



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

**ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**
(นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ	1-1
1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ	1-2
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ	2-1
3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ	2-7
4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	2-7
5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-7
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-10
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ	3-1
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-3
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-3
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-4
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)	3-5
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-7
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-7
9. บทกำหนดโทษ	3-7
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ	4-1

บทสรุปผู้บริหาร

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยนายอติสร เพ็ญเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ มีหลักการสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดบทนิยามของคำว่า วิทยุภาคประชาชน หมายความว่า วิทยุกระจายเสียงที่ใช้คลื่นความถี่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งตั้งแต่ห้าร้อยวัตต์แต่ไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ และห้ามมิให้นำคลื่นความถี่วิทยุภาคประชาชนดังกล่าวออกประมูลคลื่นความถี่ เนื่องจากเป็นวิทยุที่มีกำลังส่งและรัศมีการกระจายในระยะใกล้ และกำหนดให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทบริการชุมชน ประเภทวิทยุภาคประชาชน เพื่อเป็นการกระจายสิทธิการเข้าถึงและการใช้คลื่นความถี่ และกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง ประเภทบริการชุมชนสามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนหรือทางอื่น เพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี รวมทั้งกำหนดโทษทางปกครองที่เหมาะสมสำหรับผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมเป็นธรรม และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในการมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารระดับท้องถิ่น และใช้บริการวิทยุภาคประชาชนในการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมวิทยุภาคประชาชน วิทยุกิจการบริการชุมชนให้สามารถประกอบกิจการอยู่ได้

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชนได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา และส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว นอกจากนี้ ได้มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น คือ การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมายผ่านแอปพลิเคชัน Zoom Cloud Meeting

จากการรับฟังความคิดเห็นจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พบว่าส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากเห็นว่าวิทยุภาคประชาชนหรือวิทยุชุมชนที่ได้มีการทดลองออกอากาศในชุมชนปัจจุบันเป็นระบบการสื่อสารที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการรับรู้ข่าวสารของประชาชนในชุมชนและสามารถ

ทำหน้าที่ในการเผยแพร่ข่าวสารในชุมชนได้เป็นอย่างดี อีกทั้งมีกำลังส่งกระจายเสียงไม่เกินหนึ่ง กิโลวัตต์ ซึ่งเป็นระยะที่ไม่สูงเกินไป เป็นขนาดกำลังเหมาะสม ชัดเจน และสามารถส่งกระจายครอบคลุมได้ในท้องถิ่น จึงสมควรที่จะสามารถประกอบกิจการขนาดเล็กในชุมชนได้ รวมทั้งไม่ควรให้มีการประมูลคลื่นความถี่เนื่องจากอาจจะทำให้เอื้อประโยชน์ให้กับนายทุน ส่วนการกำหนดให้วิทยุภาคประชาชนสามารถมีรายได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีจะสามารถทำให้ผู้ประกอบการวิทยุชุมชนสามารถนำรายได้มาเป็นค่าดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างใดก็ตาม กสทช. ควรออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบริหารจัดการเพื่อกำกับและป้องกันการแอบอ้างการแจ้งค่าใช้จ่ายที่สูงเกินความเป็นจริง สำหรับการกำหนดอัตราโทษปรับทางปกครองและอัตราโทษปรับต่อวัน ถือว่าเหมาะสมและมีความเป็นไปได้ และเป็นผลดีต่อการกำกับควบคุมการประกอบกิจการมีประสิทธิภาพมากขึ้น ส่วนฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย มีเพียงประเด็นการกำหนดอัตราโทษปรับทางปกครองและอัตราโทษปรับต่อวัน ซึ่งเห็นว่าสูงเกินไป นอกจากนี้ เห็นควรมีการจัดตั้งกองทุนวิทยุภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเครือข่ายวิทยุภาคประชาชน ให้มีงบประมาณเพื่อยกระดับความรู้ความสามารถ และยกระดับคุณภาพของสถานีวิทยุกระจายเสียงระดับท้องถิ่น

สำหรับประเด็นผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment) พบว่า มีบทบัญญัติบางตรา มีความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม ตามร่างมาตรา 7 กรณีการกำหนดรายได้ของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชน (วิทยุภาคประชาชน) สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานีหรือรายได้ทางอื่น รวมทั้งให้มีรายได้จากการโฆษณาเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี ซึ่งไม่ได้กำหนดชัดเจนว่าเป็นจำนวนเท่าไรจึงจะเป็นรายได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ อีกทั้งไม่ได้กำหนดให้มีการรายงานรายรับ – รายจ่ายของสถานี จึงอาจมีผลต่อการบริหารจัดการ ความโปร่งใส และอาจเกิดการทุจริตได้



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

1. ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่/ปรับปรุง

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ดังต่อไปนี้

1) เพิ่มบทนิยามคำว่า “วิทยุภาคประชาชน” และแก้ไขบทนิยามคำว่า “จัดสรรคลื่นความถี่” ให้สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4)

2) ห้ามมิให้นำคลื่นความถี่วิทยุภาคประชาชน วิทยุบริการชุมชน และวิทยุที่กระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ออกประมูลคลื่นความถี่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 41)

3) ให้ กสทช. มีหนังสือเตือนผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ก่อนมีคำสั่งลงโทษทางปกครองและห้ามมิให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่หรือปิดกิจการกระจายเสียง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 44/5)

4) กำหนดให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทบริการชุมชน ประเภทวิทยุภาคประชาชน และกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชนสามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนหรือทางอื่น เพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีวิทยุ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 51)

5) แก้ไขเพิ่มเติมบทลงโทษกรณี วิทยุภาคประชาชน วิทยุชุมชน และวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งให้ระงับการดำเนินการในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่ายหรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 73)

2.2 เหตุผล

โดยที่คลื่นความถี่ของวิทยุภาคประชาชน ที่มีการส่งกระจายเสียงประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับท้องถิ่นที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน ไม่สมควรที่จะนำคลื่นความถี่ออกไปประมูลเพราะจะทำให้ผู้ประกอบการรายใหญ่เข้าครอบงำวิทยุภาคประชาชนและวิทยุกิจการบริการชุมชนได้ อีกทั้งต้องการส่งเสริมให้สถานีวิทยุมีรายได้เพียงพอในการประกอบกิจการ นอกจากนี้ บทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้มีอัตราโทษที่สูงเกินสมควร ไม่สอดคล้องและไม่เหมาะสมกับวิทยุภาคประชาชน และวิทยุกิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ เนื่องจากเป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กกรณีมีการส่งกระจายเสียงไปในระยะใกล้ มีรายได้น้อย จึงสมควรแก้ไขให้เกิดความเหมาะสมเป็นธรรม และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในการมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารระดับท้องถิ่น และใช้บริการวิทยุภาคประชาชนในการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมวิทยุภาคประชาชน วิทยุกิจการบริการชุมชนให้สามารถประกอบกิจการอยู่ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่คลื่นความถี่ของวิทยุภาคประชาชน ที่มีการส่งกระจายเสียงประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับท้องถิ่นที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน ไม่สมควรที่จะนำคลื่นความถี่ออกไปประมูลเพราะจะทำให้ผู้ประกอบการรายใหญ่เข้าครอบงำวิทยุภาคประชาชนและวิทยุกิจการบริการชุมชนได้ อีกทั้งต้องการส่งเสริมให้สถานีวิทยุมีรายได้เพียงพอในการประกอบกิจการ นอกจากนี้ บทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้มีอัตราโทษที่สูงเกินสมควร ไม่สอดคล้องและไม่เหมาะสมกับวิทยุภาคประชาชน และวิทยุกิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ เนื่องจากเป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กที่มีการส่งกระจายเสียงไปในระยะใกล้ มีรายได้น้อย จึงสมควรแก้ไขให้เกิดความเหมาะสมเป็นธรรม และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในการมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารระดับท้องถิ่น และใช้บริการวิทยุภาคประชาชนในการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมวิทยุภาคประชาชน วิทยุกิจการบริการชุมชนให้สามารถประกอบกิจการอยู่ได้

2. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	มาตรา 3 ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า "วิทยุภาคประชาชน" ระหว่าง บทนิยามคำว่า "วิทยุโทรทัศน์" และคำว่า "กิจการกระจายเสียง" ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	คลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. 2562 “<u>“วิทยุภาคประชาชน” หมายความว่า วิทยุกระจายเสียงที่ใช้คลื่นความถี่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งตั้งแต่ห้าร้อยวัตต์แต่ไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์</u>”
“จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุคมนาคม ใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด	มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า "จัดสรรคลื่นความถี่ " ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุคมนาคม<u>หรือสถานีวิทยุภาคประชาชน</u> ใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด”

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ภายใต้บังคับมาตรา 42 การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ให้ดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด	มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ภายใต้บังคับมาตรา 42 การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ให้ดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด <u>เว้นแต่คลื่นความถี่ประเภทวิทยุภาคประชาชน วิทยุบริการชุมชน วิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่ง กิโลวัตต์ ห้ามมิให้มีการนำออกประมูลคลื่นความถี่</u>”
	มาตรา 6 ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา 44/5 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไข ให้ถูกต้องหรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน	“ให้ กสทช. ดำเนินการ <u>เตือน</u> เพื่อให้มีการ แก้ไขให้ถูกต้อง <u>หากไม่ดำเนินการภายใน</u> <u>ระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด ก็ให้ดำเนินการ</u> <u>ลงโทษทางปกครอง แต่ห้ามมิให้สั่งเพิกถอน</u> <u>ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่หรือปิดกิจการ</u> <u>กระจายเสียงนั้นทั้งหมดหรือบางส่วน</u> ”
มาตรา 51 เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชน ได้ใช้คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ใน มาตรา 49 วรรคหนึ่ง ให้ กสทช. กำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มี ความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับ ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง หรือ กิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน การหา รายได้ และการสนับสนุนผู้ประกอบการ บริการชุมชนที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความ คิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่ เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย	มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง และวรรคสองของมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 51 เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชน ได้ใช้คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ ในมาตรา 49 วรรคหนึ่ง ให้ กสทช. กำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มี ความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับ ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง หรือ กิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน <u>ประเภท</u> <u>วิทยุภาคประชาชน</u> การหารายได้ และการ สนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มี คุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นจาก ประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการ ชุมชน ต้องเป็นรายได้จากการบริจาค การ อุดหนุนสถานีย หรือรายได้ทางอื่นซึ่งมิใช่การ โฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์	รายได้ของผู้ประกอบกิจการกระจาย เสียงประเภทบริการชุมชน <u>ต้องเป็น</u> ให้มีรายได้ จากการบริจาค การอุดหนุนสถานีย หรือรายได้ ทางอื่นเท่าที่จำเป็นซึ่งมิใช่การโฆษณาหรือ การประกอบกิจการกระจายเสียงหรือ กิจการโทรทัศน์ เพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ สถานียโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร”
มาตรา 77 ผู้ประกอบกิจการกระจาย เสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา 31 วรรคสอง แล้วไม่ ปฏิบัติตาม ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครอง ไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่ง แสนบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง	มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น วรรคสองของมาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 “มาตรา 77 ผู้ประกอบกิจการกระจาย เสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา 31 วรรคสอง แล้วไม่ ปฏิบัติตาม ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครอง ไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่ง แสนบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง กรณีผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน กิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่ส่งกระจายเสียง ด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาทตลอดเวลา ที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง”

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	มาตรา 9 ให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง หรือผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟเอ็ม พ.ศ. 2565 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2565 ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน ประเภทกิจการทางธุรกิจที่ประกอบกิจการอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ เป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน และให้คงสามารถประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับหรือไม่ได้รับใบอนุญาต จาก กสทช. ให้ กสทช. ออกหลักเกณฑ์ วิธีการว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน ประเภทกิจการทางธุรกิจ และวิทยุภาคประชาชนให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงตามวรรคหนึ่ง ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามวรรคสอง ภายในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ กสทช. ประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	มาตรา 10 บรรดาโทษ คำสั่งทาง ปกครอง หรือการดำเนินการใด ๆ ของ กสทช. ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

3.1 ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

1) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

2) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

3.2 ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

1) สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

2) สมาคมสภาวิชาชีพกิจการแพร่ภาพและการกระจายเสียง (ประเทศไทย)

3) สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

4) องค์กรภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย (อวชท.)

3.3 ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

- ประชาชน

4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

4.1 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการกำหนดให้คลื่นความถี่ของวิทยุภาคประชาชนที่มีการส่งกระจายเสียงประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับท้องถิ่นที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน

4.2 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการกำหนดบทนิยาม คำว่า “วิทยุภาคประชาชน” หมายความว่า วิทยุกระจายเสียงที่ใช้คลื่นความถี่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งตั้งแต่ห้าร้อยวัตต์แต่ไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์

4.3 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กรณีห้ามมิให้นำคลื่นความถี่วิทยุภาคประชาชน วิทยุบริการชุมชน และวิทยุที่กระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน นำออกประมูลคลื่นความถี่

4.4 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กรณีกำหนดให้ กสทช. มีหนังสือเตือนผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ก่อนมีคำสั่งลงโทษทางปกครอง และห้ามมิให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่หรือปิดกิจการกระจายเสียง และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทบริการชุมชน ประเภทวิทยุภาคประชาชน

4.5 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง ประเภทบริการชุมชน สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่น รวมทั้งให้มีรายได้จากการโฆษณา

4.6 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการปรับบทกำหนดโทษทางปกครอง กรณีของผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน กิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ โดยการกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาทตลอดเวลาที่ยังมีได้ปฏิบัติตามคำสั่ง รวมทั้งกำหนดให้บรรดาโทษ คำสั่งทางปกครอง หรือการดำเนินการใด ๆ ของ กสทช. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณา ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

4.7 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กรณีกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง หรือผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์ว่าด้วยการทดลองออกอากาศ วิทยุกระจายเสียงระบบเอฟเอ็ม พ.ศ. 2565 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2565 ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน ประเภทกิจการทางธุรกิจที่ประกอบกิจการอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ เป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน และให้คงสามารถประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับหรือไม่ได้รับใบอนุญาต จาก กสทช.

4.8 ท่านเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้จะช่วยส่งเสริมผู้ประกอบกิจการวิทยุบริการชุมชนขนาดเล็กหรือไม่ อย่างไร

4.9 ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

5.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 90 วัน ตั้งแต่วันที่ 30 ตุลาคม 2566 ถึงวันที่ 27 มกราคม 2567

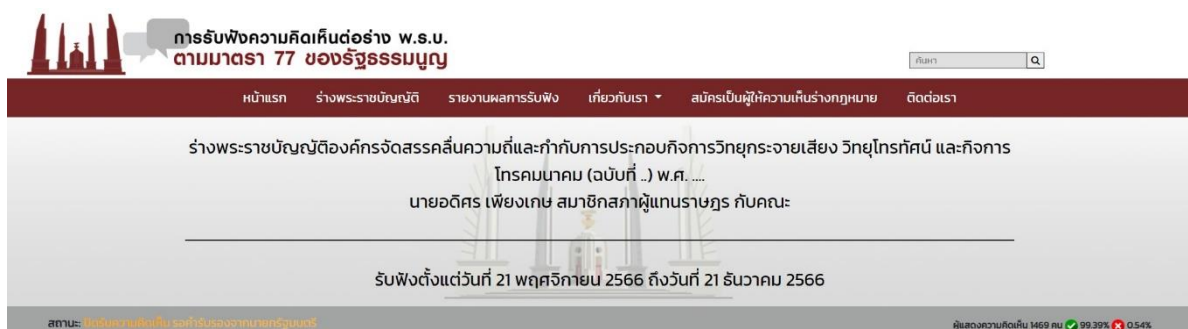
5.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) รับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น นับตั้งแต่วันที่ 21 พฤศจิกายน 2566 ถึงวันที่ 21 ธันวาคม 2566

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



ร่างพระราชบัญญัติต้องจัดสรรคืนความถี่และกำลังการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นร่างการเงิน
เสนอโดย นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ

(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

1. สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
2. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น

มีการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมายผ่าน
แอปพลิเคชัน Zoom Cloud Meeting

6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

6.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

โดยมีเข้าชมจำนวน จำนวน 7,906 คน และมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน 1,159 คน (97.81%)

(1) เพศ

ชาย	จำนวน 551 คน	(46.58%)
หญิง	จำนวน 571 คน	(48.19%)
ไม่ระบุเพศ	จำนวน - คน	

(2) ช่วงอายุ

20 หรือต่ำกว่า	จำนวน 10 คน	(0.84%)
21 – 30	จำนวน 56 คน	(4.73%)
31 – 40	จำนวน 99 คน	(8.35%)
41 – 50	จำนวน 179 คน	(15.11%)
51 – 60	จำนวน 336 คน	(28.35%)
61 ขึ้นไป	จำนวน 482 คน	(40.68%)

(3) ระดับการศึกษา

ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า	จำนวน 516 คน	(43.54%)
มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส.	จำนวน 459 คน	(38.73%)
ปริญญาตรี	จำนวน 114 คน	(9.62%)
สูงกว่าปริญญาตรี	จำนวน 11 คน	(0.93%)

(4) อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	จำนวน 27 คน	(2.28%)
ข้าราชการบำนาญ	จำนวน 20 คน	(1.69%)
ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว	จำนวน 277 คน	(23.38%)
เกษตรกร	จำนวน 617 คน	(52.07%)
รับจ้าง	จำนวน 120 คน	(10.13%)
นักเรียน/นักศึกษา	จำนวน 8 คน	(0.68%)
อื่น ๆ โปรดระบุ	จำนวน 95 คน	(8.02%)

2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ได้มีการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง คือ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พบว่าทั้งสองหน่วยงานไม่ได้ส่งความคิดเห็นกลับมาแต่อย่างใด แต่มีผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อมส่งความคิดเห็น จำนวน 1 หน่วยงาน คือ องค์การภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย (อวชท.)

3) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น

มีการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมายผ่านแอปพลิเคชัน Zoom Cloud Meeting

6.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง รวมทั้งการจัดให้มีการรับฟังด้วยวิธีการอื่นโดยการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมายผ่านแอปพลิเคชัน Zoom Cloud Meeting สรุปได้ดังนี้

1) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการกำหนดให้คลื่นความถี่ของวิทยุภาคประชาชน ที่มีการส่งกระจายเสียงประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับท้องถิ่นที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน มีผู้เห็นด้วยจำนวน 1,170 คน (98.74%) และมีผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การกำหนดให้คลื่นความถี่ของวิทยุภาคประชาชนกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน (องค์กรภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย)	
- เนื่องจากวิทยุภาคประชาชนเป็นการประกอบกิจการวิทยุที่ใช้กำลังส่งไม่มาก รัศมีการกระจายเสียงไม่กว้างทำให้ประชาชนในพื้นที่ชุมชนได้มีโอกาสใช้คลื่นความถี่มากขึ้นและคลื่นความถี่มีการกระจายเพื่อใช้ประโยชน์ได้ทั่วถึงมากขึ้น - ผู้ประกอบการวิทยุภาคเป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กที่การส่งกระจายเสียงมีระยะใกล้มีรายได้น้อยและเปิดบริการในเขตพื้นที่ชุมชนของตนเองเท่านั้น - เนื่องจากวิทยุภาคประชาชนเป็นการประกอบกิจการที่เป็นประโยชน์กับประชาชนในการมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารระดับท้องถิ่น - เนื่องจากเป็นถือเป็นผู้ประกอบการวิทยุขนาดเล็กของชุมชน ในการให้ประชาชนได้มีโอกาสใช้คลื่นความถี่และเป็นการกระจายสิทธิการเข้าถึงและใช้คลื่นความถี่สำหรับประชาชนโดยไม่ปล่อยให้มีการใช้คลื่นความถี่ได้เฉพาะแต่	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
หน่วยงานหรือองค์กรภาครัฐและบางภาคเอกชนเท่านั้น - เนื่องจากสถานการณ์การสื่อสารในปัจจุบันที่มีหลากหลายรูปแบบและมีความหลากหลายในสาระข่าวสารมากขึ้น หากไม่มีการจัดให้มีระบบการสื่อสารที่เป็นการประกอบกิจการในชุมชนอาจจะทำให้ประชาชนในชุมชนขาดโอกาสในการรับรู้ข่าวสารในท้องถิ่นของตนเองเนื่องจากวิทยุชุมชนหรือวิทยุที่ได้มีการทดลองออกอากาศในชุมชนปัจจุบันเป็นระบบการสื่อสารที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการรับรู้ข่าวสารของประชาชนในชุมชนและสามารถทำหน้าที่ในการเผยแพร่ข่าวสารในชุมชนได้เป็นอย่างดี จึงสมควรที่วิทยุภาคประชาชนจะสามารถประกอบกิจการขนาดเล็กในชุมชนได้ - กำลังส่งกระจายเสียงไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นระยะที่ไม่สูงเกินไป ซึ่งเป็นขนาดกำลังเหมาะสม ชัดเจน สามารถส่งกระจายครอบคลุมได้ในท้องถิ่น - ช่วยส่งเสริมผู้ประกอบการในชุมชนและให้ชุมชนได้เข้าถึงพื้นที่สื่อของตัวเอง - ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในการส่งข้อมูลข่าวสาร และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ผ่านวิทยุชุมชน - ประชาชนในพื้นที่สามารถได้รับข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์จากภาครัฐ อีกทั้งบางพื้นที่ห่างไกลและยากจน มีวิทยุชุมชนเป็นศูนย์รวมจิตใจ	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ส่งเสริมให้ประชาชนมีอาชีพและมีรายได้ อีกทั้งมีช่องทางสื่อสารที่ใกล้ชิดกันในชุมชน (เว็บไซต์)	

2) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการกำหนดบทนิยาม คำว่า “วิทยุภาคประชาชน” หมายความว่า วิทยุกระจายเสียงที่ใช้คลื่นความถี่ ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งตั้งแต่ ห้าร้อยวัตต์แต่ไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ มีผู้เห็นด้วย จำนวน 1,162 คน (98.91%) และมีผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- โดยไม่ระบุเหตุผลเพิ่มเติม (องค์กรภาคี เครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียง ภาคประชาชนแห่งประเทศไทย)	
- เนื่องจากวิทยุภาคประชาชนเป็นการ ประกอบกิจการขนาดเล็กมีรายได้ไม่มากหากให้ มีการออกอากาศที่กำลังส่งมากๆจะทำให้ต้องเสีย ค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการมากขึ้นตามมา เช่น ค่าไฟฟ้าและค่าซ่อมแซมอุปกรณ์ เป็นต้น - การกำหนดคลื่นความถี่ในการส่งกระจาย เสียงด้วยกำลังส่งตั้งแต่ 500 วัตต์แต่ไม่เกิน 1 กิโลวัตต์มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากการ ทดลองออกอากาศของกลุ่มวิทยุที่ออกอากาศ ด้วยกำลังส่ง 500 วัตต์มาเป็นเวลากว่า 10 ปีแล้ว พบว่าไม่มีการรบกวนคลื่นความถี่กัน หากจะให้มี การออกอากาศที่กำลังส่งมากกว่านี้จะทำให้เกิด ความยุ่งยากในการบริหารคลื่นความถี่และจะเกิด การรบกวนคลื่นความถี่ - มีความเหมาะสมแล้วเนื่องจากวิทยุ ประชาชนเกิดขึ้นโดยการลงทุนของประชาชน และบริหารโดยประชาชน และเป็นสื่อของชุมชน ในท้องถิ่น (เว็บไซต์)	

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

บทนิยามคำว่า “วิทยุภาคประชาชน” อาจจะทำให้สับสนกับคำว่า “คลื่นความถี่วิทยุภาคประชาชน” ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง แผนความถี่วิทยุสำหรับคลื่นความถี่วิทยุภาคประชาชน ย่านความถี่ 245 - 247 เมกะเฮิรตซ์ ซึ่งได้กำหนดย่านความถี่และคลื่นความถี่ไว้ ดังนั้น หากไม่ได้กำหนดให้ วิทยุภาคประชาชน อยู่ในย่านความถี่หรือคลื่นความถี่ได้อย่างชัดเจน อาจจะทำให้กระทบกับช่องคลื่นความถี่วิทยุภาคประชาชนที่ได้กำหนดไว้ตามประกาศดังกล่าว หรืออาจทำให้เกิดปัญหาในการตีความได้ ดังนั้น ควรกำหนดแผนความถี่สำหรับวิทยุภาคประชาชนด้วย โดยให้ กสทช. ไปกำหนดรายละเอียดในประกาศหรือกฎหมายลำดับรอง (*สมาชิกผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมายผ่านแอปพลิเคชัน Zoom Cloud Meeting*)

3) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กรณีห้ามมิให้นำคลื่นความถี่วิทยุภาคประชาชนวิทยุบริการชุมชน และวิทยุที่กระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน นำออกประมูลคลื่นความถี่ มีผู้เห็นด้วย จำนวน 1,164 คน (98.22%) และไม่มีผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การห้ามมิให้นำคลื่นความถี่วิทยุภาคประชาชนกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์นำออกประมูลคลื่นความถี่ (<i>องค์กรภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย</i>)	
- ใช้กำลังส่งกระจายเสียงน้อย/คลื่นความถี่ต่ำ ไม่สมควรนำออกประมูล - เนื่องจากคลื่นความถี่เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีวันหมด แตกต่างจากทรัพยากร อื่นๆ เช่น น้ำมัน แร่ธาตุ ก๊าซธรรมชาติ ดังนั้น จึงไม่จำเป็นที่รัฐ จะนำออกมาเพื่อหารายได้โดยเฉพาะการหารายได้จากประชาชนในชุมชน - เนื่องจากระบบการประมูลคลื่นความถี่เป็นการปิดกั้นการรับรู้ข่าวสารของประชาชนในชุมชน เพราะหากนายทุนสามารถเป็นผู้ประมูลได้ย่อมที่จะแสวงหากำไรมากกว่าการให้บริการ	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ข่าวสาร อีกทั้งการเข้าถึงหรือการรับรู้ประเพณี วัฒนธรรมของชุมชน นายทุนจะไม่เข้าใจได้ดีกว่า ประชาชนในชุมชนหรือท้องถิ่น - เนื่องจากกระบวนการประมวลคลื่นความถี่ เป็นระบบที่เอื้อประโยชน์ให้กับนายทุน ผู้เสนอให้ มากจะเป็นผู้ชนะ ซึ่งต่างจากการประมวลงาน ก่อสร้างแม้ว่ารัฐจะได้ประโยชน์แต่รัฐต้อง คำนึงถึงประชาชนในชุมชนในท้องถิ่นในการ เข้าถึงและใช้คลื่นความถี่ด้วย - เนื่องจากเดิมที่กำหนดให้มีการประมวล คลื่นความถี่เป็นการออกกฎหมายในช่วง สถานการณ์การสื่อสารของโลกยังไม่กว้างไกล และหลากหลายอย่างเช่นปัจจุบัน ดังนั้น การ ประมวลอาจจะเหมาะสมกับสถานการณ์ในขณะนั้น เท่านั้น การกำหนดห้ามนำออกประมวลจึง เหมาะสมแล้ว - ป้องกันการผูกขาดของนายทุน - วิทยุภาคประชาชนเป็นตัวกลางในการ ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของภาครัฐกับ ประชาชนในพื้นที่ซึ่งจะเป็นประโยชน์ส่วนรวม กับประชาชนคนในพื้นที่หากมีการนำออกประมวล ก็จะเป็นของกลุ่มนายทุนที่เน้นในการทำธุรกิจ (เว็บไซต์)	

4) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กรณีกำหนดให้ กสทช. มีหนังสือเตือนผู้ได้รับ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ก่อนมีคำสั่งลงโทษทางปกครอง และห้ามมิให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่หรือปิดกิจการกระจายเสียง และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการ

โทรทัศน์ ประเภทบริการชุมชน ประเภทวิทยุภาคประชาชน มีผู้เห็นด้วย จำนวน 1,170 คน (98.74%) และมีผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- กรณีกำหนดให้ กสทช. มีหนังสือเตือนผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ก่อนมีคำสั่งลงโทษทางปกครอง (<i>องค์การภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการกิจการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย</i>)	
- การมีหนังสือแจ้งเตือนก่อนเป็นการให้ผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชนได้สามารถเรียนรู้และเข้าใจได้มากขึ้นอันจะส่งผลให้การกำกับควบคุมการประกอบกิจการมีประสิทธิภาพมากขึ้น - ทำให้ผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชนมีโอกาสนในการปรับปรุงแก้ไขและสามารถประกอบกิจการต่อไปได้เนื่องจากผู้ประกอบการส่วนมากเป็นบุคคลในชุมชนท้องถิ่นที่มีทุนและรายได้น้อย - การมีหนังสือแจ้งเตือนก่อนจะทำให้ผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชนมีโอกาสนในการปรับปรุงแก้ไขเนื่องจากผู้ประกอบการส่วนใหญ่เป็นบุคคลในชุมชนท้องถิ่นและไม่เข้าใจในข้อกำหนดอย่างถ่องแท้	

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1. กรณีการเพิกถอนใบอนุญาตการใช้คลื่นความถี่ของผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชน หากเป็นการกระทำผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ เห็นควรให้มีการเพิกถอนใบอนุญาตและปิดกิจการ แต่หากเป็นเพียงความผิดเกี่ยวกับกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค

กฎหมายอาหารและยา ซึ่งเป็นความผิดที่สามารถปรับปรุงแก้ไขได้ ไม่สมควรให้มีการเพิกถอนใบอนุญาตการใช้คลื่นความถี่ โดยเมื่อมีการดำเนินการทางปกครองแล้ว หรือในระหว่างที่มีการดำเนินการทางปกครองก็ให้สามารถประกอบกิจการต่อไปได้ เนื่องจากการเพิกถอนการใช้ใบอนุญาตในความผิดเกี่ยวกับกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค กฎหมายอาหารและยา เท่ากับเป็นการปิดสถานีวิทยุชุมชน ซึ่งเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ (เว็บไซต์)

2. การลงโทษทางปกครองเป็นการการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ซึ่งการใช้ดุลยพินิจดังกล่าวอาจเกิดมาตรฐานในการปฏิบัติที่แตกต่างกัน เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้ใช้ดุลยพินิจไม่ได้มีเพียงคนเดียว ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการแจ้งเตือนก่อนและควรมีการสอบสวนสาเหตุหรือเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการได้ชี้แจงข้อกล่าวหาของตนก่อน และหากการชี้แจงนั้นมีเหตุผลก็ไม่ควรนับการแจ้งเตือนครั้งนั้นเป็นการแจ้งเตือน (เว็บไซต์)

3. ควรมีการกำหนดหลักการของบทลงโทษทางปกครองที่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชน (เว็บไซต์)

4. ควรมีการออกคำสั่งทางปกครองเพื่อกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชนมีการปรับปรุงทางเทคนิคเพื่อให้การจัดส่งคลื่นความถี่ไม่เกินจากที่กำหนด เช่น การปรับจูนเครื่องส่งให้มีกำลังวัตต์ไม่เกินที่กำหนดไว้ หรือปรับเสาอากาศให้ถูกต้องและไม่เกินที่กำหนดไว้ เป็นต้น หรือกำหนดให้ กสทช. แก้ไขหลักเกณฑ์ทางเทคนิคให้ผู้ประกอบการขนาดเล็กที่ไม่มีวิศวกรทางเทคนิค สามารถแก้ไขปัญหาการส่งคลื่นความถี่เกินจากที่กำหนดได้ เพื่อป้องกันปัญหาการกระทำผิดทางปกครองซ้ำ และจะต้องเสียค่าปรับไปเรื่อย ๆ ส่งผลให้ผู้ประกอบการขนาดเล็กเกิดความเดือดร้อน (สมาชิกผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมายผ่านแอปพลิเคชัน Zoom Cloud Meeting)

5) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการกำหนดให้ผู้ประกอบการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชน สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่น รวมทั้งให้มีรายได้จากการโฆษณา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 1,169 คน (98.66%) และมีผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การกำหนดให้ผู้ประกอบการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชน สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่น รวมทั้งให้มีรายได้จากการโฆษณา โดยควรมี	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ข้อกำหนดให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้กระทบกับผู้ประกอบกิจการวิทยุประเภทธุรกิจ กลุ่มประมวล (องค์กรภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย)	
- เนื่องจากผู้ประกอบการวิทยุชุมชนต่างมีค่าใช้จ่ายส่วนตัวที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงาน และเมื่อพิจารณาถึงสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงไม่สมควรที่จะให้ผู้ประกอบการเปิดเผยรายได้ออกมาเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน - ผู้ประกอบการวิทยุชุมชนต่างมีต้นทุนในการดำเนินการเช่นเดียวกับผู้ประกอบการประเภทสาธารณะและประเภทธุรกิจ เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าบำรุงรักษาเครื่อง และอื่น ๆ จึงสมควรที่จะให้สามารถหารายได้ - เพื่อให้สถานีมีรายได้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายสามารถนำรายได้มาพัฒนารายการความรู้บันเทิงและข่าวสารในชุมชนให้หลากหลายมากยิ่งขึ้น - จะสามารถนำรายได้ส่วนหนึ่งมาใช้ในการดำเนินการเพื่อเป็นค่าต้นทุนต่อไป - ประชาชนสามารถมีรายได้ช่วยเหลือครอบครัวในการเลี้ยงชีพ - ปัจจุบัน กสทช. ยังไม่สามารถจัดสรรงบประมาณสนับสนุนวิทยุชุมชนได้ตามกฎหมาย ดังนั้น เห็นด้วยกับการเปิดโอกาสให้มีการหารายได้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ โดยห้ามการแสวงหากำไรเหมือนเช่นวิทยุประเภทธุรกิจ (เว็บไซต์)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1. การกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชนสามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี่ หรือรายได้ทางอื่น รวมทั้งให้มีรายได้จากการโฆษณา ซึ่งการกำหนดให้สถานี่สามารถมีรายได้อื่น แม้จะเป็นผลดีต่อการบริหารจัดการ แต่ถ้อยคำตามร่างมาตรา 51 “เท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี่” ยังไม่มีความชัดเจนหรือสามารถชี้ชัดทางเศรษฐศาสตร์ได้ว่าจำนวนเท่าไรเป็นรายได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ ดังนั้น การกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชน สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี่ หรือรายได้อื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี่โดยไม่เน้นการแสวงหากำไรนั้น ควรกำหนดอัตราส่วนของรายจ่าย – รายได้ ของสถานี่ และให้ กสทช. ออกประกาศหรือกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้สถานี่มีการรายงานบัญชีรับ-จ่าย เพื่อให้การบริหารจัดการมีความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตด้วย (สมาชิกผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมายผ่านแอปพลิเคชัน Zoom Cloud Meeting)

2. การกำหนดให้การหารายได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี่ และการห้ามแสวงหากำไร ประเด็นนี้ กสทช. ควรออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบริหารจัดการเพื่อกำกับและป้องกันการแอบอ้างการแจ้งค่าใช้จ่ายที่สูงเกินความเป็นจริง (เว็บไซต์)

6) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการปรับบทกำหนดโทษทางปกครอง กรณีของผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน กิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ โดยการกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง รวมทั้งกำหนดให้บรรดาโทษ คำสั่งทางปกครอง หรือการดำเนินการใด ๆ ของ กสทช. ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ มีผู้เห็นด้วย จำนวน 1,166 คน (98.39%) และมีผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 14 คน (1.18 %)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วยกับการกำหนดโทษทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาท	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
โดยไม่ระบุเหตุผลเพิ่มเติม (องค์กรภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย)	
- ผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชนหรือกิจการบริการชุมชนเป็นวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์เท่านั้นไม่ควรต้องกำหนดโทษทางปกครองเท่ากับคลื่นที่ออกอากาศด้วยกำลังส่งหลายหมื่น กิโลวัตต์ - วิทยุระดับท้องถิ่นมีรัศมีการออกอากาศประมาณ 20 กิโลเมตร จึงไม่ควรเสียค่าปรับเท่ากับคลื่นวิทยุที่ออกอากาศระดับประเทศที่มีรัศมีการออกอากาศครอบคลุมทั้งภูมิภาคหรือทั้งประเทศ - วิทยุภาคประชาชนถูกจำกัดรัศมีการออกอากาศให้ครอบคลุมในท้องถิ่นตัวเอง จึงไม่ควรให้เสียค่าปรับเท่ากับคลื่นที่ออกอากาศครอบคลุมทั้งภาคและประเทศ - วิทยุภาคประชาชนกับวิทยุภาครัฐมีความแตกต่างกันมาก ไม่ว่าจะเป็นกำลังส่งหรือรัศมีการออกอากาศ เพราะฉะนั้นการกำหนดโทษทางปกครองควรต่างกัน - การกำหนดโทษปรับดังกล่าวเหมาะสมและเป็นธรรมกับการประกอบกิจการ และมีความเป็นไปได้ - เพราะจะทำให้ผู้ที่กระทำผิดไม่ได้กระทำผิดซ้ำอีก และทำให้ต้องทำงานด้านนี้ต่อไปด้วยความระมัดระวังมากยิ่งขึ้น (เว็บไซต์)	- เนื่องจากอัตราโทษปรับทางปกครอง ห้าหมื่นบาทเป็นโทษที่หนักเกินไป อีกทั้งยังต้องเสียค่าปรับเป็นรายวันหนึ่งพันบาทอีก (เว็บไซต์)

7) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กรณีกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง หรือผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์ว่าด้วยการทดลองออกอากาศ วิทยุกระจายเสียงระบบเอฟเอ็ม พ.ศ. 2565 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2565 ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน ประเภทกิจการทางธุรกิจที่ประกอบกิจการอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้บังคับใช้ เป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน และให้คงสามารถประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่า จะได้รับหรือไม่ได้รับใบอนุญาต จาก กสทช. มีผู้เห็นด้วย จำนวน 1,165 คน (98.32%) และมีผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง หรือผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศ เป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน โดยได้รับอนุญาต (องค์กรภาคีเครือข่ายผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย)	
- เพราะต้องการให้วิทยุที่ทดลองออกอากาศ ด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ที่มีอยู่ปัจจุบันทั้ง 3 ประเภทได้รับใบอนุญาตเป็นวิทยุภาคประชาชน และอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์เดียวกันทั้งหมด - เพราะจะทำให้ ผู้ประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียงซึ่งเป็นผู้ทดลองออกอากาศ ตามประกาศของ กสทช. เป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุ ภาคประชาชนโดยได้รับอนุญาตอย่างถูกต้อง อันจะทำให้การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร ของภาครัฐไปสู่ประชาชนได้อย่างทั่วถึงและ ทันเหตุการณ์ - เพราะการเป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุชุมชน ขนาดเล็กถือเป็นเรื่องที่ถูกต้องตามกฎหมาย ในการที่ประชาชนจะมีโอกาสใช้คลื่นความถี่	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
เป็นการกระจายสิทธิการเข้าถึงและการใช้คลื่นความถี่สำหรับประชาชน - เพราะสถานีวิทยุซึ่งได้ทดลองออกอากาศดำเนินมามากกว่า 10 ปี จนกล่าวได้ว่ายึดเป็นอาชีพหลัก จึงสมควรเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้เป็นวิทยุภาคประชาชน - เนื่องจากกระบวนการเปลี่ยนผ่านของผู้ทดลองประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนการทางด้านเทคนิค หากแต่เป็นการปรับเปลี่ยนด้านเอกสารจึงไม่จำเป็นต้องหยุดการประกอบกิจการออกอากาศ <i>(เว็บไซต์)</i>	

8) ท่านเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้จะช่วยส่งเสริมผู้ประกอบการวิทยุบริการชุมชนขนาดเล็กหรือไม่ อย่างไร

1. การแก้ไขกฎหมายฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงเป็นการยกระดับผู้ประกอบการวิทยุในระดับท้องถิ่นให้เป็นสถานีวิทยุคุณภาพสูงสังคม *(องค์กรภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย)*

2. กฎหมายฉบับนี้จะทำให้การใช้คลื่นความถี่สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย *(เว็บไซต์)*

3. ช่วยส่งเสริมผู้ประกอบการโดยเฉพาะวิทยุภาคประชาชนให้สามารถนำเสนอข้อมูลข่าวสาร รวมถึงเปิดโอกาสให้คนในชุมชนได้มีแหล่งแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อมูลข่าวสารในชุมชนได้อย่างทั่วถึง *(เว็บไซต์)*

4. ผู้ประกอบการเพราะวิทยุภาคประชาชนจะได้อยู่คู่ชุมชน และช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในชุมชน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของภาครัฐ *(เว็บไซต์)*

9). ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

1. ควรมีการจัดตั้งกองทุนวิทยุภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเครือข่ายวิทยุภาคประชาชน มีงบประมาณเพื่อยกระดับความรู้ความสามารถ และยกระดับคุณภาพ

ของสถานีวิทยุกระจายเสียง (องค์การภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชน แห่งประเทศไทย และเว็บไซต์)

2. เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีประโยชน์ต่อการบริการประชาชน ในพื้นที่อย่างแท้จริง ควรจำกัดการเข้าเวลาในการออกอากาศของสถานีวิทยุบริการชุมชนเพราะเป็นการ โฆษณาอย่างหนึ่ง ยกเว้นการออกอากาศภาคบังคับของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย (สมาชิก ผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมายผ่านแอปพลิเคชัน Zoom Cloud Meeting)

3. การกำหนดผู้ถือหุ้นในสถานีวิทยุบริการชุมชน ไม่ควรเป็นลักษณะการถือหุ้น ในเครือของบริษัทใหญ่ ๆ หรือบริษัท จำกัด (มหาชน) หรือเป็นลักษณะสถานีลูกของสถานีใหญ่ เพื่อ ป้องกันปัญหาการควบรวมกิจการ และให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งสถานีวิทยุอิสระ (สมาชิก ผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมายผ่านแอปพลิเคชัน Zoom Cloud Meeting)

4. ที่ผ่านมา กสทช. ใช้เกณฑ์ค่าปรับเกณฑ์เดียวกันในการปรับวิทยุ ระดับประเทศ ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับวิทยุภาคประชาชน ดังนั้น ภาครัฐควรให้ความสำคัญเป็นธรรม แก่ผู้ประกอบการภาคประชาชน และควรใช้หลักการประนีประนอมหรือการตักเตือนมากกว่าการใช้ บทลงโทษ (เว็บไซต์)

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่คลื่นความถี่ของวิทยุภาคประชาชน ที่มีการส่งกระจายเสียงประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจ ระดับท้องถิ่นที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน ไม่สมควรที่จะนำคลื่นความถี่ออกไปประมูลเพราะจะทำให้ผู้ประกอบการรายใหญ่เข้าครอบงำวิทยุภาคประชาชนและวิทยุกิจการบริการชุมชนได้ อีกทั้งต้องการส่งเสริมให้สถานีวิทยุมีรายได้เพียงพอในการประกอบกิจการ นอกจากนี้ บทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้มีอัตราโทษที่สูงเกินสมควร ไม่สอดคล้องและไม่เหมาะสมกับวิทยุภาคประชาชน และวิทยุกิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ เนื่องจากเป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กกรณีการส่งกระจายเสียงไปในระยะใกล้มีรายได้น้อย

ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยนายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ จึงมีหลักการสำคัญเพื่อปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความเหมาะสมเป็นธรรม และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในการมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารระดับท้องถิ่น และใช้บริการวิทยุภาคประชาชนในการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมวิทยุภาคประชาชน วิทยุกิจการบริการชุมชนให้สามารถประกอบกิจการอยู่ได้

2. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 60 รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน

การจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง ไม่ว่าจะใช้เพื่อส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์อื่นใด ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

รัฐต้องจัดให้มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ให้เป็นไปตามวรรคสอง ในการนี้ องค์กรดังกล่าวต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภค

เกินความจำเป็นป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

☒ ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ข้อที่ 4.4.4 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสมัยใหม่ สนับสนุนให้เกิดระบบนิเวศในการร่วมสร้างงานวิจัยและนวัตกรรมจากภาคเอกชน มหาวิทยาลัย และหน่วยงานวิจัยหรือมหาวิทยาลัยชั้นนำของโลก เพื่อสร้างและถ่ายทอดเทคโนโลยีขั้นพื้นฐานและเทคโนโลยีขั้นสูงเพื่อการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ได้จริง ตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ทั้งในภาครัฐและเอกชนพร้อมทั้งการสร้างระเบียบทางวัฒนธรรมดิจิทัล และเสริมสร้างความรู้และโอกาสในการเข้าถึงโครงข่าย broadband หลากรูปแบบตามความเหมาะสมของพื้นที่ โดยมีรูปแบบการเชื่อมโยงด้านดิจิทัลที่เป็นมาตรฐานเดียวกันในระดับสากลทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงการวางกรอบในการจัดการทรัพยากรคลื่นความถี่ให้เพียงพอรองรับบริการที่มีคุณภาพในราคาที่ประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้

☒ แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งกำหนดในกิจกรรมการปฏิรูปโครงสร้างอุตสาหกรรมสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยมีกิจกรรมหลักในการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอุตสาหกรรมสื่อสารมวลชน ได้แก่ การปรับปรุงแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้จัดทำประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ 2 แล้วเสร็จ และได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2563 โดยแผนแม่บทนี้ ได้มุ่งเน้นการบริหารจัดการทรัพยากรคลื่นความถี่ที่มีอยู่จำกัด ให้มีการใช้งานอย่างมีประสิทธิภาพ ตรงตามความต้องการในปัจจุบัน และประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเรียกคืนคลื่นความถี่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า หรือนำมาใช้ประโยชน์ให้คุ้มค่ายิ่งขึ้น

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายตามร่างกฎหมายฉบับนี้ย่อมส่งผลให้ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการประเภทบริการชุมชน รวมถึงประเภทวิทยุภาคประชาชน ซึ่งเป็นประเภทที่มีกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ มีรัศมีการส่งกระจายเสียงในระยะใกล้ เป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็ก มีรายได้น้อย สามารถเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน มีรายได้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี อันจะเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กหรือวิทยุภาคประชาชนสามารถประกอบกิจการที่เป็นบริการสาธารณะได้ สามารถใช้บริการวิทยุภาคประชาชนในการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น รวมทั้งเป็นช่องทางในการประชาสัมพันธ์กิจกรรมของชุมชน ภูมิปัญญา วิถีชีวิต และอัตลักษณ์ของชุมชน

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

- 4.1 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551
- 4.2 พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2551
- 4.3 พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 4.4 คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 76/2559 เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ
- 4.5 ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟเอ็ม ลงวันที่ 13 มกราคม พ.ศ. 2565
- 4.6 ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ เรื่อง แผนความถี่วิทยุสำหรับคลื่นความถี่ภาคประชาชน ย่านความถี่ 245 - 247 เมกะเฮิรตซ์ ลงวันที่ 11 มกราคม พ.ศ. 2561

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น

5.2 ผลกระทบต่อสังคม

มีวิทยุภาคประชาชนเป็นช่องทางการสื่อสารให้ประชาชนมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารระดับท้องถิ่น ซึ่งเป็นสถานีวิทยุบริการชุมชนหรือผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน และทำให้ผู้ประกอบกิจการในชุมชนมีรายได้เพียงพอในการประกอบกิจการหรือการบริหารจัดการสถานี

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ร่างกฎหมายฉบับนี้จะทำให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนมีรายได้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีเพื่อใช้ในการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ต่อชุมชนอย่างยั่งยืน แต่อาจส่งผลให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายที่มีความสอดคล้อง ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกันได้แก่

1) การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา 7 (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 51) ให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชนมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร โดยตัดเนื้อหาในการเดิมซึ่งกำหนดห้ามการมีรายได้หรือหารายได้จากการโฆษณา ซึ่งหากร่างมาตรา 7 มีผลใช้บังคับ ย่อมส่งผลให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชนสามารถมีรายได้หรือหารายได้จากการโฆษณาได้ ซึ่งเมื่อกฎหมายที่มีความใกล้เคียงกัน กล่าวคือ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 มาตรา 21 ซึ่งกำหนดว่า ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนจะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้ ประกอบกับ มาตรา 20 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 กำหนดไว้ว่า “ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กรมประชาสัมพันธ์ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่งและประเภทที่สาม จะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้ เว้นแต่เป็นการหารายได้โดยการโฆษณาหรือเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับงานหรือกิจการของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ หรือการเสนอภาพลักษณ์ขององค์กร บริษัท และกิจการโดยมิได้มีการโฆษณาสรรพคุณ คุณประโยชน์ หรือคุณภาพของผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องทั้งทางตรงและทางอ้อม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด” ดังนั้น จะเห็นได้ว่ากฎหมายดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนมีสิทธิมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่นซึ่งมิใช่การโฆษณาไว้ด้วย จึงอาจทำให้กฎหมายมีความขัดแย้งกัน

2) การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 77) ในการกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาท กรณีผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน กิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ซึ่งได้รับคำสั่งตามมาตรา 31 วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตาม ตลอดเวลา

ที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง นั้น ถือว่าบทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้ดังกล่าวมีอัตราโทษที่เป็นผลดี และเป็นประโยชน์ต่อวิญญูภาคประชาชนและวิญญูกิจการบริการชุมชน หรือวิญญูที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่ง กิโลวัตต์

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ

คณะกรรมการ

☐ มี ☒ ไม่มี

มีการใช้ดุลพินิจในการคัดเลือก/สรรหา/แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือไม่

☐ มี ☒ ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ

อนุมัติ อนุญาต

☐ มี ☒ ไม่มี

มีการกำหนดระยะเวลาในการใช้ดุลพินิจ เพื่อพิจารณาอนุมัติ อนุญาตหรือไม่

☐ มี ☒ ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจ

แก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

☐ มี ☒ ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มี

การออกกฎหมายลำดับรอง

☐ มี ☒ ไม่มี

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่

ครอบคลุม

☒ มี ☐ ไม่มี

บทวิเคราะห์

ร่างมาตรา 7 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 51 เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้ใช้สิทธิตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา 49 วรรคหนึ่ง ให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทบริการชุมชน ประเภทวิทยุภาคประชาชน การหารายได้ และการสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

รายได้ของผู้ประกอบการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชน ให้มีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่นเท่าที่จำเป็น เพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี โดยไม่เน้นการแสวงหากำไร”

จะเห็นได้ว่า กรณีการกำหนดรายได้ของผู้ประกอบการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชน รวมถึงวิทยุภาคประชาชน โดยให้สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่น รวมทั้งให้มีรายได้จากการโฆษณา เท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี ถ้อยคำ “เท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร ” ไม่ได้กำหนดชัดเจนว่าเป็นจำนวนเท่าไร จึงจะเป็นรายได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ อีกทั้งไม่ได้กำหนดให้มีการรายงานรายรับ – รายจ่ายของสถานี จึงอาจมีผลต่อการบริหารจัดการความโปร่งใส และอาจเกิดการทุจริตได้

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

☐ มี ☒ ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

☐ มี ☒ ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี ☒ ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี ☒ ไม่มี

9. บทกำหนดโทษ

- ☐ ไม่มี
- ☐ โทษทางอาญา
- ☒ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุปรกรณ์

ร่างมาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

“กรณีผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชน กิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง”

เหตุผลและความจำเป็น

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 มาตรา 77 กำหนดให้ ผู้ประกอบการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา 31 วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตามให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง กล่าวคือ ในกรณีที่ผู้ประกอบการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่ายหรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ไม่ว่าด้วยวิธีการใด ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง

ส่วนตามร่างมาตรา 8 ได้มีการเพิ่มบทกำหนดโทษปกครอง และโทษปรับเฉพาะกรณีของผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชน กิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ซึ่งดำเนินการใด ๆ ในประการที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่ายหรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ไม่ว่าด้วยวิธีการใด ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง ซึ่งเป็นการกำหนดมาตรการบังคับไม่ให้ผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชนกระทำความผิด จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีบทกำหนดโทษตามสัดส่วน

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th ตั้งแต่วันที่ 22 มกราคม 2567



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร