

ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและ
การจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายร่มธรรม ขำนุรักษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สัตว์” เพื่อเพิ่มความคุ้มครองให้ครอบคลุมสัตว์อื่น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓)
- (๒) กำหนดบทนิยามคำว่า “ผู้ช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๔) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (เพิ่มมาตรา ๘ (๓/๑))
- (๕) กำหนดให้คณะบุคคลหรือนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์หรือดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทารุณกรรมหรือการจัดสวัสดิภาพสัตว์และไม่มีวัตถุประสงค์ในทางการเมืองหรือแสวงหากำไร ให้จดทะเบียนเป็นองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ต่อนายทะเบียน และให้นายทะเบียนมีอำนาจในการเพิกถอน การจดทะเบียนขององค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๓)
- (๖) กำหนดให้ผู้ซึ่งจัดตั้งสถานสงเคราะห์สัตว์ที่ดำเนินกิจกรรมในลักษณะที่ไม่มีวัตถุประสงค์ ในทางการเมืองหรือไม่แสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกันให้จดทะเบียนเป็นสถานสงเคราะห์สัตว์ต่อนายทะเบียน ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียน ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๔)
- (๗) กำหนดให้กรมปศุสัตว์หรือหน่วยงานอื่นของรัฐให้การสนับสนุนสถานสงเคราะห์สัตว์ ที่ได้จดทะเบียนแล้วในการสร้างระบบเพื่อเป็นช่องทางให้ประชาชนสามารถช่วยเหลือสัตว์โดยขอรับสัตว์ไปเลี้ยงได้ (เพิ่มมาตรา ๑๕ (๒/๑))
- (๘) กำหนดให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนการจดทะเบียนสถานสงเคราะห์สัตว์ ในกรณีที่สถานสงเคราะห์สัตว์กระทำการอันเป็นการทารุณกรรมสัตว์หรือไม่จัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสม และเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับให้คณะกรรมการกำหนดระเบียบให้เงินอุดหนุนสถานสงเคราะห์สัตว์เพื่อช่วยเหลือ ให้การจัดสวัสดิภาพสัตว์ดำเนินการต่อไปได้อย่างเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
- (๙) กำหนดให้คณะบุคคลหรือนิติบุคคลหรือผู้ซึ่งจัดตั้งสถานสงเคราะห์สัตว์มีสิทธิอุทธรณ์ คำสั่งไม่รับจดทะเบียนของนายทะเบียนต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่ง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗)
- (๑๐) กำหนดให้องค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์หรือสถานสงเคราะห์สัตว์มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่ง เพิกถอนการจดทะเบียนของนายทะเบียนต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่ง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๘)
- (๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามมิให้กระทำการอันเป็นการทารุณกรรมสัตว์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับลักษณะของการกระทำที่ไม่ถือว่าเป็นการทารุณกรรมสัตว์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ (๘))

(๑๓) กำหนดให้เจ้าของสัตว์ต้องดำเนินการจดทะเบียนสัตว์เลี้ยงและจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้แก่สัตว์ของตนให้เหมาะสมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๑๔) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามมิให้เจ้าของสัตว์ปล่อย ละทิ้ง หรือกระทำการใด ๆ ให้สัตว์พ้นจากการดูแลของตนหรือให้เป็นภาระของผู้อื่นโดยไม่มีเหตุอันสมควร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง)

(๑๕) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ในการยึดหรืออายัดสัตว์หรือซากของสัตว์ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าถูกฆ่าหรือถูกทารุณกรรมหรือได้รับการจัดสวัสดิภาพสัตว์ไม่เหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง (๔))

(๑๖) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งหรือเห็นว่าทำให้สัตว์อยู่ในความครอบครองของเจ้าของอาจจะถูกทารุณกรรมหรือได้รับการจัดสวัสดิภาพสัตว์ที่ไม่เหมาะสม อาจเสนอให้ศาลพิจารณาสั่งห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้กระทำความผิดนั้นครอบครองสัตว์ดังกล่าวเป็นการชั่วคราวและมอบให้หน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่เห็นสมควรเป็นผู้ครอบครองหรือดูแลสัตว์นั้นจนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่ง (เพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง (๖))

(๑๗) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้แก่สัตว์ตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๑๘) กำหนดให้ผู้ช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๑)

(๑๙) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับในกรณีที่ศาลเห็นว่าผู้กระทำความผิดไม่มีความสามารถในการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสมศาลอาจสั่งห้ามผู้กระทำความผิดครอบครองสัตว์เป็นการชั่วคราวหรือโดยถาวรก็ได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒ วรรคสอง)

เหตุผล

โดยที่หลักเกณฑ์ในการดูแลสัตว์ตามพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขาดความชัดเจนของถ้อยคำ เกิดปัญหาในการตีความจนทำให้ผู้กระทำการทารุณกรรมสัตว์เข้าเหตุยกเว้นว่ามีเหตุอันสมควรและไม่มีความผิด ขาดกลไกการทำงาน เทคโนโลยีและการประสานงานที่มีประสิทธิภาพ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับเหตุยกเว้นหรือการกระทำใดที่ไม่เป็นการทารุณกรรมสัตว์ให้ชัดเจน กำหนดช่องทางให้ประชาชนสามารถช่วยเหลือสัตว์โดยขอรับสัตว์ไปเลี้ยง กำหนดให้มีเงินอุดหนุนสถานสงเคราะห์สัตว์เพื่อช่วยเหลือให้การจัดสวัสดิภาพสัตว์สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างเหมาะสม และกำหนดให้มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจดทะเบียนสัตว์เลี้ยงด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย และสามารถติดตามสัตว์ได้ เพื่อคุ้มครองมิให้สัตว์ถูกทารุณกรรมและบริหารจัดการการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้มีความเหมาะสมและให้สัตว์ได้รับการคุ้มครองมิให้ถูกกระทำการทารุณกรรม อันเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพและเพื่อประโยชน์สาธารณะในการอยู่ร่วมกันของบุคคลและสัตว์ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สัตว์” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สัตว์” หมายความว่า สัตว์ที่โดยปกติเลี้ยงไว้เพื่อเป็นสัตว์บ้าน สัตว์เลี้ยงเพื่อใช้งาน สัตว์เลี้ยงเพื่อใช้เป็นพาหนะ สัตว์เลี้ยงเพื่อใช้เป็นเพื่อน สัตว์เลี้ยงเพื่อใช้เป็นอาหาร สัตว์เลี้ยงเพื่อใช้ในการแสดง หรือสัตว์เลี้ยงเพื่อใช้ในการอื่นใด ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมีเจ้าของหรือไม่ก็ตาม และให้หมายความรวมถึงสัตว์ที่อาศัยอยู่ในธรรมชาติ โดยไม่จำเป็นต้องได้รับการเลี้ยงดูจากมนุษย์ และไม่ต้องมีบัญชีหรือขึ้นทะเบียนไว้”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่” ระหว่างบทนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” และ “นายทะเบียน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗

“ผู้ช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคลซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่มอบหมายให้ช่วยปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการศาสนา อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ อธิบดีกรมอนามัย อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสองคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งจากคณบดีคณะสัตวแพทยศาสตร์จำนวนสามคน ผู้แทนสมาคมหรือมูลนิธิที่ดำเนินงานหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการจัดสวัสดิภาพสัตว์จำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ที่ได้ขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้จำนวนสองคน ผู้แทนสถานสงเคราะห์สัตว์ที่ได้ขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้จำนวนสองคน และผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ในด้านการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์จำนวนสามคน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗

“(๗/๑) กำหนดขอบเขตหรือปริมาณงานอันสมควรแก่สัตว์ หรือกำหนดลักษณะงานอันไม่สมควรเพราะเหตุที่สัตว์นั้นเจ็บป่วย ชรา หรืออ่อนอายุ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ คณะบุคคลหรือนิติบุคคลใดมีวัตถุประสงค์หรือดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทารุณกรรมหรือการจัดสวัสดิภาพสัตว์และไม่วัตถุประสงค์ในทางการเมืองหรือแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ให้จดทะเบียนเป็นองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ต่อนายทะเบียน

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียน ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ปรากฏว่าองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ใดดำเนินกิจกรรมโดยฝ่าฝืนกฎหมายหรือดำเนินการในทางการเมืองหรือแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกันหรือกระทำการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ให้นายทะเบียนมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ และกำหนดระยะเวลาให้ระงับการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว หากองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนการจดทะเบียนขององค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์นั้นได้”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ เพื่อสนับสนุนการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ ให้ผู้ซึ่งจัดตั้งสถานสงเคราะห์สัตว์ที่ดำเนินกิจกรรมในลักษณะที่ไม่มีวัตถุประสงค์ในทางการเมืองหรือไม่แสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ให้จดทะเบียนเป็นสถานสงเคราะห์สัตว์ต่อนายทะเบียน

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียน ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานของสถานสงเคราะห์สัตว์ที่เป็นที่ยอมรับหรือผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗

“(๒/๑) การจัดทำระบบ หรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้ประชาชนขอสัตว์จากสถานสงเคราะห์สัตว์เพื่อนำไปเป็นสัตว์เลี้ยง หรือสัตว์เลี้ยงเพื่อให้เป็นเพื่อน หรือเพื่อการอื่นใดตามที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ปรากฏว่าสถานสงเคราะห์สัตว์ที่ได้จดทะเบียนตามมาตรา ๑๔ ดำเนินกิจกรรมในลักษณะทางการเมืองหรือแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน กระทำการอันเป็นการทารุณกรรมสัตว์หรือไม่จัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสม ให้นายทะเบียนมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือและกำหนดระยะเวลาให้สถานสงเคราะห์สัตว์ปฏิบัติให้ถูกต้องและเหมาะสม หากสถานสงเคราะห์สัตว์ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนการจดทะเบียนของสถานสงเคราะห์สัตว์นั้นได้

เพื่อประโยชน์ในการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสม และช่วยเหลือสถานสงเคราะห์สัตว์มิให้ถูกเพิกถอนการจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้มีระเบียบเกี่ยวกับการให้เงินอุดหนุนการจัดสวัสดิภาพสัตว์แก่สถานสงเคราะห์สัตว์ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๔ ผู้ได้รับคำสั่งมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๘ ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนตามมาตรา ๑๓ หรือมาตรา ๑๖ ผู้ได้รับคำสั่งมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการอันเป็นการทารุณกรรมสัตว์”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๘) การตัด หู หาง ขน เขา หรืองาเพื่อสุขอนามัยของสัตว์และไม่เป็นอันตรายต่อสัตว์หรือการดำรงชีวิตของสัตว์”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ เจ้าของสัตว์ต้องดำเนินการจดทะเบียนสัตว์เลี้ยงและจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้แก่สัตว์ของตนให้เหมาะสมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

การออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงประเภท ชนิด ลักษณะ สภาพ และอายุของสัตว์ เพื่อประโยชน์ในการจัดสวัสดิภาพสัตว์ ประกาศตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีขั้นตอนการจดทะเบียนสัตว์ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัยที่สามารถติดตามสัตว์ได้”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ห้ามมิให้เจ้าของสัตว์ปล่อย ละทิ้ง หรือกระทำการใด ๆ ให้สัตว์พ้นจากการดูแลของตนหรือให้เป็นภาระของผู้อื่นโดยไม่มีเหตุอันสมควร”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) ยึดหรืออายัดสัตว์หรือซากของสัตว์ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าถูกฆ่าหรือถูกทารุณกรรม หรือได้รับการจัดสวัสดิภาพสัตว์ไม่เหมาะสม รวมทั้งเอกสาร หลักฐาน ยานพาหนะ เครื่องมือ อุปกรณ์ หรือสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดหรือฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม~~บท~~พระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี”

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับคำร้องหรือเห็นว่าการให้สัตว์อยู่ในความครอบครองของเจ้าของ อาจจะถูกทารุณกรรมหรือได้รับการจัดสวัสดิภาพสัตว์ที่ไม่เหมาะสมอีก พนักงานเจ้าหน้าที่อาจเสนอให้ศาลพิจารณาสั่งห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้กระทำความผิดนั้นครอบครองสัตว์ดังกล่าวเป็นการชั่วคราว และมอบให้หน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่เห็นสมควรเป็นผู้ครอบครองหรือดูแลสัตว์นั้นจนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่ง”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ในกรณีที่พบสัตว์ถูกปล่อย ละทิ้ง หรือไม่มีเจ้าของหรือเจ้าของไม่สามารถดูแลสัตว์ได้อีกต่อไป ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้แก่สัตว์ตามความเหมาะสม”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗

“มาตรา ๓๐/๑ ให้ผู้ช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่ ช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗

“ในกรณีที่ศาลเห็นว่าผู้กระทำความผิดไม่มีความสามารถในการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสมต่อไปได้อีก ศาลอาจสั่งห้ามผู้กระทำความผิดนั้นครอบครองสัตว์เป็นการชั่วคราวหรือโดยถาวรก็ได้”

มาตรา ๒๓ ให้ผู้ขึ้นทะเบียนตามตรา ๑๑ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกัน
การทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นผู้ได้รับการจดทะเบียนตามมาตรา ๑๑ และ
มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุการขึ้นทะเบียน

.....
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่หลักเกณฑ์ในการดูแลสัตว์ตามพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขาดความชัดเจนของถ้อยคำ เกิดปัญหาในการตีความจนทำให้ผู้กระทำการทารุณกรรมสัตว์เข้าเหตุยกเว้นว่ามีเหตุอันสมควรและไม่มีควมผิด ขาดกลไกการทำงาน เทคโนโลยีและการประสานงานที่มีประสิทธิภาพ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับเหตุยกเว้นหรือการกระทำใดที่ไม่เป็นการทารุณกรรมสัตว์ให้ชัดเจน กำหนดช่องทางให้ประชาชนสามารถช่วยเหลือสัตว์โดยขอรับสัตว์ไปเลี้ยง กำหนดให้มีเงินอุดหนุนสถานสงเคราะห์สัตว์เพื่อช่วยเหลือให้การจัดสวัสดิภาพสัตว์สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างเหมาะสม และกำหนดให้มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจดทะเบียนสัตว์ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัยและสามารถติดตามสัตว์ได้ เพื่อคุ้มครองมิให้สัตว์ถูกทารุณกรรมและบริหารจัดการการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังต่อไปนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สัตว์” เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพสัตว์ที่อาศัยอยู่ในธรรมชาติ โดยไม่จำเป็นต้องได้รับการเลี้ยงดูจากมนุษย์และไม่ต้องมีบัญชีหรือขึ้นทะเบียนไว้ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓))

๒.๒ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่” เพื่อกำหนดให้มีผู้ช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓))

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่งโดยตัดกรรมการที่มาจากตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์ออก และเพิ่มจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากจำนวนเจ็ดคนเป็นจำนวนสิบสองคน (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕))

๒.๔ เพิ่มอำนาจหน้าที่ให้แก่คณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ในการกำหนดขอบเขตหรือปริมาณงานอันสมควรแก่สัตว์หรือกำหนดลักษณะงานอันไม่สมควรเพราะเหตุที่สัตว์นั้นเจ็บป่วย ชรา หรืออ่อนอายุ (ร่างมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๘ (๓/๑))

๒.๕ กำหนดให้คณะบุคคลหรือนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์หรือดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทารุณกรรมหรือการจัดสวัสดิภาพสัตว์และไม่มีวัตถุประสงค์ในทางการเมืองหรือแสวงหากำไรให้จดทะเบียนเป็นองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ต่อนายทะเบียน (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑))

๒.๖ กำหนดให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนการจดทะเบียนขององค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ ในกรณีที่ปรากฏว่าองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์ได้ดำเนินกิจกรรมโดยฝ่าฝืนกฎหมายหรือดำเนินการในทาง การเมืองหรือแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกันหรือกระทำการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรม อันดีของประชาชน (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓))

๒.๗ กำหนดให้ผู้ซึ่งจัดตั้งสถานสงเคราะห์สัตว์ที่ดำเนินกิจกรรมในลักษณะที่ไม่มีวัตถุประสงค์ ในทางการเมืองหรือไม่แสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกันให้จดทะเบียนเป็นสถานสงเคราะห์สัตว์ต่อนายทะเบียน ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียนเป็นสถานสงเคราะห์สัตว์ต้องมีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับหรือเป็นมาตรฐานที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบเพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพสัตว์ให้มี มาตรฐานสากล (ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))

๒.๘ กำหนดให้ผู้ซึ่งจัดตั้งสถานสงเคราะห์สัตว์ที่ได้จดทะเบียนแล้วอาจได้รับการสนับสนุน จากกรมปศุสัตว์หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในเรื่องที่เกี่ยวกับการจัดทำระบบ หรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้ประชาชนขอสัตว์จากสถานสงเคราะห์สัตว์เพื่อนำไปเป็นสัตว์เลี้ยง หรือสัตว์เลี้ยงเพื่อให้เป็นเพื่อน หรือเพื่อการอื่นใดตามที่อธิบดีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๑๕ (๒/๑))

๒.๙ กำหนดให้นายทะเบียนมีอำนาจเพิกถอนการจดทะเบียนสถานสงเคราะห์สัตว์ ในกรณีที่สถานสงเคราะห์สัตว์กระทำการอันเป็นการทารุณกรรมสัตว์หรือไม่จัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสม รวมทั้งกำหนดให้มีระเบียบเกี่ยวกับการให้เงินอุดหนุนการจัดสวัสดิภาพสัตว์แก่สถานสงเคราะห์สัตว์ตามที่ คณะกรรมการกำหนด เพื่อประโยชน์ในการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสม และช่วยเหลือสถานสงเคราะห์สัตว์ มิให้ถูกเพิกถอนการจดทะเบียน (ร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖))

๒.๑๐ กำหนดให้คณะบุคคลหรือนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์หรือดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ การป้องกันการทารุณกรรมหรือการจัดสวัสดิภาพสัตว์และไม่มีวัตถุประสงค์ในทางการเมืองหรือแสวงหากำไร หรือรายได้มาแบ่งปันกันหรือผู้ซึ่งจัดตั้งสถานสงเคราะห์สัตว์ที่ดำเนินกิจกรรมในลักษณะที่ไม่มีวัตถุประสงค์ ในทางการเมืองหรือไม่แสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียนจากนายทะเบียน (ร่างมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗))

๒.๑๑ กำหนดให้องค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์หรือสถานสงเคราะห์สัตว์ที่ได้จดทะเบียนแล้ว มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งให้ระงับการดำเนินกิจกรรม โดยฝ่าฝืนกฎหมายหรือดำเนินการในทางการเมืองหรือแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกันหรือกระทำการ ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือไม่จัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสม (ร่างมาตรา ๑๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘))

๒.๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามมิให้กระทำการอันเป็นการทารุณกรรมสัตว์ เพื่อให้เกิดความชัดเจน (ร่างมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐))

๒.๑๓ กำหนดให้การตัด หู หาง ขน เขา หรืองาเพื่อสุขอนามัยของสัตว์โดยไม่เป็นอันตราย ต่อสัตว์หรือการดำรงชีวิตของสัตว์ไม่ถือว่าเป็นการทารุณกรรมสัตว์ (ร่างมาตรา ๑๕ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๑ (๘))

๒.๑๔ กำหนดให้เจ้าของสัตว์ต้องดำเนินการจดทะเบียนสัตว์เลี้ยงและจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้แก่ สัตว์ของตนให้เหมาะสมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดซึ่งอย่างน้อยต้องมี ขั้นตอนการจดทะเบียนสัตว์ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัยที่สามารถติดตามสัตว์ได้ (ร่างมาตรา ๑๖ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒))

๒.๑๕ กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามมิให้เจ้าของสัตว์ปล่อย ละทิ้ง หรือกระทำการใด ๆ ให้สัตว์พ้นจากการดูแลของตนหรือให้เป็นภาระของผู้อื่นโดยไม่มีเหตุอันสมควร (ร่างมาตรา ๑๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง))

๒.๑๖ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ในการยึดหรืออายัดสัตว์หรือซากของสัตว์ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าถูกฆ่าหรือถูกทารุณกรรมหรือได้รับการจัดสวัสดิภาพสัตว์ที่ไม่เหมาะสม รวมทั้งเอกสาร หลักฐาน ยานพาหนะ เครื่องมือ อุปกรณ์ หรือสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดหรือฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม ~~กรม~~พระราชบัญญัตินี้เพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี (ร่างมาตรา ๑๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง (๔)))

๒.๑๗ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำร้องหรือเห็นว่าการให้สัตว์อยู่ในความ ครอบครองของเจ้าของอาจจะถูกทารุณกรรมหรือได้รับการจัดสวัสดิภาพสัตว์ที่ไม่เหมาะสมอีก พนักงาน เจ้าหน้าที่อาจเสนอให้ศาลพิจารณาสั่งห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้กระทำความผิดนั้นครอบครองสัตว์ดังกล่าวเป็น การชั่วคราว และมอบให้หน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่เห็นสมควรเป็นผู้ครอบครองหรือดูแลสัตว์นั้นจนกว่าจะมี การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่ง (ร่างมาตรา ๑๙ (เพิ่มมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง (๖)))

๒.๑๘ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้แก่สัตว์ตามความ เหมาะสมในกรณีที่พบสัตว์ถูกปล่อย ละทิ้ง หรือไม่มีเจ้าของหรือเจ้าของไม่สามารถดูแลสัตว์ได้อีกต่อไป (ร่างมาตรา ๒๐(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖))

๒.๑๙ กำหนดให้ผู้ช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๑ (เพิ่มมาตรา ๓๐/๑))

๒.๒๐ เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับในกรณีที่ศาลเห็นว่าผู้กระทำความผิดไม่มีความสามารถ ในการจัดสวัสดิภาพสัตว์ให้เหมาะสมศาลอาจสั่งห้ามผู้กระทำความผิดครอบครองสัตว์เป็นการชั่วคราว หรือโดยถาวรก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๒ (เพิ่มมาตรา ๓๒ วรรคสอง))

๒.๒๑ บทเฉพาะกาล กำหนดให้ผู้ขึ้นทะเบียน^{กรม}ตามตรา ๑๑ และมาตรา ๑๔ แห่ง พระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นผู้ได้รับการจดทะเบียน ตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุการขึ้นทะเบียน (ร่างมาตรา ๒๓)