

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

พ.ศ.

(นายสฤษฏ์พงษ์ เกี่ยวข้อง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย พ.ศ.

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูงในการเกษตรกรรมโดยเฉพาะภาคเกษตรที่มีบทบาทสำคัญต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทั้งในมิติของการผลิตที่สามารถพึ่งพาตนเองด้านอาหารและเป็นแหล่งสร้างรายได้ให้แก่ครัวเรือนภาคเกษตร ทั้งเป็นฐานการผลิตที่สนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่ม เพื่อการส่งออกสำหรับภาคการผลิตและบริการอื่น ๆ ดังนั้น ผลไม้ไทยจึงเป็นสินค้าเกษตรชนิดหนึ่งของประเทศที่มีความสำคัญที่เป็นแหล่งสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในภาคเกษตรกรให้สามารถพึ่งพาตนเองและยกระดับรายได้ของตนเองได้ และทำรายได้เข้าสู่ประเทศ แต่การส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยนั้นยังขาดองค์การกลางในการทำหน้าทีในการขับเคลื่อนกำกับดูแลส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยให้เป็นระบบทั้งองคาพยพ ตั้งแต่ต้นน้ำ อาทิ เทคโนโลยีและนวัตกรรมการส่งเสริมกระบวนการผลิตการเกษตรสมัยใหม่ ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการผลิตและการสร้างมูลค่าเพิ่มจากการผลิตภาคเกษตร การปลูกผลไม้เศรษฐกิจ การท่องเที่ยวเชิงเกษตร การประกันภัยหรือประกันราคาผลไม้เศรษฐกิจ การกำหนดมาตรการควบคุมกำกับดูแลด้านต้นทุนการผลิตเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กลางน้ำ อาทิ นวัตกรรมอาหารแปรรูปอาหาร ความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานด้านคุณภาพของผลไม้ไทย และปลายน้ำ อาทิ ตลาดสินค้าเกษตรที่เป็นผลไม้ไทยทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลาดกลางจำหน่ายสินค้าเกษตรที่เป็นผลไม้ไทยและผลิตภัณฑ์ผลไม้ไทย ระบบรับรองมาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรสำหรับผลไม้ไทย กรณีจึงสมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยขึ้น เพื่อเป็นองค์การกลางทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนโดยการบูรณาการทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อกำหนดนโยบายแผน แนวทาง และมาตรการด้านการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยอย่างเป็นระบบทั้งองคาพยพในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อความยั่งยืน ทั้งส่งเสริมให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือสถาบันเกษตรกร เกษตรกรผู้ปลูกผลไม้ไทยและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทยที่ได้รับผลกระทบจากภาคเกษตรเกี่ยวกับผลไม้ไทยทั้งระบบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พ.ศ.

พ.ศ.

ผลไม้ไทย พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

รวมถึงผลไม้เศรษฐกิจอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด และให้หมายความรวมถึงไม้ผลด้วย

สนับสนุนให้มีการพัฒนาการผลิต การพัฒนาคุณภาพ การแปรรูป การตลาด และการบริหารจัดการเกี่ยวกับผลไม้ไทย เพื่อให้เข้าสู่เกณฑ์มาตรฐานและให้เกิดความร่วมมือในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เกิดความมั่นคงในการประกอบอาชีพและประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทย เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ เกิดความปลอดภัยในด้านอาหารสำหรับผู้บริโภคมีระบบการบริหารจัดการที่ได้มาตรฐานสากล และไม่ก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม รวมถึงการดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อให้ผลไม้ไทยมีมูลค่าเพิ่มเป็นที่รู้จักและเป็นแหล่งสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในภาคเกษตรกรและทำรายได้เข้าสู่ประเทศอย่างยั่งยืน

กิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทย หรือทำการซื้อขายผลไม้ไทย และผลิตภัณฑ์จากผลไม้ไทยทั้งปลีกและส่ง

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกี่ยวกับผลไม้ไทย

กลุ่มบุคคลอื่น ทั้งนี้ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพหรือประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทย

และมีฐานะเทียบเท่ากรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
ที่มีการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ระเบียบและ ประกาศ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ เพื่อขับเคลื่อนผลักดันผลไม้ไทยให้เป็นที่รู้จักสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลไม้ไทยจากการผลิต การท่องเที่ยวเชิงเกษตรและเป็นแหล่งสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรและเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบบริหารจัดการผลไม้ไทยทั้งระบบให้มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากลเป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค ยกกระตือรือร้นการพัฒนาผลไม้ไทยให้มีมูลค่าเพิ่มและเสริมสร้างให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภาคการเกษตร มีระบบการบริหารจัดการที่ได้มาตรฐานสากล ไม่ก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เกิดความปลอดภัยในด้านอาหารสำหรับผู้บริโภคและความมั่นคงทางอาหารและความยั่งยืนของภาคการเกษตรของประเทศโดยรวม ให้รัฐดำเนินการจัดทำนโยบาย แผน แนวทาง และมาตรการด้านการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยทั้งระบบ และสนับสนุนให้มีการพัฒนาการผลิต การพัฒนาคุณภาพ การแปรรูป การตลาด และการบริหารจัดการผลไม้ไทยเพื่อให้เข้าสู่เกณฑ์มาตรฐานและให้เกิดความร่วมมือในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความมั่นคงในการประกอบอาชีพและประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทยทั้งระบบ

มาตรา ๖ เมื่อคณะกรรมการเห็นสมควรจะกำหนดผลไม้ชนิดประเภทใดให้เป็นผลไม้เศรษฐกิจในเขตท้องที่ใดตามเขตความเหมาะสมและสอดคล้องกับฤดูกาลเพื่อส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยก็ให้กระทำได้โดยประกาศคณะกรรมการ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยจังหวัด เพื่อดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

ในการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยจังหวัดตามวรรคสอง ให้คณะกรรมการกำหนดให้มีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเป็นกรรมการด้วยไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การสรรหาและการแต่งตั้ง หรือข้อกำหนดอื่นใดเกี่ยวกับการดำเนินการของคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยจังหวัด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๒

คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง

(๔) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออก อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ผู้อำนวยการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม และผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๕) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และภาคเอกชน ที่กรรมการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ร่วมกันคัดเลือกจากเกษตรกรที่ประสบความสำเร็จในการประกอบอาชีพทำสวนผลไม้ไทย ผู้นำสถาบันเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคล และผู้แทนหน่วยงานหรือองค์กรภาคเอกชนที่ประกอบอาชีพหรือประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทย จำนวนไม่เกินสี่คน

(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งกรรมการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ร่วมกันคัดเลือกจาก ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและความชำนาญ เป็นที่ประจักษ์ในด้านการเกษตร ด้านกฎหมาย ด้านการเงินการคลัง ด้านการตลาด ด้านการบริหาร ด้านสิ่งแวดล้อม หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย จำนวนไม่เกินสี่คน

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตรแต่งตั้งข้าราชการของกรมส่งเสริมการเกษตรไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การคัดเลือกกรรมการตาม (๕) และ (๖) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๗ (๕) และ (๖) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันได้รับแต่งตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ในกรณีกรรมการตามมาตรา ๗ (๕) และ (๖) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ หรือมีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๗ (๕) และ (๖) เพิ่มขึ้น ในระหว่างที่กรรมการอื่นยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน หรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการตามมาตรา ๗ (๕) และ (๖) ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว และหากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๗ (๕) และ (๖) แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อครบกำหนดวาระตามวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๗ (๕) และ (๖) ขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการใหม่

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการตาม (๕) หรือ (๖) หรือมีไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใดให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเพียงเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๗ (๕) และ (๖) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย แผน ยุทธศาสตร์และพิจารณาแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยทั้งระบบ และส่งเสริมสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐ ผู้ประกอบการ สถาบันเกษตรกร และเกษตรกรผู้ประกอบอาชีพเกี่ยวกับผลไม้ไทยร่วมมือดำเนินการให้มีเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๒) กำหนดมาตรการหรือแนวทางเพื่อส่งเสริมสนับสนุนช่วยเหลือผู้ประกอบการ สถาบันเกษตรกร และเกษตรกรผู้ประกอบอาชีพเกี่ยวกับผลไม้ไทย

(๓) กำหนดมาตรการหรือแนวทางในการบูรณาการความร่วมมือและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ ผู้ประกอบการ และสถาบันเกษตรกร ในการกำหนดมาตรฐานในการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

(๔) ส่งเสริมและให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและภาคเอกชน ในการรวมกลุ่ม หรือจัดตั้งองค์กร เพื่อให้มีบทบาทในการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย รวมทั้งสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าว

(๕) ประสานกับหน่วยงานของรัฐ และคณะกรรมการทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบการผลิต การพัฒนาคุณภาพ การแปรรูป การตลาด และการบริหารจัดการผลไม้ไทย เพื่อแก้ไขปัญหาในการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

(๖) ประสานการจัดทำแผนงานและโครงการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น

(๗) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการตรา แก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย รวมทั้งเสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน

(๘) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

(๑๐) กำกับ ติดตาม ตรวจสอบ และเร่งรัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามนโยบาย แผน ยุทธศาสตร์และแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยตาม (๑)

ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในเรื่องใด ถ้าคณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอย่างใดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ปฏิบัติตามโดยเร็ว

ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัตินี้เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๑ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการคนที่หนึ่งไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สอง เป็นประธานในที่ประชุม

ในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการทั้งสองคนไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

หลักเกณฑ์และวิธีการประชุมของคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้

การประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ให้นำมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้กรมส่งเสริมการเกษตร ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับนโยบาย แผน แนวทาง และมาตรการด้านการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยต่อคณะกรรมการ

(๒) รวบรวมและศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการดำเนินงานการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยแล้วเสนอแนะวิธีการป้องกันและแก้ไขต่อคณะกรรมการ

(๓) ประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการดำเนินงานตามนโยบาย แผนงาน โครงการต่าง ๆ ตามนโยบาย แผน แนวทาง และมาตรการด้านการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

(๔) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๕) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ และเป็นศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

(๖) ให้คำแนะนำและให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนในการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

(๗) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๓

กองทุนส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย

มาตรา ๑๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกรมส่งเสริมการเกษตร เรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนส่งเสริมสนับสนุนการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย และช่วยเหลือสถาบันเกษตรกร เกษตรกรผู้ปลูกผลไม้ไทยและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทยในการส่งเสริมการพัฒนาและการบริหารจัดการผลไม้ไทยทั้งระบบ

มาตรา ๑๕ กองทุนประกอบด้วย

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน
- (๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑๖ ให้กรมส่งเสริมการเกษตร มีหน้าที่ที่เกี่ยวกับกองทุนดังนี้

- (๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการใช้จ่ายหรือการขอรับจัดสรรเงินกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ
- (๒) วางข้อบังคับหรือระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษาการหาประโยชน์ การเบิกจ่าย และการพัสดุ ในกิจการของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ
- (๓) จ่ายเงินตามมติคณะกรรมการ รวมทั้งดูแลรักษาประโยชน์เงินกองทุน
- (๔) จัดทำรายงานและการบัญชีกองทุน ตลอดจนการพัสดุ รวมทั้งควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินกองทุน

ให้กรมส่งเสริมการเกษตร เป็นผู้รับเงิน จ่ายเงิน เก็บรักษา และบริหารจัดการเงินกองทุนแยกออกจากงบประมาณของกรมส่งเสริมการเกษตร ทั้งนี้ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษา และการบริหารจัดการเงินกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๗ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยทั้งระบบ และครอบคลุมผลไม้เศรษฐกิจและไม้ผลอื่นด้วย
- (๒) ช่วยเหลือหรือเยียวยาสถาบันเกษตรกร เกษตรกรผู้ปลูกผลไม้ไทยและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทยที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบอาชีพหรือประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทย
- (๓) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จะส่งเสริมให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการส่งเสริมสนับสนุนการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยตามที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบริหารกองทุน

หมวด ๔
การกำกับดูแล

มาตรา ๑๘ ให้นายกรัฐมนตรี กำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามนโยบาย แผน ยุทธศาสตร์และแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยตามพระราชบัญญัตินี้และ ข้อตกลงหรือความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย ที่ยั่งยืน

ให้หน่วยงานของรัฐและคณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือและสนับสนุน การดำเนินงานของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๙ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการ ส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกิน หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๐ ในระหว่างที่ยังมิได้มีกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศและหลักเกณฑ์ หรือข้อกำหนดกรณีใดเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และหลักเกณฑ์ หรือข้อกำหนดกรณีที่กำหนดไว้แล้วที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งไม่ขัดหรือแย้ง กับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้คงใช้บังคับต่อไป

ในกรณีที่ไม้อาจนำกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และหลักเกณฑ์ หรือข้อกำหนด กรณีที่กำหนดไว้แล้วมาใช้บังคับได้ตามวรรคหนึ่ง การดำเนินการต่อไปในเรื่องนั้นจะสมควรดำเนินการ ประการใดให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๑ การพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และหลักเกณฑ์ หรือข้อกำหนดในเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ให้ดำเนินการต่อไป จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศและหลักเกณฑ์ หรือข้อกำหนดในเรื่องนั้น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและ
บริหารจัดการผลไม้ไทย
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ประเทศไทยเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูงในการเกษตรกรรมโดยเฉพาะภาคเกษตรที่มีบทบาทสำคัญต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทั้งในมิติของการผลิตที่สามารถพึ่งพาตนเองด้านอาหารและเป็นแหล่งสร้างรายได้ให้แก่ครัวเรือนภาคเกษตร ทั้งเป็นฐานการผลิตที่สนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มเพื่อการส่งออกสำหรับภาคการผลิตและบริการอื่น ๆ ดังนั้น ผลไม้ไทยจึงเป็นสินค้าเกษตรชนิดหนึ่งของประเทศที่มีความสำคัญที่เป็นแหล่งสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในภาคเกษตรกรให้สามารถพึ่งพาตนเองและยกระดับรายได้ของตนเองได้ และทำรายได้เข้าสู่ประเทศ แต่การส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยนั้นยังขาดองค์กรกลางในการทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนกำกับดูแลส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยให้เป็นระบบทั้งองคาพยพ ตั้งแต่ต้นน้ำ อาทิ เทคโนโลยีและนวัตกรรมการส่งเสริมกระบวนการผลิตการเกษตรสมัยใหม่ ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการผลิตและการสร้างมูลค่าเพิ่มจากการผลิตภาคเกษตร การปลูกผลไม้เศรษฐกิจ การท่องเที่ยวเชิงเกษตร การประกันภัยหรือประกันราคาผลไม้เศรษฐกิจ การกำหนดมาตรการควบคุมกำกับดูแลด้านต้นทุนการผลิตเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กลางน้ำ อาทิ นวัตกรรมการแปรรูปอาหาร ความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานด้านคุณภาพของผลไม้ไทย และปลายน้ำ อาทิ ตลาดสินค้าเกษตรที่เป็นผลไม้ไทยทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลาดกลางจำหน่ายสินค้าเกษตรที่เป็นผลไม้ไทยและผลิตภัณฑ์ผลไม้ไทย ระบบรับรองมาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรสำหรับผลไม้ไทย กรณีจึงสมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยขึ้น เพื่อเป็นองค์กรกลางทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนโดยการบูรณาการทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อกำหนดนโยบาย แผน แนวทาง และมาตรการด้านการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยอย่างเป็นระบบทั้งองคาพยพในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อความยั่งยืน ทั้งส่งเสริมให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือสถาบันเกษตรกร เกษตรกรผู้ปลูกผลไม้ไทยและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทยที่ได้รับผลกระทบจากภาคเกษตรเกี่ยวกับผลไม้ไทยทั้งระบบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “ผลไม้ไทย” “การส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย” “ผู้ประกอบการ” “เกษตรกร” “สถาบันเกษตรกร” “หน่วยงานของรัฐ” “กองทุน” และ “คณะกรรมการ” เพื่ออธิบายความหมายของถ้อยคำที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้รัฐดำเนินการจัดทำนโยบาย แผน แนวทาง และมาตรการด้านการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยเพื่อขับเคลื่อนกำกับดูแลส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยให้เป็นระบบทั้งองคาพยพ โดยมีองค์กรกลาง ได้แก่ คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนโดยการบูรณาการทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อกำหนดนโยบาย แผน แนวทาง และมาตรการด้านการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยอย่างเป็นระบบทั้งมีอำนาจในการกำหนดผลไม้ชนิดประเภทใดให้เป็นผลไม้เศรษฐกิจในเขตท้องที่ใดตามเขตความเหมาะสมและสอดคล้องกับฤดูกาลเพื่อการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยจังหวัดท้องที่นั้นดำเนินการ และกำหนดให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการเป็นองค์ประกอบสัดส่วนกรรมการไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยจังหวัด เพื่อกำหนดนโยบาย แผน แนวทาง และมาตรการด้านการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยในท้องถิ่นนั้น (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยมีหน้าที่และอำนาจในลักษณะขององค์กรกลางเพื่อกำหนดนโยบายและขับเคลื่อนการดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารผลไม้ไทยทั้งระบบ (ร่างมาตรา ๗ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

๒.๕ กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย และให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันเกษตรกร เกษตรกรผู้ปลูกผลไม้ไทยและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ไทย (ร่างมาตรา ๑๔ ถึงร่างมาตรา ๑๗)

๒.๖ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยโดยหน่วยงานของรัฐและคณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้องต้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๗ กำหนดบทเฉพาะกาลกำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทยตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และกำหนดให้บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดใด ๆ ที่วางไว้แล้วและบรรดาการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับต่อไป และให้ดำเนินการต่อไปจนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือข้อกำหนดในเรื่องนั้น ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๙ ถึงร่างมาตรา ๒๑)