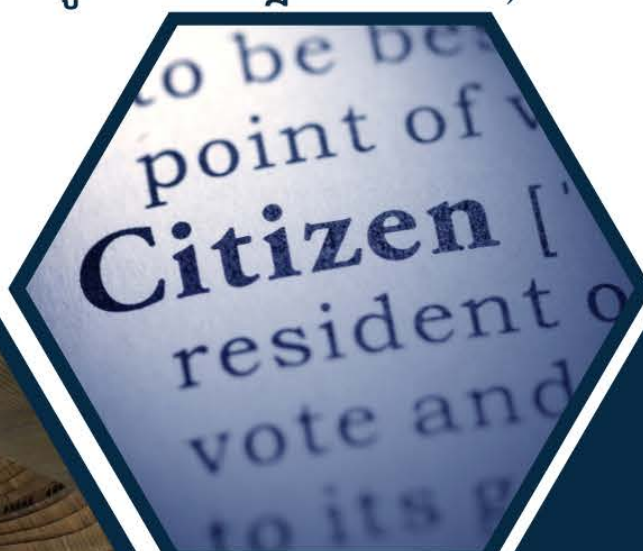




รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

**ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้และกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน
พุทธศักราช 2559 พ.ศ.**

(นายยุณยดี วาบา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย	1-1
1. ชื่อร่างกฎหมาย	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย	1-2
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย	2-2
3. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	2-2
4. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-2
5. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-4
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย	3-1
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-1
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-2
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-2
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)	3-2
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-3
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-3
9. บทกำหนดโทษ	3-3
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	4-1

บทสรุปผู้บริหาร

พระราชบัญญัติฉบับนี้ ประสงค์ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2549 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2549 เนื่องจากคำสั่งดังกล่าว กำหนดให้ดใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 กลับมาปฏิบัติงานในการร่วมแก้ปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดยได้รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง รวมทั้งสัมภาษณ์ผู้สมัครให้ความเห็นทางกฎหมาย ผลปรากฏว่า ได้รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา มีประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็นเป็นส่วนใหญ่ คือ จำนวน 82 คน คิดเป็นร้อยละ 96.47 หน่วยงานราชการผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงแสดงความคิดเห็น 1 หน่วยงาน และสัมภาษณ์ผู้สมัครให้ความเห็นทางกฎหมาย จำนวน 3 คน ส่วนใหญ่เห็นสมควรให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านเป็นกฎหมาย

ในส่วนของการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายในประเด็นต่าง ๆ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เมื่อยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ย่อมเป็นผลให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ถูกยกเลิกไปด้วย ดังนั้น การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเป็นไปตามแผนที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ซึ่งจะทำให้ประชาชนกับภาคส่วนสำคัญในพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหา และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุดและยั่งยืน



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน 2559 พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2449 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2549

2.2 เหตุผล

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 กำหนดให้บังคับใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 อันส่งผลให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการ

จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 กลับมาปฏิบัติงานในการร่วมแก้ปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายยุწყยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 กำหนดให้ดใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 กลับมาปฏิบัติงานในการร่วมแก้ปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

2. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

1. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
2. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
3. จังหวัดนราธิวาส
4. จังหวัดยะลา
5. จังหวัดปัตตานี
6. จังหวัดสงขลา
7. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต)
8. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)
9. ประชาชน

3. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559

2. ท่านเห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

3. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

4. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

4.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน 60 วัน นับตั้งแต่วันที่ 11 ตุลาคม ถึงวันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2566

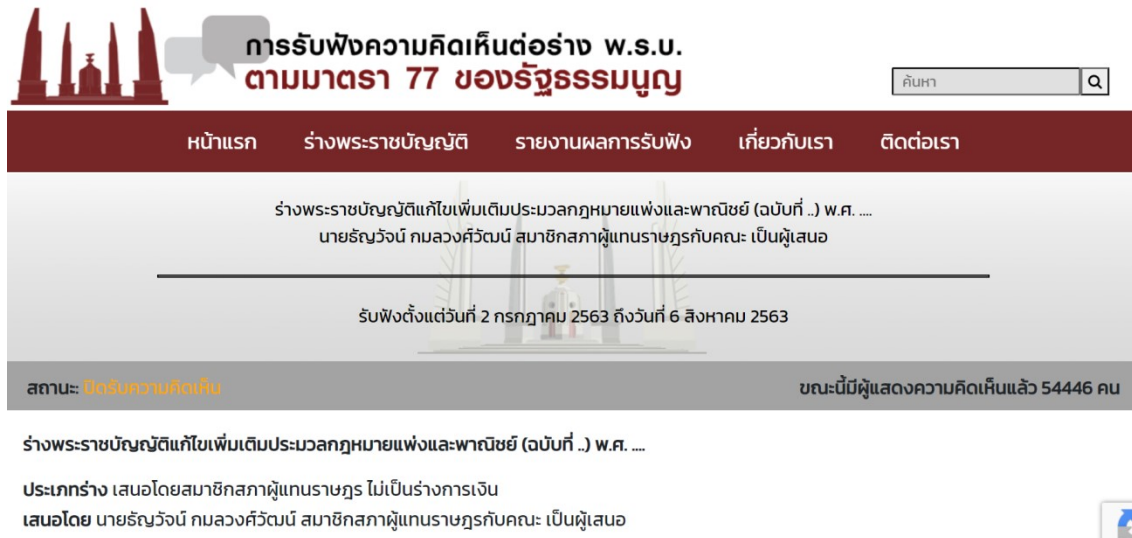
4.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 17 ตุลาคม ถึงวันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2566

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.
ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

ค้นหา

หน้าแรก ร่างพระราชบัญญัติ รายงานผลการรับฟัง เกี่ยวกับเรา ติดต่อเรา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายรัชฎาจน์ กมลวงศ์วัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

รับฟังตั้งแต่วันที่ 2 กรกฎาคม 2563 ถึงวันที่ 6 สิงหาคม 2563

สถานะ: **เปิดรับความคิดเห็น** ขณะนี้มีผู้แสดงความคิดเห็นแล้ว 5446 คน

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการเงิน
เสนอโดย นายรัชฎาจน์ กมลวงศ์วัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

1. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
2. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
3. จังหวัดนราธิวาส
4. จังหวัดยะลา
5. จังหวัดปัตตานี
6. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต)
7. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

(2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น

การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

การสัมภาษณ์ผู้สมัครให้ความเห็นทางกฎหมาย โดยส่งหนังสือเชิญทางไปรษณีย์

อิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 65 คน และเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
ด้วยแอปพลิเคชัน Zoom จำนวน 3 คน

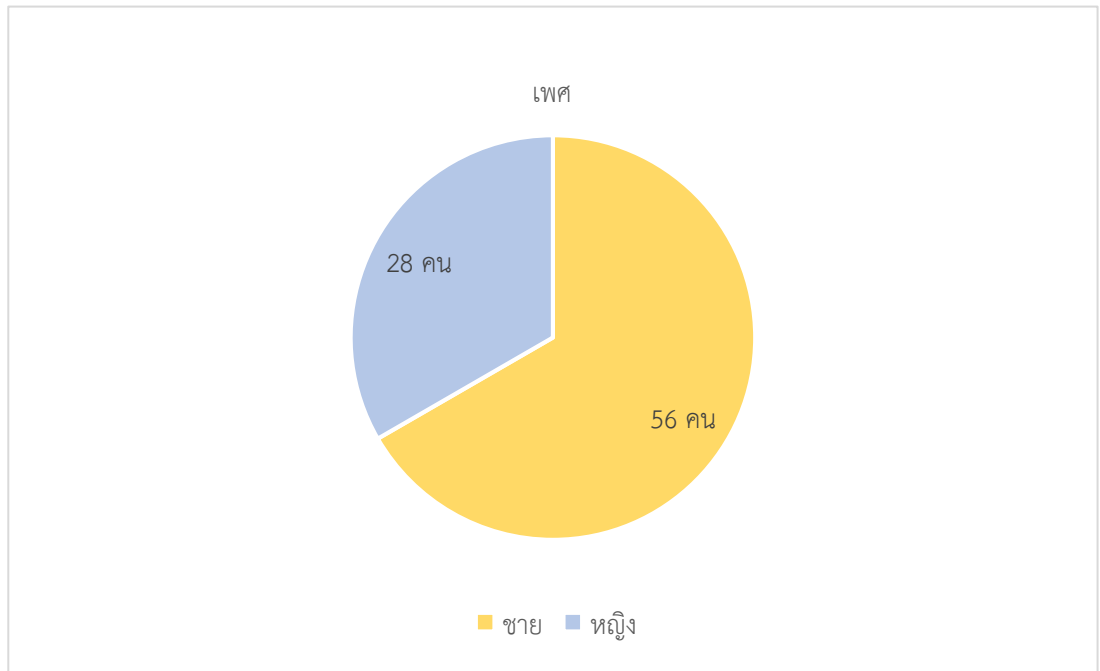
5. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

5.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

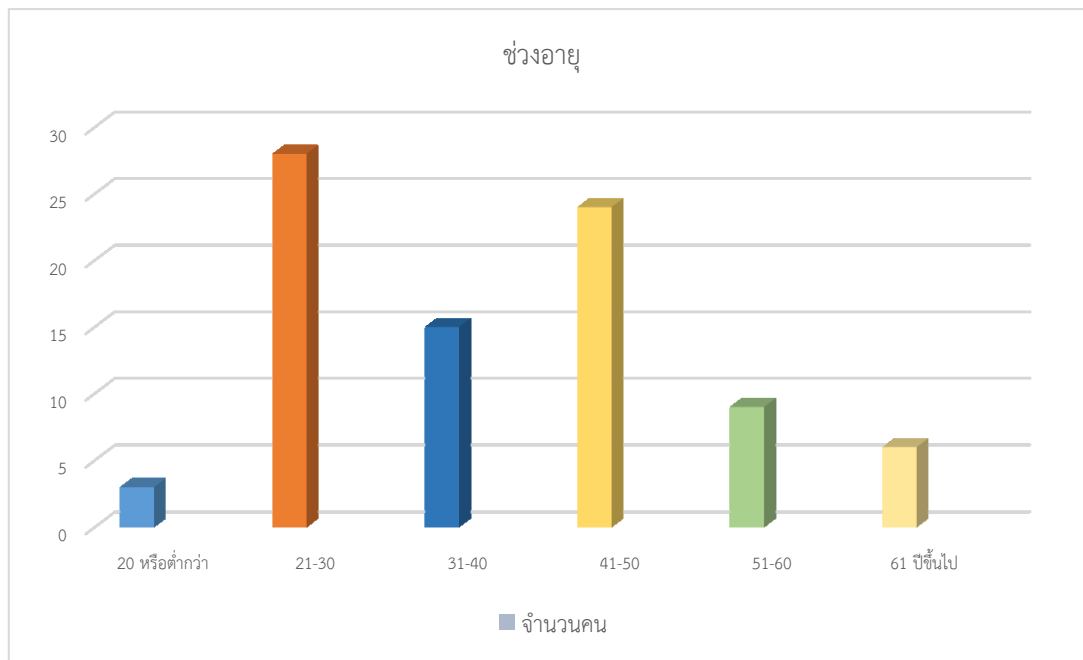
(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

มีผู้เข้าชม จำนวน 1,627 ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน 85 ราย

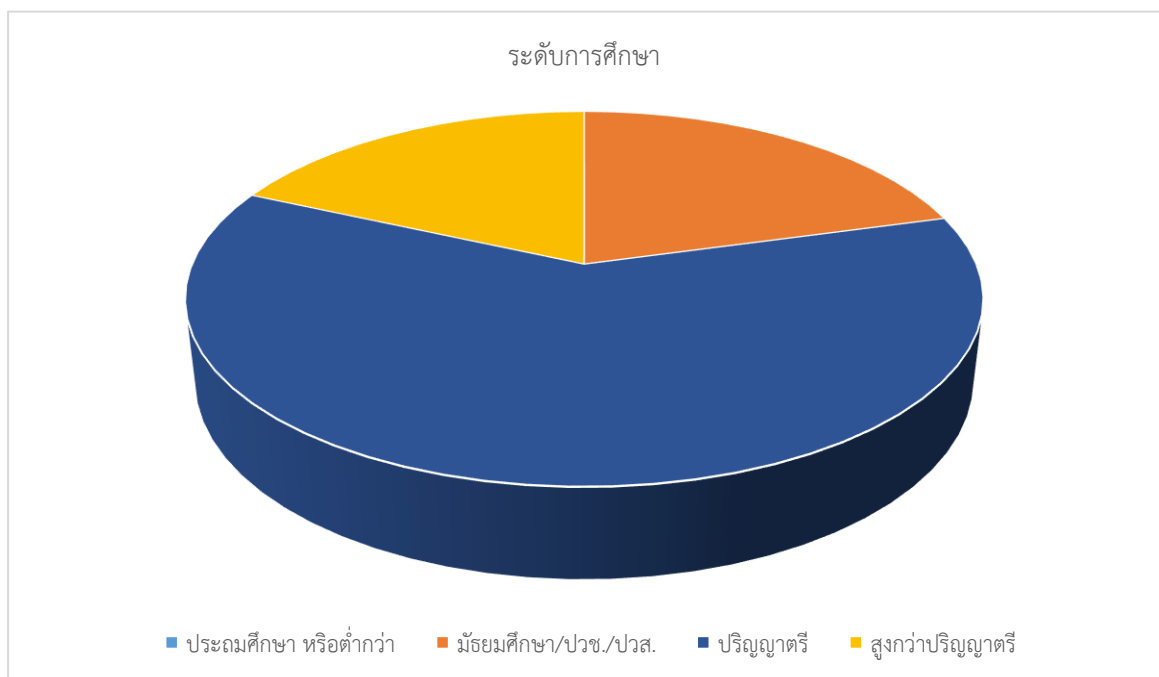
1) เพศ



2) ช่วงอายุ



3) ระดับการศึกษา



4) อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 11 คน (12.94%)

ข้าราชการบำนาญ จำนวน 3 คน (3.53%)

ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน 16 คน (18.82%)

- เกษตรกร จำนวน 2 คน (2.35%)
 รับจ้าง จำนวน 34 คน (40%)
 นักเรียน/นักศึกษา จำนวน 5 คน (5.88%)
 อื่น ๆ โปรดระบุ จำนวน 13 คน (15.29%)
- 5) ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด
 สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จำนวน 0 คน (0%)
 สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม จำนวน 0 คน (0%)
 จังหวัดนราธิวาส จำนวน 1 คน (1.18%)
 จังหวัดยะลา จำนวน 0 คน (0%)
 จังหวัดปัตตานี จำนวน 0 คน (0%)
 จังหวัดสงขลา จำนวน 1 คน (1.18%)
 ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จำนวน 0 คน (0%)
 กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จำนวน 0 คน (0%)
 ประชาชน จำนวน 82 คน (96.47%)

(2) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

มีการแสดงความคิดเห็นจำนวน 1 หน่วยงาน คือ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

(3) จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น

สัมภาษณ์ผู้ให้ความเห็นทางกฎหมายจำนวน 3 คน

5.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง รวมทั้งการจัดให้มีการรับฟังด้วยวิธีสัมภาษณ์ผู้ให้ความเห็นทางกฎหมาย สรุปได้ดังนี้

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 มีผู้เห็นด้วย จำนวน 44 คน (51.76%) ผู้ไม่เห็นด้วย จำนวน 36 คน (42.35%) มีผู้แสดงข้อเสนอนะ จำนวน 2 คน (2.35%)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
1. เพื่อให้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 มาตรา 23 การจัดให้มีและอำนาจหน้าที่ของ “สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” กลับมาใช้ตามปกติโดยเร็ว เนื่องจาก “คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติจัดให้มีขึ้นเพื่อทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในช่วงที่ผ่านมา ไม่อาจคัดเลือกองค์ประกอบของผู้แทนส่วนที่เกี่ยวข้องได้ครบถ้วนตามแบบของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจัดได้ครอบคลุมกับภาคส่วนสำคัญในพื้นที่ และในการทำหน้าที่ช่วงที่ผ่านมาของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่าทำได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ได้แก่ (1) การให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือประสานงานกับ ศอ.บต. (2) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการ ศอ.บต. เสนอ (3) แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามความเหมาะสม หากรัฐบาลปัจจุบันสามารถดำเนินการให้สภาที่ปรึกษาฯ กลับมาทำงานได้ตามกฎหมายแล้ว หน้าที่สำคัญที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย - ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	1. ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเป็นความจำเป็นในการป้องกันความไม่สงบของประเทศ 1) ตำรวจ ทำหน้าที่ รักษา กำกับ บังคับใช้กฎหมาย เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยในประเทศ 2) ทหารทำหน้าที่ รักษาความมั่นคงชายแดน 3) กอ.รมน. ทำหน้าที่ ตรวจสอบประสานงานระหว่าง ตำรวจ ทหารฝ่ายปกครอง ในการรักษาความสงบภายในประเทศ โดยรายงานตรงไปที่นายกรัฐมนตรี ดังนั้น ยังมีความจำเป็นที่ยังคงมีอยู่ของ กอ. รมน. (เว็บไซต์) 2. เป็นความเสี่ยงต่อความมั่นคงของชาติ ปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวเป็นเรื่องละเอียดอ่อน การจะดำเนินการใดๆ จำเป็นต้องมอง คิด วิเคราะห์ จากหลายมิติ ต้องระดมสมอง จะได้เกิดแผนการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ แก้ไขปัญหาได้อย่างรอบคอบ ถูกจุด และเกิดความยั่งยืน จึงยังจำเป็นต้องมีที่ปรึกษาฯ (เว็บไซต์) 3. ประเทศไทยเป็นหนึ่งเดียว ไม่อาจแบ่งแยกได้ ภาคใต้มีความอ่อนไหวและมีการก่อการร้ายมาก จำเป็นต้องมีกฎหมายที่ให้อำนาจฝ่ายรักษาความมั่นคงมากกว่าภาคอื่น กอ.รมน. มีโครงสร้างอำนาจ หน้าที่ดีอยู่แล้ว เพราะสถานการณ์ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่สงบ (เว็บไซต์)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของ คอ.บต. - การแสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูล ข่าวสารและข้อคิดเห็นต่าง ๆ - การเสนอความเห็นในการสั่งให้เจ้าหน้าที่รัฐฝ่ายพลเรือนออกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ - การพิจารณาเรื่องร้องเรียนที่ประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรมจากเจ้าหน้าที่รัฐ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเร่งสนับสนุนให้แก้ไขกฎหมายเพื่อให้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 สามารถบังคับใช้ได้ทุกมาตราโดยเร็ว (ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้) 2. ควรจะยกเลิกและปรับเปลี่ยนให้ทันยุคสมัย และควรยุบเลิกส่วนที่ไม่จำเป็น เนื่องจากมีการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบโดยตรง และสิ้นเปลืองงบประมาณ (เว็บไซต์) 3. ควรยกเลิกคำสั่งที่มาจาก คสช. ซึ่งอาจจะเป็นกฎหมายที่ไม่ได้ผ่านการกลั่นกรองจากฝ่ายนิติบัญญัติ หากจะมีกฎหมายที่คล้ายคลึง ควรจะตราเป็นพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎร (เว็บไซต์) 4. ในการแก้ปัญหาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ สิ่งสำคัญที่รัฐมองข้ามคือการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่จริง อาจจะมีบางครั้งที่ประชาชนมีส่วนร่วม แต่ต้องยอมรับกันตามตรงว่า ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมจริงในการวางแผนทางในการพัฒนาพื้นที่ของตนเองอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่จะยกเลิกคำสั่งของคสช. ฉบับนี้ (เว็บไซต์)	

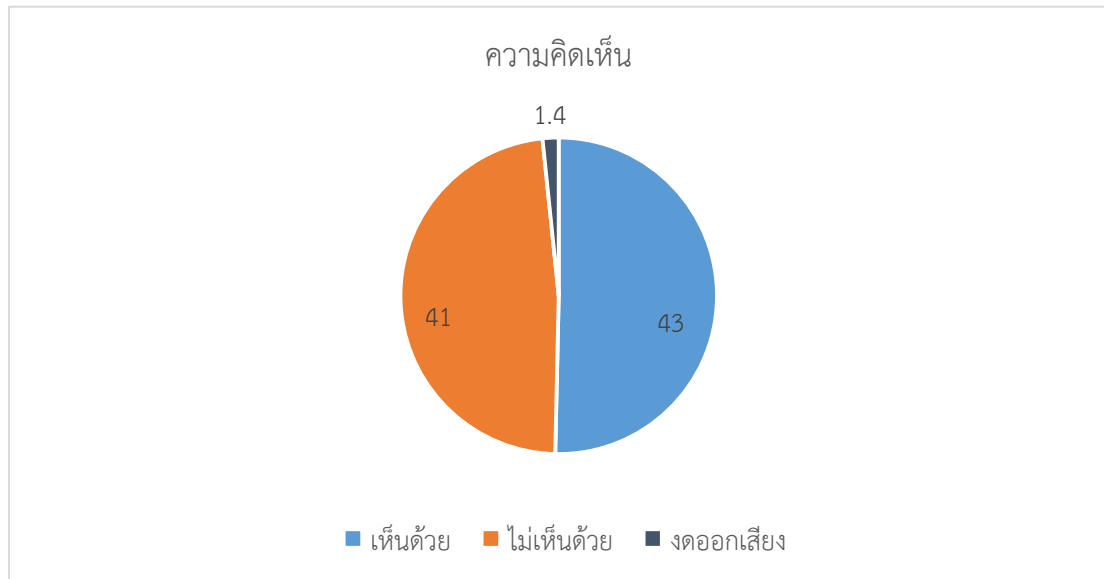
เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
5. กอ.รมน. ปฏิบัติหน้าที่ซึ่งมิใช่หน้าที่ที่รับผิดชอบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่มีผู้แทนที่มาจากประชาชนในพื้นที่ ทำให้การแก้ไขปัญหาไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร (สมาชิกผู้ให้ความเห็นทางกฎหมาย)	

2. ท่านเห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร (ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา)

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 ดังกล่าวไม่อาจสนับสนุนให้การขับเคลื่อนงานทุกระดับดำเนินไปอย่างมีเอกภาพและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนได้ โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติจัดให้มาทำหน้าที่แทนคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นไม่มีตัวแทนของท้องถิ่นโดยตรง จากองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการ เห็นว่า เป็นส่วนที่เชื่อมโยงโดยอ้อม ในการดำเนินงานที่ผ่านมาได้มีความพยายามเชื่อมโยงฝ่ายความมั่นคงกับฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ก็มีปัญหาอุปสรรคจากภารกิจตามกฎหมายท้องถิ่นไม่รองรับกับงานความมั่นคง ทำได้เพียงงานรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชนท้องถิ่นเท่านั้น ในการนำเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เห็นว่า จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องเร่งแก้ไข เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง โดยบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 จะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบ และเกิดความยั่งยืนต่อไป (ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้)

3. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ
(ไม่มี)

4. ท่านเห็นสมควรให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านเป็นกฎหมายหรือไม่ เห็นด้วย
จำนวน 43 คน (50.59%) ไม่เห็นด้วย จำนวน 41 คน (48.24%) งดออกเสียง จำนวน 1 คน (1.18%)



ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

1. ความเป็นมาสภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความแตกต่างทางด้านสังคม ศาสนา และวัฒนธรรม มีความอ่อนไหวสูงมีความเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศโดยตรง แต่กลไกตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 98/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557 คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 57/2559 ลงวันที่ 15 กันยายน พุทธศักราช 2559 ไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้ดังควร ทั้งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 กำหนดให้ดใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิกผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริง ทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในภูมิภาคของตน สมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 98/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557 คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 57/2559 ลงวันที่ 15 กันยายน พุทธศักราช 2559 รวมทั้งกำหนดให้อธิบดีกรมการ ททรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง อัตรากำลัง เงินงบประมาณและรายได้ของสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับไปเป็นของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

“มาตรา 78 รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศด้านต่างๆ การจัดทำบริการสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมตลอดทั้งการตัดสินใจทางการเมือง และการอื่นใด บรรดาที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนหรือชุมชน”

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 98/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557 คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 57/2559 ลงวันที่ 15 กันยายน พุทธศักราช 2559 อาจทำให้ภาคประชาชนซึ่งเป็นส่วนที่สำคัญของพื้นที่ ได้เข้าไปมีส่วนร่วมเพื่อเป็น

ผู้แทนและสะท้อนความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อันจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีประสิทธิภาพที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด รวมทั้งการกำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง อัตราค่าจ้าง เงินงบประมาณและรายได้ของสำนักงานเลขาธิการ คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับไปเป็นของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จะช่วยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่โดยตรง มีทรัพยากรในการบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

- 1) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559
- 2) พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2543
- 3) พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. 2457
- 4) พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548
- 5) พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

(ไม่มี)

5.2 ผลกระทบต่อสังคม

ในส่วนของการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายในประเด็นต่าง ๆ ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 98/2557 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557 คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 57/2559 ลงวันที่ 15 กันยายน พุทธศักราช 2559 ย่อมเป็นผลให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถูกยกเลิกไปด้วย ดังนั้น การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเป็นไปตามแผนที่สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ซึ่งจะทำให้ประชาชนกับภาคส่วนสำคัญในพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหา และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุดและยั่งยืน

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(ไม่มี)

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ
คณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบ
อนุมัติ อนุญาต

☐ มี

☒ ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจ
แก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

☐ มี

☒ ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มี
การออกกฎหมายลำดับรอง

☐ มี

☒ ไม่มี

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

☐ มี

☒ ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือ
ซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

☐ มี

☒ ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

☐ มี

☒ ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

9. บทกำหนดโทษ

- ☒ ไม่มี
- ☐ โทษทางอาญา
- ☐ โทษทางปกครอง
- ☐ โทษปรับเป็นพินัย
- ☐ โทษอุปกรณ์

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมายทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ 12 ธันวาคม ๒๕๖๖



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร