

**ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ)**

☒ เป็นร่างการเงิน

☐ ไม่เป็นร่างการเงิน

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

โดยที่คลื่นความถี่ของวิทยุภาคประชาชน ที่มีการส่งกระจายเสียงประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับท้องถิ่นที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน ไม่สมควรที่จะนำคลื่นความถี่ออกไปประมูลเพราะจะทำให้ผู้ประกอบการรายใหญ่เข้าครอบงำวิทยุภาคประชาชนและวิทยุกิจการบริการชุมชนได้ อีกทั้งต้องการส่งเสริมให้สถานีวิทยุมีรายได้เพียงพอในการประกอบกิจการ นอกจากนี้ บทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้มีอัตราโทษที่สูงเกินสมควร ไม่สอดคล้องและไม่เหมาะสมกับวิทยุภาคประชาชน และวิทยุกิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ เนื่องจากเป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กก็มีการส่งกระจายเสียงไปในระยะใกล้ มีรายได้น้อย จึงสมควรแก้ไขให้เกิดความเหมาะสมเป็นธรรม และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในการมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารระดับท้องถิ่น และใช้บริการวิทยุภาคประชาชนในการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมวิทยุภาคประชาชน วิทยุกิจการบริการชุมชนให้สามารถประกอบกิจการอยู่ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ตารางเปรียบเทียบร่างแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	มาตรา 3 ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า "วิทยุภาคประชาชน" ระหว่าง บทนิยามคำว่า "วิทยุโทรทัศน์" และคำว่า "กิจการกระจายเสียง" ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. 2562 “<u>“วิทยุภาคประชาชน”</u> หมายความว่า วิทยุกระจายเสียงที่ใช้คลื่นความถี่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งตั้งแต่ห้าร้อยวัตต์แต่ไม่เกินหนึ่ง กิโลวัตต์”
“จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุคมนาคม ใช้ความถี่วิทยุ หรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด	มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในบทนิยาม คำว่า "จัดสรรคลื่นความถี่ " ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุคมนาคม<u>หรือสถานีวิทยุภาคประชาชน</u> ใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด”
	มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ภายใต้บังคับมาตรา 42 การอนุญาตให้ ใช้คลื่นความถี่ให้ดำเนินการโดยวิธีการประมูล คลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด	“ภายใต้บังคับมาตรา 42 การอนุญาตให้ ใช้คลื่นความถี่ให้ดำเนินการโดยวิธีการประมูล คลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด <u>เว้นแต่คลื่นความถี่</u> <u>ประเภทวิทยุภาคประชาชน วิทยุบริการชุมชน</u> <u>วิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่ง</u> <u>กิโลวัตต์ ห้ามมิให้มีการนำออกประมูลคลื่น</u> <u>ความถี่”</u>
ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไข ให้ถูกต้องหรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน	มาตรา 6 ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของมาตรา 44/5 แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ให้ กสทช. ดำเนินการ<u>เตือน</u>เพื่อให้มีการ แก้ไขให้ถูกต้อง หากไม่ดำเนินการภายใน ระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด ก็ให้ดำเนินการ ลงโทษทางปกครอง แต่ห้ามมิให้<u>สั่งเพิกถอน</u> ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่หรือปิดกิจการ กระจายเสียงนั้น<u>ทั้งหมดหรือบางส่วน</u>”
มาตรา 51 เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชน ได้ใช้คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ใน มาตรา 49 วรรคหนึ่ง ให้ กสทช. กำหนด	มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง และวรรคสองของมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 51 เพื่อส่งเสริมให้ภาค ประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนด ไว้ในมาตรา 49 วรรคหนึ่ง ให้ กสทช. กำหนด

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
หลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน การหารายได้ และการสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย รายได้ของผู้ประกอบการบริการชุมชน ต้องเป็นรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่นซึ่งมิใช่การโฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์	หลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน <u>ประเภทวิทยุภาคประชาชน</u> การหารายได้ และการสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย รายได้ของผู้ประกอบการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชน <u>ต้องทำให้มีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่นเท่าที่จำเป็นซึ่งมิใช่ค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการของวิทยุโทรทัศน์</u> เพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร”
	มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 “<u>กรณีผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชน กิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ให้กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง</u>”
	มาตรา 9 ให้ผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียง หรือผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์ว่าด้วยการ

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	<u>ทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียงระบบ เอฟเอ็ม พ.ศ. 2565 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2565</u> <u>ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน</u> <u>ประเภทกิจการทางธุรกิจที่ประกอบกิจการอยู่</u> <u>ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ เป็นผู้</u> <u>ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน และให้คง</u> <u>สามารถประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับ</u> <u>หรือไม่ได้รับใบอนุญาต จาก กสทช.</u> <u>ให้ กสทช. ออกหลักเกณฑ์ วิธีการ</u> <u>ว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ</u> <u>วิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะ</u> <u>ประเภทบริการชุมชน ประเภทกิจการทางธุรกิจ</u> <u>และวิทยุภาคประชาชนให้แล้วเสร็จภายใน</u> <u>กำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุ</u> <u>เบกษา</u> <u>ให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง</u> <u>ตามวรรคหนึ่ง ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตาม</u> <u>วรรคสอง ภายในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับ</u> <u>แต่วันที่ กสทช. ประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ</u>
	<u>มาตรา 10 บรรดาโทษ คำสั่งทาง</u> <u>ปกครอง หรือการดำเนินการใด ๆ ของ กสทช.</u> <u>ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้เป็นไปตาม</u> <u>พระราชบัญญัตินี้</u>

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1.1 สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- 1.2 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 2.1 สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย
- 2.2 สมาคมสภาวิชาชีพกิจการแพร่ภาพและการกระจายเสียง (ประเทศไทย)
- 2.3 สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย
- 2.4 องค์การภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการกิจการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชน

แห่งประเทศไทย (อวชท.)

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

- ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการกำหนดให้คลื่นความถี่ของวิทยุภาคประชาชน ที่มีการส่งกระจายเสียงประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน ใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับท้องถิ่นที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการกำหนดบทนิยาม คำว่า “วิทยุภาคประชาชน” หมายความว่า วิทยุกระจายเสียงที่ใช้คลื่นความถี่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งตั้งแต่ห้าร้อยวัตต์แต่ไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์
3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กรณีห้ามมิให้นำคลื่นความถี่วิทยุภาคประชาชน วิทยุบริการชุมชน และวิทยุที่กระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน นำออกประมูลคลื่นความถี่
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กรณีกำหนดให้ กสทช. มีหนังสือเตือนผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ก่อนมีคำสั่งลงโทษทางปกครอง และห้ามมิให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่หรือปิดกิจการกระจายเสียง และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทบริการชุมชน ประเภทวิทยุภาคประชาชน
5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการชุมชน สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่น รวมทั้งให้มีรายได้จากการโฆษณา
6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ในการปรับบทกำหนดโทษทางปกครอง กรณีของผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน กิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ โดยการกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งพันบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง รวมทั้งกำหนดให้บรรดาโทษ คำสั่งทางปกครอง หรือการดำเนินการใด ๆ ของ กสทช. ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กรณีกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง หรือ ผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์ว่าด้วยการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียง ระบบเอฟเอ็ม พ.ศ. 2565 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2565 ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการ ชุมชน ประเภทกิจการทางธุรกิจที่ประกอบกิจการอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ เป็นผู้ประกอบ กิจการวิทยุภาคประชาชน และให้คงสามารถประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับหรือไม่ได้รับ ใบอนุญาต จาก กสทช.

8. ท่านเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้จะช่วยส่งเสริมผู้ประกอบกิจการวิทยุบริการชุมชน ขนาดเล็กหรือไม่ อย่างไร

9. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ
