



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายพันธุ์ศักดิ์ ชาบุ กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๒,๔๑๙ คน เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดขอบเขตของวิทยุกระจายเสียงให้เหมาะสม และชัดเจน (แก้ไขบทนิยามคำว่า “วิทยุกระจายเสียง” (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) กำหนดให้ประกาศ กสทช. ที่อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องระบุประเภทของใบอนุญาตตามแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๓) กำหนดให้การขอใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนดโดยแยกตามใบประเภทของใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑ มาตรา ๔๑/๒ มาตรา ๔๑/๓ มาตรา ๔๑/๔ มาตรา ๔๑/๕ มาตรา ๔๑/๖ มาตรา ๔๑/๗)

(๔) กำหนดเงื่อนไข และหลักเกณฑ์อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตแต่ละประเภท (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓)

๒.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติบางประการที่จำกัดความสามารถในการประกอบอาชีพของภาคประชาชน เอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มทุนธุรกิจใหญ่ และจำกัดความสามารถในการแข่งขันอย่างเสรีเป็นธรรม ไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๐ จึงสมควรแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง และเป็นการส่งเสริมการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมภาคประชาชนให้ประกอบกิจการสถานีวิทยุท้องถิ่นชุมชนได้อย่างเสรีและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☒ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายพันธุ์ศักดิ์ ชามุ กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๒,๔๑๙ คน เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติบางประการที่จำกัดความสามารถในการประกอบอาชีพของภาคประชาชน เอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มทุนธุรกิจใหญ่ และจำกัดความสามารถในการแข่งขันอย่างเสรีเป็นธรรม ไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๐ จึงสมควรแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง และเป็นการส่งเสริมการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมภาคประชาชนให้ประกอบกิจการสถานีวิทยุท้องถิ่นชุมชนได้อย่างเสรีและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญ

๑) มีการกำหนดบทนิยาม ความหมายของคำว่า “วิทยุกระจายเสียง” ใหม่ เนื่องจากคำนิยามดังกล่าวตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มิได้สอดคล้องกับความหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๖๐ ววรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญ แต่บัญญัติไว้ให้เชื่อมโยงกับพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ มาใช้บังคับ ซึ่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุคมนาคมเป็นคนละประเภท

๒) มีการกำหนดแยกประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคม ออกเป็น ๔ ประเภท ได้แก่

- เพื่อความมั่นคง
- เพื่อสาธารณะประโยชน์
- เพื่อบริการชุมชน
- เพื่อเสริมสร้างอาชีพและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

๓) มีการกำหนดให้การอนุญาตใช้คลื่นความถี่กิจการวิทยุกระจายเสียง เป็นการประกอบธุรกิจ ให้แยกใบอนุญาตออกเป็น ๔ ประเภท ได้แก่

- ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับชาติ ออกให้สำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงที่มีพื้นที่ให้บริการคลื่นความถี่ด้วยแรงส่งไม่เกินห้าพันวัตต์
- ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาค ออกให้สำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงที่มีพื้นที่ให้บริการคลื่นความถี่ด้วยแรงส่งไม่เกินสามพันวัตต์
- ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับจังหวัด ออกให้สำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงที่มีพื้นที่ให้บริการคลื่นความถี่ด้วยแรงส่งไม่เกินหนึ่งพันวัตต์
- ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับ ชุมชน หรือชุมชนท้องถิ่น ออกให้สำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงที่มีพื้นที่ให้บริการคลื่นความถี่ด้วยแรงส่งไม่เกินห้าร้อยวัตต์

และมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามใบอนุญาตประกอบกิจการธุรกิจดังกล่าว (มาตรา ๔๑/๕)

๔) มีการกำหนดการยื่นคำขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช ประกาศกำหนด แต่ถ้าเป็นการประกอบกิจการธุรกิจ ตามมาตรา ๔๑/๕ ให้ถือว่าเป็นการยื่นคำขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคม

๕) มีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตแต่ละประเภท (มาตรา ๔๑/๑ – มาตรา ๔๑/๔) ให้ชำระเป็นรายปีให้เหมาะสมกับประเภทใบอนุญาตแต่มีให้เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายจากยอดสรุปบัญชีประจำปีและกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบธุรกิจ ให้ชำระเป็นรายปี ตามร่างมาตรา ๖

๖) มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและบทลงโทษของใบอนุญาตและผู้ได้รับใบอนุญาต

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
๒. สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
๓. สมาคมวิทยุสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์
๔. สมาคมสื่อสื่อสาร
๕. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

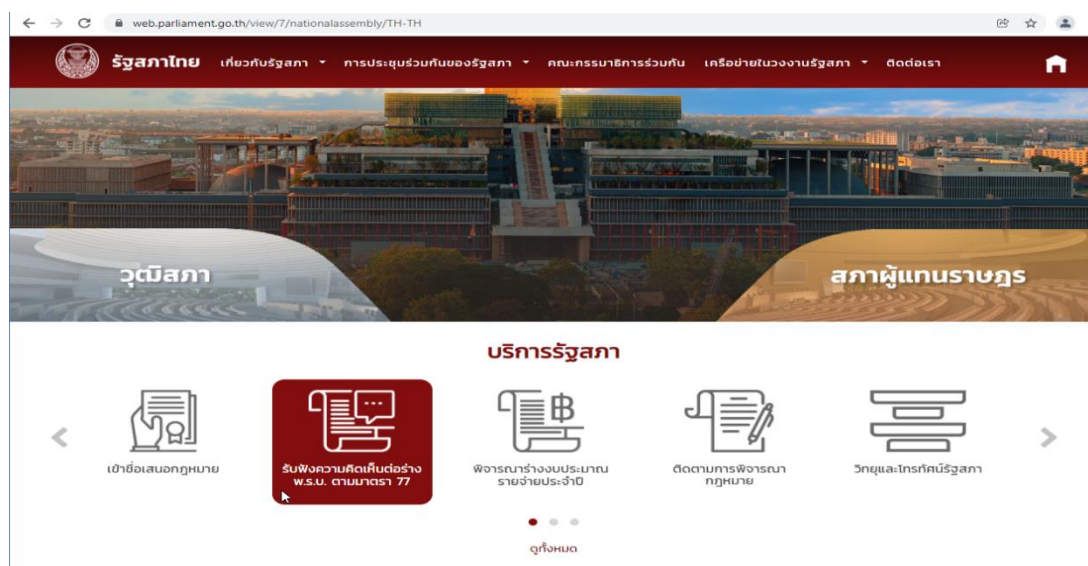
๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับนิยาม คำว่า “วิทยุกระจายเสียง” (ร่างมาตรา ๓)
๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแบ่งประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคมที่มีลักษณะประเภททั่วไปกับประเภทธุรกิจ (ร่างมาตรา ๕)
๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขออนุญาต และการอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจ โดยให้ถือว่าเป็นการยื่นคำขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคม
๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขของใบอนุญาตและบทลงโทษของผู้ได้รับใบอนุญาต

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๒๒๕ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th





**การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.
ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ**

ค้นหา

หน้าแรก

ร่างพระราชบัญญัติ

รายงานผลการรับฟัง

เกี่ยวกับเรา

ติดต่อเรา

ร่างพระราชบัญญัติต้องการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

นายพันธุศักดิ์ ชานุ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 12,419 คน

รับฟังตั้งแต่วันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2565 ถึงวันที่ 15 กันยายน 2565

สถานะ: **ปิดรับความคิดเห็น**

ขณะนี้ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นแล้ว 3 คน

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

- สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
- สมาคมวิทยุสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์
- สมาคมสื่อซอสะอาด
- ประชาชนทั่วไป

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ จำนวน ๘๑๕ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๓ ราย โดยมีรายละเอียดผู้แสดงความคิดเห็นดังนี้

(๑) เพศ

ชาย	จำนวน ๓ คน
-----	------------

(๒) อายุ (ปี)

๒๑ – ๓๐	จำนวน ๑ คน
๔๑ – ๕๐	จำนวน ๑ คน
๕๑ – ๖๐	จำนวน ๑ คน

(๓) ระดับการศึกษา

มัธยม/ปวช./ปวส.	จำนวน ๑ คน
ปริญญาตรี	จำนวน ๒ คน

(๔) อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	จำนวน ๑ คน
ข้าราชการบำนาญ	จำนวน ๑ คน
ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว	จำนวน ๒ คน

(๕) ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด

ประชาชนทั่วไป	จำนวน ๓ คน
---------------	------------

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชนที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๖ ราย ประกอบด้วย

๑. สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
๒. สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
๓. สมาคมวิทยุสมัครเล่นแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์
๔. สมาคมสื่อซอสะอาด

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับนิยาม คำว่า “วิทยุกระจายเสียง” (ร่างมาตรา ๓)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	- ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้กำหนดคำนิยามของ “วิทยุกระจายเสียง” ไม่ให้หมายความรวมถึงวิทยุกระจายเสียง ซึ่งแตกต่างกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน โดยเหตุที่ต้องกำหนดนิยาม “วิทยุกระจายเสียง” ให้หมายความรวมถึงวิทยุคมนาคมนั้น เนื่องจากลักษณะทางเทคนิคของการส่งหรือแพร่วิทยุกระจายเสียง ถือเป็นการส่ง การแพร่เสียง หรือสิ่งอื่นใดซึ่งเป็นลักษณะเดียวกัน มีความหมายที่ครอบคลุมอยู่แล้ว การแก้ไขนิยามตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว อาจทำให้เกิดปัญหาต่อการกำกับดูแลในส่วนของวิทยุคมนาคมเนื่องจากส่งผลให้ไม่มีอำนาจกำกับดูแลวิทยุคมนาคมตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแบ่งประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคมที่มีลักษณะประเภททั่วไปกับประเภทธุรกิจ (ร่างมาตรา ๕)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	- การกำหนดใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เป็นลักษณะเดียวกัน โดยแบ่งออกเป็น ๕ ประเภท น่าจะไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียง ฯ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ซึ่งมีได้กำหนดลักษณะกิจการวิทยุกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเป็นลักษณะเดียวกัน เนื่องจากลักษณะของการประกอบกิจการตามร่าง ฯ นั้น มีความแตกต่างกัน ยังไม่สามารถก่อให้เกิดการหลอมรวมทางเทคโนโลยีได้ และอาจส่งผลต่อการกำกับดูแล - การแบ่งประเภทใบอนุญาตออกเป็น ๕ ประเภท มีลักษณะทำนองเดียวกันกับการแบ่งใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง ฯ จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติไว้ในร่าง ฯ อีก และหากมีการกำหนดประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการตามร่าง ฯ ฉบับนี้ อาจก่อให้เกิดปัญหาการบังคับใช้ และการแก้ไขในส่วนดังกล่าวจะกระทบต่อกฎหมายสามฉบับจึงจำเป็นต้องพิจารณาไปพร้อมกัน เพื่อให้มีความสอดคล้องกับเทคโนโลยีสื่อสารที่มีการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว - การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อความมั่นคงของรัฐ หรือความปลอดภัยสาธารณะ ที่ระบุให้เฉพาะหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง หรือเฉพาะบางกิจการนั้น เป็นการกำหนดใบอนุญาตแต่ละประเภทออกให้กับหน่วยงานหรือองค์กรใด โดยเฉพาะเจาะจง อาจไม่เหมาะสมและเป็นการจำกัดสิทธิผู้ขอรับใบอนุญาตรายอื่นจนเกินความจำเป็น และอาจยังไม่สอดคล้องตามมาตรา ๖๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่มุ่งหมายการจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอีกด้วย

	- ใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคมประเภท เพื่อสาธารณะประโยชน์ ให้ออกสำหรับกิจการเพื่อ ส่งเสริมความรู้การศึกษา การศาสนา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม การเกษตร อุตสาหกรรม สุขภาพอนามัย การกีฬา การส่งเสริมคุณภาพชีวิต ของประชาชน หรือกิจการเพื่อสาธารณประโยชน์อื่น รวมทั้งกิจการเพื่อรักษาระบบประชาธิปไตย และ กิจการบริการและกระจายข้อมูลข่าวสารระหว่าง ภาครัฐและประชาชน (ร่างมาตรา ๔๑/๒) มี สาระสำคัญทำนองเดียวกันกับใบอนุญาตประกอบ กิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ซึ่งออกให้ สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มี วัตถุประสงค์หลักเช่นเดียวกัน - ใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ประเภท เพื่อบริการชุมชน ให้ออกสำหรับกิจการอาสาสมัคร ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งเตือน อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย หรือภัยพิบัติอื่น รวมทั้งกิจการรับ เรื่องราวร้องทุกข์ การสร้างความเข้มแข็งให้กับ ชุมชน การบริการข้อมูลจากภาครัฐสู่ชุมชนการสร้าง ความเข้าใจอันดีเพื่อให้เกิดความปรองดองในชุมชน การเผยแพร่ศิลปะ (ร่างมาตรา ๔๑/๓) มีสาระสำคัญ ทำนองเดียวกันกับใบอนุญาตสำหรับการประกอบ กิจการที่มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับการประกอบ กิจการบริการสาธารณะ - การกำหนดขอบเขตและขนาดกำลังส่งออกอากาศ ของแต่ละประเภทไว้ในร่าง ฯ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บท จะไม่มีความยืดหยุ่นในการวางแผนการบริหารคลื่น ความถี่หรือการจัดทำแผนความถี่วิทยุกระจายเสียง เพื่อกำหนดใบอนุญาตให้สอดคล้องตามที่กฎหมาย กำหนด ซึ่งสมควรให้ กสทช. มีอำนาจออกประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์ในกฎหมายลำดับรองแทน นอกจากนั้น การกำหนดหลักการอนุญาตให้ใช้คลื่น ความถี่ในลักษณะดังกล่าวยังไม่สอดคล้องกับ หลักการสากลด้วย
--	--

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอ อนุญาตและการอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจ โดยให้ถือว่าเป็นการยื่นคำขออนุญาตตามกฎหมายว่า ด้วยการประกอบวิสาหกิจกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคม

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	- ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอาจมีลักษณะเป็นการ เอื้อประโยชน์ให้เฉพาะกิจการกระจายเสียงเท่านั้น ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย และการกำกับดูแลอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขของใบอนุญาตและ บทลงโทษของผู้ได้รับใบอนุญาต

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ร่างพระราชบัญญัติ ฯ ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง มีสาระสำคัญทำนองเดียวกัน กับมาตรา ๔๔/๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ใช้บังคับ ในปัจจุบัน และร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ วรรคสอง มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันกับ มาตรา ๔๔/๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่ง พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน	- การแก้ไขอายุใบอนุญาตตามร่างมาตรา ๖ แก้ไข เพิ่มเติม มาตรา ๔๓ วรรคสาม โดยกำหนดให้ ใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคม ให้มีอายุไม่เกินสิบ ปีนั้น มีความแตกต่างกับกฎหมายปัจจุบัน มาตรา ๑๘ วรรคสอง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการกระจายเสียง ฯ กำหนดให้ ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง มีอายุ ไม่เกิน ๗ ปี และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ มีอายุไม่เกิน ๑๕ ปี มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการโทรคมนาคม ฯ กำหนดให้ใบ อนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาตแบบที่ หนึ่งหรือแบบที่สองกระทำได้อัตโนมัติระยะเวลาที่ ยังคงให้บริการ ส่วนใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมสำหรับใบอนุญาตแบบที่สามให้มี ระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตซึ่งอยู่ใน กรอบระยะเวลาขั้นต่ำตามที่ กสทช. ประกาศ กำหนด ซึ่งการกำหนดให้อายุใบอนุญาตประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม มีอายุไม่เกิน ๑๐ ปี นั้น อาจไม่ เหมาะสมกับสภาพอุตสาหกรรมของการประกอบ กิจการแต่ละประเภท ที่ต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ ของการประกอบกิจการแต่ละประเภท ความคุ้มค่า ในการลงทุน ความเสมอภาคในการแข่งขันของ ผู้ประกอบการ

	- ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดบทลงโทษของผู้ได้รับใบอนุญาตตามร่างพระราชบัญญัติ มาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ พรรคสี่ ไว้แตกต่างกับมาตรา ๔๔/๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ซึ่งกำหนดการกระทำอันมีลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับมาตรการเพื่อป้องกันมิให้การกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ (๑๑) แต่ในส่วนของร่างพระราชบัญญัติ กำหนดการกระทำอันมีลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และในกิจการวิทยุคมนาคม ตามมาตรา ๒๗ (๑๐) และการวินิจฉัยและแก้ไขปัญหาการใช้คลื่นความถี่ที่มีการรบกวนซึ่งกันและกัน ตามมาตรา ๒๗ (๑๕) เห็นว่าการกำหนดการกระทำอันมีลักษณะต้องห้ามกรณีนี้ควรกำหนดจะกำหนดในเรื่องที่เกี่ยวกับลักษณะการประกอบกิจการของผู้ได้รับใบอนุญาต ดังนั้น การกำหนดการกระทำอันมีลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน - การกำหนดบทลงโทษนั้น ควรที่จะต้องพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป โดยคำนึงถึงลักษณะหรือพฤติการณ์ การกระทำความผิด ผลกระทบ ความร้ายแรงหรือความเดือดร้อนเสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำตามกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน
--	--

๑๐. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๑. การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมนั้น มีความจำเป็นต้องคำนึงถึงปัจจัยหลายประการที่เกี่ยวข้องกัน และจะต้องกำหนดให้มีความเหมาะสมกับสภาพอุตสาหกรรมกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ดังนั้น กรณีร่างพระราชบัญญัติในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปี โดยกำหนดอัตราไม่เกินร้อยละ ๒ ของรายได้ แต่กรณีของใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ประเภทธุรกิจ กำหนดอัตราคงที่ ซึ่งการกำหนดลักษณะดังกล่าวเป็นการเลือกปฏิบัติไม่เท่าเทียมกัน และอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้เฉพาะกับผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ประเภทธุรกิจ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการประเภทอื่น

๒. การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในกฎหมายแม่บท หากมีการแก้ไขปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจหรือเหตุจำเป็นอื่น ๆ ก็จะมีความยุ่งยากและใช้ระยะเวลาดำเนินการยาวนาน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการค้ากับคู่แลหรือการส่งเสริมอุตสาหกรรมสื่อสารมวลชนได้

๓. การกำหนดให้ชำระค่าธรรมเนียมรายปีในอัตราไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายจากยอดสรุปบัญชีประจำปีนั้น มีความแตกต่างจากกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน กล่าวคือ การกำหนดให้การชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตรายปีให้ชำระปีละครั้ง โดยนำรายได้จากการประกอบกิจการที่เกิดขึ้นในรอบระยะเวลาบัญชีของผู้รับใบอนุญาตมาคำนวณค่าธรรมเนียมใบอนุญาตรายปีและให้ชำระภายใน ๑๕๐ วัน นับจากวันสิ้นรอบระยะเวลาบัญชี ส่วนการตรวจสอบรายได้ที่จะนำมาคำนวณเป็นค่าธรรมเนียมรายปีนั้น ที่กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่เป็นนิติบุคคล ต้องนำส่งงบการเงินประจำปีผ่านการรับรองจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมาย และเปิดเผยรายได้ที่เกิดขึ้นจากการให้บริการตามที่ได้รับอนุญาตไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงิน ซึ่งเป็นรูปแบบที่มีความถูกต้อง ชัดเจนตามมาตรฐานทางบัญชีที่เป็นมาตรฐานสากล และมีความน่าเชื่อถือมากกว่าการตรวจสอบรายได้จากยอดสรุปบัญชีประจำปีของผู้รับใบอนุญาตจัดทำขึ้นเอง

๔. ตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ มาตรา ๔๒ วรรคท้าย การกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจที่จะประกาศกำหนดเปลี่ยนแปลงอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ตามความเหมาะสมของระยะเวลา และตามการเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจของบ้านเมืองได้โดยไม่ต้องเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งแตกต่างกับอำนาจในการกำหนดค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง และวรรคสองแห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง ฯ ซึ่งให้อำนาจ กสทช. มีอำนาจออกประกาศกำหนดและแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าธรรมเนียมได้โดยไม่ต้องเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบ ซึ่งจะมีผลคล่องตัวและทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจมากกว่า

๕. การยกเลิกการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการประมูลโดยใช้เกณฑ์ราคาสูงสุด และกำหนดให้การขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมทุกประเภทใช้วิธีอนุญาตและชำระอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละประเภทแทน ซึ่งรวมถึงประเภทกิจการบริการทางธุรกิจซึ่งเป็นกิจการที่แสวงหากำไรด้วย อาจก่อให้เกิดการแข่งขันที่ไม่มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเภทกิจการบริการทางธุรกิจที่มุ่งแสวงหากำไร โดยอาจส่งผลกระทบต่อเงินนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินในอนาคต และอาจก่อให้เกิดปัญหาการใช้ทรัพยากรคลื่นความถี่ที่มีอยู่อย่างจำกัดไม่คุ้มค่ากับมูลค่าทางเศรษฐกิจที่สะท้อนในรูปแบบของราคาประมูลคลื่นความถี่

๖. ไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดประเภทของใบอนุญาตไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามที่เสนอ และการดำเนินการดังกล่าวอาจเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเทคโนโลยีด้านการสื่อสารและโทรคมนาคมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติบางประการที่จำกัดความสามารถในการประกอบอาชีพของภาคประชาชน เอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มทุนธุรกิจใหญ่ และจำกัดความสามารถในการแข่งขันอย่างเสรีเป็นธรรม ไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๐ จึงสมควรแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์

สูงสุดต่อประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง และเป็นการส่งเสริมการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมภาคประชาชนให้ประกอบกิจการสถานีวิจัยท้องถิ่นชุมชนได้อย่างเสรีและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๐
- พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
- พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเจตนารมณ์ในการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีบทบัญญัติบางประการที่จำกัดความสามารถในการประกอบอาชีพของภาคประชาชน เอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มทุนธุรกิจใหญ่ และจำกัดความสามารถในการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง และเป็นการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมภาคประชาชนให้ประกอบกิจการสถานีวิจัยท้องถิ่นชุมชนได้อย่างเสรีและเป็นธรรม

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

- พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
- พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

- หากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใช้บังคับจะเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันอย่างเป็นเสรีและเป็นธรรม ซึ่งเป็นการเอื้อประโยชน์ในการประกอบอาชีพให้แก่ภาคประชาชน และส่งเสริมภาคประชาชนในการประกอบกิจการสถานีวิจัยท้องถิ่นชุมชนได้อย่างเสรีและเท่าเทียม

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

- หากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใช้ จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการจัดสรรคลื่นความถี่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า ทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค ระดับจังหวัด ระดับชุมชนและท้องถิ่น โดยการกำหนดให้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุกระจายเสียงที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนหรือทับซ้อนกับคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้วจะกระทำมิได้ มีการป้องกันการผูกขาด ลดภาระของผู้บริโภค ตลอดจนคุ้มครองสิทธิของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจด้วย และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะในการส่งเสริมรายการวิทยุกระจายเสียงที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคม หรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชน

๕.๓ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๑. การแก้ไขนิยามของคำว่า “วิทยุกระจายเสียง” ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้ความหมายรวมถึงวิทยุคมนาคม อาจทำให้เกิดปัญหาต่อการกำกับดูแลในส่วนของวิทยุคมนาคม ซึ่งส่งผลให้ไม่มีอำนาจกำกับดูแลวิทยุคมนาคมตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งยังมีความจำเป็นต้องกำกับดูแลให้การออกอากาศวิทยุกระจายเสียงมีมาตรฐานและไม่ให้เกิดการรบกวนการใช้งานคลื่นความถี่

๒. การแบ่งประเภทใบอนุญาตเป็น ๔ ประเภท ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับในปัจจุบันได้มีการกำหนดประเภทใบอนุญาตไว้แล้ว ซึ่งในทางกลับกันการกำหนดประเภทใบอนุญาตโดยไม่สอดคล้องกับลักษณะและประเภทของแต่ละกิจการนั้น จะส่งผลกระทบต่อ การกำกับดูแล และการหลอมรวมทางเทคโนโลยี รวมถึงอาจก่อให้เกิดปัญหาการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวได้

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี ☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

- ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีการกำหนดใบอนุญาตเกี่ยวกับใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคม และใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจ โดยการออกใบอนุญาตต้องคำนึงถึงประโยชน์ในการจัดสรรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า การป้องกันการผูกขาด การส่งเสริมการแข่งขันโดยอย่างเสรีและเป็นธรรม การให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ ลดภาระของผู้บริโภค และการคุ้มครองสิทธิของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจด้วย รวมถึงต้องเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเสรีและเป็นธรรม

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี ☒ ไม่มี

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุกปรกณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้น จากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและ
รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา
www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร