

ร่างพระราชบัญญัติกิจการอภัย พ.ศ.

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
เสนอมา เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๖

ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจย์
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการฮัจย์

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ได้บัญญัติเรื่องการอำนวยความสะดวกการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ และการควบคุม การจัดการเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ยังไม่รัดกุมเพียงพอ จึงสมควรจัดตั้งสำนักงานกิจการฮัจย์ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานและอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ โดยให้มีกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์เป็นกองทุนหมุนเวียน ในสำนักงานกิจการฮัจย์ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการฮัจย์ และให้ผู้ประกอบการจัดการกิจการฮัจย์จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน สนับสนุนให้สมาชิกออมทรัพย์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และโอนการสนับสนุนทางการเงินของรัฐ โดยเปลี่ยนจากการให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐมารวมให้แก่กองทุนนี้เพียงแห่งเดียว รวมทั้งกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานกิจการฮัจย์เพื่อการประสานงานกับรัฐบาลของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดเอกภาพในการสนับสนุนและส่งเสริมกิจการฮัจย์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติกิจการฮัจย์
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการฮัจย์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกิจการฮัจย์ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔
- (๒) พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๒
- (๓) พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการฮัจย์” หมายความว่า กิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเดินทางของชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามเพื่อไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ เมืองมักกะฮ์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ไม่ว่าจะเป็นการจัดบริการการอำนวยความสะดวกหรือความปลอดภัยก่อนเดินทาง ระหว่างเดินทาง ระหว่างประกอบพิธีฮัจย์ หรือการเดินทางกลับถึงภูมิลำเนา และให้หมายความรวมถึงกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดังกล่าวตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วย

“ผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ (อะมีรุลฮัจย์)” หมายความว่า บุคคลผู้ทำหน้าที่ผู้นำชาวไทยไปประกอบพิธีฮัจย์ทางการของประเทศไทย

“หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ (รอฮิฮ์ปิจาตุลฮัจญ์ อัลรัสมียะห์)” หมายความว่า บุคคลผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการกิจการฮัจญ์ ตามมาตรา ๒๑

“เดือนมุฮัรรอหม” หมายความว่า เดือนที่หนึ่งตามปฏิทินอิสลาม

“การจัดบริการกิจการฮัจญ์” หมายความว่า การรับจ้างขนส่งหรือรวบรวมบุคคลและสัมภาระโดยพาหนะใด ๆ จากที่แห่งหนึ่งไปยังที่อีกแห่งหนึ่งในกิจการฮัจญ์ การจัดหาที่พัก และให้หมายความรวมถึงกิจการที่เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก การโฆษณา หรือการกระทำอื่นใดอันมีลักษณะเป็นการชักชวนให้นำบุคคลเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการจัดบริการกิจการฮัจญ์ตามที่ คณะกรรมการกำหนดด้วย

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจการฮัจญ์

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานกิจการฮัจญ์

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการฮัจญ์

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานกิจการฮัจญ์

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์

“เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่สมาชิกสะสมเข้ากองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์

“เงินสมทบ” หมายความว่า เงินที่ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจญ์จ่ายสมทบเข้ากองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของสำนักงานกิจการฮัจญ์

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของสำนักงานกิจการฮัจญ์

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่น รวมทั้งออกระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้นเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ ให้จุฬาราชมนตรีเป็นผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจญ์ (อะมีร์ลุลฮัจญ์)

ในปีใดที่จุฬาราชมนตรีไม่ประสงค์จะเดินทางไปเป็นผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ (อะมีรุลฮัจย์) ให้คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยพิจารณาคัดเลือกบุคคลจำนวนสามคน เพื่อให้จุฬาราชมนตรีเสนอชื่อต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ (อะมีรุลฮัจย์) จำนวนหนึ่งคน

คุณสมบัติ และการคัดเลือกบุคคลตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๗ ให้ผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ (อะมีรุลฮัจย์) มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการเกี่ยวกับการไปประกอบพิธีฮัจย์
- (๒) สอดส่องดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้แทนฮัจย์ทางการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๒

การจัดบริการกิจการฮัจย์

มาตรา ๘ ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ตามพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นนิติบุคคล และได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ

การอนุญาต การวางหลักประกัน และการหักหลักประกันค่าใช้จ่าย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ซึ่งได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และวิธีการในการประกอบการหรือการคุ้มครองผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

การตรากฎกระทรวงตามวรรคสองและวรรคสาม ให้เป็นไปตามข้อเสนอของคณะกรรมการ

มาตรา ๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ของผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ในระหว่างเวลาทำการเพื่อตรวจสอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลซึ่งอยู่ในสถานที่นั้นอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

การตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งจะต้องไม่ใช่เป็นการตรวจค้นตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๘ วรรคสาม ให้คณะกรรมการมีคำสั่งให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ดำเนินการใด ๆ เพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง หรือเหมาะสมได้

มาตรา ๑๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด

คณะกรรมการกิจการฮัจย์

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกิจการฮัจย์” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยจำนวนหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคนตามมาตรา ๑๓ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดจำนวนสองคน โดยหนึ่งคนเป็นประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดของจังหวัดภาคใต้

(๒) ผู้แทนผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ซึ่งได้รับใบอนุญาตจำนวนหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมีการเรียนการสอนอิสลามศึกษาจำนวนสามคน

(๔) ผู้เชี่ยวชาญกิจการฮัจย์จำนวนหนึ่งคน

การเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ หรือในกรณีที่มีการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมิได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อน ความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำ โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รอง ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ~~ไม่~~ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการ ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมกิจการฮัจย์

(๒) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) พิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินงานและแผนการเงินของสำนักงาน รวมทั้งควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

(๔) ออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์ การอุทธรณ์ การลงโทษพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการกำหนดเงินเดือน ค่าจ้าง และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้าง

(๕) ออกระเบียบว่าด้วยการประชุมของคณะกรรมการ

(๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน และการปฏิบัติหน้าที่แทน และการรักษาการแทน

(๗) พิจารณางบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของสำนักงาน

(๘) แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ และกรรมการบริหารกองทุน

(๙) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การลงโทษปรับทางปกครอง การพักใช้และการเพิกถอน

ใบอนุญาต

(๑๐) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดการกองทุนโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๑๑) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับสมัครสมาชิก การลาออกจากสมาชิก การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การกำหนดสิทธิประโยชน์ ผลประโยชน์ตอบแทน และสวัสดิการอื่น

(๑๒) ปฏิบัติงานอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการ อย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้นำความในมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการมีอำนาจเรียกบุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำ หรือแจ้งให้บุคคลใด ๆ ส่งเอกสารหรือวัตถุที่จำเป็นแก่การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่

หมวด ๔

คณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ

มาตรา ๒๑ ในแต่ละปีให้คณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งคณะผู้แทนฮัจย์ทางการขึ้นคณะหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในสองเดือนนับแต่วันเริ่มต้นเดือนมูฮัรอม

มาตรา ๒๒ ให้หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการเสนอรายชื่อบุคคลจำนวนไม่เกินสิบสองคน เพื่อเสนอให้คณะกรรมการแต่งตั้งเป็นคณะผู้แทนฮัจย์ทางการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คำสั่งแต่งตั้ง หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ

รายชื่อบุคคลตามวรรคหนึ่งให้ประกอบด้วยเลขานุการสำนักงานกิจการฮัจย์ เป็นรองหัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ และบุคคลจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งบุคคล การสาธารณสุข และส่วนงานอื่น ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ไปทำฮัจย์

คุณสมบัติของบุคคลที่จะเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฮัจย์ทางการและคณะผู้แทนฮัจย์ทางการ และหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๓ ให้ผู้ซึ่งเป็นคณะผู้แทนฮัจย์ทางการได้รับคำตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๔ เมื่อคณะกรรมการได้แต่งตั้งคณะผู้แทนฮัจย์ทางการในปีนั้นแล้วเสร็จ ให้จัดส่งรายชื่อคณะผู้แทนฮัจย์ทางการให้แก่รัฐบาลของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียโดยพลัน

มาตรา ๒๕ ให้คณะผู้แทนฮัจย์ทางการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) จัดส่งจำนวนบุคคลที่จะเดินทางไปทำฮัจย์ในปีนั้นให้แก่สถานกงสุลหรือสถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียประจำประเทศไทย

(ข) เตรียมที่พักของผู้เดินทางไปทำฮัจย์เพื่อเสนอให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์พิจารณา

(ค) จัดทำตารางการเดินทางเข้าไปยังราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียของผู้เดินทางไปทำฮัจย์ส่งให้แก่รัฐบาลราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

(ง) ประสานงานด้านอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๒) อำนวยความสะดวกให้ผู้เดินทางไปทำฮัจย์ในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) ประสานงานกับผู้ประกอบการขนส่งทางอากาศ ในการจัดจำนวนเที่ยวบินให้เพียงพอต่อผู้เดินทางไปแสวงบุญ และเรื่องอื่น ๆ

(ข) ดูแลสุขภาพอนามัยและป้องกัน ควบคุมและรักษาโรคภัยให้แก่ผู้เดินทางไปทำฮัจย์

(ค) อบรมการปฏิบัติตนของผู้เดินทางไปทำฮัจย์เมื่ออยู่ในราชอาณาจักรราชอาณาจักรฮัจญ์ใน
ด้านศาสนา สังคม และข้อกฎหมาย

(ง) อำนวยความสะดวกด้านอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๓) ดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๔) จัดทำรายงานผลการดำเนินการเมื่อสิ้นสุดการทำฮัจย์ที่ตนรับผิดชอบเสนอคณะกรรมการ

หมวด ๕

สำนักงานกิจการฮัจย์

มาตรา ๒๖ ให้จัดตั้งสำนักงานกิจการฮัจย์มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นองค์กรในการบริหารกิจการฮัจย์ของประเทศไทย

(๒) สนับสนุนและอำนวยความสะดวกแก่ผู้แทนฝ่ายไทยในการเจรจากับราชอาณาจักร
ฮัจญ์และประเทศต่าง ๆ เกี่ยวข้องกับกิจการฮัจย์

(๓) ดูแล และอำนวยความสะดวก ในเรื่องเกี่ยวกับการเดินทาง การจัดสวัสดิการทางด้าน
การแพทย์และอื่น ๆ ให้แก่ชาวไทยที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) จัดบริการกิจการฮัจย์ หรือแนะนำให้ผู้ประกอบการ จัดบริการกิจการฮัจย์ตรงกับ
ประสงค์ของผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ภายใต้สภาพการแข่งขัน
เท่าเทียมกัน

(๕) เผยแพร่และให้ความรู้แก่สมาชิกเกี่ยวกับการประกอบพิธีฮัจย์

(๖) ให้คำปรึกษาและแนะนำแก่ชาวไทยที่จะเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์

(๗) ส่งเสริมให้มีการออมทรัพย์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์

(๘) จัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่สมาชิก

(๙) ช่วยเหลือและสงเคราะห์สมาชิกตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๐) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหารกองทุน และคณะผู้แทน
ฮัจย์ทางการ

(๑๑) พิจารณากำหนดราคาขั้นต่ำสำหรับการเรียกเก็บค่าบริการ ในการจัดการเกี่ยวกับการ
เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ตามมาตรฐานในระดับต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ผู้ปฏิบัติ

(๑๒) ประเมินผลและจัดระดับคุณภาพในการให้บริการของผู้ประกอบการจัดบริการกิจการ
ฮัจย์แต่ละราย เพื่อเผยแพร่ให้สาธารณชนได้รับทราบ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๓) รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน และการให้บริการของ
ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ เพื่อดำเนินการแก้ไขเยียวยา รวมทั้งรายงานให้คณะกรรมการพิจารณา
กำหนดมาตรการแก้ไข้ปัญหาต่อไป

(๑๔) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาเสนอต่อคณะกรรมการ

(๑๕) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ค่าใช้จ่ายของสำนักงานให้จัดให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายอื่นในการส่งเสริมกิจการอัยยประกอบด้วย

มาตรา ๒๗ ให้สำนักงานเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน เพื่อการนี้มีอำนาจเรียกเลขาธิการ พนักงานหรือลูกจ้างในสำนักงานมาชี้แจงข้อเท็จจริงแสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานเสนอ และมีอำนาจที่จะยับยั้งการกระทำที่เห็นว่าขัดต่อกฎหมาย นโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่สำนักงานจะต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรีให้คณะกรรมการนำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๘ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) จัดให้ได้มา ถิ่นกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิหรือการกระทำนิติกรรมใดๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน โดยต้องไม่ขัดกับหลักการของศาสนา

อิสลาม

(๔) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ

สำนักงาน

มาตรา ๒๙ ให้สำนักงานมีเลขาธิการหนึ่งคน และรองเลขาธิการอีกไม่เกินสองคน

ให้คณะกรรมการเป็นผู้คัดเลือก แต่งตั้ง และถอดถอน เลขาธิการและรองเลขาธิการ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๐ เลขาธิการและรองเลขาธิการต้องเป็นผู้ปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

- (๓) ต้องจบการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า
- (๔) เป็นผู้ที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารกิจการฮัจย์ อันสามารถไปเจรจากับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ในเมืองมักกะฮ์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียได้
- (๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ความผิดที่กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของหน่วยงานของรัฐ
- (๘) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญา กับสำนักงานหรือในกิจการที่กระทำให้แก่สำนักงานไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม
- (๙) ไม่เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทที่ได้รับการจ้างเป็นผู้บริหารจัดการเงินและทรัพย์สินของกองทุนหรือในบริษัทอื่นใดที่ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าว

มาตรา ๓๑ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานในหน้าที่เลขาธิการและรองเลขาธิการ และการประเมินผลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้กำหนดระยะเวลาการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี

เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาจ้างตามวรรคหนึ่งแล้ว คณะกรรมการอาจมีมติให้ความเห็นชอบให้ทำสัญญาจ้างเลขาธิการและรองเลขาธิการปฏิบัติงานต่อไปอีกก็ได้

ให้เลขาธิการและรองเลขาธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอื่นตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามสัญญาจ้าง เลขาธิการและรองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๐
- (๔) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างระหว่างคณะกรรมการกับเลขาธิการหรือรองเลขาธิการ
- (๕) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

มติของคณะกรรมการให้เลขาธิการหรือรองเลขาธิการออกจากตำแหน่งตาม (๕) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมเลขาธิการในกรณีลงมติให้เลขาธิการออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๓๓ เลขาธิการมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย ประกาศ และมติของคณะกรรมการและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด
- (๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย ประกาศ หรือมติที่คณะกรรมการกำหนด
- (๓) เสนอและรายงานต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน
- (๔) พิจารณาและเสนอแนะต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ ผลประโยชน์ตอบแทน และสวัสดิการอื่นที่จะให้แก่สมาชิก
- (๕) ติดตามดูแลและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินที่ได้รับมอบหมายให้บริหารจัดการเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๓๔ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน โดยเลขาธิการจะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้บุคคลใดทำนิติกรรมหรือดำเนินการแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๕ เมื่อตำแหน่งเลขาธิการว่างลง หรือเลขาธิการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นการชั่วคราว ให้รองเลขาธิการเป็นผู้รักษาการแทน และในกรณีที่ไม่มีผู้ใดรักษาการแทนให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน และให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการ

หมวด ๖

กองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์

มาตรา ๓๖ ให้มีกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์ในสำนักงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการจัดบริการเกี่ยวกับการให้ความปลอดภัย การรักษาพยาบาล และประสานงานอื่น ๆ แก่ชาวไทยที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ โดย ครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายของหน่วยงานอื่นที่ให้การช่วยเหลืองานของกิจการฮัจย์ แต่ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ผู้เดินทางต้องจ่ายให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๗ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นครั้งคราวตามความเหมาะสม
- (๒) เงินสมทบหรือเงินเพิ่มที่ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๘

- (๓) เงินสะสมที่สมาชิกฝากไว้กับกองทุน
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้จากการบริจาค
- (๕) เงินที่ได้จากการใช้ทรัพย์สินของกองทุน
- (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการดำเนินการของกองทุน

มาตรา ๓๘ ให้ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘ จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนของผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ที่ตนเป็นผู้ดำเนินการในแต่ละปี

ผู้ประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์รายใดไม่จ่ายเงินสมทบภายในเวลาที่กำหนด หรือจ่ายไม่ครบตามจำนวนที่กำหนด ต้องจ่ายเงินเพิ่มเป็นค่าปรับในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของเงินสมทบที่ยังไม่ได้นำส่ง หรือของเงินสมทบที่ยังขาดอยู่นับแต่วันถัดจากวันที่ต้องนำส่งเงินสมทบ

จำนวนเงินที่ต้องจ่ายสมทบตามวรรคหนึ่ง และเงินเพิ่มตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๙ รายได้ของกองทุนและของสำนักงานให้นำส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในการกิจการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๔๐ ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี และทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานต่อนายกรัฐมนตรี พร้อมทั้งให้ส่งงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วให้กระทรวงการคลังทราบด้วย

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานแล้วรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อนายกรัฐมนตรี

ให้สำนักงานโฆษณารายงานประจำปีทีล้นไป โดยแสดงงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว รวมทั้งรายงานสรุปผลงานในปีที่ล่วงมาในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๑ ให้กองทุนแจ้งยอดเงินสะสมและเงินปันผลในส่วนของสมาชิกแต่ละคน ให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๔๒ ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อนายกรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๔๓ กองทุนต้องวางและถือไว้ซึ่งระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการแยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีสมุดบัญชีลงรายการรับและจ่ายเงินทรัพย์สินและหนี้สินที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่ตามความจริง

และตามที่ควรตามประเภทงาน พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของข้อความนั้น ๆ และให้มีการตรวจสอบบัญชีเป็นประจำ

มาตรา ๔๕ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน ประกอบด้วย

(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ เลขาธิการ และผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านการบริหารการเงิน การธนาคาร หรือการลงทุน จำนวนไม่เกินห้าคน

การแต่งตั้งกรรมการตาม (๒) ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยระเบียบต้องกำหนดให้มีผู้มีความรู้ด้านการบริหารการเงินตามหลักศาสนาอิสลามอย่างน้อยสามคนเป็นกรรมการ

ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) ประชุมร่วมกันเพื่อเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการของคณะกรรมการบริหารกองทุน ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นำมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารและจัดการกองทุน และอำนาจหน้าที่อื่นตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๖ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ ประธานกรรมการบริหารกองทุน รองประธานกรรมการบริหารกองทุน และกรรมการบริหารกองทุน ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามระเบียบที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ร.๑๖๗

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่มีการยุบเลิกกองทุนให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเป็นผู้ชำระบัญชีและเสนอรายงานการชำระบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองแล้วต่อคณะรัฐมนตรี หากมีเงินหรือทรัพย์สินคงเหลือให้ออนแก่กองทุนที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียง ทั้งนี้ โดยต้องทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

หมวด ๗

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๙ ผู้รับใบอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ วรรคสาม ให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบการ หรือทั้งปรับและพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบการก็ได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำความผิด

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาลงโทษปรับทางปกครอง การพักใช้และการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดและถ้าผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการบังคับตามคำสั่ง ให้คณะกรรมการมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับ ในการนี้ถ้าศาลปกครองเห็นว่าคำสั่งให้ชำระค่าปรับนั้นชอบด้วยกฎหมายก็ให้ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาและบังคับให้มีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินขายทอดตลาดเพื่อชำระค่าปรับได้

มาตรา ๕๐ ในกรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๔๘ หรือมาตรา ๔๙ กรรมการหรือผู้จัดการหรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินการของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษจำคุกหรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับหรือปรับทางปกครองตามที่กฎหมายกำหนดสำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น

มาตรา ๕๑ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๙ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๕๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการหรือคณะกรรมการตามมาตรา ๒๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๕๓ คณะกรรมการ คณะผู้แทนฮัจย์ทางการ หรือพนักงานผู้ใดปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๔ ให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการกิจการฮัจย์ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๕ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งเงินงบประมาณ ของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของฝ่ายกิจการ ฮัจย์ที่มีอยู่ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจย์ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๖ ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ประกอบ กิจการนั้นได้ต่อไป จนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน ทั้งนี้ ภายในร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๗ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หรือคำสั่งในเรื่องใดที่ออก โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ คงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หรือคำสั่งในเรื่องใดที่ออกโดยอาศัย อำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ขึ้นใช้บังคับ

.....

.....

อัตราค่าธรรมเนียม

- | | |
|--|------------------|
| (๑) ใบอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ | ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท |
| (๒) ค่าธรรมเนียมรายปี | ปีละ ๑๐,๐๐๐ บาท |
| (๓) ใบแทนใบอนุญาตประกอบการจัดบริการกิจการฮัจย์ | ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท |
| (๔) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมใบอนุญาต
และค่าธรรมเนียมรายปี | |

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจญ์
พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ได้บัญญัติเรื่องการอำนวยความสะดวกและการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ และการควบคุม การจัดการเกี่ยวกับกิจการฮัจญ์ยังไม่รัดกุมเพียงพอ จึงสมควรจัดตั้งสำนักงานกิจการฮัจญ์ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานและอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ โดยให้มีกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์เป็นกองทุนหมุนเวียน ในสำนักงานกิจการฮัจญ์ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการฮัจญ์ และให้ผู้ประกอบการจัดการกิจการฮัจญ์จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน สนับสนุนให้สมาชิกออมทรัพย์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางและโอนการสนับสนุนทางการเงินของรัฐ โดยเปลี่ยนจากการให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐมารวมให้แก่กองทุนนี้เพียงแห่งเดียว รวมทั้งกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานกิจการฮัจญ์เพื่อการประสานงานกับรัฐบาลของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดเอกภาพในการสนับสนุนและส่งเสริมกิจการฮัจญ์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้จุฬาราชมนตรีเป็นผู้นำชาวไทยที่ไปประกอบพิธีฮัจญ์ และมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ ๑) ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการเกี่ยวกับการไปประกอบพิธีฮัจญ์ ๒) สอดส่องดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ ๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

๒.๒ กำหนดให้ผู้ประกอบการจัดการกิจการฮัจญ์ต้องเป็นนิติบุคคลและได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ การอนุญาต การวางหลักประกัน และการหักหลักประกันจากผู้เสียหาย ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ผู้ประกอบการจัดการกิจการฮัจญ์ซึ่งได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และวิธีการในการระดมทุนหรือการคุ้มครองผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๘)

๒.๓ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ของผู้ประกอบการจัดการกิจการฮัจญ์ในระหว่างเวลาทำการเพื่อตรวจสอบการดำเนินการและพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๑)

๒.๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกิจการฮัจญ์” โดยมีอำนาจหน้าที่ เช่น กำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมกิจการฮัจญ์ เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ พิจารณานุมัติแผนการ

ดำเนินงานและแผนการเงินของสำนักงาน รวมทั้งควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์ การอุทธรณ์ การลงโทษพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการกำหนดเงินเดือน ค่าจ้าง และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้าง พิจารณางบดุล และรายงานการรับจ่ายเงินของสำนักงาน แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ และกรรมการบริหาร กองทุน เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๘)

๒.๕ กำหนดให้ในแต่ละปีให้คณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการเมืองขึ้น คณะหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในสองเดือนนับแต่วันเริ่มต้นเดือนมูฮัรรัม และให้คณะผู้แทนฮัจญ์ทางการเมืองมีอำนาจ และหน้าที่ต่าง ๆ เช่น ประสานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนของราชอาณาจักรราชอาณาจักรอาหรับเพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้เดินทางไปทำฮัจญ์ ดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย จัดทำรายงานผลการดำเนินการเมื่อสิ้นสุดการทำฮัจญ์ที่ตนรับผิดชอบเสนอคณะกรรมการ เป็นต้น (ร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๒๕)

๒.๖ กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานกิจการฮัจญ์มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง ๑) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ ๒) ก่อตั้งสิทธิหรือการทำนิติกรรมใดๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร ๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน โดยต้องไม่ขัดกับหลักการของศาสนาอิสลาม ๔) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๗ กำหนดให้สำนักงานมีเลขาธิการหนึ่งคน และรองเลขาธิการอีกไม่เกินสองคน และให้เลขาธิการมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย ประกาศ และมติของคณะกรรมการและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และให้มีอำนาจหน้าที่ เช่น บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย ประกาศ หรือมติที่คณะกรรมการกำหนด เป็นต้น (ร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๓๓)

๒.๘ กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมกิจการฮัจญ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุน หมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการจัดบริการเกี่ยวกับการให้ความปลอดภัย การรักษาพยาบาล และประสานงานอื่น ๆ แก่ชาวไทยที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ โดยครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายของหน่วยงานอื่นที่ให้การช่วยเหลืองานของกิจการฮัจญ์ แต่ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ผู้เดินทางต้องจ่ายให้ผู้ประกอบการจัดบริการฮัจญ์ และรายได้ของกองทุนและของสำนักงานให้นำส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้สำนักงานจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อย

ยี่สิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี และทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานต่อนายกรัฐมนตรี พร้อมทั้งให้ส่งงบการเงิน
ที่ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วให้กระทรวงการคลังทราบด้วย (ร่างมาตรา ๓๖ ร่างมาตรา ๓๙ และร่างมาตรา ๔๐)

๒.๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารและจัดการ
กองทุน และอำนาจหน้าที่อื่นตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๔๔ และร่างมาตรา ๔๕)

๒.๑๐ กำหนดให้ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ผู้ที่ไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่
พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๙ วรรคสอง ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ
ตามมาตรา ๒๐ และกำหนดให้คณะกรรมการ คณะผู้แทนอัยการ หรือพนักงานผู้ใดปฏิบัติหรือละเว้น
การปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดย
ทุจริต ต้องได้รับโทษซึ่งมีทั้งโทษจำคุก โทษปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๘ ร่างมาตรา ๕๑ ร่างมาตรา ๕๒
และร่างมาตรา ๕๓)