



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(เรื่องอากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย	1-1
1. ชื่อร่างกฎหมาย	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย	1-1
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย	2-1
3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย	2-10
4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	2-11
5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-12
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-13
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย	3-1
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-2
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-3
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-3
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)	3-3
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-9
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-9
9. บทกำหนดโทษ	3-10
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	4-1

บทสรุปผู้บริหาร

เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งร่างกฎหมายฉบับนี้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 เพื่อให้กองทัพมีความทันสมัย โปร่งใส และสอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยที่กำหนดให้กองทัพอยู่ภายใต้รัฐบาลพลเรือน โดยปัจจุบันทหารและกองทัพมีอำนาจทางการเมืองผ่านโครงสร้างรัฐที่จัดวางอำนาจของกองทัพให้อยู่เหนือรัฐบาลพลเรือนในหลายกระบวนการตัดสินใจ เช่น อำนาจของสภากลาโหมในการกำหนดนโยบายและพิจารณางบประมาณทางการทหาร อำนาจของคณะกรรมการแต่งตั้งนายพลที่ประกอบไปด้วย ข้าราชการทหารเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นโครงสร้างการบริหารจัดการและการใช้อำนาจที่ไม่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยและมีความแตกต่างเมื่อเทียบกับหน่วยงานส่วนราชการอื่น ควรที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการและการใช้อำนาจเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้จัดให้มีวิธีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและส่งเสริมให้ประชาชนไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง โดยมีผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย ดังนี้

ฝ่ายที่เห็นด้วย สรุปได้ว่า ควรเพิ่มอำนาจให้สภาที่มาจากประชาชนให้มากขึ้น เพื่อให้ทหารยึดโยงกับตัวแทนประชาชน ซึ่งทหารไม่ว่าจะหน่วยใดก็ตามควรอยู่ในการกำกับดูแลของพลเรือน ตลอดจนป้องกันการที่ทหารจะใช้อำนาจจากสถานการณ์ เกินความจำเป็นและป้องกันการรัฐประหาร อีกทั้ง ประหยัดงบประมาณ และเกิดความคุ้มค่า

ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย สรุปได้ว่า การดำเนินงานของสภากลาโหมมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธาน ดังนั้น ขั้นตอนในการนำเสนอความเห็นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมพิจารณา จึงสามารถดำเนินการได้ผ่านการประชุมสภากลาโหม การแก้ไขอำนาจหน้าที่ของสภากลาโหมจึงไม่แตกต่างจากอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เดิม แต่กลับเป็นการเพิ่มขั้นตอนในการพิจารณาให้ล่าช้ายิ่งขึ้นประกอบกับนโยบายที่ต้องผ่านการพิจารณาของสภากลาโหม เป็นนโยบายที่สำคัญต่อการปฏิบัติการกิจของกระทรวงกลาโหม สำหรับการกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมในการพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในกองทัพไทย มีการกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการปฏิบัติอยู่แล้วในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงไม่มี

ความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมอีก นอกจากนี้ การจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ให้กับกองทัพไทยนั้น มีการกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการปฏิบัติอยู่แล้วในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมอีก

ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย กล่าวคือ ร่างกฎหมายฉบับนี้ กำหนดให้มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการและการใช้อำนาจเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย จะส่งผลให้ภาครัฐมีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลง กฎหมายมีความชัดเจน ทันสมัย เป็นธรรม มีประสิทธิภาพเท่าเทียมเอื้ออำนวยต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การพัฒนาประเทศ การให้บริการประชาชน การประกอบธุรกิจ และในการแข่งขันระหว่างประเทศ อีกทั้ง จะส่งผลให้หน่วยงานของรัฐสามารถปรับเปลี่ยนการทำงาน มีความโปร่งใส มีธรรมาภิบาล มีโครงสร้างหน่วยงานที่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่รับผิดชอบ มีความคุ้มค่า และสามารถขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และลดการทุจริตคอร์รัปชันของหน่วยงานได้ต่อไป

ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment) ประกอบด้วย 1) ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ 2) ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย 3) ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง 4) ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือ ข้ำซ้อน หรือขัดกัน



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 เพื่อให้กองทัพมีความทันสมัย โปร่งใส และสอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยที่กำหนดให้กองทัพอยู่ภายใต้รัฐบาลพลเรือน

2.2 เหตุผล

โดยที่ปัจจุบัน ทหารและกองทัพมีอำนาจทางการเมืองผ่านโครงสร้างรัฐที่จัดวางอำนาจของกองทัพให้อยู่เหนือรัฐบาลพลเรือนในหลายกระบวนการตัดสินใจ เช่น อำนาจของสภาโหม ในการกำหนดนโยบายและพิจารณางบประมาณทางการทหาร อำนาจของคณะกรรมการแต่งตั้งนายพล ที่ประกอบไปด้วย ข้าราชการทหารเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นโครงสร้างการบริหารจัดการและการใช้อำนาจที่ไม่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยและมีความแตกต่างเมื่อเทียบกับหน่วยงานส่วนราชการอื่น ควรที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการและการใช้อำนาจเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 เพื่อให้กองทัพมีความทันสมัย โปร่งใส และสอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยที่กำหนดให้กองทัพอยู่ภายใต้รัฐบาลพลเรือน

ปัจจุบันทหารและกองทัพมีอำนาจทางการเมืองผ่านโครงสร้างรัฐที่จัดวางอำนาจของกองทัพให้อยู่เหนือรัฐบาลพลเรือนในหลายกระบวนการตัดสินใจ เช่น อำนาจของสภาโหมในการกำหนดนโยบายและพิจารณางบประมาณทางการทหาร อำนาจของคณะกรรมการแต่งตั้งนายพลที่ประกอบไปด้วยข้าราชการทหารเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นโครงสร้างการบริหารจัดการและการใช้อำนาจที่ไม่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยและมีความแตกต่างเมื่อเทียบกับหน่วยงานส่วนราชการอื่น ควรที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการและการใช้อำนาจเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย

2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้ “เจ้าหน้าที่ทางทหาร” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของสภาโหมเพื่อปฏิบัติ ภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ทางทหาร” ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ข้อความต่อไปนี้แทน ““เจ้าหน้าที่ทางการทหาร” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้ง <u>โดยความเห็นชอบของสภาโหม</u> เพื่อปฏิบัติ ภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้
	มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคห้าของ มาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2556

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
มาตรา 24 วรรคห้า อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติหน้าที่ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของสภากลาโหม หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือ ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม สมุหราชองครักษ์ ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัย รักษาพระองค์ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ หรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ทำการแทนในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ได้ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กระทรวงกลาโหมกำหนด	และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติหน้าที่ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของสภาทสภโกล หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือ ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม สมุหราชองครักษ์ ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ทำการแทนในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ได้ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กระทรวงกลาโหมกำหนด”
มาตรา 24 วรรคหก อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการประจำที่ผู้บังคับบัญชา ทหารไม่ว่าจะเป็นชั้นใดซึ่งรองลงมาจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือ ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือ คำสั่งใด ๆ หรือมติของสภากลาโหม หรือมติของ คณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ผู้บังคับบัญชาทหารผู้นั้น จะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้ผู้บังคับบัญชา	มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในวรรคหกของ มาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการประจำที่ผู้บังคับบัญชา ทหารไม่ว่าจะเป็นชั้นใดซึ่งรองลงมาจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือ ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือ คำสั่งใด ๆ หรือมติของสภาทสภโกล หรือมติของ คณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ผู้บังคับบัญชาทหารผู้นั้น จะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้ผู้บังคับบัญชา

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องอากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
ทหารตำแหน่งอื่นทำการแทนในนามของ ผู้บังคับบัญชาทหารผู้มอบอำนาจก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กระทรวงกลาโหมกำหนด	ทหารตำแหน่งอื่นทำการแทนในนามของ ผู้บังคับบัญชาทหารผู้มอบอำนาจก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กระทรวงกลาโหมกำหนด
มาตรา 25 การบริหารจัดการกำลังพล ของกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมายและ ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด การพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพล ของสำนักงานปลัดกระทรวงและส่วนราชการ ในกองทัพไทย ให้ดำเนินการโดยคณะกรรมการ ที่ส่วนราชการนั้นแต่งตั้งขึ้นแล้วเสนอคณะกรรมการ ตามวรรคสามพิจารณา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการที่กระทรวงกลาโหมกำหนด	มาตรา 6 ให้ยกเลิกความในของมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ข้อความต่อไปนี้แทน “มาตรา 25 การบริหารจัดการกำลังพล ของกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมายและ ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด การพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพล ของสำนักงานปลัดกระทรวงและส่วนราชการ ในกองทัพไทย ให้ดำเนินการโดยคณบดีคณาจารย์ทหาร ที่ส่วนราชการนั้นแต่งตั้งขึ้นแล้วเสนอ คณบดีคณาจารย์ทหารตมวรรคสามพิจารณา <u>ด้วยระบบคุณธรรมด้วยการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติ</u> <u>ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งโดยคณะกรรมการ</u> <u>ที่ส่วนราชการนั้นแต่งตั้งขึ้นแล้วเสนอต่อ</u> <u>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมพิจารณา</u> ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงกลาโหม กำหนด”
มาตรา 30 ให้กระทรวงกลาโหมกำหนด ระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการปฏิบัติ เกี่ยวกับระบบการส่งกำลังบำรุงร่วมและมาตรฐาน ยุทธโศปกรณ์ตามความต้องการของกองทัพไทย	มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ข้อความต่อไปนี้แทน “มาตรา 30 ให้กระทรวงกลาโหมกำหนด ระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการปฏิบัติ เกี่ยวกับระบบการส่งกำลังบำรุงร่วมและมาตรฐาน ยุทธโศปกรณ์ตมตมวรรคสามพิจารณาการจัดหา

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
โดยให้มีคณะกรรมการที่กระทรวงกลาโหมแต่งตั้งขึ้น รับผิดชอบการดำเนินการส่งกำลังบำรุงร่วมหรือ มาตรฐานยุทธโศภรณ์ แล้วแต่กรณี	<u>อาวุธยุทธโศภรณ์ให้กับกองทัพไทย ซึ่งต้องคำนึงถึง</u> <u>ความจำเป็นที่ยาวอด ความประหยัด มาตรฐาน</u> <u>ขีดความสามารถในการรบ ทั้งนี้ ในการจัดซื้อจัดหา</u> <u>อาวุธยุทธโศภรณ์จะต้องดำเนินการสุจริต โปร่งใส</u> <u>เปิดเผย ศึกษาเปรียบเทียบคุณสมบัติเฉพาะ</u> <u>พิจารณาถึงการส่งกำลังบำรุง การถ่ายทอด</u> <u>เทคโนโลยีและการให้มีการจ้างงานภายในประเทศ</u> <u>โดยเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการ</u> <u>ต่าง ๆ นั้นด้วยทุกขั้นตอน โดยให้มีคณะกรรมการ</u> <u>ที่กระทรวงกลาโหมแต่งตั้งขึ้นรับผิดชอบ</u> <u>การดำเนินการส่งกำลังบำรุงร่วมหรือมาตรฐาน</u> <u>ยุทธโศภรณ์ แล้วแต่กรณี”</u>
มาตรา 34 ในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อการรบหรือการสงคราม การปราบปราม การกบฏหรือเมื่อได้ประกาศใช้กฎอัยการศึก ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม โดยความเห็นชอบของสภากลาโหม มีอำนาจ กำหนดหน่วยงาน แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหารและ กำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานและ เจ้าหน้าที่ทางทหารได้ตามความเหมาะสม แก่การปฏิบัติการกิจ เมื่อการรบหรือการสงคราม หรือการปราบปรามการกบฏสิ้นสุดลง หรือมีการ ยกเลิกประกาศกฎอัยการศึก ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม พิจารณาสั่งยกเลิกหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ทางทหาร ที่ได้กำหนด หรือแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง	มาตรา 8 ให้ยกเลิกความในมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ข้อความต่อไปนี้แทน “มาตรา 34 ในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อการรบหรือการสงคราม การปราบปราม การกบฏหรือเมื่อได้ประกาศใช้กฎอัยการศึก ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม โดยการเสนอความเห็น<u>ขอ</u>ของสภากลาโหม มีอำนาจกำหนดหน่วยงาน แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ ทางทหารและกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ทางทหารได้ตามความเหมาะสม แก่การปฏิบัติการกิจ เมื่อการรบหรือการสงคราม หรือการปราบปรามการกบฏสิ้นสุดลง หรือมีการ ยกเลิกประกาศกฎอัยการศึก ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมโดยการเสนอความเห็น<u>ขอ</u> ของสภากลาโหม พิจารณาสั่งยกเลิกหน่วยงาน

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม มีอำนาจกำหนดพื้นที่ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติการทางทหารเป็นยุทธบริเวณ และกำหนดพื้นที่ส่วนที่เหลือเป็นเขตภายใน	และเจ้าหน้าที่ทางทหารที่ได้กำหนดหรือแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยการเสนอความเห็นของสภากลาโหมมีอำนาจกำหนดพื้นที่ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติการทางทหารเป็นยุทธบริเวณ และกำหนดพื้นที่ส่วนที่เหลือเป็นเขตภายใน”
มาตรา 37 เพื่อป้องกันและรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม มีอำนาจอนุมัติให้กระทรวงกลาโหมจัดและวางกำลังในพื้นที่ที่เห็นว่าเหมาะสมเพื่อปฏิบัติการกิจของกระทรวงกลาโหมได้ตั้งแต่ยามปกติ มาตรา 38 การใช้กำลังทหารในการปฏิบัติการกิจเพื่อสันติภาพให้เป็นไปโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม และเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ใช้กำลังทหารในการปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม มีอำนาจกำหนดหน่วยงานในกระทรวงกลาโหม และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหาร รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ทางทหารนั้น เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี	มาตรา 9 ให้ยกเลิกความในมาตรา 37 และมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน มาตรา 37 เพื่อป้องกันและรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยการเสนอความเห็นของสภากลาโหมมีอำนาจอนุมัติให้กระทรวงกลาโหมจัดและวางกำลังในพื้นที่ที่เห็นว่าเหมาะสมเพื่อปฏิบัติการกิจของกระทรวงกลาโหมได้ตั้งแต่ยามปกติ มาตรา 38 การใช้กำลังทหารในการปฏิบัติการกิจเพื่อสันติภาพให้เป็นไปโดยความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร และเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ใช้กำลังทหารในการปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยการเสนอความเห็นของสภากลาโหม มีอำนาจกำหนดหน่วยงานในกระทรวงกลาโหม และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหาร รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานและ

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
	เจ้าหน้าที่ทางทหารนั้น เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไป ตามมติคณะรัฐมนตรี
หมวด 5 คณะผู้บริหาร	มาตรา 10 ให้ยกเลิกชื่อหมวด 5 คณะผู้บริหาร แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบ ราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน “หมวด 5 คณะ <u>ผู้บริหารที่ปรึกษา</u> ”
มาตรา 42 ให้มี “สภากลาโหม” ประกอบด้วยสมาชิก ดังต่อไปนี้ (1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นประธานสภากลาโหม (2) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธานสภากลาโหม (3) จเรทหารทั่วไป (4) ปลัดกระทรวงกลาโหม (5) รองปลัดกระทรวงกลาโหม (6) (ยกเลิก) (7) (ยกเลิก) (8) (ยกเลิก) (9) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด (10) รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด (11) เสนาธิการทหาร	มาตรา 11 ให้ยกเลิกความในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2556 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการใน พระองค์ พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน มาตรา 42 ให้มี “สภากลาโหม” ประกอบด้วยสมาชิก ดังต่อไปนี้ (1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นประธานสภากลาโหม (2) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธานสภากลาโหม (3) <u>สหภาพทหารทั่วไป</u> ปลัดกระทรวงกลาโหม (4) <u>ปลัดกระทรวงกลาโหม</u> ผู้บัญชาการ ทหารสูงสุด (5) <u>รองปลัดกระทรวงกลาโหม</u> ผู้บัญชาการ ทหารบก (6) <u>ผู้บัญชาการทหารเรือ</u> (7) <u>ผู้บัญชาการทหารอากาศ</u> (8) (ยกเลิก)

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
(12) ผู้บัญชาการทหารบก (13) รองผู้บัญชาการทหารบก (14) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารบก (15) เสนาธิการทหารบก (16) ผู้บัญชาการทหารเรือ (17) รองผู้บัญชาการทหารเรือ (18) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารเรือ (19) เสนาธิการทหารเรือ (20) ผู้บัญชาการกองเรือยุทธการ (21) ผู้บัญชาการทหารอากาศ (22) รองผู้บัญชาการทหารอากาศ (23) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารอากาศ (24) เสนาธิการทหารอากาศ (25) (ยกเลิก) (26) สมาชิกสภากลาโหมผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นผู้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเป็น ที่ประจักษ์ทั่วไปในด้านการทหาร ด้านความมั่นคง ด้านการบริหารราชการ ด้านกฎหมายหรือด้านอื่น ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม จำนวนไม่เกินสามคนซึ่งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมแต่งตั้งตามมติของสภากลาโหม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้ง ผู้ดำรงตำแหน่งในกระทรวงกลาโหมเป็นเลขาธิการ และรองเลขาธิการ	(๑) ผู้บัญชาการทหารบก (1๐) รองผู้บัญชาการทหารบก (11) เสนาธิการทหาร (12) ผู้บัญชาการทหารบก (13) รองผู้บัญชาการทหารบก (14) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารบก (15) เสนาธิการทหารบก (16) ผู้บัญชาการทหารเรือ (17) รองผู้บัญชาการทหารเรือ (18) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารเรือ (19) เสนาธิการทหารเรือ (20) ผู้บัญชาการกองเรือยุทธการ (21) ผู้บัญชาการทหารอากาศ (22) รองผู้บัญชาการทหารอากาศ (23) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารอากาศ (24) เสนาธิการทหารอากาศ (25) (ยกเลิก) (26)(8) สมาชิกสภากลาโหมผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง เป็นผู้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเป็น ที่ประจักษ์ทั่วไปในด้านการทหาร ด้านความมั่นคง ด้านการบริหารราชการ ด้านกฎหมายหรือด้านอื่น ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม จำนวนไม่เกิน<u>สาม</u>ห้าคนซึ่งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมแต่งตั้งตามมติของ<u>สภาทสว</u>โหม <u>คณะรัฐมนตรี</u> ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้ง <u>ผู้ดำรงตำแหน่งในกระทรวงกลาโหมบุคคล</u> <u>ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเห็นว่า</u> <u>มีความเหมาะสม</u> เป็นเลขาธิการและรองเลขาธิการ

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
ในกรณีที่มีรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงกลาโหมมากกว่าหนึ่งคน ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้ง ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธานเรียงตามลำดับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะเชิญ บุคคลอื่นเข้าชี้แจงและแสดงความคิดเห็นต่อ สภากลาโหมเฉพาะเรื่องใดก็ได้	ในกรณีที่มีรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงกลาโหมมากกว่าหนึ่งคน ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้ง ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธานเรียงตามลำดับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะเชิญ บุคคลอื่นเข้าชี้แจงและแสดงความคิดเห็นต่อ สภากลาโหมเฉพาะเรื่องใดก็ได้”
มาตรา 43 ในการดำเนินการของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในเรื่อง ดังต่อไปนี้ต้องเป็นไปตามมติของสภากลาโหม (1) นโยบายการทหาร (2) นโยบายการระดมสรรพกำลังเพื่อ การทหาร (3) นโยบายการปกครองและการบังคับ บัญชาภายในกระทรวงกลาโหม (4) การพิจารณางบประมาณการทหาร และการแบ่งสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหม (5) การพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับ การทหาร (6) เรื่องที่กฎหมายหรือรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมกำหนดให้เสนอสภากลาโหม	มาตรา 12 ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 มาตรา 44 มาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติจัด ระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน มาตรา 43 <u>ในทหาร ตำรวจ และพลเรือน</u> <u>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในเรื่อง</u> <u>ดังต่อไปนี้ต้องเป็นไปตามมติของสภากลาโหม</u> <u>มีอำนาจหน้าที่ในการให้คำปรึกษาแก่</u> <u>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ในเรื่องดังต่อไปนี้</u> (1) นโยบายการทหาร (2) นโยบายการระดมสรรพกำลังเพื่อ การทหาร (3) นโยบายการปกครองและการบังคับ บัญชาภายในกระทรวงกลาโหม (4) การพิจารณางบประมาณการทหาร และการแบ่งสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหม (5) การพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับ การทหาร (6) เรื่องที่กฎหมายหรือรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมกำหนดให้<u>เสนอ</u>สภากลาโหม <u>เสนอความเห็น</u>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
มาตรา 44 สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 (26) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระ ในกรณีสมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 (26) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาจแต่งตั้งผู้อื่นแทนได้ และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว มาตรา 45 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 (26) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ (1) ตาย (2) ลาออก (3) เป็นบุคคลล้มละลาย (4) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (5) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้จะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท (6) สมาชิกสภากลาโหมมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภากลาโหมทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากการกระทำหรือมีพฤติการณ์ไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภากลาโหม	มาตรา 44 สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 (26)(8) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระ ในกรณีสมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 (26)(8) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาจแต่งตั้งผู้อื่นแทนได้ และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว มาตรา 45 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 (26)(8) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ (1) ตาย (2) ลาออก (3) เป็นบุคคลล้มละลาย (4) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (5) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้จะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท (6) สมาชิกสภากลาโหมมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภากลาโหมทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากการกระทำหรือมีพฤติการณ์ไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภากลาโหม

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศโท ธนเดช เพ็งสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
มาตรา 46 วรรคสี่ มติของสภากลาโหมนั้น ให้ส่วนราชการ ต่าง ๆ ในกระทรวงกลาโหมถือปฏิบัติ	มาตรา 13 ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของ มาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551
	มาตรา 14 ให้สมาชิกสภากลาโหม ที่ดำรงตำแหน่งอยู่พ้นจากตำแหน่งทันที เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ในวาระเริ่มแรก ให้ดำเนินการเลือก สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 ให้แล้วเสร็จ ภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งสมาชิก สภากลาโหม ในวาระเริ่มแรกหลังจากที่ พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่ายังไม่มี สภากลาโหมและให้อำนาจหน้าที่ทั้งหมดของ สภากลาโหมยังไม่มีผลใช้บังคับ

3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

1. กระทรวงกลาโหม
2. กองบัญชาการกองทัพไทย
3. กองทัพบก
4. กองทัพเรือ
5. กองทัพอากาศ
6. ประชาชน

4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ทางทหาร” โดยกำหนดคำนิยาม “เจ้าหน้าที่ทางทหาร” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติการกิจตามพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องผ่านความเห็นชอบของสภากลาโหม
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการตัดตำแหน่งสมุหราชองครักษ์ ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ ออกจากตำแหน่งที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสามารถมอบอำนาจให้ทำหน้าที่แทนได้
3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นำระบบคุณธรรมด้วยการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง มาใช้ในการบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหม การพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลของสำนักงานปลัดกระทรวงและส่วนราชการในกองทัพไทย
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การส่งกำลังบำรุงร่วมและการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ให้กับกองทัพไทย กระทรวงกลาโหมต้องกำหนด ระเบียบ หลักเกณฑ์ กระบวนการและขั้นตอนปฏิบัติโดยต้องคำนึงถึงความจำเป็นยิ่งยวด ความประหยัด มาตรฐาน ชัดความสามารถในการรับและต้องดำเนินการโดยสุจริต โปร่งใส เปิดเผย ศึกษาเปรียบเทียบคุณสมบัติเฉพาะ พิจารณาถึงการส่งกำลังบำรุง การถ่ายทอดเทคโนโลยีและการให้มีการจ้างงานภายในประเทศ และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ นั้นด้วยทุกขั้นตอน
5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการใช้กำลังทหารเพื่อป้องกันและรักษาผลประโยชน์แห่งชาติหรือเพื่อสันติภาพของกองทัพ การสั่งยกเลิกหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ทางทหารการรบหรือการสงครามหรือการปราบปรามการกบฏสิ้นสุดลง หรือมีการยกเลิกประกาศกฎอัยการศึก ให้สภากลาโหมมีเพียงอำนาจในการเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแทนการให้ความเห็นชอบ
6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการลดและเปลี่ยนแปลงตำแหน่งสมาชิกสภากลาโหมเหลือเพียงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ สมาชิกสภากลาโหมผู้ทรงคุณวุฒิ
7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ ในกระทรวงกลาโหมถือปฏิบัติตามมติของสภากลาโหม
8. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สมาชิกสภากลาโหมที่ดำรงตำแหน่งอยู่พ้นจากตำแหน่งทันทีเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และให้ดำเนินการเลือกสมาชิกสภากลาโหมแล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และในระหว่างยังไม่มีแต่งตั้งสมาชิกสภากลาโหมในวาระเริ่มแรกให้ถือว่า ยังไม่มีสภากลาโหมและอำนาจหน้าที่ของสภากลาโหมทั้งหมดยังไม่มีผลใช้บังคับ

5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

5.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 127 วัน นับตั้งแต่วันที่ 21 สิงหาคม 2566 ถึงวันที่ 25 ธันวาคม 2566

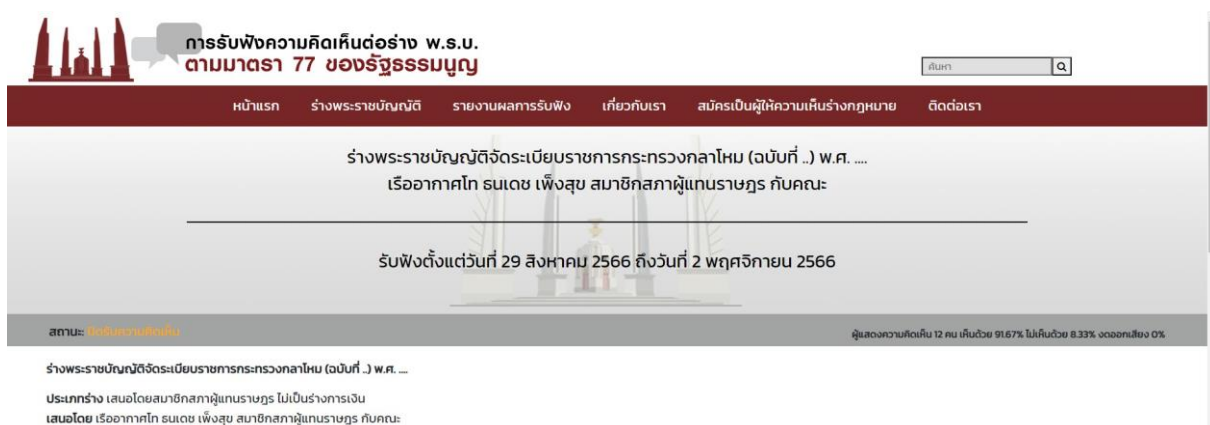
5.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 29 สิงหาคม 2566 ถึงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2566

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

1. กระทรวงกลาโหม
2. กองบัญชาการกองทัพไทย
3. กองทัพบก
4. กองทัพเรือ
5. กองทัพอากาศ

(2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่น (ไม่มี)

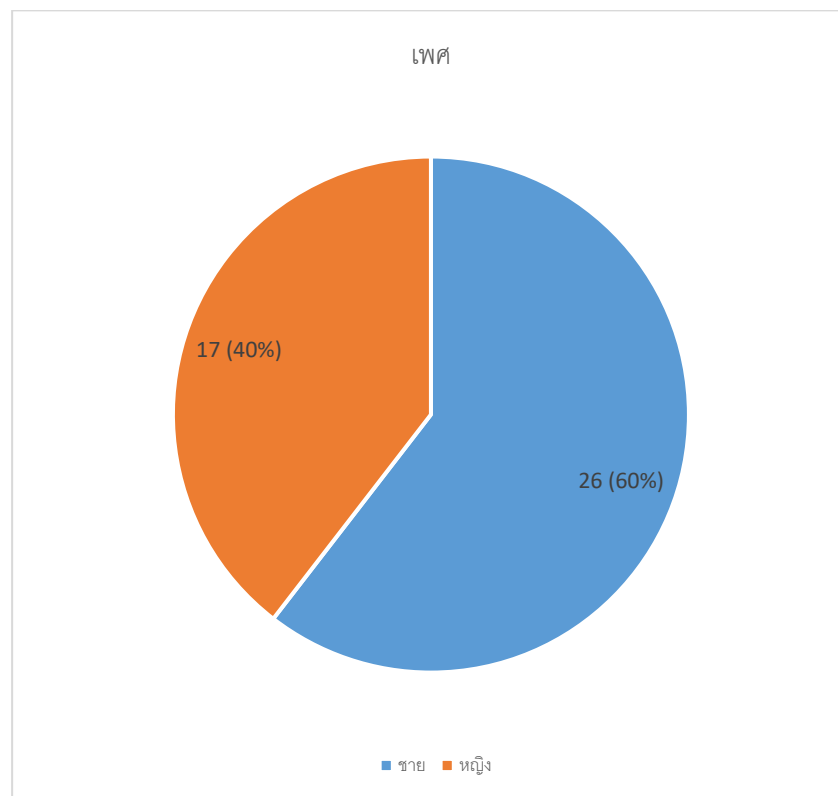
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

6.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

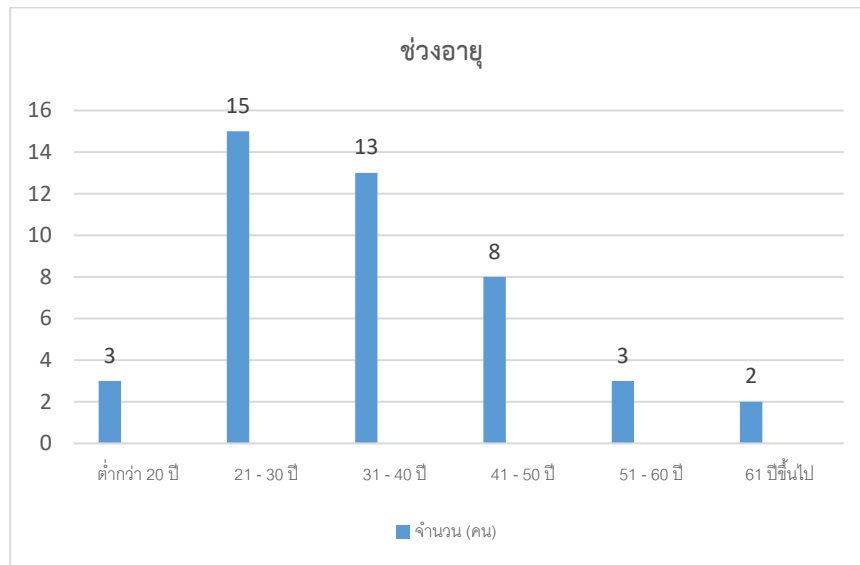
(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

โดยมีผู้เข้าชม จำนวน 9,470 คน และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน 44 ราย

1) เพศ



2) อายุ



3) ระดับการศึกษา

ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า จำนวน 1 คน (2.27%)

มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส. จำนวน 2 คน (4.55%)

ปริญญาตรี จำนวน 33 คน (75%)

สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 8 คน (18.18%)

4) อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 6 คน (13.64%)

ข้าราชการบำนาญ จำนวน 2 คน (4.55%)

ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน 8 คน (18.18%)

เกษตรกร จำนวน 0 คน (0%)

รับจ้าง จำนวน 6 คน (13.64%)

นักเรียน/นักศึกษา จำนวน 15 คน (34.09%)

อื่น ๆ โปรดระบุ จำนวน 6 คน (13.64%)

5) ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด

กระทรวงกลาโหม จำนวน 0 คน (0%)

กองบัญชาการกองทัพไทย จำนวน 0 คน (0%)

กองทัพบก จำนวน 0 คน (0%)

กองทัพอากาศ จำนวน 1 คน (2.27%)

กองทัพบก จำนวน 0 คน (0%)

ประชาชน จำนวน 0 คน (0%)

(2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

มีการแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ ราย คือ กองทัพเรือ

(3) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น (ไม่มี)

6.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ดังนี้

(1) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ทางทหาร” โดยกำหนดคำนิยาม “เจ้าหน้าที่ทางทหาร” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องผ่านความเห็นชอบของสภากลาโหม (ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 41 คน ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 2 คน และมีผู้แสดงข้อเสนอแนะ 1 คน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ควรเพิ่มอำนาจให้สภาที่มาจากประชาชนให้มากขึ้น - เพื่อให้ทหารยึดโยงกับตัวแทนประชาชน (เว็บไซต์)	- อาจจะขอรับฟังความเห็น คำปรึกษาหรือแจ้งให้ทราบต่อสภากลาโหม หรือผู้ชำนาญการทางทหารของแต่ละเหล่าทัพ แต่อำนาจการตัดสินใจยังอยู่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (เว็บไซต์)
	- การดำเนินงานของสภากลาโหมมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธาน ดังนั้นขั้นตอนในการนำเสนอความเห็นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมพิจารณา จึงสามารถดำเนินการได้ผ่านการประชุมสภากลาโหม การแก้ไขอำนาจหน้าที่ของสภากลาโหมจึงไม่แตกต่างจากอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เดิม แต่กลับเป็นการเพิ่มขึ้นขั้นตอนในการพิจารณาให้ล่าช้ายิ่งขึ้นประกอบกับนโยบายที่ต้องผ่านการพิจารณาของสภากลาโหม เป็นนโยบายที่สำคัญต่อการปฏิบัติภารกิจของกระทรวงกลาโหม ดังนั้น บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสภากลาโหมและมติสภากลาโหมที่ใช้บังคับตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 จึงมีความเหมาะสมอยู่แล้ว (กองทัพเรือ)

ข้อเสนอแนะ

- อาจขอรับฟังความเห็น คำปรึกษาหรือแจ้งให้ทราบต่อสภากลาโหม หรือผู้ชำนาญการทางทหารของแต่ละเหล่าทัพ แต่อำนาจการตัดสินใจยังอยู่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (เว็บไซต์)

(2) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการตัดตำแหน่งสมุหราชองครักษ์ ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ ออกจากตำแหน่งที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสามารถมอบอำนาจให้ ทำหน้าที่แทนได้ (ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 41 คน และผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 2 คน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ทหารไม่ว่าจะหน่วยใดก็ตาม ควรอยู่ในการกำกับดูแลของพลเรือน (เว็บไซต์)	(ไม่มี)

ข้อเสนอแนะ

- อยากให้ทหารอยู่ในหน้าที่ตัวเองให้มากขึ้นเพื่อปกป้องประชาชน (เว็บไซต์)

(3) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นำระบบคุณธรรมด้วยการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง มาใช้ในการบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหม การพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลของสำนักงานปลัดกระทรวงและส่วนราชการในกองทัพไทย (ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 39 คน ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 3 คน และมีผู้แสดงข้อเสนอแนะ 1 คน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- มีผู้เห็นด้วยกับประเด็นคำถามนี้ แต่ไม่ได้แสดงความคิดเห็นไว้อย่างใด (เว็บไซต์)	- เพื่อสร้างโอกาสทหารดีๆ เข้าสู่ระบบ (เว็บไซต์)
	- การกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมในการพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการในกองทัพไทย มีการกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการปฏิบัติ อยู่แล้วในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมอีก (กองทัพเรือ)

ข้อเสนอแนะ

- อยากให้มีการสอบเลื่อนขั้นตามความรู้ความสามารถมากกว่าการแต่งตั้ง (เว็บไซต์)

(4) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การส่งกำลังบำรุงร่วมและการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ให้กับกองทัพไทย กระทรวงกลาโหมต้องกำหนด ระเบียบ หลักเกณฑ์ กระบวนการ และขั้นตอนปฏิบัติโดยต้องคำนึงถึงความจำเป็นยิ่งยวด ความประหยัด มาตรฐาน ชีตความสามารถในการรบ และต้องดำเนินการโดยสุจริต โปร่งใส เปิดเผย ศึกษาเปรียบเทียบคุณสมบัติเฉพาะ พิจารณาถึงการส่งกำลังบำรุง การถ่ายทอดเทคโนโลยีและการให้มีการจ้างงานภายในประเทศ และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ นั้นด้วยทุกขั้นตอน (ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 41 คน และผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 1 คน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- มีผู้เห็นด้วยกับประเด็นคำถามนี้ แต่ไม่ได้แสดงความคิดเห็นไว้อย่างใด (เว็บไซต์)	- การจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ให้กับกองทัพไทย นั้นมีการกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการปฏิบัติอยู่แล้วในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมอีก (กองทัพเรือ)
- เพื่อให้กองทัพมีความโปร่งใส เพราะสถาบันกองทัพ ประชาชนไม่มีความไว้วางใจมากนัก (เว็บไซต์)	

(5) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการใช้กำลังทหารเพื่อป้องกันและรักษาผลประโยชน์แห่งชาติหรือเพื่อสันติภาพของกองทัพ การส่งยกเลิกหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ทางทหารการรบหรือการสงคราม หรือการปราบปรามการกบฏสิ้นสุดลง หรือมีการยกเลิกประกาศกฎอัยการศึกให้สภากลาโหมมีเพียงอำนาจในการเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแทนการให้ความเห็นชอบ (ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 42 คน และผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 2 คน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- กลาโหมควรมีอำนาจในการเสนอ - ป้องกันการที่ทหารจะใช้อำนาจจากสถานการณ์เกินความจำเป็น และป้องกันการรัฐประหาร (เว็บไซต์)	- -การประกาศใช้กฎอัยการศึก ควรให้เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีและสภาอนุวัติ (เว็บไซต์)
	- การดำเนินงานของสภากลาโหม มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธาน ดังนั้น ขั้นตอนในการนำเสนอความเห็นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมพิจารณา

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	จึงสามารถดำเนินการได้ผ่านการประชุมสภาสภาโหม การแก้ไขอำนาจหน้าที่ของสภาสภาโหมจึงไม่แตกต่างจากอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เดิม แต่กลับเป็นการเพิ่มขึ้นตอนในการพิจารณาให้ล่าช้ายิ่งขึ้นประกอบกับนโยบายที่ต้องผ่านการพิจารณาของสภาสภาโหม เป็นนโยบายที่สำคัญต่อการปฏิบัติภารกิจของกระทรวงกลาโหม ดังนั้น บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสภาสภาโหมและมติสภาสภาโหมที่ใช้บังคับตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 จึงมีความเหมาะสมอยู่แล้ว (กองทัพเรือ)

(6) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการลดและเปลี่ยนแปลงตำแหน่งสมาชิกสภาสภาโหม เหลือเพียงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ สมาชิกสภาสภาโหมผู้ทรงคุณวุฒิ (ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 42 คน และผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 2 คน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- กลาโหมไม่ควรมีสภาซ้อนสภา - ควรเพิ่มเติมข้าราชการการเมืองเข้าไปในสัดส่วนของเหล่าทัพให้เท่าเทียมกัน โดยอาจจะมีการเพิ่มตำแหน่งเข้าไปในสภาสภาโหม ให้เสียงของพลเรือนมีน้ำหนักมากพอ - ประหยัดงบประมาณ และเกิดความคุ้มค่า (เว็บไซต์)	- มีผู้ไม่เห็นด้วยกับประเด็นคำถามนี้ แต่ก็ได้แสดงความคิดเห็นไว้แต่อย่างใด (เว็บไซต์)
	- บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสภาสภาโหมและมติสภาสภาโหมที่ใช้บังคับตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 มีความเหมาะสมอยู่แล้ว (กองทัพเรือ)

(7) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ ในกระทรวงกลาโหมถือปฏิบัติตามมติของสภากลาโหม (ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 42 คน ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 1 คน และมีผู้แสดงข้อเสนอแนะ 1 คน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ข้าชื่อน และควรอยู่ที่ฝ่ายพลเรือน (เว็บไซต์)	- มีผู้ไม่เห็นด้วยกับประเด็นคำถามนี้ แต่ก็ได้แสดงความคิดเห็นไว้แต่อย่างใด (เว็บไซต์)
	- บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสภากลาโหมและมติสภากลาโหมที่ใช้บังคับตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 มีความเหมาะสมอยู่แล้ว (กองทัพเรือ)

ข้อเสนอแนะ

- อาจขอรับฟังความเห็น คำปรึกษาหรือแจ้งให้ทราบต่อสภากลาโหม หรือผู้ชำนาญการทางทหารของแต่ละเหล่าทัพ แต่อำนาจการตัดสินใจยังอยู่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (เว็บไซต์)

(8) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สมาชิกสภากลาโหมที่ดำรงตำแหน่งอยู่พ้นจากตำแหน่งทันทีเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และให้ดำเนินการเลือกสมาชิกสภากลาโหมแล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และในระหว่างยังไม่มี การแต่งตั้งสมาชิกสภากลาโหมในวาระเริ่มแรกให้ถือว่า ยังไม่มีสภากลาโหมและอำนาจหน้าที่ของสภากลาโหมทั้งหมดยังไม่มีผลใช้บังคับ (ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีผู้เห็นด้วย จำนวน 43 คน และผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 1 คน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เพื่อสรรหาบุคคลที่เหมาะสมเข้ามาในสภากลาโหมใหม่ ควรมีผู้เชี่ยวชาญด้านการทหารเข้ามาด้วยเพื่อเพิ่มความเข้าใจในปัญหานั้น ๆ (เว็บไซต์)	- มีผู้ไม่เห็นด้วยกับประเด็นคำถามนี้ แต่ก็ได้แสดงความคิดเห็นไว้แต่อย่างใด (เว็บไซต์)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	- บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสภากลาโหมและ มตีสภากลาโหมที่ใช้บังคับตามพระราชบัญญัติ จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 มีความเหมาะสมอยู่แล้ว (กองทัพเรือ)

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

1. ความเป็นมาสภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

โดยที่ปัจจุบันทหารและกองทัพบกมีอำนาจทางการเมืองผ่านโครงสร้างรัฐที่จัดวางอำนาจของกองทัพให้อยู่เหนือรัฐบาลพลเรือนในหลายกระบวนการตัดสินใจ เช่น อำนาจของสภาโหมในการกำหนดนโยบายและพิจารณางบประมาณทางการทหาร อำนาจของคณะกรรมการแต่งตั้งนายพลที่ประกอบไปด้วย ข้าราชการทหารเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นโครงสร้างการบริหารจัดการและการใช้อำนาจที่ไม่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยและมีความแตกต่างเมื่อเทียบกับหน่วยงานส่วนราชการอื่น ควรที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการและการใช้อำนาจเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย

2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 52 รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ

มาตรา 76 วรรคหนึ่ง รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินการจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

☒ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580)

ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

1. ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส หน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ มีระบบการบริหารจัดการที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส ให้การบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สร้างประโยชน์สุขแก่ประชาชน

2. ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม ตรวจสอบความซ้ำซ้อนและปรับภารกิจและพันธกิจของหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในเชิงบูรณาการ โดยยุบเลิกภารกิจที่ไม่จำเป็น ถ่ายโอนภารกิจให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการ รวมถึงการจัดระบบองค์กรภาครัฐที่แยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับและหน่วยงานผู้ให้บริการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน และมีการแข่งขันที่เป็นธรรม โดยภารกิจที่ภาครัฐยังจำเป็นจะต้องดำเนินการจะต้องกำหนดให้มีโครงสร้างหน่วยงานที่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่รับผิดชอบ มีความคุ้มค่า และสามารถขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

3. ภาครัฐจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐเป็นผู้อำนวยการความสะดวก กำหนดกติกาในการแข่งขันให้เกิดความเป็นธรรมแก่การดำเนินธุรกิจทั้งในธุรกิจทั่วไปและธุรกิจเฉพาะ ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สามารถตอบสนองกับการเปลี่ยนแปลงของรูปแบบการผลิต การค้า การบริการ และสามารถอำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการคุ้มครองผู้บริโภค โดยเฉพาะการปรับปรุงแก้ไขและยกเลิกกฎหมายต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน ทันสมัย เป็นธรรม เอื้ออำนวยต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การพัฒนาประเทศ การให้บริการประชาชน การประกอบธุรกิจ การแข่งขันระหว่างประเทศ สอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ รวมทั้งการสร้างการรับรู้และความเข้าใจในกฎหมาย และบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพเท่าเทียม

☒ **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)**

หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

กลยุทธ์ที่ 2 การปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการและโครงสร้างของภาครัฐให้ยืดหยุ่น เชื่อมโยง เปิดกว้าง และมีประสิทธิภาพเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ

กลยุทธ์ย่อยที่ 2.1 เร่งทบทวนบทบาทภาครัฐและกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ โดยปรับบทบาทและภารกิจใหม่ให้รองรับแนวทางการพัฒนาประเทศและสถานการณ์ในอนาคต ส่งเสริมการกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ โดยเฉพาะในเรื่องโครงสร้างภาครัฐ อัตรากำลัง งบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความยืดหยุ่น คล่องตัว มีประสิทธิภาพในการบริหารของส่วนราชการและจังหวัด และแก้ไขปรับปรุง พัฒนากฎหมาย กฎระเบียบ ให้เอื้อต่อการกระจายอำนาจของส่วนราชการและการบูรณาการ การทำงานร่วมกันของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพพร้อมรับภารกิจจากส่วนกลางไปดำเนินการได้ ทั้งนี้ ควรมีการกำหนดกลไกที่สามารถให้หน่วยงานของรัฐสามารถปรับเปลี่ยนการทำงานหรือสร้างนวัตกรรมโดยไม่ติดอยู่ภายใต้กรอบเงื่อนไขของกฎระเบียบเดิมโดยเร็วเป็นอันดับแรก

กลยุทธ์ย่อยที่ 2.2 สร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลภาครัฐ โดยเปิดเผยข้อมูลผ่านเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้ประชาชน องค์กร เครือข่าย และภาคีการพัฒนาต่าง ๆ สามารถเข้าถึงข้อมูลและมีส่วนร่วมในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ความคิดเห็น และตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐผ่านช่องทางการติดต่อสื่อสารระหว่างกันที่หลากหลาย มีการบูรณาการการบริหารจัดการและนำไปประกอบการตัดสินใจของหน่วยงานของรัฐในการแก้ปัญหาและการพัฒนาร่วมกัน เพื่อลดการทุจริตคอร์รัปชัน

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายตามร่างกฎหมายฉบับนี้ย่อมส่งผลทำให้การบริหารจัดการและการใช้อำนาจของทหารและกองทัพสอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยในลักษณะเดียวกับหน่วยงานส่วนราชการอื่น อันส่งผลโดยตรงให้การดำเนินงานในด้านต่าง ๆ มีความโปร่งใส ประชาชนและสังคมสามารถตรวจสอบได้มากยิ่งขึ้น

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสอดคล้อง ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น คือ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

กรณีที่ร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการและการใช้อำนาจเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย จะส่งผลให้ภาครัฐมีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลง กฎหมายมีความชัดเจน ทันสมัย เป็นธรรม มีประสิทธิภาพเท่าเทียมเอื้ออำนวยต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การพัฒนาประเทศ การให้บริการประชาชน การประกอบธุรกิจและการแข่งขันระหว่างประเทศต่อไป

5.2 ผลกระทบต่อสังคม

กรณีที่ร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการและการใช้อำนาจเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย จะส่งผลให้มีระบบการบริหารจัดการที่ทันสมัย มีความคุ้มค่า มีความโปร่งใส และสามารถขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งจะสร้างประโยชน์สุขแก่ประชาชนต่อไป

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

กรณีที่ร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการและการใช้อำนาจเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย จะส่งผลให้หน่วยงานของรัฐสามารถปรับเปลี่ยนการทำงาน มีความโปร่งใส มีธรรมาภิบาล มีโครงสร้างหน่วยงานที่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่รับผิดชอบ มีความคุ้มค่า และสามารถขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และลดการทุจริตคอร์รัปชันของหน่วยงานได้ต่อไป

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

องค์ประกอบของคณะกรรมการ

มาตรา 11 ของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

“มาตรา 11 ให้ยกเลิกความในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2556 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการในพระองค์ พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 42 ให้มี “สภากลาโหม” ประกอบด้วยสมาชิก ดังต่อไปนี้

- (1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นประธานสภากลาโหม
- (2) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธานสภากลาโหม
- (3) ปลัดกระทรวงกลาโหม
- (4) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด
- (5) ผู้บัญชาการทหารบก
- (6) ผู้บัญชาการทหารเรือ
- (7) ผู้บัญชาการทหารอากาศ

(8) สมาชิกสภากลาโหมผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ทั่วไปในด้านการทหาร ด้านความมั่นคง ด้านการบริหารราชการ ด้านกฎหมายหรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม จำนวนไม่เกินห้าคนซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งตามมติของคณะรัฐมนตรี

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งบุคคลที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเห็นว่ามีความเหมาะสม เป็นเลขาธิการและรองเลขาธิการ

ในกรณีที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมมากกว่าหนึ่งคน ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธานเรียงตามลำดับ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะเชิญบุคคลอื่นเข้าชี้แจงและแสดงความคิดเห็นต่อสภากลาโหมเฉพาะเรื่องใดก็ได้”

บทวิเคราะห์

มีการใช้ดุลพินิจในการคัดเลือก/สรรหา/แต่งตั้งกรรมการ หรือไม่



มี



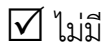
ไม่มี

ความคิดเห็นเพิ่มเติม : ตามมาตรา 11 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งบุคคลที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเห็นว่ามีความเหมาะสม เป็นเลขาธิการและรองเลขาธิการ จะเห็นได้ว่า การแต่งตั้งบุคคลดังกล่าว ยังไม่มีกลไกป้องกันการใช้อำนาจดุลพินิจของรัฐมนตรีที่เกินอำนาจ หรือการใช้อำนาจที่อาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลที่อาจมีส่วนได้เสียจากกฎหมาย

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบอนุมัติ อนุญาต



มี



ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย



มี



ไม่มี

การพิจารณาแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือบุคคลเพื่อปฏิบัติราชการ

มาตรา 4 ของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

“มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคห้าของมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2556 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติหน้าที่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ หรือผู้บัญชาการทหารอากาศ ทำการแทนในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ได้ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด”

บทวิเคราะห์

มีการใช้ดุลพินิจในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือบุคคลเพื่อปฏิบัติราชการ หรือไม่

☒ มี

☐ ไม่มี

ความคิดเห็นเพิ่มเติม : ตามมาตรา 4 กำหนดให้อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติหน้าที่ที่รัฐมนตรีจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการ รัฐมนตรีจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้บุคคลทำการแทนในนามของรัฐมนตรีก็ได้ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ จะเห็นได้ว่า เป็นการให้อำนาจรัฐมนตรีในการใช้ดุลพินิจมอบอำนาจ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ โดยมีได้มีกลไกในการป้องกันการใช้อำนาจของรัฐมนตรีหรือผู้รับมอบอำนาจไว้อย่างชัดเจน ซึ่งอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลที่อาจมีส่วนได้เสียจากกฎหมาย ทั้งนี้ คงมีเพียงการกำหนดคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนดเท่านั้น

มาตรา 5 ของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

“มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในวรรคหกของมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการประจำที่ผู้บังคับบัญชาทหารไม่ว่าจะเป็นชั้นใดซึ่งรองลงมาจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ผู้บังคับบัญชาทหารผู้นั้นจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้ผู้บังคับบัญชาทหารตำแหน่งอื่นทำการแทนในนามของผู้บังคับบัญชาทหารผู้นั้นมอบอำนาจก็ได้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด”

บทวิเคราะห์

มีการใช้ดุลพินิจในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือบุคคลเพื่อปฏิบัติราชการ หรือไม่



มี



ไม่มี

ความคิดเห็นเพิ่มเติม : ตามมาตรา 5 กำหนดให้อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการประจำที่ผู้บังคับบัญชาทหารไม่ว่าจะเป็นชั้นใดซึ่งรองลงมาจากรัฐมนตรีจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการ ผู้บังคับบัญชาทหารผู้นั้นจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้ผู้บังคับบัญชาทหารตำแหน่งอื่นทำการแทนในนามของผู้บังคับบัญชาทหารผู้มอบอำนาจก็ได้ จะเห็นได้ว่า เป็นการให้อำนาจผู้บังคับบัญชาทหารในการใช้ดุลพินิจมอบอำนาจ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ โดยมีได้มีกลไกในการป้องกันการใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาทหารหรือผู้รับมอบอำนาจไว้อย่างชัดเจน ซึ่งอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลที่อาจมีส่วนได้เสียจากกฎหมาย ทั้งนี้ คงมีเพียงการกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนดเท่านั้น

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง



มี



ไม่มี

ความจำเป็นในการกำหนดให้มีกฎหมายลำดับรอง

มาตรา 4 ของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

“มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคห้าของมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2556 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

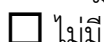
“อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติหน้าที่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ หรือผู้บัญชาการทหารอากาศ ทำการแทนในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ได้ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด”

บทวิเคราะห์

มีการให้ใช้ดุลพินิจในการกำหนดให้มีกฎหมายลำดับรองหรือไม่



มี



ไม่มี

ความคิดเห็นเพิ่มเติม : ตามมาตรา 4 กำหนดให้อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติหน้าที่ที่รัฐมนตรีจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการ รัฐมนตรีจะมอบอำนาจให้บุคคลที่กำหนดทำการแทนในนามของรัฐมนตรีก็ได้ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้

ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด จะเห็นได้ว่า การกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนดดังกล่าว ยังไม่ปรากฏว่ามีกลไกใดป้องกันการใช้ดุลพินิจที่เหมาะสม ทั้งยังเป็นการสร้างเครื่องมือให้เจ้าหน้าที่สามารถใช้อำนาจดุลพินิจและนำไปสู่การทุจริต (Corruption) ได้อีกด้วย

มาตรา 5 ของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

“มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในวรรคหกของมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการประจำที่ผู้บังคับบัญชาทหารไม่ว่าจะเป็นชั้นใดซึ่งรองลงมาจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ผู้บังคับบัญชาทหารผู้นั้นจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้ผู้บังคับบัญชาทหารตำแหน่งอื่นทำการแทนในนามของผู้บังคับบัญชาทหารผู้มอบอำนาจก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด”

บทวิเคราะห์

มีการให้ใช้ดุลพินิจในการกำหนดให้มีกฎหมายลำดับรองหรือไม่



มี



ไม่มี

ความคิดเห็นเพิ่มเติม : ตามมาตรา 5 กำหนดให้อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการประจำที่ผู้บังคับบัญชาทหารไม่ว่าจะเป็นชั้นใดซึ่งรองลงมาจากรัฐมนตรีจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการ ผู้บังคับบัญชาทหารผู้นั้นจะมอบอำนาจให้ผู้บังคับบัญชาทหารตำแหน่งอื่นทำการแทนในนามของผู้บังคับบัญชาทหารผู้มอบอำนาจก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด จะเห็นได้ว่า การกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนดดังกล่าว ยังไม่ปรากฏว่ามีกลไกใดป้องกันการใช้ดุลพินิจที่เหมาะสม ทั้งยังเป็นการสร้างเครื่องมือให้เจ้าหน้าที่สามารถใช้อำนาจดุลพินิจและนำไปสู่การทุจริต (Corruption) ได้อีกด้วย

มาตรา 6 ของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

“มาตรา 6 ให้ยกเลิกความในของมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 25 การบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมายและตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

การพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลของสำนักงานปลัดกระทรวงและส่วนราชการในกองทัพไทย ให้ดำเนินการด้วยระบบคุณธรรมด้วยการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งโดยคณะกรรมการที่ส่วนราชการนั้นแต่งตั้งขึ้นแล้วเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมพิจารณา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงกลาโหมกำหนด”

บทวิเคราะห์

มีการให้ใช้ดุลพินิจในการกำหนดให้มีกฎหมายลำดับรองหรือไม่

☒ มี

☐ ไม่มี

ความคิดเห็นเพิ่มเติม : ตามมาตรา 6 กำหนดให้การบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมายและตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด จะเห็นได้ว่าการกำหนดให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดดังกล่าว ยังไม่ปรากฏว่ามีกลไกใดป้องกันการใช้ดุลพินิจที่เหมาะสม ทั้งยังเป็นการสร้างเครื่องมือให้เจ้าหน้าที่สามารถใช้อำนาจดุลพินิจและนำไปสู่การทุจริต (Corruption) ได้อีกด้วย

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

☐ มี

☒ ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

☒ มี

☐ ไม่มี
การวิเคราะห์กรณีร่างบญญัตติมีความคลุมเครือ

มาตรา 12 ของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

“มาตรา 12 ให้ยกเลิกความในมาตรา 43 มาตรา 44 มาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 43 สภากลาโหมมีอำนาจหน้าที่ในการให้คำปรึกษาแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ในเรื่องดังต่อไปนี้

- (1) นโยบายการทหาร
- (2) นโยบายการระดมสรรพกำลังเพื่อการทหาร
- (3) นโยบายการปกครองและการบังคับบัญชาภายในกระทรวงกลาโหม
- (4) การพิจารณางบประมาณการทหาร และการแบ่งสรรงบประมาณของ

กระทรวงกลาโหม

- (5) การพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการทหาร
- (6) เรื่องที่กฎหมายหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมกำหนดให้สภากลาโหมเสนอ

ความเห็น

มาตรา 44 สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 (8) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระ

ในกรณีสมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 (8) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาจแต่งตั้งผู้อื่นแทนได้ และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา 45 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา 42 (8) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (1) ตาย
- (2) ลาออก
- (3) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (4) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (5) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้จะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท
- (6) สมาชิกสภากลาโหมมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภากลาโหมทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากการกระทำหรือมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภากลาโหม”

ความคิดเห็นเพิ่มเติม : ตามมาตรา 12 กำหนดว่านอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ สมาชิกสภากลาโหมพ้นจากตำแหน่งเมื่อ สมาชิกสภากลาโหมมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภากลาโหมทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากการกระทำหรือมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภากลาโหม จะเห็นได้ว่า คำว่า “การกระทำหรือมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่” เป็นคำที่คลุมเครือ ไม่ชัดเจน และสามารถตีความไปได้อย่างกว้างขวาง จึงอาจก่อให้เกิดการทุจริต (Corruption) และกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จนเกินสมควรได้

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษอาญา

☐ มี

☒ ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

กำหนดให้มีสภากลาโหมเพื่อให้มีระบบในการพิจารณาและให้คำปรึกษาแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในรูปแบบกลุ่มบุคคล

9. บทกำหนดโทษ

- ☒ ไม่มี
- ☐ โทษทางอาญา
- ☐ โทษทางปกครอง
- ☐ โทษปรับเป็นพินัย
- ☐ โทษอุปกรณ์

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ 25 ธันวาคม 2566



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร