดการสูญเสียทรัพยากรมนุษย์ ในวัยทำงาน คุณภาพชีวิตและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของทหารกองประจำการ และความมั่นคง ของประเทศมีประสิทธิภาพ

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีผลกระทบต่อนโยบายเศรษฐกิจ คือ เป็นการลดการสูญเสียทรัพยากร มนุษย์ในวัยทำงานออกจากระบบเศรษฐกิจในระดับประเทศ และมีเสรีภาพในการดำเนินชีวิต และการประกอบอาชีพในระดับปัจเจกบุคคล

5.2 ผลกระทบต่อสังคม

ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีผลกระทบต่อสังคม คือ การยกระดับคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของทหารกองประจำการ มีเสรีภาพในการดำเนินชีวิตและประกอบอาชีพในระดับปัจเจกบุคคล และลดการสูญเสียทรัพยากรมนุษย์ในวัยทำงาน ยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการ ในด้านของรายได้สวัสดิการ ความก้าวหน้าทางอาชีพ ความปลอดภัยทางร่างกายและจิตใจ และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และการรักษาความมั่นคงของประเทศมีประสิทธิภาพ

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีผลกระทบต่อความมั่นคง คือ การรักษาความมั่นคงของประเทศมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก การยกเลิกการบังคับเกณฑ์ทหาร เพื่อให้กองทัพประกอบด้วยเพียงบุคคลที่สมัครใจเข้ารับราชการทหารจะทำให้กองทัพดำเนินการภารกิจการรักษาความมั่นคงของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากทำควบคู่กับการลดยอดกำลังพลที่ไม่จำเป็นและการยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการ ในด้านของรายได้สวัสดิการ ความก้าวหน้าทางอาชีพ ความปลอดภัยทางร่างกายและจิตใจ เสรีภาพในการดำเนินชีวิตและประกอบอาชีพในระดับปัจเจกบุคคล และการลดการสูญเสียทรัพยากรมนุษย์ในวัยทำงานออกจากระบบเศรษฐกิจในระดับประเทศ การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของทหารกองประจำการ และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนซึ่งจะนำไปสู่ยอดจำนวนผู้สมัครใจเข้ามารับราชการทหารที่สูงขึ้น ดังนั้น การทำให้กองทัพดำเนินการภารกิจการรักษาความมั่นคงของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากทำควบคู่กับการพิจารณาลดกำลังพล และการยกระดับคุณภาพชีวิตของทหารกองประจำการนั้น จะมีวิธีการอื่นใดที่เป็นการดำเนินการให้เกิดความสมดุลและการได้สัดส่วนดังกล่าวข้างต้นได้หรือไม่ อย่างไร

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบอนุมัติ อนุญาต

☐ มี

☒ ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

☐ มี

☒ ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง

☐ มี

☒ ไม่มี

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

☐ มี

☒ ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

☐ มี

☒ ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

☐ มี

☒ ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

9. บทกำหนดโทษ

☐ ไม่มี

☒ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุปกรรม

เหตุผลและความจำเป็น

เป็นการกระทำที่กระทบต่อความมั่นคงของรัฐ หรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือกระทบต่อศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง หรือมีผลกระทบต่อส่วนรวมในวงกว้าง และเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผล และมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ 4 มีนาคม พ.ศ. 2567



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร