



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายภักทิล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย	1-1
1. ชื่อร่างกฎหมาย	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย	1-2
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย	2-1
3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย	2-10
4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	2-11
5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-11
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-13
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย	3-1
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-2
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-2
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-3
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)	3-4
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-6
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-6
9. บทกำหนดโทษ	3-7
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	4-1

บทสรุปผู้บริหาร

ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่...) พ.ศ. เสนอโดย นายภณทิล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลาหนึ่ง พบปัญหาความไม่ยืดหยุ่นในการกำหนดอัตราภาษีโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขาดกลไกในการใช้ป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีด้วยการเปลี่ยนพื้นที่รกร้างในเมืองเป็นพื้นที่เกษตรกรรมรวมไปถึงขั้นตอนและวิธีการประเมินและจัดเก็บภาษีที่ไม่สอดคล้องกับประสิทธิภาพที่แท้จริงในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการจัดเก็บภาษีและทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียรายได้เป็นจำนวนมาก

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา และส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง โดยมีผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบ สรุปได้ดังนี้

- ฝ่ายที่เห็นด้วย สรุปได้ว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นการแก้ไขปัญหาความไม่ยืดหยุ่นในการกำหนดอัตราภาษีโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงขั้นตอน วิธีการประเมินและจัดเก็บภาษีที่ไม่สอดคล้องกับประสิทธิภาพที่แท้จริงในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเป็นการขยายฐานภาษีในการจัดเก็บภาษีให้สอดคล้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการนำรายได้มาพัฒนาพื้นที่ให้เจริญในระยะยาว

- ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย สรุปได้ว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้มีการเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม โดยเห็นว่า หากทำเทียบเรือมีลักษณะเข้าข่ายเป็นสิ่งปลูกสร้างตามบทนิยามของคำว่า “สิ่งปลูกสร้าง” ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ย่อมจะถูกจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างอยู่แล้ว และไม่ควรถัดข้อความ “ที่บุคคลเข้าอยู่อาศัยหรือใช้สอยได้ หรือที่ใช้เป็นที่เก็บสินค้า หรือประกอบการอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรม” ออกจากบทนิยามในมาตรา 5 ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพราะจะทำให้มีปัญหาในการตีความคำนิยามของสิ่งปลูกสร้าง สำหรับการยกเลิกหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดในการให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติ

ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่สอดคล้องกับการกระจายอำนาจของ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดในการบริหารจัดการไปสู่ท้องถิ่น อีกทั้งการปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง จึงควรศึกษา ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ก่อนกำหนดอัตราภาษีดังกล่าวเพื่อไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชน มากเกินความจำเป็น รวมถึงการยกเลิกการเพิ่มอัตราภาษีในกรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างถูกทิ้งไว้ ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ที่ต้องการกระตุ้นให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

ทั้งนี้ จากการวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า มีความ สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นการปฏิรูประบบ ภาษีและการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ คือ จะทำให้การ กำหนดอัตราภาษีโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความยืดหยุ่น มีกลไกในการป้องกันการ หลบเลี่ยงภาษีด้วยการเปลี่ยนพื้นที่รกร้างในเมืองเป็นพื้นที่เกษตรกรรม รวมถึงมีขั้นตอน วิธีการประเมิน และจัดเก็บภาษีที่สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงในการดำเนินงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดความเป็นธรรมในการจัดเก็บภาษี และทำให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีรายได้มากขึ้น

อย่างไรก็ดี ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ คือ การปรับ ลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้น ในขณะเดียวกันก็อาจส่งผลกระทบต่อประชาชน โดยเป็น การเพิ่มภาระทางภาษีให้กับประชาชนส่วนใหญ่ที่มีรายได้เพื่อยังชีพไม่มาก แต่มีความ จำเป็นต้องมีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อให้ครอบครัวได้ใช้สอยตามฐานานุรูปต้องเสียภาษี ให้กับรัฐเพิ่มขึ้น อีกทั้งการยกเลิกการเพิ่มอัตราภาษีในกรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างถูกทิ้ง ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามสมควรแก่สภาพเป็นเวลา 3 ปี ติดต่อกัน อาจขัดกับ เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ที่ต้องการกระตุ้น ให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ส่วนผลกระทบต่อสังคม คือ การกำหนดให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่นใช้บังคับเฉพาะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น อาจทำให้ประชาชนและสังคมเกิดความสับสนในเรื่องการเสียภาษี เนื่องจากต้องตรวจสอบ แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ากำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บแตกต่างกัน นอกจากนี้ ยังมีผลกระทบอื่นที่สำคัญ คือ การปรับลดเบี้ยปรับจากเดิมร้อยละ 40 ลดลงเหลือร้อยละ 10

ของจำนวนภาษีค้างชำระ ถือเป็นการกำหนดอัตราเบี้ยปรับในอัตราที่ต่ำเกินไป อาจเป็นการจูงใจให้ผู้เสียภาษีไม่ชำระภาษีภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ดังต่อไปนี้

(1) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “สิ่งปลูกสร้าง” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 5)

(2) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการส่งคำสั่งเป็นหนังสือ หนังสือแจ้งการประเมินหรือหนังสืออื่นในกรณีที่ไม่สามารถนำส่งให้กับผู้เสียภาษีโดยตรงได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 13)

(3) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 21)

(4) กำหนดประเภทของการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อใช้ในการกำหนดอัตราภาษี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 37)

(5) ปรับอัตราภาษีสูงสุดจากร้อยละหนึ่งจุดสองเป็นร้อยละสาม และให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดอัตราภาษีโดยอาศัยเหตุแห่งประเภทหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เหตุตามกฎหมายว่าด้วยผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน (เพิ่มเติมมาตรา 37/1)

(6) ปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีสำหรับการประกอบเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 40 และมาตรา 41)

(7) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีรวมคำนวณมูลค่าที่ดินหลายแปลงซึ่งมีอาณาเขตติดต่อกันและเป็นของเจ้าของเดียวกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 42)

(8) ยกเลิกการเพิ่มอัตราภาษีในกรณีที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างถูกทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามสมควรแก่สภาพเป็นเวลาสามปีติดต่อกัน (ยกเลิกมาตรา 43)

(9) แก้ไขกำหนดเวลาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องส่งแบบประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษี

(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 44)

(10) ปรับลดอัตราเบี้ยปรับกรณีมีภาษีค้างชำระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 68 และมาตรา 69)

2.2 เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลาหนึ่ง พบปัญหาความไม่ยืดหยุ่นในการกำหนดอัตราภาษีโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดกลไกในการใช้ป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีด้วยการเปลี่ยนพื้นที่รกร้างในเมืองเป็นพื้นที่เกษตรกรรมรวมถึงขั้นตอนและวิธีการประเมินและจัดเก็บภาษีที่ไม่สอดคล้องกับประสิทธิภาพที่แท้จริงในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการจัดเก็บภาษีและทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียรายได้เป็นจำนวนมากจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายภณทิล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลาหนึ่ง พบปัญหาความไม่ยืดหยุ่นในการกำหนดอัตราภาษีโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขาดกลไกในการใช้ป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีด้วยการเปลี่ยนพื้นที่รกร้างในเมืองเป็นพื้นที่เกษตรกรรม รวมไปถึงขั้นตอนและวิธีการประเมิน และจัดเก็บภาษีที่ไม่สอดคล้องกับประสิทธิภาพที่แท้จริงในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการจัดเก็บภาษี และทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียรายได้เป็นจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. <u>นายกันติล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร</u> <u>พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ</u>
มาตรา 5 ในพระราชบัญญัตินี้ “สิ่งปลูกสร้าง” หมายความว่า โรงเรือน อาคาร ตึก หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่บุคคลอาจเข้าอยู่อาศัยหรือใช้สอยได้ หรือที่ใช้เป็นที่เก็บสินค้า หรือประกอบการอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรม และให้หมายความรวมถึงห้องชุดหรือแพที่บุคคลอาจเข้าอยู่อาศัยได้หรือที่มีไว้เพื่อหาผลประโยชน์ด้วย	มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สิ่งปลูกสร้าง” ในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน ““สิ่งปลูกสร้าง” หมายความว่า โรงเรือน อาคาร ตึก <u>ท่าเทียบเรือ</u> หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่บุคคลอาจ<u>เช่าอยู่อาศัยหรือใช้สอยได้</u> หรือที่ใช้เป็นที่เก็บสินค้าหรือประกอบอุตสาหกรรม หรือพาณิชยกรรม <u>ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด</u>และให้หมายรวมถึงห้องชุดหรือแพที่บุคคลอาจเข้าอยู่อาศัยได้หรือที่มีไว้เพื่อหาผลประโยชน์ด้วย”
มาตรา 13 วรรคสอง	มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ถ้าไม่สามารถส่งหนังสือตามวิธีการที่

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายกันติล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
ถ้าไม่สามารถส่งหนังสือตามวิธีการที่กำหนดในวรรคหนึ่งได้ จะกระทำโดยวิธีปิดหนังสือในที่ที่เห็นได้ง่าย ณ ภูมิสำเนาหรือถิ่นที่อยู่หรือสถานที่ทำการของผู้เสียภาษีนั้นหรือลงประกาศแจ้งความในหนังสือพิมพ์ก็ได้	กำหนดในวรรคหนึ่งได้ จะกระทำโดยวิธีปิดหนังสือในที่ที่เห็นได้ง่าย ณ ภูมิสำเนาหรือถิ่นที่อยู่หรือสถานที่ทำการของผู้เสียภาษีนั้นหรือลงประกาศแจ้งความในหนังสือพิมพ์ก็ได้หรือประกาศในสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นทางการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้”
มาตรา 21 วรรคสี่ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา 37 วรรคเจ็ด ให้ความเห็นชอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา 56 หรือมาตรา 57 และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้	มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามตรา 37 วรรคเจ็ด ให้ความเห็นชอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา 56 หรือมาตรา 57 และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดรวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้”
มาตรา 37 ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างให้จัดเก็บภาษีตามอัตรา ดังต่อไปนี้	มาตรา 6 ให้ยกเลิกความในมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 37 ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างให้จัดเก็บภาษีตามอัตรา ประเภทของการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง มีดังต่อไปนี้ (1) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายกันทิล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
(1) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละศูนย์จุดหนึ่งห้าของฐานภาษี (2) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละศูนย์จุดสามของฐานภาษี (3) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจาก (1) หรือ (2) ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละหนึ่งจุดสองของฐานภาษี (4) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละหนึ่งจุดสองของฐานภาษี การใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมตาม (1) ต้องเป็นการทำนา ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงสัตว์น้ำ และกิจการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในการจัดทำประกาศดังกล่าวให้นำความเห็นของรัฐมนตรีว่าการ	ในตราประกอบเกษตรกรรม ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละศูนย์จุดหนึ่งห้าของฐานภาษี <u>การใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อการเกษตรกรรม</u> (2) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละศูนย์จุดสามของฐานภาษี <u>การใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อการอยู่อาศัย</u> (3) <u>การใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อการพาณิชย์กรรม</u> (4) <u>การใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อการอุตสาหกรรม</u> (5) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจกต (1) หรือ (2) ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละหนึ่งจุดสองของฐานภาษี <u>การใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อการอื่น</u> (6) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ ให้มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละหนึ่งจุดสองของฐานภาษี การใช้ประโยชน์ในตราประกอบเกษตรกรรมตาม (1) ต้องเป็นการทำนา ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงสัตว์น้ำ และกิจการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในการจัดทำประกาศดังกล่าวให้นำความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาประกอบ

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายกันติล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาประกอบ การพิจารณาด้วย การใช้ประโยชน์เป็นที่ยู่อาศัยตาม (2) ให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศกำหนด ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือ ไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพตาม (4) ให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง อัตราภาษีที่ใช้จัดเก็บตามวรรคหนึ่ง ให้ตรา เป็นพระราชกฤษฎีกา โดยจะกำหนดเป็นอัตรา เดียวหรือหลายอัตราแยกตามมูลค่าของที่ดินหรือ สิ่งปลูกสร้างก็ได้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินอัตราภาษีที่ กำหนดตามวรรคหนึ่ง และจะกำหนดแยกตาม ประเภทการใช้ประโยชน์หรือตามเงื่อนไขในแต่ละ ประเภทการใช้ประโยชน์ก็ได้ ในกรณีที่ต้องกรปกรองส่วนท้องถิ่นใดมี ความประสงค์ที่จะจัดเก็บภาษีในอัตราที่สูงกว่า อัตราภาษีที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาตาม วรรคห้า ให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนด อัตราภาษีที่ใช้จัดเก็บภายในเขตองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้นได้ แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดใน วรรคหนึ่ง	การพิจารณาด้วย ตราใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ตม (2) การพิจารณาว่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างใด ใช้ประโยชน์ตาม (2) (3) (4) หรือ (5) ให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกัน ประกาศกำหนด ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือ ไม่ได้ทำประโยชน์ตมควรแก่สภาพตม (4) การ พิจารณาว่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างใดถูกทิ้งไว้ว่าง เปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามสภาพตาม (6) ให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง อัตราภาษีที่ใช้จัดเก็บตมวรรคหนึ่ง ให้ตรา เป็นพระราชกฤษฎีกา โดยจะกำหนดเป็นอัตรา เดียวหรือหลายอัตราแยกตมมูลค่าของที่ดินหรือ สิ่งปลูกสร้างก็ได้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินอัตราภาษีที่ กำหนดตมวรรคหนึ่ง และจะกำหนดแยกตม ประเภทตราใช้ประโยชน์หรือตมเงื่อนไขในแต่ละ ประเภทตราใช้ประโยชน์ก็ได้ ในกรณีที่ต้องกรปกรองส่วนท้องถิ่นใดมี ควมประสงค์ที่จะจัดเก็บภาษีในอัตราที่สูงกว่า อัตราภาษีที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาตม วรรคห้า ให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนด อัตราภาษีที่ใช้จัดเก็บภายในเขตองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้นได้ แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดใน วรรคหนึ่ง

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายถวิล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
ในการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหก ยกเว้นกรุงเทพมหานครก่อนการลงนามใช้บังคับข้อบัญญัติท้องถิ่นตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนออัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดให้ความเห็นชอบก่อน เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เห็นชอบกับอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นลงนามใช้บังคับข้อบัญญัติท้องถิ่นต่อไปได้ ในกรณีที่คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดไม่เห็นชอบกับอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าว ให้ส่งความเห็นเกี่ยวกับอัตราภาษีคืนผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อเสนอสภาท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขอัตราภาษีตามความเห็นของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด หรือพิจารณายืนยันด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นเกี่ยวกับอัตราภาษีคืนจากคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด หากสภาท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขไม่แล้วเสร็จหรือสภาท้องถิ่นพิจารณายืนยันด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นตกไป	ในตราตราข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหก ยกเว้นกรุงเทพมหานครก่อนการลงนามใช้บังคับข้อบัญญัติท้องถิ่นตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนออัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดให้ความเห็นชอบก่อน เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เห็นชอบกับอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นลงนามใช้บังคับข้อบัญญัติท้องถิ่นต่อไปได้ ในกรณีที่คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดไม่เห็นชอบกับอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าว ให้ส่งความเห็นเกี่ยวกับอัตราภาษีคืนผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อเสนอสภาท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขอัตราภาษีตามความเห็นของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด หรือพิจารณายืนยันด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นเกี่ยวกับอัตราภาษีคืนจากคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด หากสภาท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขไม่แล้วเสร็จหรือสภาท้องถิ่นพิจารณายืนยันด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นตกไป

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายกันทิล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
-	มาตรา 7 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 37/1 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 <u>“มาตรา 37/1 ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ให้</u> <u>จัดเก็บภาษีตามอัตราภาษีไม่เกินร้อยละสาม</u> <u>ของฐานภาษี</u> <u>อัตราภาษีที่ใช้จัดเก็บตามวรรคหนึ่ง ให้</u> <u>ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น</u> <u>โดยต้องกำหนดอัตราแยกตามประเภทการใช้</u> <u>ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งจะกำหนดเป็น</u> <u>อัตราเดียวหรือหลายอัตราแยกตามมูลค่าของที่ดิน</u> <u>หรือสิ่งปลูกสร้างก็ได้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินอัตราภาษีที่</u> <u>กำหนดตามวรรคหนึ่ง</u> <u>ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง</u> <u>จะกำหนดอัตราภาษีของการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือ</u> <u>สิ่งปลูกสร้างประเภทเดียวกันในอัตราที่แตกต่าง</u> <u>กันโดยอาศัยเหตุแห่งประเภทของหนังสือแสดง</u> <u>สิทธิในที่ดิน หรือเหตุตามกฎหมายว่าด้วยผังเมือง</u> <u>กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่า</u> <u>ด้วยโบราณสถาน หรือเหตุอื่น ตามที่</u> <u>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและ</u> <u>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกัน</u> <u>ประกาศกำหนดก็ได้</u> <u>ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด</u> <u>ตราข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรานี้และข้อบัญญัติ</u> <u>ท้องถิ่นนั้นมีข้อความขัดหรือแย้งกับพระราช</u> <u>กฤษฎีกาซึ่งตราขึ้นตามมาตรานี้ ให้ใช้บังคับตาม</u>

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายกันติล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
	<u>ข้อบัญญัติ ท้องถิ่นเฉพาะในเขตองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่ว่าข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวจะ ตราขึ้นก่อนหรือหลังพระราชกฤษฎีกา</u>
มาตรา 40 ในกรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้ประโยชน์ในการ ประกอบเกษตรกรรมอยู่ภายในเขตองค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่นใด ให้ได้รับยกเว้นมูลค่า ของฐานภาษีของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างภายในเขต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นรวมกันในการ คำนวณภาษีไม่เกินห้าสิบล้านบาท การยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีตามวรรค หนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศ กำหนด	มาตรา 8 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน มาตรา 40 ในกรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้ประโยชน์ในการ ประกอบเกษตรกรรมอยู่ภายในเขตองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ได้รับยกเว้นมูลค่าของ ฐานภาษีของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างภายในเขต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นรวมกันในการ คำนวณภาษีไม่เกินห้าสิบล้านบาท พระราชกฤษฎีกาของฐานภาษีตามวรรค หนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศ กำหนด
มาตรา 41 ในกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัย และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วย การทะเบียนราษฎรในวันที่ 1 มกราคมของปีภาษีนั้น	มาตรา 9 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรค สองของมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และ สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน “มาตรา 41 ในกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัย และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วย การทะเบียนราษฎรในวันที่ 1 2 มกราคมของปี ภาษีนั้น ให้ได้รับยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีใน

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายกันติล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
ให้ได้รับยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีในการคำนวณ ภาษีไม่เกินห้าสิบล้านบาท ในกรณีที่บุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของ สิ่งปลูกสร้าง แต่ไม่ได้เป็นเจ้าของที่ดิน และใช้ สิ่งปลูกสร้างดังกล่าวเป็นที่อยู่อาศัย และมีชื่ออยู่ ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียน ราษฎรในวันที่ 1 มกราคมของปีภาษีนั้น ให้ได้รับ ยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีในการคำนวณภาษี ไม่เกินสิบล้านบาท	การคำนวณภาษีไม่เกินห้าสิบล้านบาท ในกรณีที่บุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของ สิ่งปลูกสร้าง แต่ไม่ได้เป็นเจ้าของที่ดิน และใช้สิ่งปลูกสร้างดังกล่าวเป็นที่อยู่อาศัย และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วย การทะเบียนราษฎรในวันที่ 1 มกราคม ของปีภาษีนั้นให้ได้รับยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีใน การคำนวณภาษีไม่เกินสิบล้านบาท”
มาตรา 42 การคำนวณภาษีให้ใช้ฐาน ภาษีของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งคำนวณได้ ตามมาตรา 35 หักด้วยมูลค่าของฐานภาษีที่ได้รับ ยกเว้นตามมาตรา 40 หรือมาตรา 41 แล้วคูณ ด้วยอัตราภาษีตามมาตรา 37 ตามสัดส่วนที่ กำหนดในมาตรา 38 ผลลัพธ์ที่ได้เป็นจำนวนภาษี ที่ต้องเสีย เพื่อประโยชน์ในการคำนวณจำนวนภาษี ตามวรรคหนึ่ง กรณีที่ดินหลายแปลงซึ่งมีอาณา เขตติดต่อกันและเป็นของเจ้าของเดียวกัน ให้คำนวณมูลค่าที่ดินทั้งหมดรวมกันเป็นฐานภาษี	มาตรา 10 ให้ยกเลิกความในมาตรา 42 แห่ง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 42 การคำนวณภาษีให้ใช้ฐานภาษี ของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งคำนวณได้ตามมาตรา 35 หักด้วยมูลค่าของฐานภาษีที่ได้รับยกเว้นตาม มาตรา 40 หรือมาตรา 41 แล้วคูณด้วยอัตราภาษี ตามมาตรา 37 <u>37/1</u> ตามสัดส่วนที่กำหนดใน มาตรา 38 ผลลัพธ์ที่ได้เป็นจำนวนภาษีที่ต้องเสีย เพื่อประโยชน์ในการคำนวณจำนวนภาษี ตามวรรคหนึ่ง กรณีที่ดินหลายแปลงซึ่งมีอาณา เขตติดต่อกันและเป็นของเจ้าของเดียวกัน ให้คำนวณมูลค่าที่ดินทั้งหมด<u>ที่อยู่ในเขตองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันรวมกันเป็นฐาน ภาษี</u>”

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายกันทิล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
มาตรา 43 ในกรณีที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ต้องเสียภาษีเป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพเป็นเวลาสามปีติดต่อกัน ให้เรียกเก็บภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในปีที่สี่ เพิ่มขึ้นจากอัตราภาษีที่จัดเก็บตามมาตรา 37 (4) ในอัตราร้อยละศูนย์จุดสามและหากยังทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพอีกเป็นเวลาติดต่อกัน ให้เพิ่มอัตราภาษีอีกร้อยละศูนย์จุดสามในทุกสามปี แต่อัตราภาษีที่เสียรวมทั้งหมดแล้วต้องไม่เกินร้อยละสาม	มาตรา 11 ให้ยกเลิกมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 มาตรา 43 ในกรณีที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ต้องเสียภาษีเป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพเป็นเวลาสามปีติดต่อกัน ให้เรียกเก็บภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในปีที่สี่ เพิ่มขึ้นจากอัตราภาษีที่จัดเก็บตามมาตรา 37 (4) ในอัตราร้อยละศูนย์จุดสามและหากยังทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพอีกเป็นเวลาติดต่อกัน ให้เพิ่มอัตราภาษีอีกร้อยละศูนย์จุดสามในทุกสามปี แต่อัตราภาษีที่เสียรวมทั้งหมดแล้วต้องไม่เกินร้อยละสาม
มาตรา 44 วรรคหนึ่ง ในแต่ละปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งการประเมินภาษีโดยส่งแบบประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษีตามมาตรา 9 ภายในเดือนกุมภาพันธ์	มาตรา 12 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 44 ในแต่ละปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งการประเมินภาษี โดยส่งแบบประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษีตามมาตรา 9 ภายในเดือนตุลาคม พ้นระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด”
มาตรา 68 ในกรณีที่ผู้เสียภาษีมิได้ชำระภาษีภายในเวลาที่กำหนด ให้เสียเบี้ยปรับร้อยละ	มาตรา 13 ให้ยกเลิกความในมาตรา 68 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 68 ในกรณีที่ผู้เสียภาษีมิได้ชำระภาษีภายในเวลาที่กำหนด ให้เสียเบี้ยปรับร้อยละ

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562	ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายกันติล น่วมเจิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
สิทธิของจำนวนภาษีค้างชำระ เว้นแต่ผู้เสียภาษีได้ชำระภาษีก่อนจะได้รับหนังสือแจ้งเตือนตาม มาตรา 61 ให้เสียเบี้ยปรับร้อยละสิบของจำนวน ภาษีค้างชำระ	ละสิทธิสิบของจำนวนภาษีค้างชำระ เว้นแต่ผู้เสีย ภาษีได้ชำระภาษีก่อนที่จะได้รับหนังสือแจ้งเตือน ตามมาตรา 61 ให้เสียเบี้ยปรับร้อยละ <u>สิบ</u> หนึ่งของ จำนวนภาษีค้างชำระ”
มาตรา 69 ในกรณีที่ผู้เสียภาษีมิได้ชำระ ภาษีภายในเวลาที่กำหนด แต่ต่อมาได้ชำระภาษี ภายในเวลาที่กำหนดไว้ในหนังสือแจ้งเตือนตาม มาตรา 61 ให้เสียเบี้ยปรับร้อยละสิบของจำนวน ภาษีค้างชำระ	มาตรา 14 ให้ยกเลิกความในมาตรา 69 แห่ง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 69 ในกรณีที่ผู้เสียภาษีมิได้ชำระ ภาษีภายในเวลาที่กำหนด แต่ต่อมาได้ชำระภาษี ภายในเวลาที่กำหนดไว้ในหนังสือแจ้งเตือนตาม มาตรา 61 ให้เสียเบี้ยปรับร้อยละ <u>สิบสอง</u> ของ จำนวนภาษีค้างชำระ

3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

1. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย
2. กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
3. กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย
4. กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย
5. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
6. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลัง
7. กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง
8. กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง
9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
10. สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
11. สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
12. กรุงเทพมหานคร
13. เมืองพัทยา

14. ประชาชน

4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

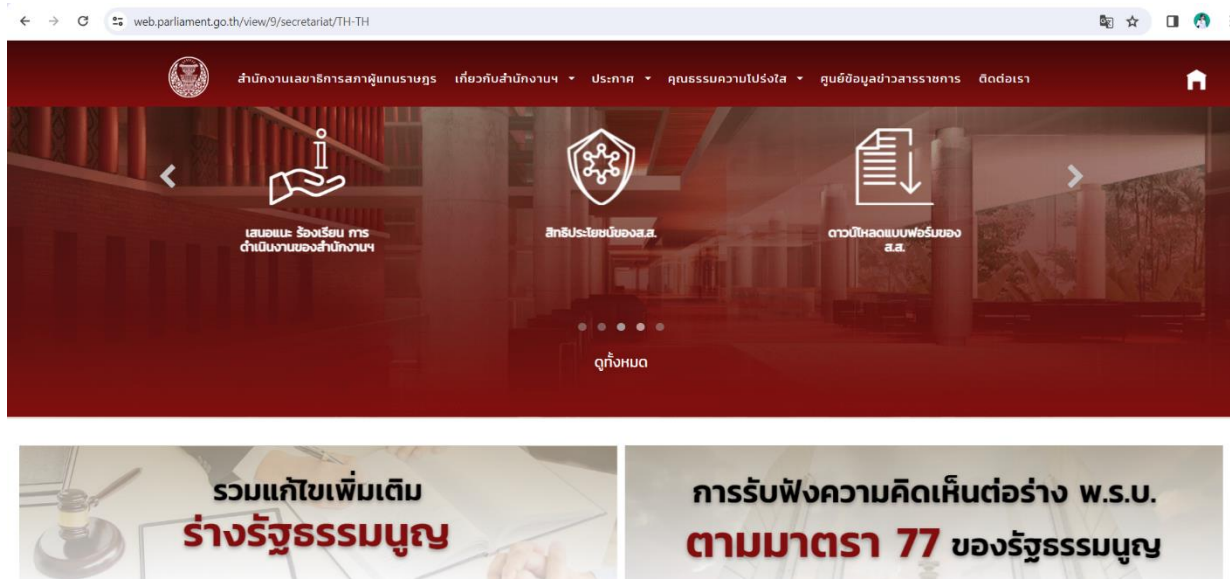
1. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ท่าเทียบเรือเป็นสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร
2. ท่านเห็นด้วยกับการยกเลิกหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดในการให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ อย่างไร
3. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสูงสุดไม่เกินร้อยละ 3 ของฐานภาษี ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศกำหนดหรือไม่ อย่างไร
4. ท่านเห็นด้วยกับการปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับการประกอบเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัยจากเดิมไม่เกิน 50 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 5 ล้านบาทหรือไม่ อย่างไร
5. ท่านเห็นด้วยกับการยกเลิกการเพิ่มอัตราภาษีในกรณีที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างถูกทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์หรือไม่ อย่างไร
6. ท่านเห็นด้วยกับการปรับลดเบี้ยปรับจากเดิมที่ร้อยละ 40 ลดลงเหลือร้อยละ 10 ของจำนวนภาษีค้างชำระ และปรับลดเบี้ยปรับในกรณีชำระภาษีก่อนที่จะได้รับหนังสือแจ้งเตือน จากเดิมที่ร้อยละ 10 ลดลงเหลือร้อยละ 1 ของจำนวนภาษีค้างชำระหรือไม่ อย่างไร
7. ท่านเห็นด้วยกับการปรับลดอัตราเบี้ยปรับในกรณีที่ชำระภาษีภายในเวลาที่กำหนดไว้ในหนังสือแจ้งเตือน จากเดิมที่ร้อยละ 20 ลดลงเหลือร้อยละ 2 ของจำนวนภาษีค้างชำระหรือไม่ อย่างไร
8. ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันมีปัญหาในด้านใดหรือไม่ อย่างไร

5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

5.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 79 วัน นับตั้งแต่วันที่ 25 กันยายน พ.ศ. 2566 ถึงวันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2566

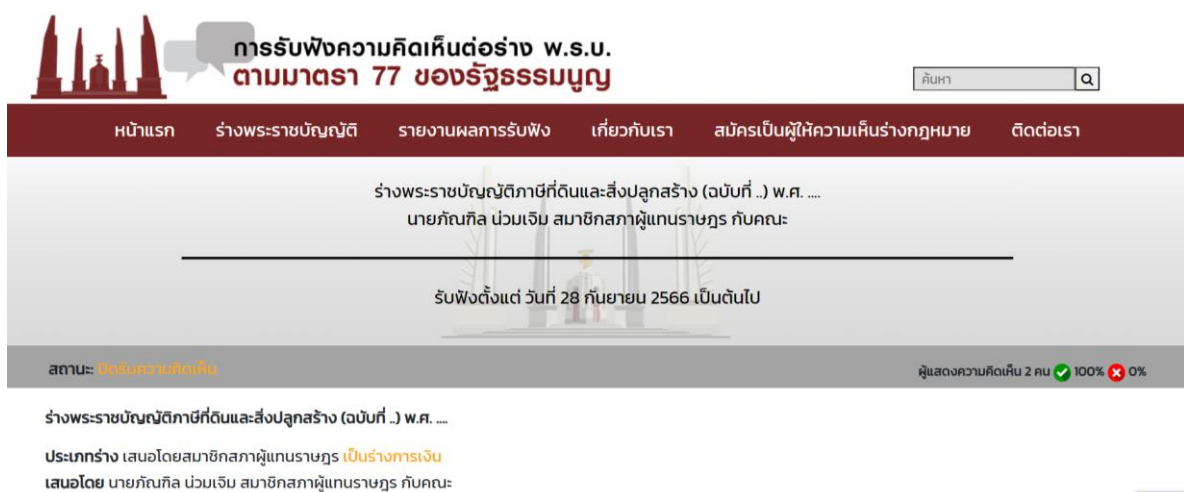
5.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 28 กันยายน พ.ศ. 2566 ถึงวันที่ 7 พฤศจิกายน พ.ศ. 2566

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

1. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
2. กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

3. กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย
4. กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย
5. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
6. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลัง
7. กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง
8. กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง
9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
10. สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
11. สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
12. กรุงเทพมหานคร
13. เมืองพัทยา

6.สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

6.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

โดยมีผู้เข้าชม จำนวน 818 ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน 4 ราย

(2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

โดยพบว่า มีหน่วยงานที่แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน 5 หน่วยงาน ได้แก่

1. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
2. กรมโยธาธิการและผังเมือง
3. กรมธนารักษ์
4. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
5. กรมการปกครอง

6.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ดังนี้

1. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ทำเทียบเรือเป็นสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร มีผู้เห็นด้วย จำนวน 2 คน ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 1 คน และมีผู้แสดงข้อเสนอแนะ 1 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เพื่อให้คำนิยามของคำว่าสิ่งปลูกสร้างมีความชัดเจน (กรมโยธาธิการและผังเมือง) - เห็นด้วยกับหลักการที่จะเพิ่ม “ท่าเทียบเรือ” ไว้ในนิยาม “สิ่งปลูกสร้าง” เนื่องจากท่าเทียบเรือเป็นสิ่งปลูกสร้างที่มีการขออนุญาตก่อสร้างตามกฎหมายและเป็นสิ่งปลูกสร้างถาวรมั่นคง แข็งแรง ยึดติดตรึงอยู่กับที่ดิน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการจัดเก็บและลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในการประเมินภาษี สำหรับการปรับปรุงแก้ไขจาก “สิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่บุคคลอาจเข้าอยู่อาศัย หรือใช้สอยหรือใช้เป็นที่พักเก็บสินค้าหรือประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรม” ให้เป็น “สิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด” เห็นว่า การใช้ถ้อยคำแบบเดิมมีความหมายอย่างกว้างและครอบคลุมสิ่งปลูกสร้างทุกประเภทแล้ว (กรมธนารักษ์)	- ไม่มี

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ร่างมาตรา 3 ที่เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “สิ่งปลูกสร้าง” ในมาตรา 5 ถือเป็นสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องเพิ่มเติมข้อความดังกล่าวอีก และไม่ควรตัดข้อความ “ที่บุคคลเข้าอยู่อาศัยหรือใช้สอยได้ หรือที่ใช้เก็บเป็นสินค้า หรือประกอบการอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรม” ออก เนื่องจากข้อความดังกล่าวเป็นการวางหลักในการพิจารณาความหมายของสิ่งปลูกสร้างที่ต้องเสียภาษี ซึ่งการที่จะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนดสิ่งปลูกสร้างที่จะต้องเสียภาษี จึงควรที่จะมีแนวทางในการพิจารณากำหนดประเภทสิ่งปลูกสร้างไว้ด้วย (กรมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

- การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามของคำว่า “สิ่งปลูกสร้างตามมาตรา 3 แห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. นั้น เห็นว่า หากท่าเทียบเรือในมาตราดังกล่าวมีลักษณะเข้าข่ายเป็นสิ่งปลูกสร้างตามบทนิยามของคำว่า “สิ่งปลูกสร้าง” ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ย่อมจะถูกจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างอยู่แล้ว จึงอาจต้องพิจารณา

เหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดเพิ่มเติม นอกจากนี้ การให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการกำหนดสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นในกฎหมายลำดับรอง โดยมีได้กำหนดลักษณะการใช้ประโยชน์ในสิ่งปลูกสร้างนั้นไว้ในพระราชบัญญัติ เช่น เชื้ออยู่อาศัยหรือใช้สอยได้ หรือที่ใช้เป็นที่เก็บสินค้าหรือประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรม เป็นต้น ดังเช่นในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 อาจทำให้ไม่มีขอบเขตของสิ่งปลูกสร้างที่ชัดเจนในการกำหนดสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นเพิ่มเติมของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และอาจหมายความว่าความรวมถึงสิ่งปลูกสร้างที่ก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จหรือยังไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ (สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง)

2. ท่านเห็นด้วยกับการยกเลิกหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดในการให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ อย่างไร มีผู้เห็นด้วย จำนวน 3 คน ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน และมีผู้แสดงข้อเสนอแนะ 1 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เนื่องจากจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดอัตราภาษีของการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างให้สอดคล้องกับลักษณะเฉพาะพื้นที่นั้น ๆ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมในการกำหนดอัตราภาษี ประกอบกับทำให้เกิดความสะดวกและลดขั้นตอนในกระบวนการทำงาน (กรมโยธาธิการและผังเมือง)	- เนื่องจากไม่สอดคล้องกับการกระจายอำนาจของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดในการบริหารจัดการไปสู่ท้องถิ่น โดยเห็นว่า การใช้ประโยชน์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในแต่ละท้องถิ่นมีความแตกต่างกันในภาพรวมทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม หรือรายได้ของประชากรในท้องถิ่นนั้น ๆ ซึ่งการให้หน้าที่และอำนาจในการเห็นชอบอัตราภาษี โดยคณะกรรมการประจำจังหวัดนั้นจะมีความเหมาะสมกับแต่ละท้องถิ่น ซึ่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ได้กำหนดอัตราภาษีสูงสุดไว้แล้ว อย่างไรก็ดี อาจให้มีการพิจารณาดูตรวจสอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีในการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการภาษีฯ เพื่อลดการใช้ดุลพินิจอีกทางหนึ่ง (กรมธนารักษ์)

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ไม่มี

3. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสูงสุดไม่เกินร้อยละ 3 ของฐานภาษี ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ร่วมกันประกาศกำหนดหรือไม่ อย่างไร มีผู้เห็นด้วย จำนวน 4 คน ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน และมีผู้แสดงข้อเสนอแนะ 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วยกับการกำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสูงสุดไม่เกินร้อยละ 3 ของฐานภาษี ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ร่วมกันประกาศกำหนด ทั้งนี้ ต้องกำหนดอัตราภาษีดังกล่าวให้สอดคล้องกับประเภทที่ดินและสิ่งปลูกสร้างด้วย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) - เพื่อเป็นการกำหนดเพดานอัตราภาษีสูงสุดไว้ให้ชัดเจน (กรมธนารักษ์)	- ไม่มี

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ร่างมาตรา 7 ที่เสนอให้เพิ่มเติมมาตรา 37/1 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 โดยกำหนดให้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดตราข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา นี้ และข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นมีข้อความขัดหรือแย้งกับพระราชกฤษฎีกาซึ่งตราขึ้นตามมาตรา นี้ ให้ใช้บังคับตามข้อบัญญัติท้องถิ่นเฉพาะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น” เห็นว่า การกำหนดดังกล่าวอาจทำให้ประชาชนเกิดความสับสนในการเสียภาษี เนื่องจากต้องตรวจสอบแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า กำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บไว้อย่างไร ประกอบกับพระราชกฤษฎีกามีลำดับชั้นสูงกว่าข้อบัญญัติท้องถิ่น (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

- กรณีที่ต้องการให้ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างลดลง แต่ไม่สามารถปรับลดอัตราภาษีได้ อาจใช้วิธีกำหนดอัตราปรับลดราคาประเมินประเมินที่ดินและสิ่งปลูกสร้างก่อน แล้วจึงนำไปใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีเพื่อลดข้อจำกัดและเป็นประโยชน์ในการประเมินราคาทรัพย์สินให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม (กรมธนารักษ์)

- การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดอัตราภาษีของการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างประเภทเดียวกันในอัตราที่แตกต่างกันโดยอาศัยเหตุต่าง ๆ เช่น ประเภทของหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน หรือเหตุตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร เป็นต้น ในร่างมาตรา 7 แห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่...) พ.ศ. เห็นว่า ควรพิจารณาเหตุผลและความจำเป็นในการนำเหตุผลตามกฎหมายอื่นมาพิจารณา กำหนดอัตราภาษีที่แตกต่างกัน เนื่องจากกฎหมายแต่ละฉบับมีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกัน เช่น การกำหนดรูปแบบการวาง จัดทำ และบริหารจัดการผังเมืองให้มีรูปแบบการดำเนินการและการบริหารจัดการที่เหมาะสม การควบคุมการดำเนินการเกี่ยวกับอาคารให้มีความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การสาธารณสุข เป็นต้น รวมถึงพิจารณาความเหมาะสมและผลกระทบจากการกำหนดอัตราภาษีที่แตกต่างกันด้วยเหตุจากหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่แตกต่างกัน (สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง)

4. ท่านเห็นด้วยกับการปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำหรับการประกอบเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัยจากเดิมไม่เกิน 50 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 5 ล้านบาท หรือไม่ อย่างไร มีผู้เห็นด้วย จำนวน 4 คน ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน และมีผู้แสดงข้อเสนอแนะ 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เพราะจะทำให้รัฐสามารถจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้เพิ่มมากขึ้น (เว็บไซต์) - เพื่อเป็นการขยายฐานภาษีในการจัดเก็บภาษีให้สอดคล้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการประกอบเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย โดยการปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากเดิมไม่เกิน 50 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 5 ล้านบาท เพื่อให้มีการจัดเก็บภาษีอย่างทั่วถึงและช่วยให้ท้องถิ่นมีงบประมาณเพิ่มขึ้นในการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดความเจริญในระยะยาว ทั้งนี้ การปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ควรพิจารณามูลค่าทรัพย์สินโดยเฉลี่ยจากฐานข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ผ่านมาด้วย (กรมธนารักษ์)	- ไม่มี

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- การปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีฯ จากเดิมไม่เกิน 50 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 5 ล้านบาท ควรศึกษาผลกระทบต่อการกำหนดอัตราภาษีดังกล่าวเพื่อเป็นการไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนมากเกินไป (กรมโยธาธิการและผังเมือง)

- การปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับการประกอบเกษตรกรรมและการใช้เป็นที่อยู่อาศัย (บ้านหลังแรก) จากเดิมไม่เกิน 50 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 5 ล้านบาท และปรับลดการยกเว้นมูลค่าฐานภาษีในการคำนวณภาษี กรณีเป็นเจ้าของสิ่งปลูกสร้าง แต่ไม่ใช่เจ้าของที่ดิน จากเดิมไม่เกิน 10 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 1 ล้านบาท ตามร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. (แก้ไขมาตรา 40 และมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562) อาจส่งผลกระทบต่อเกษตรกรรายย่อยรวมถึงผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางที่เป็นเจ้าของทรัพย์สิน เนื่องจากปัจจุบันราคาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล รวมถึงพื้นที่ชุมชนเมืองในจังหวัดอื่น ๆ ปรับราคาขึ้นสูงมาก ทำให้เกษตรกรรายย่อยซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินแปลงเล็กและผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางซึ่งเป็นเจ้าของที่อยู่อาศัย (บ้านหลังแรก) ต้องรับภาระภาษีจากรัฐ จึงขอเสนอให้มีการลดอัตราการจัดเก็บภาษีการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับราคาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อไม่ให้เป็นการระคายคายด้านภาษีกับประชาชนเกินสมควร และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เห็นควรให้มีการนำข้อมูลและความเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ในขั้นตอนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายซึ่งดำเนินการโดยหน่วยงานผู้รับผิดชอบมาประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. และจัดทำร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 เพื่อให้การจัดทำร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. ... เป็นไปด้วยความรอบคอบมากยิ่งขึ้นและไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น (กรมการปกครอง)

5. ท่านเห็นด้วยกับการยกเลิกการเพิ่มอัตราภาษีในกรณีที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างถูกทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์หรือไม่ อย่างไร มีผู้เห็นด้วย จำนวน 4 คน ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 0 คน และมีผู้แสดงข้อเสนอแนะ 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เนื่องจากเมื่อกฎหมายกำหนดเพิ่มอัตราภาษีในกรณีที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างถูกทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ ทำให้เจ้าของที่ดิน	- เนื่องจากวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 เป็นการกระตุ้นให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดิน โดยเป็นการ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
หรือหรือสิ่งปลูกสร้างต้องทำการหลบเลี่ยงภาษีด้วยการเปลี่ยนพื้นที่รกร้างเป็นพื้นที่เกษตรกรรม ส่งผลให้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน (กรมโยธาธิการและผังเมือง)	กระตุ้นให้เจ้าของที่ดินใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการเพิ่มอัตราภาษีที่ดินหรือการเก็บภาษีในอัตราก้าวหน้าจะทำให้เกิดการนำที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่ามาใช้ประโยชน์ในลักษณะต่าง ๆ เพิ่มขึ้น เพื่อให้เสียภาษีในอัตราที่ต่ำ ทั้งนี้ ควรมีข้อยกเว้นสำหรับกรณีที่เจ้าของที่ดินไม่สามารถทำประโยชน์บนที่ดินของตนเองได้ เนื่องจากแปลงที่ดินมีข้อจำกัดในการใช้ประโยชน์หรือไม่สามารถพัฒนาได้ตามสภาพข้อเท็จจริง (กรมธนารักษ์)

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ร่างมาตรา 11 ร่างมาตรา 13 และร่างมาตรา 14 ที่เสนอให้ยกเลิกอัตราภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามสมควรแก่สภาพ ตามมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 และเสนอให้ลดอัตราเบี้ยปรับ ตามมาตรา 68 และมาตรา 69 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 เห็นว่า อาจไม่สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลในการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ที่ไม่ต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียรายได้จำนวนมาก (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

- มาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 กำหนดให้จัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้นสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามสมควรแก่สภาพเป็นเวลา 3 ปีติดต่อกัน ให้เรียกเก็บภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในปีที่ 4 เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ 0.3 ทุก ๆ 3 ปี แต่อัตราภาษีที่เสียรวมทั้งหมดแล้วต้องไม่เกินร้อยละ 3 มีเจตนารมณ์ในการกระตุ้นให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง อย่างไรก็ตาม การยกเลิกบทบัญญัติดังกล่าวตามมาตรา 11 แห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. จะทำให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามสมควรแก่สภาพเพิ่มมากขึ้น ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ (สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง)

6. ท่านเห็นด้วยกับการปรับลดเบี้ยปรับจากเดิมที่ร้อยละ 40 ลดลงเหลือร้อยละ 10 ของจำนวนภาษีค้างชำระ และปรับลดเบี้ยปรับในกรณีชำระภาษีก่อนที่จะได้รับหนังสือแจ้งเตือนจากเดิมที่ร้อยละ 10 ลดลงเหลือร้อยละ 1 ของจำนวนภาษีค้างชำระหรือไม่ อย่างไร มีผู้เห็นด้วยจำนวน 3 คน ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 1 คน และมีผู้แสดงข้อเสนอนะ 0 คน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เนื่องจากจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนซึ่งสอดคล้องกับมาตรา 77 วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และเป็นการจูงใจให้ประชาชนชำระเบี้ยปรับมากขึ้น (กรมโยธาธิการและผังเมือง) - เพื่อเป็นการลดภาระภาษีที่ดินให้กับประชาชนและในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีชำระภาษีก่อนที่จะได้รับหนังสือแจ้งเตือน แสดงให้เห็นว่า ผู้มีหน้าที่เสียภาษียังมีความรับผิดชอบในการชำระภาษี จึงเห็นควรปรับลดเบี้ยปรับลงจากเดิมที่ร้อยละ 40 ลดลงเหลือร้อยละ 20 ของจำนวนภาษีค้างชำระจะเหมาะสมยิ่งกว่า และควรเน้นย้ำให้มีการส่งเสริมมาตรการเพื่อสร้างความรับผิดชอบในการชำระภาษีให้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ การปรับลดเบี้ยของจำนวนภาษีค้างชำระ ควรพิจารณามูลค่าทรัพย์สินโดยเฉลี่ยจากฐานข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างด้วย (กรมธนารักษ์)	- ควรปรับเป็นอัตราภาษีแบบก้าวหน้า เหมือนกับการจัดเก็บภาษีรถยนต์ เน้นจ่ายภาษีเร็วแล้วได้ส่วนลด (เว็บไซต์)

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- มาตรา 13 และมาตรา 14 แห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่...) พ.ศ. กำหนดให้ปรับลดอัตราดอกเบี้ยปรับกรณีผู้เสียภาษีมิได้ชำระภาษีภายในกำหนดเวลา ตามมาตรา 68 และมาตรา 69 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 เห็นว่าการกำหนดอัตราเบี้ยปรับในอัตราที่ต่ำเกินไป อาจเป็นการจูงใจให้ผู้เสียภาษีไม่ชำระภาษีภายใน

กำหนดเวลาซึ่งจะส่งผลต่อประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ปลัดกระทรวงการคลัง)

7. ท่านเห็นด้วยกับการปรับลดอัตราเบี้ยปรับในกรณีที่ชำระภาษีภายในเวลาที่กำหนดไว้ในหนังสือแจ้งเตือน จากเดิมที่ร้อยละ 20 ลดลงเหลือร้อยละ 2 ของจำนวนภาษีค้างชำระหรือไม่ อย่างไร มีผู้เห็นด้วย จำนวน 3 ราย ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 1 ราย และมีผู้แสดงข้อเสนอแนะ 0 ราย

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เนื่องจากจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนซึ่งสอดคล้องกับมาตรา 77 วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และเป็นการจูงใจให้ประชาชนชำระเบี้ยปรับมากขึ้น (กรมโยธาธิการและผังเมือง) - เพื่อเป็นการลดภาระภาษีให้กับประชาชนและสอดคล้องกับเบี้ยปรับที่ปรับลดเบี้ยปรับจากเดิมที่ร้อยละ 40 ลดลงเหลือร้อยละ 10 ของจำนวนภาษีค้างชำระ และปรับลดเบี้ยปรับในกรณีชำระภาษีก่อนที่จะได้รับหนังสือแจ้งเตือน จากเดิมที่ร้อยละ 10 ลดลงเหลือร้อยละ 1 ของจำนวนภาษีค้างชำระ (กรมธนารักษ์)	- ควรปรับเป็นอัตราภาษีแบบก้าวหน้า เหมือนกับการจัดเก็บภาษีรถยนต์ (เว๊ปไซด์)

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- มาตรา 13 และมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่...) พ.ศ. กำหนดให้ปรับลดอัตราดอกเบี้ยปรับกรณีผู้เสียภาษีมิได้ชำระภาษีภายในกำหนดเวลา ตามมาตรา 68 และมาตรา 69 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 เห็นว่าการกำหนดอัตราเบี้ยปรับในอัตราที่ต่ำเกินไป อาจเป็นการจูงใจให้ผู้เสียภาษีไม่ชำระภาษีภายในกำหนดเวลาซึ่งจะส่งผลต่อประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ปลัดกระทรวงการคลัง)

8. ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันมีปัญหาในด้านใดหรือไม่ อย่างไร

มีปัญหา	ไม่มีปัญหา
- พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 มีปัญหาในการกำหนดอัตราภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีด้วยการเปลี่ยนพื้นที่รกร้างเป็นพื้นที่เกษตรกรรมส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายไม่เกิดความเหมาะสมเป็นธรรมกับประชาชน (กรมโยธาธิการและผังเมือง) - ปัญหาการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีที่ปรากฏว่าบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ทำให้ผู้เสียภาษีเสียเวลาในการยื่นคำร้องขอแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องหรือทำให้ต้องขอคืนภาษีเพิ่มขึ้น (กรมธนารักษ์) - ในกรณีที่ราคาประเมินทรัพย์สินมีความผิดพลาดคลาดเคลื่อน ผู้เสียภาษีอาจมีค่าใช้จ่ายในการเสียภาษีเพิ่มขึ้น (กรมธนารักษ์) - การใช้ราคาประเมินทรัพย์สินเป็นฐานในการคำนวณภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัตินี้ ส่งผลกระทบต่อการจัดทำราคาประเมินทรัพย์สิน เนื่องจากในการวิเคราะห์ราคาประเมินข้อมูลส่วนสำคัญที่นำมาใช้ในการวิเคราะห์มาจากการข้อมูลการจดทะเบียนซื้อขายจากกรมที่ดินที่ประชาชนเป็นผู้แจ้ง ดังนั้น การใช้ราคาประเมินเป็นฐานในการคำนวณอาจทำให้ประชาชนไม่แจ้งราคาซื้อขายตามความเป็นจริง ส่งผลให้ราคาประเมินทรัพย์สินไม่สะท้อนราคา	- ไม่มี

มีปัญหา	ไม่มีปัญหา
ตลาดตามสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป (กรมธนารักษ์) - พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 มาตรา 9 กำหนดว่า ผู้ซึ่งเป็นเจ้าของหรือครอบครองที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอยู่ในวันที่ 1 มกราคมของปีใด เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีสำหรับปีนั้น ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น จากบทบัญญัติดังกล่าวพบปัญหาในกรณีที่มีการคัดค้านราคาประเมินทรัพย์สิน ซึ่งการแก้ไขราคาประเมินทรัพย์สินจะมีผลนับแต่วันที่เจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างยื่นคำคัดค้าน แต่เนื่องจากมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางพื้นที่ตีความการนำบัญชีราคาประเมินทรัพย์สินไปใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา 9 โดยจะนำบัญชีราคาประเมินทรัพย์สินที่ประกาศใช้ ณ วันที่ 1 มกราคม ของปีภาษี มาใช้เป็นฐานในการคำนวณเท่านั้น ทำให้เจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่คัดค้านราคาประเมินและคณะกรรมการประจำจังหวัดได้มีการแก้ไขราคาประเมินให้แล้ว ตามข้อเท็จจริงไม่ได้รับคืนเงินภาษีในส่วนที่มีการแก้ไขราคาประเมินจากที่ประกาศไว้เดิม ณ วันที่ 1 มกราคมของปีภาษี แต่จะนำราคาประเมินที่ได้มีการแก้ไขไปใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปีถัดไป (กรมธนารักษ์)	

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. ในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 แต่เนื่องจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยรับข้อเสนอการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีประเด็นอื่นเพิ่มเติมนอกเหนือไปจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนด จึงควรที่จะมอบให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย ไปพิจารณาและเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. ให้ครอบคลุมประเด็นปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างต่อไป (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

- ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 เพื่อให้มีความยืดหยุ่นในการกำหนดอัตราภาษีโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีกลไกในการใช้ป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีโดยกำหนดขั้นตอนและวิธีการประเมิน และจัดเก็บให้สอดคล้องกับประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้ขัดหรือแย้งกับกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมโยธาธิการและผังเมืองแต่อย่างใด จึงเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. (กรมโยธาธิการและผังเมือง)

- ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขปัญหาความไม่ยืดหยุ่นในการกำหนดอัตราภาษีโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงขั้นตอน และวิธีการประเมินและจัดเก็บภาษีที่ไม่สอดคล้องกับประสิทธิภาพที่แท้จริงในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีความเหมาะสมแล้ว (กรมการปกครอง)

- ร่างมาตรา 10 ที่เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 “ให้คำนวณมูลค่าที่ดินทั้งหมดที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันรวมกันเป็นฐานภาษี” เห็นว่า ข้อความดังกล่าวอาจไม่จำเป็นที่จะต้องกำหนดข้อความดังกล่าวเพิ่มเติมไว้ในบทบัญญัติของกฎหมาย เนื่องจากมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่มีอำนาจที่จะเข้าไปจัดเก็บภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น รวมถึงไม่มีอำนาจที่จะนำ

มูลค่าของที่ดินที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นมารวมคำนวณด้วยได้ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

- ร่างมาตรา 12 ที่เสนอให้แก้ไขมาตรา 44 โดยให้ยกเลิกข้อความ “ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งแบบประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษีภายในเดือนกุมภาพันธ์ เป็นภายในระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด” เห็นว่า มาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจขยายกำหนดเวลาดำเนินการของผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ไว้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดข้อความดังกล่าวไว้ในบทบัญญัติของกฎหมาย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

- ควรเพิ่มเนื้อหาในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ในกรณีที่บัญชีราคาประเมินทรัพย์สินที่ประกาศใช้ ณ วันที่ 1 มกราคมของทุกปี และต่อมาเมื่อมีการแก้ไขและประกาศใช้บัญชีราคาประเมินทรัพย์สินในปีภาษีนั้น เจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างให้ชำระภาษีเกินกว่าที่ต้องชำระตามที่ได้มีการแก้ไขและประกาศใช้บัญชีราคาประเมินทรัพย์สินหลังจากวันที่ 1 มกราคมของปีภาษี ให้คืนเฉพาะภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้ชำระเกินให้แก่เจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างด้วย (กรมธนารักษ์)

- ควรแก้ไขข้อความในมาตรา 35 วรรคสอง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 เป็น “กรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ หรือที่ดินที่ถูกรอนสิทธิของที่ดินได้แนวเสาไฟฟ้าแรงสูง และที่ดินที่มีสภาพเป็นบ่อ การคำนวณมูลค่าให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง” (กรมธนารักษ์)

โดยกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ. 2562

ข้อ 2 ในกรณีการคำนวณมูลค่าที่ดินที่มีสภาพเป็นบ่อลึกจากระดับพื้นดินเกิน 3 เมตร บ่อที่เกิดจากการทำเหมืองตามกฎหมายว่าด้วยแร่และบ่อน้ำบาดาล ให้คำนวณมูลค่าเป็นจำนวน ร้อยละ 25 ของราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินตามบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินที่กรมธนารักษ์หรือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่จัดส่งให้ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงทะเลสาบในหมู่บ้านจัดสรรซึ่งได้กำหนดตราประเมินทุนทรัพย์ตามสภาพไว้แล้ว

ข้อ 3 ในกรณีการคำนวณมูลค่าที่ดินที่มีแนวเขตเดินสายไฟฟ้าแรงสูงพาดผ่าน ให้คำนวณมูลค่าเป็นจำนวนร้อยละ 30 ของราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินกรมธนารักษ์หรือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่จัดส่งให้

การคำนวณพื้นที่ตามวรรคหนึ่งให้คำนวณพื้นที่ ดังนี้

- 1) ขนาดสายส่งไฟฟ้าแรงสูง 69 กิโลโวลต์ ให้วัดจากระยะกึ่งกลางเสาด้านละ 9.00 เมตร
- 2) ขนาดสายส่งไฟฟ้าแรงสูง 115 กิโลโวลต์ ให้วัดจากระยะกึ่งกลางเสาด้านละ 12.00 เมตร

- 3) ขนาดสายส่งไฟฟ้าแรงสูง 132 กิโลโวลต์ ให้วัดจากระยะกึ่งกลางเสาด้านละ 12.00 เมตร
- 4) ขนาดสายส่งไฟฟ้าแรงสูง 230 กิโลโวลต์ ให้วัดจากระยะกึ่งกลางเสาด้านละ 20.00 เมตร
- 5) ขนาดสายส่งไฟฟ้าแรงสูง 300 กิโลโวลต์ ให้วัดจากระยะกึ่งกลางเสาด้านละ 20.00 เมตร
- 6) ขนาดสายส่งไฟฟ้าแรงสูง 500 กิโลโวลต์ ให้วัดจากระยะกึ่งกลางเสาด้านละ 40.00 เมตร

- การแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายควรเป็นการลดความซ้ำซ้อนในขั้นตอนต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน รวมถึงขั้นตอนและวิธีการประเมินและการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพและเป็นธรรมในการจัดเก็บภาษี **(กรมธนารักษ์)**

- ควรแก้ไขข้อความในมาตรา 35 และมาตรา 36 ของพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. 2562 โดยให้แก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติ ดังนี้ **(กรมธนารักษ์)**

มาตรา 35 ฐานภาษีเพื่อการคำนวณตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ มูลค่าทั้งหมดของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง การคำนวณมูลค่าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

- (1) ที่ดิน ให้ใช้บัญชีราคาประเมินที่ดิน เป็นเกณฑ์ในการคำนวณ
- (2) สิ่งปลูกสร้าง ให้ใช้บัญชีราคาประเมินสิ่งปลูกสร้าง เป็นเกณฑ์ในการคำนวณ
- (3) สิ่งปลูกสร้างที่เป็นห้องชุด ให้ใช้บัญชีราคาประเมินทรัพย์สิน การคำนวณมูลค่าให้

เป็นไปตามเกณฑ์ในการคำนวณ

กรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทรัพย์สิน การคำนวณมูลค่าให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ราคาประเมินที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุด ให้เป็นไปตามบัญชีราคาประเมินทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ

มาตรา 36 ให้กรมธนารักษ์หรือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ แล้วแต่กรณี ส่งบัญชีราคาประเมินที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุด ตามมาตรา 35 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุดตามมาตรา 35 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐประจำจังหวัดประกาศใช้บัญชีราคาประเมินทรัพย์สิน

- การกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเป็น 6 ประเภท ตามมาตรา 6 แห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. เห็นว่า ควรมีหลักเกณฑ์การพิจารณาประเภทการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างแต่ละประเภทให้ชัดเจน เพื่อลดปัญหาการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และลดข้อพิพาทระหว่างผู้เสียภาษี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเกิดขึ้นในอนาคต **(สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง)**

- การแก้ไขเพิ่มมาตรา 42 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 โดยกำหนดให้กรณีที่ดินหลายแปลงซึ่งมีอาณาเขตติดต่อกันและเป็นของเจ้าของ

เดียวกัน ให้คำนวณมูลค่าที่ดินทั้งหมดที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกันรวมกันเป็นฐานภาษี ตามมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. เห็นว่า ปัจจุบันมาตรา 7 ประกอบกับมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ได้ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตน โดยกรณีที่ดินหลายแปลงซึ่งมีอาณาเขตติดต่อกันและเป็นของเจ้าของเดียวกันให้คำนวณมูลค่าที่ดินทั้งหมดรวมกันเป็นฐานภาษีอยู่แล้ว **(สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง)**

- การปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับการกำหนดเวลาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องส่งแบบประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษี โดยให้ส่งแบบประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษีตามมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ภายในระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด ตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. เห็นว่า อาจต้องพิจารณากำหนดเวลาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกัน เช่น กำหนดเวลาการชำระภาษีการแจ้งรายการภาษีค้างชำระให้สำนักงานที่ดิน การส่งหนังสือแจ้งเตือนผู้เสียภาษีที่มีภาษีค้างชำระตามมาตรา 46 มาตรา 60 และมาตรา 61 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ตามลำดับ เป็นต้น นอกจากนี้ มาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ได้ให้อำนาจผู้บริหารท้องถิ่นและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการเลื่อนหรือขยายกำหนดเวลาการแจ้งประเมินภาษีไว้ด้วยแล้ว

อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย ได้มีการประสานงานร่วมกันเพื่อวิเคราะห์ข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รวมถึงติดตามปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ มาอย่างต่อเนื่อง โดยข้อมูลดังกล่าวจะนำมาใช้ประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ซึ่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้ต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายอย่างน้อยทุก 5 ปี นับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ รวมถึงการรับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์เพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความคิดเห็นจากผู้ซึ่งมีสิทธิหรือมีหน้าที่หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงกฎหมายให้เกิดความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป ทั้งนี้ จะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ภายในปี 2567 **(สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง)**

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

1. ความเป็นมาสภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลาหนึ่ง พบปัญหาความไม่ยืดหยุ่นในการกำหนดอัตราภาษีโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขาดกลไกในการใช้ป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีด้วยการเปลี่ยนพื้นที่รกร้างในเมืองเป็นพื้นที่เกษตรกรรม รวมไปถึงขั้นตอนและวิธีการประเมินและจัดเก็บภาษีที่ไม่สอดคล้องกับประสิทธิภาพที่แท้จริงในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการจัดเก็บภาษี และทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียรายได้เป็นจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 26 การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ และจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้รวมทั้งต้องระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย

กฎหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง

มาตรา 50 (9) บุคคลมีหน้าที่เสียภาษีอากรตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 62 วรรคหนึ่ง รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และจัดระบบภาษีให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม

มาตรา 72 (1) รัฐพึงดำเนินการวางแผนการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพของพื้นที่และศักยภาพของที่ดินตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญที่ให้ความสำคัญการดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่นมาร่วมขับเคลื่อน โดยการสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะประเด็นด้านการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ ข้อ (2) ปฏิรูประบบภาษีและการคุ้มครองผู้บริโภค โดยกำหนดมาตรการเพื่อสร้างความเสมอภาคที่สำคัญ การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มความเสมอภาค

ในการจัดเก็บภาษีและพัฒนาระบบข้อมูลการทำธุรกรรมทางการเงินของประชาชนและภาคธุรกิจ กำหนดเป้าหมายการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อนำไปใช้ในการจัดบริการที่ชัดเจน ตลอดจนการคุ้มครองผู้บริโภค โดยเน้นการแก้ไขกฎหมายที่ไม่เป็นธรรม ปรับปรุงระบบและกลไกในการคุ้มครองผู้บริโภค สนับสนุนองค์กรของผู้บริโภคให้มีความเข้มแข็ง ป้องกันการละเมิดสิทธิผู้บริโภคและอำนวยความสะดวกแก่ผู้บริโภค สนับสนุนการบริโภคอย่างยั่งยืน และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างเป็นรูปธรรม

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

หากร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. ฉบับนี้ ได้รับการตราเป็นกฎหมายจะเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและสังคม คือ จะทำให้การกำหนดอัตราภาษีโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความยืดหยุ่น มีกลไกในการป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีด้วยการเปลี่ยนพื้นที่ร้างในเมืองเป็นพื้นที่เกษตรกรรม รวมถึงมีขั้นตอน วิธีการประเมิน และจัดเก็บภาษีที่สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดความเป็นธรรมในการจัดเก็บภาษี และทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้มากขึ้น เพื่อนำเงินรายได้ดังกล่าวมาพัฒนาท้องถิ่นและสังคมโดยรวมต่อไป

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2564

กฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. 2562

ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับการประกอบเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัยจากเดิมไม่เกิน 50 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 5 ล้านบาท และปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่บุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของสิ่งปลูกสร้าง แต่ไม่ได้เป็นเจ้าของที่ดินจากเดิมไม่เกิน 10 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 1 ล้านบาท เป็นการปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงที่ประชาชนส่วนใหญ่เป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งจะช่วยให้รัฐสามารถจัดเก็บภาษีได้อย่างทั่วถึง และเป็นการช่วยให้ท้องถิ่นมีงบประมาณเพิ่มขึ้นจนสามารถนำเงินรายได้มาใช้ในการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดความเจริญในระยะยาว

สำหรับกรณีการยกเลิกการเพิ่มอัตราภาษีในกรณีที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างถูกทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามสมควรแก่สภาพเป็นเวลา 3 ปี ติดต่อกัน อาจขัดกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ที่ต้องการกระตุ้นให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดิน โดยให้เจ้าของที่ดินพัฒนาที่ดินที่ถูกทิ้งไว้ว่างเปล่ามาใช้ประโยชน์ในลักษณะต่าง ๆ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ โดยเสียภาษีในอัตราที่ต่ำ ซึ่งการยกเลิกการเพิ่มอัตราภาษีในกรณีดังกล่าว นอกจากจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีแล้ว ยังทำให้ขาดการพัฒนาที่ดินหรือใช้ประโยชน์จากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ถูกทิ้งไว้ว่างเปล่าให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจด้วย

5.2 ผลกระทบต่อสังคม

ร่างมาตรา 7 ที่เสนอให้เพิ่มเติมมาตรา 37/1 แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 โดยกำหนดให้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดตราข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรานี้ และข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นมีข้อความขัดหรือแย้งกับพระราชกฤษฎีกาซึ่งตราขึ้นตามมาตรานี้ ให้ใช้บังคับตามข้อบัญญัติท้องถิ่นเฉพาะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น” อาจทำให้ประชาชนและสังคมเกิดความสับสนในเรื่องการเสียภาษี เนื่องจากต้องตรวจสอบแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ากำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บไว้อย่างไร นอกจากนี้ การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่น โดยหากข้อบัญญัติท้องถิ่นมีข้อความขัดหรือแย้งกับพระราชกฤษฎีกาซึ่งตราขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับตามข้อบัญญัติท้องถิ่นเฉพาะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นหลักการที่ไม่ถูกต้องตามหลักลำดับศักดิ์ของกฎหมาย เพราะพระราชกฤษฎีกามีลำดับศักดิ์ของกฎหมายสูงกว่าข้อบัญญัติท้องถิ่น นอกจากนี้ อาจทำให้ประชาชนและสังคมเกิดความสับสนเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานรัฐได้

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

การปรับลดเบี้ยปรับจากเดิมร้อยละ 40 ลดลงเหลือร้อยละ 10 ของจำนวนภาษีค้างชำระ ตามมาตรา 13 ของร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. ... เป็นการกำหนดอัตราเบี้ยปรับในอัตราที่ต่ำเกินไป อาจเป็นการจูงใจให้ผู้เสียภาษีไม่ชำระภาษีภายในกำหนดเวลา ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม การปรับลดเบี้ยปรับในกรณีในกรณีชำระภาษีก่อนที่จะได้รับหนังสือแจ้งเตือนจากเดิมที่ร้อยละ 10 ลดลงเหลือร้อยละ 1 ของจำนวนภาษีค้างชำระ ถือเป็นการลดภาระให้กับประชาชน และกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีชำระภาษีก่อนจะได้รับหนังสือแจ้งเตือน ให้ลดเบี้ยปรับเหลือร้อยละ 1 ถือเป็นการจูงใจให้ประชาชนผู้มีหน้าที่เสียภาษีมีความรับผิดชอบในการชำระภาษีเพิ่มมากขึ้น

สำหรับกรณีที่มีการปรับลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากเดิมไม่เกิน 50 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 5 ล้านบาท หรือกรณีบุคคลธรรมดาที่เป็นเจ้าของสิ่งปลูกสร้างแต่ไม่ได้เป็นเจ้าของที่ดินมีการปรับลดการยกเว้นภาษีจากเดิม 10 ล้านบาท เป็น 1 ล้านบาท อาจเป็นการเพิ่มภาระทางภาษีให้กับประชาชนส่วนใหญ่ที่มีรายได้เพื่อยังชีพไม่มาก แต่มีความจำเป็นต้องมีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อให้ครอบครัวได้ใช้สอยตามฐานานุรูป ได้รับผลกระทบในการที่จะต้องชำระภาษีให้กับรัฐเพิ่มขึ้น

นอกจากนี้ อาจส่งผลกระทบต่อเกษตรกรรายย่อย รวมถึงผู้มีรายได้น้อยถึงรายได้ปานกลางที่เป็นเจ้าของทรัพย์สิน เนื่องจากปัจจุบันราคาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมถึงพื้นที่ชุมชนเมืองในจังหวัดอื่น ๆ ปรับราคาขึ้นสูงมาก ทำให้เกษตรกรรายย่อยซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินแปลงเล็ก และผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางซึ่งเป็นเจ้าของที่อยู่อาศัย (บ้านหลังแรก) ต้องรับภาระภาษีจากรัฐเพิ่มขึ้นด้วยเช่นกัน

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ

คณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ

อนุมัติ อนุญาต

☐ มี

☒ ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

☐ มี ☒ ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง

☐ มี ☒ ไม่มี

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

☒ มี ☐ ไม่มี

ร่างมาตรา 2 วรรคสอง ของร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. ““สิ่งปลูกสร้าง” หมายความว่า โรงเรือน อาคาร ตึก ท่าเทียบเรือ หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด และให้หมายรวมถึงห้องชุดหรือแพที่บุคคลอาจใช้อาศัยได้หรือที่มีไว้เพื่อหาผลประโยชน์ด้วย”

บทวิเคราะห์

บทบัญญัติที่ปรากฏในร่างกฎหมายมีถ้อยคำที่ไม่ครอบคลุม หรือไม่

☒ มี ☐ ไม่มี

ความคิดเห็นเพิ่มเติม : ร่างพระราชบัญญัตินี้กล่าว มีการแก้ไขนิยาม “สิ่งปลูกสร้าง” โดยการตัดข้อความ “ที่บุคคลเข้าอยู่อาศัยหรือใช้สอยได้ หรือที่ใช้เป็นที่เก็บสินค้า หรือประกอบการอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรม” ออกจากบทนิยามในมาตรา 5 ของพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ซึ่งการตัดข้อความดังกล่าว อาจทำให้นิยามของสิ่งปลูกสร้างไม่ครอบคลุมถึงสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่บุคคลอาจเข้าอยู่อาศัยหรือใช้สอยได้ หรือที่ใช้เป็นที่เก็บสินค้า หรือประกอบการอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรม และทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่มีหลักการที่จะประกาศกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้าง และอาจมีปัญหาในการตีความนิยามของคำว่าสิ่งปลูกสร้าง ดังนั้น บทนิยามที่ไม่ครอบคลุมคำว่า “สิ่งปลูกสร้าง” ย่อมส่งผลต่อการตีความกฎหมายได้ทั้งในทางที่เป็นคุณและในทางที่เป็นโทษซึ่งอาจส่งผลให้เกิดการทุจริตได้

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

☐ มี ☒ ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

☐ มี

☒ ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี

☐ ไม่มี

ร่างมาตรา 6 วรรคสาม ของร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. “การใช้ประโยชน์ตาม (1) ต้องเป็นการทำนา ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงสัตว์น้ำ และกิจการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในการจัดทำประกาศดังกล่าวให้นำความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาประกอบการพิจารณาด้วย”

เหตุผลและความจำเป็น

ร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้มีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ โดยการจัดทำประกาศหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อการเกษตรในกิจการอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศนั้น ให้นำความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาประกอบการพิจารณาด้วย โดยความเห็นดังกล่าวถือเป็นการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นหลักการที่ปรากฏอยู่ในมาตรา 37 วรรคสองของพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 ด้วยเช่นเดียวกัน

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

ร่างมาตรา 5 วรรคสอง ของร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่..) พ.ศ. “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา 56 หรือมาตรา 57 และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้”

เหตุผลและความจำเป็น

ร่างกฎหมายฉบับนี้ มีการใช้ระบบคณะกรรมการ คือ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด แต่ไม่ได้เป็นการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการขึ้นใหม่ แต่เป็นคณะกรรมการชุดเดิมตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 256 ซึ่งเป็นการแก้ไขหน้าที่

และอำนาจของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด โดยยกเลิกหน้าที่และอำนาจในการให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

9. บทกำหนดโทษ

- ☒ ไม่มี
- ☐ โทษทางอาญา
- ☐ โทษทางปกครอง
- ☐ โทษปรับเป็นพินัย
- ☐ โทษอุปกรณ์

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิด จากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2566



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร