ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

พรรคก้าวไกล

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นในการส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า การป้องกันการผูกขาด การทำงานเชิงรุกของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า รวมถึงการแก้ไขที่มาของกรรมการการแข่งขันทางการค้าให้ยึดโยงกับประชาชนมากยิ่งขึ้น

เหตุผล

โดยพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังมีข้อจำกัดในการบังคับใช้ จนทำให้หน่วยงานกำกับดูแลไม่สามารถเอาผิดกับผู้ประกอบการที่ปฏิบัติทางการค้าไม่เป็นธรรมได้ และไม่สามารถป้องกันการควบรวมกิจการขนาดใหญ่ในหลายอุตสาหกรรม จนทำให้โครงสร้างเศรษฐกิจไทยยังมีแนวโน้มจะมีสภาพตลาดแข่งขันที่จำกัด สมควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้า เพื่อปรับปรุงกระบวนการคัดเลือก ขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ และเพิ่มความโปร่งใสในการทำงานของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า รวมถึงการเพิ่มมาตรการป้องกันการผูกขาดและการมีอำนาจเหนือตลาด และขยายสิทธิของผู้เสียหายที่ถูกผลกระทบจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๒) รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เฉพาะส่วนที่คณะกรรมการกำหนดว่าดำเนินการตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ ผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภค"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

"มาตรา ๔/๑ ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นใดที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าในกิจการใดไว้โดยเฉพาะอยู่แล้ว ให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้น เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้ ให้บังคับใช้ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

(๑) การกำกับผู้มีอำนาจเหนือตลาด

(๒) การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง

(๓) การร่วมกระทำการใด ๆ ของผู้ประกอบธุรกิจ อันเป็นการผูกขาด หรือลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในตลาด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบธุรกิจ” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““ผู้ประกอบธุรกิจ” หมายความว่า ผู้จำหน่าย ผู้ผลิตเพื่อจำหน่าย ผู้สั่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่าย ผู้ซื้อเพื่อผลิตหรือจำหน่ายต่อซึ่งสินค้า หรือผู้ให้บริการในธุรกิจ ทั้งนี้ให้นับรวมผู้ประกอบธุรกิจหลายรายที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบาย หรืออำนาจสั่งการให้ถือเป็นผู้ประกอบธุรกิจรายเดียวกันได้ โดยหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจรายหนึ่งหรือหลายราย ในตลาดใดตลาดหนึ่งและมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) ไม่มีคู่แข่ง หรือ

(๒) ไม่มีคู่แข่งที่แข่งขันได้อย่างมีนัยยะสำคัญ หรือ

(๓) สามารถดำเนินธุรกิจ กำหนด รักษา หรือเปลี่ยนแปลงราคา ปริมาณ คุณภาพของสินค้าหรือบริการ หรือเงื่อนไขอื่น ๆ ทั้งในฐานะผู้ซื้อหรือผู้ขาย อย่างเป็นอิสระจากการแข่งขันได้ในระดับหนึ่ง

การพิจารณาผู้ประกอบการที่มีอำนาจเหนือตลาด ต้องพิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น ส่วนแบ่งตลาด อุปสรรคในการเข้าสู่ตลาดและขนาดของธุรกิจโดยเปรียบเทียบกับผู้ประกอบการอื่นในธุรกิจเดียวกันและธุรกิจที่เกี่ยวข้องร่วมด้วย

บทสันนิษฐานการพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

“ผู้ประกอบธุรกิจใดที่กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้นอกราชอาณาจักร และผลแห่งการกระทำเกิดขึ้นในราชอาณาจักร ต้องรับโทษในราชอาณาจักร ทั้งนี้เฉพาะแต่การกระทำที่สามารถคาดหมายได้มีผลเกิดขึ้นในปัจจุบัน และมีนัยสำคัญ โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า” ประกอบด้วยกรรมการเจ็ดคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่ผ่านการคัดเลือกโดยความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคการเมืองที่สมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหรือประธานสภาผู้แทนราษฎร และได้รับเลือกโดยสภาผู้แทนราษฎร จำนวนสองคน

(๒) บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคการเมืองที่สมาชิกมิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหรือประธานสภาผู้แทนราษฎร และได้รับเลือกโดยสภาผู้แทนราษฎร จำนวนสองคน

(๓) บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า และได้รับเลือกโดยสภาผู้แทนราษฎร จำนวนสามคน

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ กรรมการต้องเป็นผู้ที่มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้มีความเชี่ยวชาญในด้านการกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้า และมีประสบการณ์ไม่น้อยกว่าสิบปี ในสาขานิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การเงิน การบัญชี อุตสาหกรรม การบริหารธุรกิจ การคุ้มครองผู้บริโภค หรือในสาขาอื่นอันจะเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้า ทั้งนี้การนับระยะเวลาข้างต้นให้นำมารวมกันได้”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง

(๕) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๖) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๗) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๘) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๙) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๑๐) ไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันได้รับการเสนอชื่อต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้ความเห็นชอบเว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๑๑) ไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๒) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของเอกชนเพราะทุจริตต่อหน้าที่ ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๓) ไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ"

(๑๔) ไม่เคยถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐ นอกจากคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ แล้ว กรรมการต้อง

(๑) ไม่ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในองค์กรธุรกิจ หรือเป็นหุ้นส่วนที่มีอำนาจจัดการในห้างหุ้นส่วน หรือผู้ถือหุ้นที่เกินกว่าร้อยละห้าของทุนทั้งหมดในบริษัทใด

(๒) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๓) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินธุรกิจ

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในสถาบันหรือสมาคมซึ่งเป็นการรวมกลุ่มของผู้ประกอบธุรกิจที่มีวัตถุประสงค์หรือประโยชน์ร่วมกันในทางการค้า

ในกรณีที่ผู้ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ หรือ มาตรา ๑๑/๓ เป็นบุคคลตามวรรคหนึ่ง นายกรัฐมนตรีจะแต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตามวรรคหนึ่งแล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับเลือกให้เป็นกรรมการและให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการแทนบุคคลดังกล่าวตามมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ หรือ มาตรา ๑๑/๓ แล้วแต่กรณี"

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ มาตรา ๑๑/๓ มาตรา ๑๑/๔ และมาตรา ๑๑/๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

"มาตรา ๑๑/๑ การเลือกกรรมการการแข่งขันทางการค้าตามมาตรา ๗ (๑) ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้พรรคการเมืองที่สมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหรือประธานสภาผู้แทนราษฎร เสนอชื่อบุคคลสมควรดำรงตำแหน่งกรรมการการแข่งขันทางการค้า จำนวนสี่คน โดยการเสนอชื่อบุคคล ของแต่ละพรรคการเมืองนั้นต้องเสนอตามอัตราส่วนที่ใกล้เคียงตามจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละพรรคการเมือง

(๒) ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเรียกประชุมเพื่อมีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อตาม (๑) ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ ให้สองคนแรกซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดและมีคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่า

สองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ได้รับเลือก เป็นกรรมการการแข่งขันทางการค้า

(๓) ในกรณีที่จำนวนผู้ได้รับเลือกมีไม่ครบสองคน ให้นำรายชื่อผู้ไม่ได้รับเลือกในคราวแรก มาให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรออกเสียงลงคะแนนเลือกอีกครั้งหนึ่งต่อเนื่องกันไป และในกรณีนี้ ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงลงไปตามลำดับจนครบจำนวนเป็นผู้ได้รับเลือกให้เป็นกรรมการการแข่งขันทางการค้า

(๔) ถ้ามีผู้ได้รับคะแนนเท่ากันในลำดับใดอันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินสองคน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร จับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก”

มาตรา ๑๑/๒ การเลือกกรรมการการแข่งขันทางการค้าตามมาตรา ๗ (๒) ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้พรรคการเมืองที่สมาชิกมิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหรือประธานสภาผู้แทนราษฎรเสนอชื่อบุคคลซึ่งสมควรดำรงตำแหน่งกรรมการการแข่งขันทางการค้า จำนวนสี่คน โดยการเสนอชื่อบุคคลของแต่ละพรรคการเมืองนั้นต้องเสนอตามอัตราส่วนที่ใกล้เคียงตามจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละพรรคการเมือง

(๒) ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเรียกประชุมเพื่อมีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อตาม (๑) ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ ให้สองคนแรกซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดและมีคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ได้รับเลือก เป็นกรรมการการแข่งขันทางการค้า

(๓) ในกรณีที่จำนวนผู้ได้รับเลือกมีไม่ครบสองคน ให้นำรายชื่อผู้ไม่ได้รับเลือกในคราวแรก มาให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรออกเสียงลงคะแนนเลือกอีกครั้งหนึ่งต่อเนื่องกันไป และในกรณีนี้ ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเรียงลงไปตามลำดับจนครบจำนวนเป็นผู้ได้รับเลือกให้เป็นกรรมการการแข่งขันทางการค้า

(๔) ถ้ามีผู้ได้รับคะแนนเท่ากันในลำดับใดอันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินสองคน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก

มาตรา ๑๑/๓ การเลือกกรรมการการแข่งขันทางการค้าตามมาตรา ๗ (๓) ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเสนอชื่อบุคคลซึ่งสมควรดำรงตำแหน่ง กรรมการการแข่งขันทางการค้า จำนวนหกคน

(๒) ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเรียกประชุมเพื่อมีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อตาม (๑) ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ให้สามคนแรกซึ่งได้รับคะแนนสูงสุด และมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการการแข่งขันทางการค้า

(๓) ถ้ามีผู้ได้รับคะแนนเท่ากันในลำดับใดอันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินสามคน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก

มาตรา ๑๑/๔ ให้บุคคลซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ และมาตรา ๑๑/๓ ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการและหนึ่งคนเป็นรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งผลให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรทราบ ก่อนเสนอให้นายกรัฐมนตรีดำเนินการแต่งตั้งต่อไป

มาตรา ๑๑/๕ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงสองวาระ

ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปีให้

(๑) กรรมการตามมาตรา ๗ (๑) ออกจากตำแหน่งจำนวนหนึ่งคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

(๒) กรรมการตามมาตรา ๗ (๒) ออกจากตำแหน่งจำนวนหนึ่งคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

(๓) กรรมการตามมาตรา ๗ (๓) ออกจากตำแหน่งจำนวนหนึ่งคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ให้ดำเนินการคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการขึ้นใหม่ ตามมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ หรือ มาตรา ๑๑/๓ แล้วแต่กรณี ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชการบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชการบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

“มาตรา ๑๓/๑ ในกรณีที่กรรมการการแข่งขันทางการค้าพ้นจากตำแหน่ง ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นกรรมการการแข่งขันทางการค้าซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๗ (๑) ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๑/๑ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

(๒) ในกรณีที่เป็นกรรมการการแข่งขันทางการค้าซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๗ (๒) ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๑/๒ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

(๓) ในกรณีที่เป็นกรรมการการแข่งขันทางการค้าซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๗ (๓) ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๑/๓ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีมติให้พ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของกรรมการการแข่งขันทางการค้าทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือ หย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙

(๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๐

เมื่อประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ หรือ มาตรา ๑๑/๓ แล้วแต่กรณี โดยให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่ดำเนินการ เพื่อแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่แทนก็ได้

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการ ตามวรรคสอง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วย ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่จำนวนที่เหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน"

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๖) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

"(๑๖) จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงานแล้วเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และเผยแพร่ต่อสาธารณชน

มาตรา ๒๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

"มาตรา ๑๗/๑ ประธานกรรมการ กรรมการและเลขาธิการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งดำรงตำแหน่งระดับสูง ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต"

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความใน (๑๒) ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

"(๑๒) เผยแพร่ผลคำวินิจฉัยฉบับเต็มของคณะกรรมการและคำวินิจฉัยของกรรมการรายบุคคลต่อสาธารณชนภายในสิบห้าวันหลังคณะกรรมการได้มีคำวินิจฉัยออกมา การอุทธรณ์ข้อความที่ถูกปกปิดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด"

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความใน (๑๓) ของมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

"มาตรา ๖๒/๑ ผู้แจ้งเบาะแสหรือผู้ถูกกล่าวหาในการกระทำผิดตามมาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ หากได้ให้ถ้อยคำหรือแจ้งข้อมูลอันเป็นสาระสำคัญในการที่จะใช้เป็นพยานหลักฐานในการวินิจฉัยการกระทำผิด ให้พิจารณาลดหย่อนโทษ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด"

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๗๐ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๖๙ ถ้ามิได้นำคดีสู่ศาลภายในกำหนดสี่ปี นับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายรู้หรือควรจะได้รู้ถึงเหตุดังกล่าว ให้สิทธิในการนำคดีสู่ศาลเป็นอันสิ้นไป"

มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๖ ให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าตามพระราชบัญญัติการแข่งขัน ทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการการแข่งขันทางการค้าตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จ ภายในสองร้อยเจ็ดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ"

มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังมีข้อจำกัดในการบังคับใช้ จนทำให้หน่วยงานกำกับดูแลไม่สามารถเอาผิดกับผู้ประกอบการที่ปฏิบัติทางการค้าไม่เป็นธรรมได้ และไม่สามารถป้องกันการควบรวมกิจการขนาดใหญ่ในหลายอุตสาหกรรม จนทำให้โครงสร้างเศรษฐกิจไทยยังมีแนวโน้มจะมีสภาพตลาดแข่งขันที่จำกัด สมควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้า เพื่อปรับปรุงกระบวนการคัดเลือก ขยายขอบเขตอำนาจ และเพิ่มความโปร่งใสในการทำงานของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า รวมถึงการเพิ่มมาตรการป้องกันการผูกขาดและการมีอำนาจเหนือตลาด และขยายสิทธิของผู้เสียหายที่ถูกผลกระทบจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดชื่อเรียกของพระราชบัญญัติว่า “พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .....” (ร่างมาตรา ๑)

๒.๒ กำหนดวันมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติให้นับตั้งแต่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๓ แก้ไขมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขประเภทหน่วยงานและเงื่อนไขที่มิให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓-๔)

๒.๔ เพิ่มมาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้บังคับใช้พระราชบัญญัตินี้กับผู้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้า แม้ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นใดที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าในกิจการใดไว้โดยเฉพาะอยู่แล้ว (ร่างมาตรา ๕)

๒.๕ แก้ไขมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขนิยามที่เกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าให้นำไปสู่การบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุมขึ้น (ร่างมาตรา ๖-๗)

๒.๖ เพิ่มมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจใดที่กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้นอกราชอาณาจักร และผลแห่งการกระทำเกิดขึ้น

ในราชอาณาจักร ต้องรับโทษในราชอาณาจักร ทั้งนี้เฉพาะแต่การกระทำที่สามารถคาดหมายได้ มีผลเกิดขึ้นในปัจจุบัน และมีนัยสำคัญ โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๘)

๒.๗ แก้ไขมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า (ร่างมาตรา ๙)

๒.๘ แก้ไขมาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการแข่งขันทางการค้า (ร่างมาตรา ๑๐-๑๑)

๒.๙ แก้ไขหรือยกเลิกมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขกระบวนการคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการแข่งขันทางการค้า (ร่างมาตรา ๑๒-๑๘)

๒.๑๐ แก้ไขมาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเกี่ยวกับการจัดทำรายงานประจำปี (ร่างมาตรา ๑๙ และ ร่างมาตรา ๒๒)

๒.๑๑ เพิ่มมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการและเลขาธิการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งระดับสูง ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๑๒ แก้ไขมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเพิ่มอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเกี่ยวกับการเผยแพร่ผลคำวินิจฉัยฉบับเต็มของคณะกรรมการและคำวินิจฉัยของกรรมการรายบุคคลต่อสาธารณชน (ร่างมาตรา ๒๑)

๒.๑๓ เพิ่มมาตรา ๖๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการพิจารณาลดหย่อนโทษให้ผู้แจ้งเบาะแสหรือผู้ถูกกล่าวหาในการกระทำผิดเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้า (ร่างมาตรา ๒๓)

๒.๑๔ แก้ไขมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเพิ่มกรอบระยะเวลาที่ผู้ได้รับความเสียหายสามารถนำคดีสู่ศาลได้ (ร่างมาตรา ๒๔)

๒.๑๕ แก้ไขมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๒๕)

๒.๑๖ เพิ่มบทรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๖)