



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ.
นายแก้ว สัมพัชร์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๓,๗๓๙ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ ปรับปรุง ☐ แก้ไขเพิ่มเติม ☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓ (๔) กำหนดให้บุคคลและชุมชนมีสิทธิจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชนรวมทั้งมีสิทธิที่จะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐในการดำเนินการดังกล่าวด้วย ขณะที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน ชุมชนทั่วประเทศได้มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับตำบลขึ้น เพื่อดำเนินการจัดสวัสดิการที่หลากหลายให้แก่สมาชิกโดยความสมัครใจเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงและการช่วยเหลือเกื้อกูลกันของชุมชน ซึ่งเป็นรากฐานของชุมชนเข้มแข็ง ภายใต้หลักการ “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี” ดังนั้น เพื่อให้การรับรองสิทธิของบุคคลและชุมชนตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวเกิดผลในทางปฏิบัติ และเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนและองค์กรชุมชนมีส่วนร่วมและมีบทบาทในการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้มีความมั่นคงในชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม จึงควรมีกฎหมายส่งเสริมสนับสนุนและรองรับสถานภาพทางกฎหมายและการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนในการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ☒ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
นายแก้ว สังข์ชู กับคณะผู้ริเริ่ม
และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
จำนวน ๑๓,๗๓๙ คน เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชนขึ้นโดยสมัครใจ เพื่อตอบสนองความต้องการการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิก บนพื้นฐานของการพึ่งตนเองและการช่วยเหลือเกื้อกูล โดยสมาชิกมีส่วนร่วมสมทบเงินหรือทรัพย์สินจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน กองทุนสวัสดิการชุมชนใดจะจัดสวัสดิการประเภทใดให้ขึ้นอยู่กับการตัดสินใจร่วมกันของสมาชิก โดยพิจารณาจากปัญหาและความต้องการของสมาชิก สถานะทางการเงิน ความสามารถในการบริหารจัดการและความยั่งยืนของกองทุนสวัสดิการชุมชนด้วย

ระบบสวัสดิการของชุมชน มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑) สนับสนุนและส่งเสริมให้บุคคลและชุมชนร่วมมือช่วยเหลือเกื้อกูลกันสร้างสวัสดิการให้กับประชาชนในชุมชนเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี

(๒) สนับสนุนและส่งเสริมการสร้างหลักประกันความมั่นคงของประชาชนในชุมชน

(๓) เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนจากฐานราก

(๔) บูรณาการการจัดสวัสดิการของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยชุมชนเป็นแกนหลัก (ร่างมาตรา ๕)

๒. กำหนดให้ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ กองทุนสวัสดิการชุมชนอาจจะประกอบกิจกรรมอย่างหนึ่งอย่างใดดังนี้

(๑) สร้างวินัยการประหยัด จิตสำนึกแบ่งปันช่วยเหลือซึ่งกันและกันของประชาชนในชุมชนเพื่อประโยชน์สู่การพึ่งตนเองและการพึ่งพาซึ่งกันและกันในฐานะที่เป็นทั้งผู้ให้และผู้รับความช่วยเหลือ

(๒) จัดกิจกรรมสวัสดิการที่หลากหลายเพื่อช่วยเหลือปัญหาเฉพาะหน้าและการสนับสนุนการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของสมาชิกตั้งแต่เกิดจนตาย

(๓) ส่งเสริมความมั่นคงในอาชีพและรายได้ของสมาชิกและเศรษฐกิจฐานรากของชุมชน

(๔) สร้างระบบการเชื่อมโยงทรัพยากรเพื่อการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนและกิจกรรมด้านการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชน

(๕) สร้างระบบการเชื่อมโยงทรัพยากรเพื่อการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนและกิจกรรมด้านการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชน

(๖) สนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนมีโอกาสเข้าถึงระบบสวัสดิการทางสังคมและระบบสวัสดิการของชุมชน

(๗) พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับ คุณภาพชีวิต สวัสดิภาพ และสวัสดิการของประชาชนในชุมชน (ร่างมาตรา ๖)

๓. กำหนดให้กองทุนสวัสดิการที่จดทะเบียนแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคลมีอำนาจก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ภายใต้วัตถุประสงค์ และดำเนินกิจกรรม (ร่างมาตรา ๙)

๔. กำหนดให้ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนอาจประกอบด้วย

(๑) เงินสมทบจากสมาชิก

(๒) เงินสนับสนุนจากมาตรา ๓๖

(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับบริจาค

(๔) เงินสนับสนุนจากภาคเอกชน

(๕) ดอกผล รายได้ หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๖) ผลประโยชน์จากการแบ่งปันการจัดการทรัพยากรธรรมชาติหรือวัฒนธรรมของชุมชน

(๗) เงินสนับสนุนตามโครงการความร่วมมือจากแหล่งอื่นทั้งในและต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๑๑)

๕. กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า (“กสสช.”) ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาจากการเลือกของ (๕) และ (๖) เป็นรองประธานกรรมการคนหนึ่ง

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๔) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

(๕) ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชน จำนวนหกคน เป็นกรรมการ

(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมาย ด้านการเงินหรือเศรษฐศาสตร์ ด้านสื่อสารมวลชน ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน ด้านละหนึ่งคน และผู้แทนวิทยาลัยพัฒนศาสตร์ ป๋วย อึ๊งภากรณ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนา

ให้ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นกรรมการและเลขานุการและให้ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการหลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๑๒)

๖. กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนตามมาตรา ๒๑ (๑)
(๒) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน
(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีให้เอื้ออำนวยการส่งเสริมสวัสดิการของชุมชน

(๔) เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร หรือด้านอื่นเพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน ต่อคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี

(๕) ประสานนโยบายและแผน สร้างความร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน

(๖) กำหนดมาตรการส่งเสริม สนับสนุนการจัดตั้งและพัฒนาความเข้มแข็งของกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของระบบสวัสดิการของชุมชน

(๗) วางระเบียบว่าด้วยการจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนในกรณีที่รัฐบาลมีนโยบาย

(๘) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๙)

๗. กำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นฝ่ายเลขานุการและให้มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนแม่บทการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนเสนอคณะกรรมการพิจารณา

(๒) รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิจัยและพัฒนา เกี่ยวกับการส่งเสริมสวัสดิการของชุมชน

(๓) เป็นหน่วยงานในการประสานงาน เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ งานหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน

(๔) ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรของรัฐอื่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชน ในการส่งเสริมสนับสนุนจัดระบบสวัสดิการของชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๕) จัดทำฐานข้อมูล สถิติ แผนงาน และโครงการ เกี่ยวกับการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน

(๖) รับรองการจดทะเบียนสถานภาพกองทุนสวัสดิการชุมชน และจดทะเบียนกองทุนสวัสดิการชุมชนนิติบุคคล

(๗) จัดทำทะเบียนกลางเกี่ยวกับการจดทะเบียนสถานภาพกองทุนสวัสดิการชุมชนและการจดทะเบียนกองทุนสวัสดิการชุมชนนิติบุคคล การยุบเลิก การยุบรวม กองทุนสวัสดิการชุมชน

(๘) สนับสนุน ส่งเสริมการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

(๙) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง

(๑๐) รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานเสนอต่อคณะกรรมการ และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะ

(๑๑) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๑)

๘. กำหนดให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนระบบสวัสดิการของชุมชนระดับจังหวัดเรียกโดยย่อว่า “คสจ.” ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่จังหวัดที่คัดเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ พัฒนาการชุมชนจังหวัด นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เกษตรจังหวัด ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๔) ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่จังหวัดซึ่งคัดเลือกกันเอง จำนวนหกคนเป็นกรรมการ

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งโดยคำแนะนำของเครือข่ายสวัสดิการชุมชน จำนวนไม่เกินห้าคน โดยแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิในสถาบันการศึกษาในจังหวัด ผู้บริหารองค์การบริหารท้องถิ่น ผู้ประกอบวิชาชีพทางกฎหมาย ผู้แทนองค์กรภาคธุรกิจ หรือสภาองค์กรชุมชน

(๖) ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชนที่เป็นกรรมการตาม (๔) จำนวนหนึ่งคน และพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม

ให้ประธานกรรมการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด จำนวนหนึ่งคนและจากกองทุนสวัสดิการชุมชนภายในพื้นที่จังหวัด จำนวนหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเลือกและการพ้นจากตำแหน่งของรองประธานกรรมการ ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๒)

๙. กำหนดให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดรับผิดชอบในงานธุรการของ คสสจ. และให้มีหน้าที่และอำนาจภายในเขตพื้นที่ของจังหวัด ดังต่อไปนี้

(๑) รับคำขอรับรองสถานภาพของกองทุนสวัสดิการชุมชน และรับคำร้องขอยุบเลิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อส่ง คสสจ.

(๒) รวบรวมข้อมูล สถิติ แผนงาน และโครงการ เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการชุมชนเพื่อส่งให้สำนักงานประมวลผล

(๓) เป็นศูนย์กลาง ประสานงาน เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ งานหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการของชุมชนในจังหวัด

(๔) จัดการประชุม คสสจ.

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตาม คสสจ. มอบหมาย

การดำเนินงานตามมาตรานี้ให้มีส่วนร่วมจากผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชนใน คสสจ. ด้วย (ร่างมาตรา ๓๑)

๑๐. กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมสนับสนุน การจัดระบบสวัสดิการของชุมชน ตามพระราชบัญญัตินี้

เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๓๖)

๑๑. กำหนดให้กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดส่งเสริมสนับสนุนกองทุนสวัสดิการของชุมชนเป็นเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้การสมทบและอุดหนุนงบประมาณ (ร่างมาตรา ๓๗)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. สำนักนายกรัฐมนตรี

๒. กระทรวงมหาดไทย

๒.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๒.๒ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๓ อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

๓. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๕. กระทรวงสาธารณสุข

๖. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๗. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชนขึ้นโดยสมัครใจ เพื่อตอบสนองความต้องการการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิก บนพื้นฐานของการพึ่งตนเองและการช่วยเหลือเกื้อกูล โดยสมาชิกมีส่วนร่วมสมทบเงินหรือทรัพย์สินจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน กองทุนสวัสดิการชุมชนใดจะจัดสวัสดิการประเภทใดให้ขึ้นอยู่กับมติของสมาชิก โดยพิจารณาจากปัญหาและความต้องการของสมาชิก สถานะทางการเงิน ความสามารถในการบริหารจัดการและความยั่งยืนของกองทุนสวัสดิการชุมชนด้วย

ระบบสวัสดิการของชุมชน มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑) สนับสนุนและส่งเสริมให้บุคคลและชุมชนร่วมมือช่วยเหลือเกื้อกูลกันสร้างสวัสดิการให้กับประชาชนในชุมชนเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี

(๒) สนับสนุนและส่งเสริมการสร้างหลักประกันความมั่นคงของประชาชนในชุมชน

(๓) เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนจากฐานราก

(๔) บูรณาการการจัดสวัสดิการของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยชุมชนเป็นแกนหลัก (ร่างมาตรา ๕)

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ กองทุนสวัสดิการชุมชนอาจจะประกอบกิจกรรมอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้ สร้างวินัยการประหยัด จิตสำนึกแบ่งปันช่วยเหลือซึ่งกันและกันของประชาชนในชุมชนเพื่อประโยชน์สู่การพึ่งตนเองและการพึ่งพาซึ่งกันและกันในฐานะที่เป็นทั้งผู้ให้และผู้รับความช่วยเหลือ จัดกิจกรรมสวัสดิการที่หลากหลายเพื่อช่วยเหลือปัญหาเฉพาะหน้าและการสนับสนุนการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของสมาชิกตั้งแต่เกิดจนตาย ส่งเสริมความมั่นคงในอาชีพและรายได้ของสมาชิกและเศรษฐกิจฐานรากของชุมชน ส่งเสริมให้สมาชิก ปกป้อง รักษา พัฒนาภูมิปัญญาวิถีชีวิตที่ดำรงและทุนทางสังคม ตลอดจนอนุรักษ์ขนบธรรมเนียม ประเพณี ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชนให้คงอยู่อย่างยั่งยืน สร้างระบบการเชื่อมโยงทรัพยากรเพื่อการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนและกิจกรรมด้านการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชน สนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนมีโอกาสเข้าถึงระบบสวัสดิการทางสังคมและระบบสวัสดิการ ของชุมชน พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับ คุณภาพชีวิต สวัสดิภาพ และสวัสดิการของและประชาชนในชุมชน (ร่างมาตรา ๖)

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กองทุนสวัสดิการที่ได้จดทะเบียนแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีอำนาจ ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ภายใต้วัตถุประสงค์ และดำเนินกิจกรรม (ร่างมาตรา ๗)

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนอาจประกอบด้วย เงินสมทบจากสมาชิก เงินสนับสนุนจากมาตรา ๓๖ เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับบริจาค เงินสนับสนุนจากภาคเอกชน ดอกผล รายได้ หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนสวัสดิการชุมชน ผลประโยชน์จากการแบ่งปันการจัดการทรัพยากรธรรมชาติหรือวัฒนธรรมของชุมชน เงินสนับสนุนตามโครงการความร่วมมือจากแหล่งอื่นทั้งในและต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๑๑)

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสสช.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาจากการเลือกของ (๕) และ (๖) เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๔) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

(๕) ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชน จำนวนหกคน เป็นกรรมการ

(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมาย ด้านการเงินหรือเศรษฐศาสตร์ ด้านสื่อสารมวลชน ภาคประชาสังคมภาคเอกชนด้านละหนึ่งคน และผู้แทนวิทยาลัยพัฒนาศาสตร์ ป่วย อิงภากรณ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนา

ให้ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นกรรมการและเลขานุการและให้ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ ไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการหลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๑๒)

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนตามมาตรา ๒๑ (๑) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีหรือแก้ไขกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี ให้เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมสวัสดิการของชุมชน เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร หรือด้านอื่นเพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการ ของชุมชน ต่อคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ประธานนโยบายและแผน สร้างความร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน กำหนดมาตรการส่งเสริม สนับสนุนการจัดตั้งและพัฒนาความเข้มแข็งของกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของระบบสวัสดิการของชุมชน วางระเบียบว่าด้วยการจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ในกรณีที่รัฐบาลมีนโยบายดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย หรือกฎหมายอื่นบัญญัติ ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๔)

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นฝ่ายเลขานุการและให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ จัดทำแผนแม่บทการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนเสนอคณะกรรมการพิจารณา รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิจัยและพัฒนา เกี่ยวกับการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน เป็นหน่วยงานในการประสานงาน เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ งานหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรของรัฐอื่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชน ในการส่งเสริมสนับสนุนจัดระบบสวัสดิการของชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง จัดทำฐานข้อมูล สถิติ แผนงาน และโครงการ เกี่ยวกับการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน รับรองการจดทะเบียนสถานภาพกองทุนสวัสดิการของชุมชน และจดทะเบียนกองทุนสวัสดิการของชุมชน นิติบุคคล จัดทำทะเบียนกลางเกี่ยวกับการจดทะเบียนสถานภาพกองทุนสวัสดิการของชุมชนและการจดทะเบียนกองทุนสวัสดิการของชุมชนนิติบุคคล การยุบเลิก การยุบรวม กองทุนสวัสดิการของชุมชน สนับสนุน ส่งเสริมการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้แก่กองทุนสวัสดิการของชุมชน รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานเสนอต่อคณะกรรมการ และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๑)

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนระบบสวัสดิการของชุมชนระดับจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “คสจ.” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกองทุนสวัสดิการของชุมชนในพื้นที่จังหวัดที่คัดเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ พัฒนาการชุมชนจังหวัด นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เกษตรจังหวัด ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่จังหวัดซึ่งคัดเลือกกันเองจำนวนหกคนเป็นกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งโดยคำแนะนำของเครือข่ายสวัสดิการชุมชนจำนวนไม่เกินห้าคน โดยแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิในสถาบันการศึกษาในจังหวัด ผู้บริหารองค์กรการบริหารท้องถิ่น ผู้ประกอบวิชาชีพทางกฎหมาย ผู้แทนองค์กรภาคธุรกิจ หรือสภาองค์กรชุมชน ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชนที่เป็นกรรมการ จำนวนหนึ่งคน และพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ให้ประธานกรรมการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

จังหวัดจำนวนหนึ่งคนและจากกองทุนสวัสดิการชุมชนภายในพื้นที่จังหวัด จำนวนหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเลือกและการพ้นจากตำแหน่งของรองประธานกรรมการผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๒)

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดรับผิดชอบในงานธุรการของ คสสจ. และให้มีหน้าที่และอำนาจภายในเขตพื้นที่ของจังหวัด ดังต่อไปนี้ รับคำขอรับรองสถานภาพของกองทุนสวัสดิการชุมชน และค้ำคำร้องขอยุบเลิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อส่ง คสสจ. รวบรวมข้อมูล สถิติ แผนงาน และโครงการ เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการชุมชนเพื่อส่งให้สำนักงาน ประมวลผล เป็นศูนย์กลาง ประสานงาน เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ งานหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการจัด สวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนในจังหวัด จัดการประชุม คสสจ. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ คสสจ. มอบหมาย การดำเนินงานตามมาตรานี้ให้มีส่วนร่วมจากผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชน ใน คสสจ. ด้วย (ร่างมาตรา ๓๑)

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริม สนับสนุน การจัดระบบสวัสดิการของชุมชน ตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๓๖)

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดส่งเสริมสนับสนุนกองทุนสวัสดิการของชุมชนเป็นเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้การสมทบและอุดหนุนงบประมาณ (ร่างมาตรา ๓๗)

๑๒. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

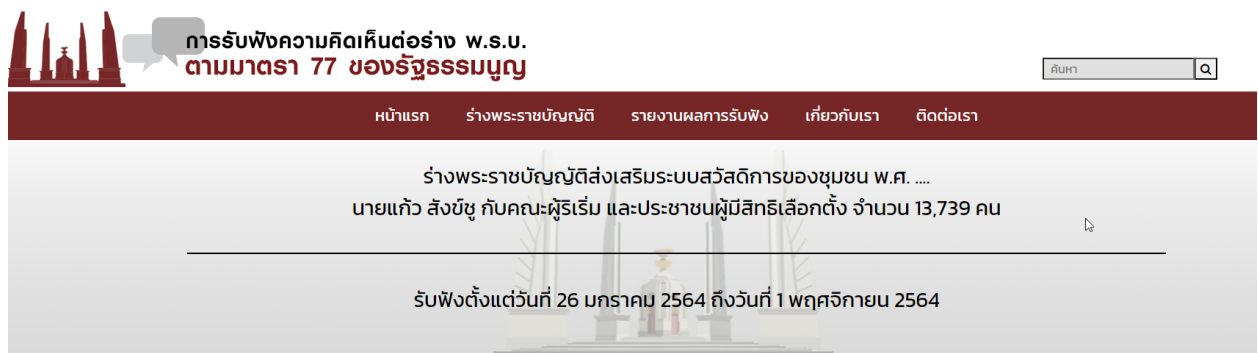
๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา จำนวน ๒๘๐ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(๑) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๐ คน

(๒) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

๒.๑) สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๒.๒) กระทรวงมหาดไทย

๒.๒.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๒.๒.๒ อธิปไตยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๒.๓ อธิปไตยกรมการพัฒนาชุมชน

๒.๓) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒.๔) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๒.๕) กระทรวงสาธารณสุข

๒.๖) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชนขึ้นโดยสมัครใจ เพื่อตอบสนองความต้องการการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิกบนพื้นฐานของการพึ่งตนเองและการช่วยเหลือเกื้อกูล โดยสมาชิกมีส่วนร่วมสมทบเงินหรือทรัพย์สินจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน กองทุนสวัสดิการชุมชนใดจะจัดสวัสดิการประเภทใดให้ขึ้นอยู่กับการตัดสินใจร่วมกันของสมาชิก โดยพิจารณาจากปัญหาและความต้องการของสมาชิก สถานะทางการเงินความสามารถในการบริหารจัดการและความยั่งยืนของกองทุนสวัสดิการชุมชนด้วย ระบบสวัสดิการของชุมชนมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ สนับสนุนและส่งเสริมให้บุคคลและชุมชนร่วมมือช่วยเหลือเกื้อกูลกันสร้างสวัสดิการให้กับประชาชนในชุมชนเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี สนับสนุนและส่งเสริมการสร้างหลักประกันความมั่นคงของประชาชนในชุมชน เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนจากฐานราก บูรณาการการจัดสวัสดิการของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยชุมชนเป็นแกนหลัก (ร่างมาตรา ๕)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วยในหลักการตามแนวทางการดำเนินการซึ่งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิในการจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชน แต่อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่า หากประชาชนมีการสมทบทุนเงินหรือทรัพย์สินเข้ากองทุนสวัสดิการชุมชนแล้ว หากการบริหารงานกองทุนไม่มีศักยภาพเพียงพออาจเป็นเหตุให้เกิดการทุจริตและนำไปสู่การฟ้องร้องกันในอนาคตได้ ย่อมก่อให้เกิดผลเสียและทำให้เจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่สามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างเป็นรูปธรรม (สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) - เห็นด้วย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วยกับการส่งเสริมให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชนขึ้นโดยสมัครใจฯ แต่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ๑. ปัจจุบันหมู่บ้าน/ชุมชน มีกองทุนชุมชนจำนวนมาก ทั้งชุมชนจัดตั้งขึ้นเองและที่ภาครัฐสนับสนุน ซึ่งมีการจัดสวัสดิการที่หลากหลายให้แก่คนในชุมชนอยู่แล้ว และมีความยืดหยุ่นตามพื้นฐาน	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
วัฒนธรรม ประเพณีพื้นถิ่น ซึ่งหากวัตถุประสงค์ มีการบูรณาการจัดสวัสดิการของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่โดยชุมชนเป็นแกนหลัก หากให้มีการบูรณาการจะขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับของกองทุนชุมชนต่าง ๆ หากจะบูรณาการได้จำเป็นต้องปรับข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องให้มีความยืดหยุ่น อีกทั้ง ร่าง พ.ร.บ. มีการกำหนดกรอบบทบาทหน้าที่ไว้กว้างขวาง ซึ่งครอบคลุมอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว อาจเกิดความซ้ำซ้อน ในการสนับสนุนการดำเนินงานและการใช้งบประมาณ เช่น - กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (นิติบุคคล) - กิจการฌาปนกิจสงเคราะห์ (นิติบุคคล) - กลุ่มวิสาหกิจชุมชน - บทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้าน/อพป. - อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นิติบุคคล) - อำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และหน่วยงานรัฐอื่น ๆ ที่มีการเกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์ - บทบาทของสภาองค์กรชุมชน เป็นต้น ๒. ประเด็นการบูรณาการการจัดสวัสดิการของหน่วยงานต่าง ๆ มี ๒ ประเด็นย่อย คือ ๒.๑ การจัดสวัสดิการของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปตามข้อกำหนดที่กำหนด หรือกองทุนต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นมีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะตามวัตถุประสงค์ กรรวมกองทุนสวัสดิการที่มีความหลากหลายมาอยู่ภายใต้ข้อกำหนดเดียว อาจเกิดความซ้ำซ้อนการใช้งบประมาณ (เช่น เงินที่ตามมาตรา ๓๖ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชน กับสวัสดิการที่รัฐจัดให้ตามกฎหมาย และอาจขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับของกองทุนชุมชนต่าง ๆ จะบูรณาการได้จำเป็นต้องปรับข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องให้มีความยืดหยุ่น ๒.๒ การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นนิติบุคคล ซึ่งมีกิจการอยู่ในพื้นที่ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล ทำให้มีหน่วยบริหารจัดการชุมชนที่เป็นทางการมากขึ้น (อย่างเป็นทางการ) จะส่งผลต่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของชุมชน (มีผู้นำ	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ชุมชนที่เป็นทางการหลายกลุ่ม) เมื่อเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย จะมีอำนาจการบริหารจัดการตามกฎหมาย เข้าถึงงบประมาณด้วยตนเอง อาจก่อให้เกิดการแบ่งฝักฝ่ายมากขึ้นในบางชุมชน (แม้การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนนิติบุคคลจะไม่ส่งเสริมให้เกิดเหตุการณ์ดังที่กล่าว) (กรมการพัฒนาชุมชน) - เห็นด้วย เพราะ ๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓ กำหนดว่าบุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ (๔) จัดให้มีระบบสวัสดิการชุมชน ๒. เป็นการพัฒนาที่ฐานรากของประเทศ คือ ชุมชนและหน่วยที่บริหารจัดการคือองค์กรชุมชน ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐที่ติดขัดระบบระเบียบมากกว่า ๓. เป็นการจัดสวัสดิการเชิงพื้นที่ (Area คุณภาพชีวิตที่ดี based) คือพื้นที่เดียว (ตำบล/เมือง) จัดสวัสดิการทุกประเภท ซึ่งน่าจะเป็นระบบที่มีประสิทธิภาพมากกว่าการจัดสวัสดิการของหน่วยงานรัฐส่วนกลาง (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ กองทุนสวัสดิการชุมชน อาจจะประกอบกิจกรรมอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้ สร้างวินัยการประหยัด จิตสำนึกแบ่งปันช่วยเหลือซึ่งกันและกันของประชาชนในชุมชนเพื่อประโยชน์สู่การพึ่งตนเองและการพึ่งพาซึ่งกันและกันในฐานะที่เป็นทั้งผู้ให้และผู้รับความช่วยเหลือ จัดกิจกรรมสวัสดิการที่หลากหลายเพื่อช่วยเหลือปัญหาเฉพาะหน้าและการสนับสนุนการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของสมาชิกตั้งแต่เกิดจนตาย ส่งเสริมความมั่นคงในอาชีพและรายได้ของสมาชิกและเศรษฐกิจฐานรากของชุมชน ส่งเสริมให้สมาชิก ปกป้อง รักษา พัฒนาภูมิปัญญาวิถีชีวิตที่ดีงามและทุนทางสังคมตลอดจนอนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณี ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชนให้คงอยู่อย่างยั่งยืน สร้างระบบการเชื่อมโยงทรัพยากรเพื่อการจัดสวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนและกิจกรรมด้านการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชน สนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนมีโอกาสเข้าถึงระบบสวัสดิการทางสังคมและระบบสวัสดิการของชุมชน พัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับ คุณภาพชีวิต สวัสดิภาพ และสวัสดิการของและประชาชนในชุมชน (ร่างมาตรา ๖)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วยในหลักการตามวัตถุประสงค์ การจัดระบบสวัสดิการของชุมชนและรูปแบบกิจกรรมที่แต่ละกองทุนสวัสดิการชุมชน จะจัดให้มีขึ้นซึ่งอยู่บนพื้นฐานการตัดสินใจร่วมกัน	- กิจกรรมกองทุนสวัสดิการที่กำหนดไว้ เป็นการระบุไว้อย่างกว้าง ซึ่งส่วนใหญ่ครอบคลุมการดำเนินกิจกรรมอื่นที่มีอยู่ในชุมชน ไม่ได้มุ่งเป้าตรงที่การจัดสวัสดิการโดยตรง ยกเว้นจัดกิจกรรมสวัสดิการที่หลากหลายเพื่อช่วยเหลือปัญหาเฉพาะหน้าและการ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ของสมาชิก โดยพิจารณาจากปัญหาและความต้องการของสมาชิกในแต่ละพื้นที่ อันจะเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้ ภายใต้หลักการ “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี” (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) - เห็นด้วย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วย เพราะ ๑. เป็นการส่งเสริมให้ชุมชนสามารถจัดสวัสดิการได้กว้างขวางและหลากหลายตามสภาพปัญหาของแต่ละชุมชน ๒. เป็นการเชื่อมโยงระหว่างสวัสดิการชุมชน กับ กิจกรรมพัฒนาชุมชนทางด้านอื่นๆ แนวคิดการพัฒนาแบบองค์รวม (Wholistic development) และการพัฒนาที่ชุมชนเป็นแกนหลัก (Community - driven development) ทำให้ชุมชนมีขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองในทุกด้าน ไม่รอรการพึ่งพิงจากรัฐ (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	สนับสนุนการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของสมาชิกตั้งแต่เกิดจนตาย (กรมการพัฒนาชุมชน)

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กองทุนสวัสดิการที่ได้จดทะเบียนแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีอำนาจก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ภายใต้วัตถุประสงค์ และดำเนินกิจกรรม (ร่างมาตรา ๙)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วยในหลักการที่จะต้องจัดให้มีการจดทะเบียนรับรองสถานะของกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อเป็นการคัดกรองกลุ่มบุคคลที่เข้าร่วมตัวกันจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายและมีการดำเนินการอย่างจริงจัง เพื่อให้ เจตนารมณ์ของกฎหมายนี้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและเมื่อมีการจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายและมีฐานะ เป็นนิติบุคคลแล้ว การกระทำใด ๆ ที่กระทำภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของกองทุนสวัสดิการชุมชนย่อมผูกพัน ผลแห่งการกระทำนั้นด้วย (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) - เห็นด้วย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย เพราะ ๑. กองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นองค์กรการเงินประเภทหนึ่ง มีการรับเงินสมทบจากสมาชิก และเงินบริจาคและจ่ายเงินสวัสดิการให้สมาชิกตลอดเวลา บางกองทุนมีสมาชิกหลายพันคน มีเงินกองทุนหลายล้านบาท การเป็นนิติบุคคลจะเป็นการช่วยการบริหาร กองทุน ทั้งในแง่การมีระบบการทำงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน การทำนิติกรรม สัญญาหรือกรณีมีกรณีพิพาท สามารถดำเนินการได้ในฐานะนิติบุคคล ไม่ใช่กลุ่มบุคคลดังที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ๒. สถานะทางกฎหมายที่ชัดเจนในรูปนิติบุคคลจะทำให้หน่วยงานสนับสนุนทั้งรัฐ และเอกชนให้การสนับสนุนมากขึ้น ๓. การเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายอื่นในปัจจุบันมีความยุ่งยาก ไม่สอดคล้องกับธรรมชาติ ภารกิจ และการบริหารงานของกองทุนที่บริหารโดยองค์กรชุมชน (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชน อาจประกอบด้วย เงินสมทบจากสมาชิก เงินสนับสนุนจากมาตรา ๓๖ เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับบริจาค เงินสนับสนุนจากภาคเอกชน ดอกผล รายได้ หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนสวัสดิการชุมชน ผลประโยชน์จากการแบ่งปันการจัดการทรัพยากรธรรมชาติหรือวัฒนธรรมของชุมชน เงินสนับสนุนตามโครงการความร่วมมือจากแหล่งอื่นทั้งในและต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๑๑)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วย เพราะ ๑. หลักคิดสำคัญของที่มาของกองทุน สวัสดิการชุมชน คือ การสมทบเงินจาก สมาชิกกองทุนคือการออมวันละบาท ๑ บาท (๓๖๕ บาท/ปี) การสมทบจากรัฐบาลเท่ากับจำนวนเงินสมาชิกสมทบต่อคนต่อปี จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นอยู่กับความสามารถท้องถิ่นนั้นๆ จะเป็นเงินทุน หรือการสนับสนุนการพัฒนาในด้านอื่นๆ ตามความเหมาะสมหรือองค์กรเอกชนอื่นๆ ๒. เงินสนับสนุนจากมาตรา ๓๖ เป็นการกำหนดไว้เพื่อให้เกิดการพัฒนาความร่วมมือ	- มาตรา ๑๑ (๔) ในกรณีการรับการสนับสนุนจากเอกชน ควรควบรวมกับมาตรา ๑๑ (๓) เป็นเงินรับบริจาค เพื่อไม่ให้เกิดการครอบงำจากกิจการใด ๆ ของธุรกิจเอกชน (ที่สนับสนุนการดำเนินกิจการของกองทุนสวัสดิการชุมชนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้น และเกิดภาวะผูกพันขึ้นจนสามารถแทรกแซงการบริหารจัดการได้) (กรมการพัฒนาชุมชน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ขององค์กรภาคีต่างๆในพื้นที่ และต้องการให้กองทุนสวัสดิการชุมชนเกิดประโยชน์ต่อ คนในพื้นที่โดยให้ทุกคนเข้ามามีส่วนร่วม ร่วมเป็นเจ้าของกองทุนสวัสดิการชุมชน และให้ทุกหน่วยงานมีส่วนร่วมในการสนับสนุนทั้งเงิน การเอื้ออำนวยความสะดวกทั้งด้านความรู้ด้านวิชาการ ข้อมูล และการอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสสช.” ประกอบด้วย (๑) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน (๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาจากการเลือกของ (๕) และ (๖) เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง (๔) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (๕) ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชน จำนวนหกคน เป็นกรรมการ (๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมาย ด้านการเงินหรือเศรษฐศาสตร์ ด้านสื่อสารมวลชน ภาคประชาสังคมภาคเอกชน ด้านละหนึ่งคน และผู้แทนวิทยาลัยพัฒนาศาสตร์ ป่วย อิงภากรณ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนา ให้ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๑๒)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วยที่จะให้ผู้แทนจากสถาบันการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนา ซึ่งไม่ควรเฉพาะเจาะจงว่าต้องเป็นผู้แทนจากวิทยาลัยพัฒนาศาสตร์ ป่วย อิงภากรณ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เนื่องจากสถาบันการศึกษาที่มีผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนามีอยู่มากมาย จึงควรกำหนดได้เป็นการทั่วไปจะเหมาะสมกว่า เช่น ผู้แทนจากสถาบันการศึกษาที่จัดการเรียนการสอนด้านการพัฒนาชุมชน การจัดสวัสดิการหรือการสังคมสงเคราะห์ที่ประชุมอธิการบดีคัดเลือกเป็นผู้แทนเพื่อเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนา เป็นต้น และไม่ควรให้ดำรงตำแหน่งเกินกว่า ๑ วาระ (กรมการพัฒนาชุมชน)	- กรรมการและเลขานุการ ควรเป็นอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เพราะมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและสอดคล้องกับเจตนาของร่างพระราชบัญญัติฯ อย่างชัดเจน และมีสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเป็นหน่วยราชการส่วนภูมิภาคที่มีบุคลากร ที่ตั้ง กำลังคนภารกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการในภาพรวม จะทำให้มีความคล่องตัวสูงในการประสานงาน การสั่งการ (กรมการพัฒนาชุมชน)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย เพราะ ๑. จะเป็นช่องทางให้ระบบสวัสดิการชุมชนเป็นส่วนหนึ่งที่สนับสนุนระบบสวัสดิการสังคมของรัฐโดยรวม ๒. จะเป็นการเชื่อมโยงการจัดสวัสดิการและการพัฒนาชุมชนระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง องค์ประกอบของคณะกรรมการ (๔) มีผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนเป็นกรรมการแล้ว น่าจะไม่จำเป็นต้องมีประธานคณะกรรมการเป็นกรรมการอีก เพราะประธานคณะกรรมการ องค์การมหาชน เป็นผู้กำกับดูแลการบริหาร (๖) ไม่ควรกำหนดชื่อหน่วยงานบางหน่วยงานเป็นกรรมการ เพราะหน่วยงานอาจมีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหาร เปลี่ยนแปลงภารกิจ เปลี่ยนแปลงนโยบาย ได้ตลอดเวลา (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนตามมาตรา ๒๑ (๑) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี ให้เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมสวัสดิการของชุมชน เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร หรือด้านอื่นเพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการ ของชุมชน ต่อคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ประสานนโยบายและแผน สร้างความร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น หรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน กำหนด มาตรการส่งเสริม สนับสนุนการจัดตั้งและพัฒนาความเข้มแข็งของกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อบรรลุ วัตถุประสงค์ของระบบสวัสดิการของชุมชน วางระเบียบว่าด้วยการจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการ ชุมชน ในกรณีที่รัฐบาลมีนโยบายดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย หรือกฎหมายอื่นบัญญัติ ให้เป็น หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๙)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วย (กรมการพัฒนาชุมชน) - เห็นด้วยในประเด็นต่าง ๆ ยกเว้น ๑. การวางระเบียบว่าด้วยการจัดสรร งบประมาณ ควรเป็นบทบาทหน้าที่ของหน่วยงาน ที่รับงบประมาณและข้อกำหนดเงื่อนไขงบประมาณ	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
แต่ละปี เป็นงานของหน่วยปฏิบัติ ไม่น่าจะใช้งานระดับนโยบายของคณะกรรมการ ๒. การกำหนดมาตรการการจัดตั้ง ส่งเสริมกองทุน เป็นแผนแม่บทอยู่แล้ว ควรรวมอยู่ในแผนแม่บทอยู่แล้ว ควรรวมอยู่ในแผนแม่บท หรือแผนพัฒนาของเครือข่าย หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบไม่ควรเป็นบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติ (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นฝ่ายเลขานุการ และให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ จัดทำแผนแม่บทการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนเสนอคณะกรรมการพิจารณา รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิจัยและพัฒนา เกี่ยวกับการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน เป็นหน่วยงานในการประสานงาน เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ งานหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรของรัฐอื่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชน ในการส่งเสริมสนับสนุนจัดระบบสวัสดิการของชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง จัดทำฐานข้อมูล สถิติ แผนงาน และโครงการเกี่ยวกับการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน รับรองการจดทะเบียนสถานภาพกองทุนสวัสดิการของชุมชน และจดทะเบียนกองทุนสวัสดิการของชุมชนนิติบุคคล จัดทำทะเบียนกลางเกี่ยวกับการจดทะเบียนสถานภาพกองทุนสวัสดิการของชุมชนและการจดทะเบียน กองทุนสวัสดิการของชุมชนนิติบุคคล การยุบเลิก การยุบรวม กองทุนสวัสดิการของชุมชน สนับสนุน ส่งเสริมการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้แก่กองทุนสวัสดิการของชุมชน รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานเสนอต่อคณะกรรมการ และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๑)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วย เพราะ ๑. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานหลักที่สนับสนุนและส่งเสริมระบบการจัดสวัสดิการของชุมชนมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ๒. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องตามพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสถาบัน (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	- การกำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นฝ่ายเลขานุการ และให้มีหน้าที่และอำนาจตามร่างมาตรา ๒๑ เห็นว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนฯ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสนับสนุนและให้การช่วยเหลือเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของสมาชิกในชุมชนทั้งในเมืองและชนบท ซึ่งเมื่อพิจารณาภารกิจของหน่วยงานดังกล่าวแล้ว อาจไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานในลักษณะการจัดสวัสดิการของชุมชนมากนัก แต่เมื่อพิจารณาภารกิจของหน่วยงานภาครัฐที่มีลักษณะใกล้เคียงกับการดำเนินการดังกล่าว แล้วพบว่า กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	มั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาคนและสังคม จึงน่าจะมีความเหมาะสม ในการบูรณาการความร่วมมือและขับเคลื่อนการจัดสวัสดิการของชุมชนได้ในคราวเดียวกัน แต่อย่างไรก็ดี ควรรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวจากหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องโดยตรง (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) - สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จัดตั้งขึ้นด้วยกฎหมายชั้นพระราชกฤษฎีกา โดยปกติไม่พบเห็นว่าถูกกำหนดเป็นหน่วยงานที่บทบาทในการกำกับดูแลในลักษณะนายทะเบียน (กรมการพัฒนาชุมชน) - บทบาทหน้าที่ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกา มีอำนาจหน้าที่ส่วนหนึ่งเกี่ยวกับการเป็นคู่สัญญาการทำนิติกรรมในเชิงธุรกิจ (บางรายการ) การตั้งหรือรับเป็นตัวแทนการให้สินเชื่อ การบริการฝึกอบรม/สัมมนา ซึ่งมีลักษณะเป็นการดำเนินการเชิงธุรกิจ หากทำหน้าที่ สำนักงานเลขานุการ ซึ่งมีบทบาทในการเป็นนายทะเบียน การสนับสนุนส่งเสริม (และข้อที่ไม่สามารถระบุชัดได้ คือ บางกองทุนสวัสดิการชุมชนนิติบุคคลที่หากจัดตั้งขึ้น อาจมีลักษณะกิจการที่เอื้อประโยชน์ต่อหน่วยงานนายทะเบียน) อาจเกิดข้อครหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนได้โดยง่าย (กรมการพัฒนาชุมชน)

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนระบบสวัสดิการของชุมชน ระดับจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “คสจ.” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกองทุนสวัสดิการของชุมชนในพื้นที่จังหวัดที่คัดเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ พัฒนาการชุมชนจังหวัด นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เกษตรจังหวัด ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่จังหวัดซึ่งคัดเลือกกันเอง จำนวนหกคนเป็นกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งโดยคำแนะนำของเครือข่ายสวัสดิการชุมชนจำนวนไม่เกินห้าคน โดยแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิในสถาบันการศึกษาในจังหวัด ผู้บริหารองค์การบริหารท้องถิ่น ผู้ประกอบวิชาชีพทางกฎหมาย ผู้แทนองค์กรภาคธุรกิจ หรือสภาองค์กรชุมชน ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชนที่เป็นกรรมการ จำนวนหนึ่งคน และพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ให้ประธานกรรมการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดจำนวนหนึ่งคนและจากกองทุนสวัสดิการชุมชนภายในพื้นที่จังหวัด จำนวนหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเลือกและการพ้นจากตำแหน่งของรองประธานกรรมการผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๒)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วย เพราะคณะกรรมการจะทำหน้าที่ส่งเสริม พัฒนาและติดตามการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนร่วมกันหลายหน่วยงานในระดับจังหวัด (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	- แก้ไขมาตรา ๒๒ (๓) ว่าด้วยกรรมการ โดยตำแหน่ง แก้ไขตำแหน่ง พัฒนาการชุมชนจังหวัด เป็น พัฒนาการจังหวัด (กรมการพัฒนาชุมชน) - มาตรา ๒๒ (๕) วรรคท้าย จาก “ผู้แทนองค์กรภาคธุรกิจ หรือสภาองค์กรชุมชน” ควรพิจารณาปรับแก้ เพราะใน ๒ ภาคส่วนมีหน้าที่บทบาทและที่มา แตกต่างกันมาก ไม่ควรเลือกอย่างใดอย่างหนึ่ง (ใช้คำว่า “หรือ”) ควรระบุให้ชัดว่าจะใช้ภาคส่วนใด (กรมการพัฒนาชุมชน) - มาตรา ๒๒ (๕) ควรเพิ่มเติม กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน (กรมการพัฒนาชุมชน)

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดรับผิดชอบในงานธุรการของ คสสจ. และให้มีหน้าที่และอำนาจภายในเขตพื้นที่ของจังหวัด ดังต่อไปนี้ รับคำขอรับรองสถานภาพของกองทุนสวัสดิการชุมชน และคัดค้านคำร้องขอยุบเลิกกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อส่ง คสสจ. รวบรวมข้อมูล สถิติ แผนงาน และโครงการ เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการชุมชนเพื่อส่งให้สำนักงาน ประมวลผล เป็นศูนย์กลาง ประสานงาน เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ งานหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการจัด สวัสดิการของกองทุนสวัสดิการชุมชนในจังหวัด จัดการประชุม คสสจ. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ คสสจ. มอบหมาย การดำเนินงานตามมาตรานี้ให้มีส่วนร่วมจากผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชน ใน คสสจ. ด้วย (ร่างมาตรา ๓๑)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วยในหลักการเนื่องจากหน่วยงานดังกล่าว มีภารกิจการขับเคลื่อนการพัฒนาคนและสังคม มีความใกล้ชิดกับชุมชน รวมทั้งภารกิจงานมีความ ใกล้เคียงกับการส่งเสริมการจัดสวัสดิการชุมชน แต่อย่างไรก็ดี ควรรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ กรณียังกล่าวจากหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจ เกี่ยวข้องโดยตรง (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) - เห็นด้วย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วย (กรมการพัฒนาชุมชน) - เห็นด้วย (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ส่งเสริม สนับสนุน การจัดระบบสวัสดิการของชุมชน ตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อประโยชน์ในการ ส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงาน กองทุนสวัสดิการชุมชนตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๓๖)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วยในหลักการการกำหนดให้ภาครัฐ มีส่วนร่วมในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชนให้เกิดความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเอง ได้ หากแต่ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเงินสนับสนุนจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะนำมาส่งเสริม และสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการ ชุมชนแล้ว จำเป็นต้องมีพิจารณาการจัดสรร งบประมาณและแหล่งที่มาของรายได้ในแต่ละ ท้องถิ่นซึ่งมีความแตกต่างกัน จึงเป็นกรณีที่ต้อง พิจารณาอย่างรอบคอบและรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับกรณียังกล่าวจากหน่วยงานที่มีหน้าที่	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
และอำนาจเกี่ยวข้องโดยตรง (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) - เห็นด้วยในหลักการ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า อปท. มีความเป็นอิสระในการบริหารกิจการภายในของตนเอง ซึ่งเป็นอำนาจการตัดสินใจในการดำเนินการของ อปท. จึงควรกำหนดให้ใช้ข้อความว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจให้การส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนตามที่เห็นสมควร” แทนข้อความเดิมของ อปท. (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วย (กรมการพัฒนาชุมชน) - เห็นด้วย เพราะ ๑. ระบบสวัสดิการของชุมชนมีเป้าหมายเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนท้องถิ่นที่จะทำให้ประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีในทุกๆ ด้าน ซึ่งเป็นบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ๒. ที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ให้การสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชน อยู่แล้ว ทั้งงบประมาณและการสนับสนุนด้านอื่นๆ แต่บางครั้งมีข้อท้วงติงจากหน่วยตรวจสอบการใช้งบประมาณของรัฐว่าไม่มีกฎหมายรองรับ ๓. รัฐธรรมนูญมาตรา ๔๓ (๔) รับรองให้สิทธิของบุคคลและชุมชนในการจัดสวัสดิการชุมชนนั้น “ให้หมายรวมถึงสิทธิที่จะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐในการดำเนินการดังกล่าวด้วย (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))	

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กรณีที่ต้องครุปรกครองส่วนท้องถิ่นใดส่งเสริมสนับสนุนกองทุนสวัสดิการของชุมชนเป็นเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้้องครุปรกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้การสมทบและอุดหนุนงบประมาณ (ร่างมาตรา ๓๗)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วยในหลักการ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า อปท. มีความเป็นอิสระทางการเงินการคลัง และมีศักยภาพที่แตกต่างกัน ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงสถานะได้โดยตลอด จึงควรกำหนดให้ใช้ข้อความว่า “้องครุปรกครองส่วนท้องถิ่นใดส่งเสริมสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชนให้เป็นตามความอิสระตามฐานะการเงินการคลังของแต่ละท้องถิ่น โดยให้เป็นไปตามระเบียบและแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด” แทนข้อความเดิม (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) - เห็นด้วยกับการกำหนดให้กรณีที่ต้องครุปรกครองส่วนท้องถิ่นใดส่งเสริมสนับสนุนกองทุนสวัสดิการของชุมชนเป็นเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้้องครุปรกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้การสมทบและอุดหนุนงบประมาณ แต่ทั้งนี้ควรขึ้นอยู่กับการกำหนดหลักเกณฑ์เป็นทางเลือกในการส่งเสริม ไม่เป็นลักษณะบังคับ และไม่เป็นการต่อฐานะการคลังของ้องครุปรกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่ (กรมการพัฒนาชุมชน) - เห็นด้วย (สถาบันพัฒนา้องครุปรกครอง (้องการมหาชน))	

๑๒. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑.๑ การกำหนดให้ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินการของกองทุนสวัสดิการชุมชนอาจประกอบด้วย (๑) เงินสมทบจากสมาชิก (๒) เงินสนับสนุนจากมาตรา ๓๖ (ให้้องครุปรกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ส่งเสริม และสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน) (๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับบริจาค (๔) เงินสนับสนุนจากภาคเอกชน (๕) ดอกผล รายได้ หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนสวัสดิการชุมชน (๖) ผลประโยชน์จากการแบ่งปันการจัดการทรัพยากรธรรมชาติหรือวัฒนธรรมของชุมชน (๗) เงินสนับสนุนตามโครงการความร่วมมือจากแหล่งอื่นทั้งในและต่างประเทศ เห็นว่าการกำหนดดังกล่าวมีผลผูกพัน หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณและแหล่งที่มาของรายได้ในแต่ละท้องถิ่น อาจมีความแตกต่างกัน จึงเป็นกรณีที่ต้องพิจารณาอย่างรอบคอบและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว จากหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องโดยตรง

๑.๒ การกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสสช.” เห็นว่า พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็นและการจัดทำร่างกฎหมายต้องใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการเฉพาะกรณีที่เหมาะสมเท่านั้น กรณีดังกล่าวจึงเห็นควร รับฟังความคิดเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาและวินิจฉัยความจำเป็นในการใช้ ระบบคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๓ การกำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจตามร่างมาตรา ๑๙ เห็นว่าหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ข้อ ๗ กำหนดว่า “วางระเบียบว่าด้วยการจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนในกรณีที่รัฐบาลมีนโยบาย” ประเด็นดังกล่าวเกี่ยวข้องกับ การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินที่จะต้องมีการกำหนดแผนในการใช้จ่ายและการจัดหารายรับหรือแหล่งที่มาของรายได้ กรณีนี้จึงเห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากสำนักงานงบประมาณ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไป

๑.๔ การกำหนดให้มีคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนระบบสวัสดิการของชุมชน ระดับจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “คสสจ.” กรณีดังกล่าวเห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาและวินิจฉัยความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๕ การกำหนดให้กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดส่งเสริมและสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้การสมทบและอุดหนุนงบประมาณ เห็นว่ากรณีที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนแก่หน่วยงานใดนั้น กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดให้มีระเบียบหรือแนวทางการดำเนินการกรณีดังกล่าวไว้แล้ว จึงเห็นควรรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ กรณีดังกล่าวจากหน่วยงานที่มีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรง

๑.๖ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. อาจมีความซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เนื่องจากกฎหมายทั้งสองฉบับต่างก็มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยใช้กระบวนการช่วยเหลือเกื้อกูลพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน ในชุมชน รวมทั้งมีรูปแบบ การจัดสวัสดิการที่ต้องคำนึงถึงความความต้องการของสมาชิกเป็นหลัก มีการรวมตัวกันของสมาชิกในชุมชน หรือรวมตัวกันในลักษณะของเครือข่ายยื่นคำขอรับรองความเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชน

๒. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเพื่อเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนและองค์กรชุมชนมีส่วนร่วมและมีบทบาทในการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้มีความมั่นคงในชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๓. กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

๓.๑ การกำหนดให้กองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีอยู่เป็นนิติบุคคล ซึ่งการเป็นนิติบุคคลจะสามารถทำนิติกรรมกับคู่สัญญาได้จำนวนมาก โดยปกติต้องมีข้อกำหนดในการปฏิบัติเกี่ยวกับการเป็นนิติบุคคลอย่างชัดเจน เพื่อให้สามารถรับผิดชอบต่อบุคคลภายนอกได้โดยสมบูรณ์ ต้องมีการตรวจสอบภายใน การสอบบัญชี และอื่น ๆ อีกมากเพื่อการจัดการที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส ดังนั้น กองทุนสวัสดิการชุมชนที่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลจะต้องมีความพร้อม คณะกรรมการบริหารจะต้องมีองค์ความรู้เพียงพอและกองทุนสวัสดิการจะต้องมีแผนการบริหารจัดการรองรับการเป็นนิติบุคคลด้วย เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาขึ้นในอนาคต

๓.๒ กองทุนชุมชน หรือกลุ่ม/องค์กรทางการเงินอื่น ๆ ในชุมชนที่มีการจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิกหรือคนในชุมชน เช่น กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มสัจจะ กลุ่มฌาปนกิจสงเคราะห์ เป็นต้น เห็นควรสนับสนุนให้มีการดำเนินงานต่อไป เพราะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในชุมชนและเป็นการพึ่งพาตนเองของคนในชุมชน

๓.๓ มาตรา ๓ ได้กำหนดนิยามคำว่า “สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน ประกอบกับมาตรา ๕ ที่บัญญัติให้บุคคลและชุมชน ย่อมมีสิทธิจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชนขึ้นโดยสมัครใจ โดยสมาชิกมีส่วนร่วมสมทบเงินหรือทรัพย์สินจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน จึงตีความตามนัยดังกล่าวได้ว่า สมาชิกไม่ได้หมายถึงบุคคลทุกคนที่อยู่ในชุมชนนั้น โดยหลักจึงต้องกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขในการเข้าเป็นสมาชิก หรือแม้กระทั่งการพ้นจากการเป็นสมาชิกของกองทุนไว้ เพื่อให้เกิดความชัดเจน ในทางปฏิบัติ แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติแล้ว ไม่ได้มีบัญญัติเรื่องดังกล่าวไว้ จึงเห็นควร เพิ่มหมวดสมาชิก เพื่อให้ครอบคลุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติฯ

๓.๔ บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๙ เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติชั่วคราวหากกำหนดให้มีผู้แทนจากกรมการพัฒนาชุมชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติชั่วคราวในการวางระเบียบการสรรหาและดำเนินการสรรหาคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติ ในส่วนของกรรมการที่มาจากผู้แทนกองทุนสวัสดิการของชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ได้มาซึ่งผู้นำชุมชน กลุ่ม/องค์กร และเครือข่ายในงานพัฒนาชุมชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติด้วย ก็จะเป็นการเอื้อต่องานหรือภารกิจกรมการพัฒนาชุมชนในการสานต่อนโยบายกองทุนสวัสดิการชุมชนที่กรมการพัฒนาชุมชนรับผิดชอบอยู่ ให้เกิดการขับเคลื่อนอย่างมีพลัง เกิดผลเป็นรูปธรรมและเป็นไปตามความมุ่งหมายของร่างพระราชบัญญัตินี้

๓.๕ บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๙ ควรปรับเป็น “ให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เป็นประธานคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติ” และผู้แทนสถาบันการศึกษา ที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนา ไม่ควรระบุเฉพาะเจาะจงว่ามาจากหน่วยงานใด ควรระบุมาจากผู้แทนสถาบันการศึกษา ที่จัดการเรียนการสอน ด้านการพัฒนาชุมชน การสงเคราะห์ การจัดสวัสดิการ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้บุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านนี้ได้เข้ามาเป็นกรรมการ

๓.๖ บทเฉพาะกาล มาตรา ๔๐ ควรปรับเป็น “ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ” ดำเนินสรรหา และคัดเลือกคณะกรรมการ...

๓.๗ ในภาพรวม เห็นด้วยกับการจัดสวัสดิการของชุมชน โดยชุมชน แต่ควรปรับเปลี่ยนรายละเอียดบางประการให้เกิดความคล่องตัว ไม่เสี่ยงต่อการเกิดความซ้ำซ้อนในบทบาท ภาระหน้าที่ การใช้งบประมาณ (ในส่วนของรัฐ) ซึ่งโดยพื้นฐานเห็นว่า อำนาจหน้าที่ของกรรพพัฒนาสังคมและสวัสดิการครอบคลุมการขับเคลื่อนตามเจตนารมณ์ของร่าง พ.ร.บ. แล้ว เพียงแต่อาจมีการกำหนดยุทธศาสตร์ แนวทางขับเคลื่อน สนับสนุนให้ชัดเจน ตรงตามเจตนารมณ์ของสาระแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๓ (๔) ดังที่ยกมา

๔. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

พิจารณาแล้ว เห็นสมควรรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. . เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นการรองรับสถานภาพทางกฎหมายให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยกำหนดให้ยื่นจดทะเบียนเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน นิติบุคคล ซึ่งจะมีอำนาจก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใดๆ ภายใต้วัตถุประสงค์ได้ ทั้งนี้ กรณียกจัดตั้งกองทุนสวัสดิการ ชุมชน ซึ่งจะต้องมีผลผูกพันกับงบประมาณของประเทศในระยะยาว จำต้องมีความรอบคอบและศึกษาให้รอบด้าน ในการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเกี่ยวกับเรื่องนี้ย่อมมีประสิทธิภาพและเหมาะสม และ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ขอให้เหตุผลประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ ศึกษาวิเคราะห์ ผลดี ผลเสีย ของการมีหรือไม่มีร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในมิติต่างๆ

- ผลดีของการมีร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ.

คือ กองทุนสวัสดิการชุมชน จะมีกฎหมายที่รองรับสถานะความเป็นองค์กรในทางกฎหมาย ทั้งในรูปแบบที่เป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน และกองทุนสวัสดิการชุมชนนิติบุคคล รวมทั้งยังให้มีการกำหนดมาตรการส่งเสริม สนับสนุนการจัดตั้งและพัฒนาความเข้มแข็งแก่กองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเสริมสร้างความ

เข้มแข็งให้กับ ภาคประชาชนในการสร้างหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิตของประชาชนในชุมชน ทำให้ประชาชนในชุมชน มีคุณภาพชีวิตที่ดี ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีความเข้มแข็งในการดูแลประชาชนในชุมชนด้วยการมีส่วนร่วมของชุมชนด้วยชุมชนเอง ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ยังสามารถช่วยแก้ไขปัญหาในกรณีที่กองทุน สวัสดิการชุมชน มีความเข้มแข็งและมีศักยภาพในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ที่ตอบสนองต่อความต้องการของสมาชิก กองทุน โดยการกำหนดให้กองทุนสวัสดิการชุมชนสามารถยื่นจดทะเบียนเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนนิติบุคคล

- ผลเสียของการมีร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. ...

เนื่องจาก ในร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว กำหนดให้มีกลไกคณะกรรมการระดับชาติ ในการทำหน้าที่และมีอำนาจ ในการให้ความเห็นในเชิงนโยบายเพื่อสนับสนุน ส่งเสริมการจัดระบบสวัสดิการชุมชน รวมทั้ง การวาง ระเบียบว่าด้วยการจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนในกรณีที่รัฐบาลมีนโยบาย ซึ่งมีความซ้ำซ้อนกับ คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีกลไกคณะกรรมการระดับชาติ ที่มีหน้าที่และมีอำนาจ ในการดำเนินการได้ตามที่กลไกคณะกรรมการระดับชาติในร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ กำหนดไว้ นอกจากนี้ยังมี การกำหนดกลไกคณะกรรมการระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร ที่ซ้ำซ้อนเช่นเดียวกับ กลไกคณะกรรมการส่งเสริม การจัดสวัสดิการสังคมจังหวัดและกรุงเทพมหานคร รวมทั้งยังกำหนดอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ให้รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการสนับสนุน การขับเคลื่อนระบบสวัสดิการ ของชุมชนระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร ส่งผลให้สำนักงานพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดต้องมี ภาระงานที่เพิ่มขึ้น สำหรับการรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการฯ ชุดนี้ และในส่วนของการส่งเสริม การจัดระบบสวัสดิการของชุมชน

นอกจากนี้การกำหนดทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของกองทุน กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของ รัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนการจัดระบบสวัสดิการชุมชน โดยการส่งเสริม สนับสนุนเป็น เงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นภาระงบประมาณ สำหรับภาครัฐ

๔.๒ พิจารณาความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์ชาติ

- มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลเร่งด่วน ข้อ ๗ การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก ในเรื่องของการสร้างเครือข่ายชุมชนที่เข้มแข็ง และยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาค ทางสังคมในเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง

๔.๓ พิจารณามีร่างกฎหมายที่มีหลักการเหตุผลทำนองเดียวกันที่เสนอโดยฝ่ายอื่นๆ เช่น คณะรัฐมนตรี สมาชิก รัฐสภา ส่วนราชการ หรือองค์กรเอกชน หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญ หรือไม่ และอยู่ใน ขั้นตอนใด

- ไม่มีร่างกฎหมายที่มีหลักการเหตุผลทำนองเดียวกัน

๔.๔ เปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกับพระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน (ถ้ามี)

พระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. ... มีความซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ (ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐) ใน ๓ ประเด็น ได้แก่

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการระดับชาติมีความซ้ำซ้อนในการกำหนดองค์ประกอบของ ประธาน รองประธาน และกรรมการ ทำให้ภาครัฐจะต้องเพิ่มเติมงบประมาณสำหรับค่าเบี้ยประชุมและการจัดประชุม

๒. องค์ประกอบของคณะกรรมการระดับจังหวัดมีความซ้ำซ้อนในการกำหนดองค์ประกอบ ของประธาน และพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดซึ่งทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำให้ เป็นการเพิ่มภาระ งานให้แก่พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

๓. มีความซ้ำซ้อนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติและคณะกรรมการระดับจังหวัด

นอกจากนี้ ในพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม กำหนดให้มีการรับรองเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชน สำหรับองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมแก่สมาชิกในชุมชน หรือปฏิบัติงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชนสามารถรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมได้ ยังมีการกำหนดให้มีการวางระเบียบเกี่ยวกับการกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กร โดยให้มีการรายงานผลการดำเนินงานจากการรับเงินสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการ แต่ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. ... ไม่มีการกำหนดเกี่ยวกับการวางระเบียบ การกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กร ซึ่งในปัจจุบันมีการตรวจสอบและพบว่าในบางกองทุนสวัสดิการชุมชน ประสบปัญหาในประเด็นที่เกี่ยวกับความไม่โปร่งใส และการมีพฤติการณ์ในการจัดสวัสดิการ สังคมที่ไม่สุจริต

๔.๕ พิจารณามีเนื้อหาหรือข้อความใดเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่

- ไม่มีเนื้อหาหรือข้อความใดเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ

๕. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๕.๑ ในภาพรวมเห็นด้วยในหลักการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนและองค์กรชุมชนมีส่วนร่วม และมีบทบาทในการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนและสังคม ให้มีความมั่นคงในชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ

๕.๒ เมื่อพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. พบว่า จะมีความซ้ำซ้อนและคล้ายคลึงกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้รักษาการพระราชบัญญัติ และบังคับใช้อยู่ในปัจจุบันหลายประเด็น เช่น ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. หมวด ๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติ และหมวด ๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนระบบสวัสดิการของชุมชนระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร ในขณะที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ และหมวด ๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมจังหวัด ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. และตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีอำนาจและหน้าที่ในการขับเคลื่อนระบบสวัสดิการทั้งด้านสังคมและชุมชนในด้านต่างๆ ที่คล้ายคลึงกัน โดยหน้าที่สำคัญคือการจัดทำแผนแม่บทที่จะใช้พัฒนาสวัสดิการสังคมและชุมชนเป็นต้น จึงควรพิจารณาถึงความซ้ำซ้อนดังกล่าวด้วย เพื่อเป็นการลดภาระการทำงานที่ซ้ำซ้อนของหน่วยงานภาครัฐและลดการใช้จ่ายงบประมาณ

๖. กระทรวงสาธารณสุข

พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. เป็นการกำหนดให้บุคคลและชุมชนมีสิทธิจัดระบบสวัสดิการของชุมชนขึ้น โดยสมัครใจเพื่อตอบสนองความต้องการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิก บนพื้นฐานของการพึ่งตนเองและการช่วยเหลือเกื้อกูล โดยสมาชิกมีส่วนร่วมสมทบเงินหรือทรัพย์สินจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนกองทุนสวัสดิการชุมชนใดจะจัดสวัสดิการประเภทใดให้ขึ้นอยู่กับ การตัดสินใจร่วมกันของสมาชิก อันเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงและการช่วยเหลือเกื้อกูลกันของชุมชน จึงเห็นด้วยในหลักการและประเด็นการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้มีการดำเนินการออกพระราชบัญญัติให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๗. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๗.๑. การจัดสวัสดิการของบุคคลหรือชุมชนเป็นสิทธิที่ได้รับการรับรองตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๓ (๔)

๗.๒ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ถึงปัจจุบันมีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบล/เมืองขึ้นแล้วรวม ๖,๐๓๓ กองทุน มีสมาชิกกว่า ๕.๘ ล้านคน มีเงินกองทุนคงเหลือกว่า ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท และได้จ่ายสวัสดิการให้สมาชิกไปแล้วกว่า ๒,๕๘๒,๘๗๔ ราย เป็นจำนวนเงินกว่า ๒,๕๕๗,๙๐๑,๘๓๕.๘๔ ล้านบาท (ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๔) การจ่ายสวัสดิการดังกล่าวเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลและลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมอีกทางหนึ่ง เพราะคนที่ได้รับสวัสดิการส่วนใหญ่เป็นผู้ด้อยโอกาสและผู้ประสบความยากลำบากในการดำรงชีวิต เช่น คนชรา ผู้ป่วยติดเตียง ฯลฯ สมาชิกกองทุนร้อยละ ๓๓ เป็นผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญของรัฐบาลในการดูแลเรื่องสวัสดิการ กองทุนสวัสดิการชุมชนซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบล จึงช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบสวัสดิการผู้สูงอายุในชุมชนอีกทางหนึ่ง

๗.๓ รายได้หลักของกองทุนสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศประมาณร้อยละ ๖๕ เป็นเงินสมทบจากสมาชิก ที่เหลืออีกร้อยละ ๓๕ เป็นเงินบริจาคและเงินสนับสนุนจากบุคคลและหน่วยงานทั้งรัฐและเอกชน กองทุนสวัสดิการชุมชนจึงเป็นกองทุนที่จัดตั้ง บริหารและได้รับการสนับสนุนจากคนในชุมชนเป็นหลัก ไม่ใช่กองทุนที่ใช้งบประมาณจากรัฐเป็นหลักเหมือนกองทุนอื่นๆ กิจกรรมสวัสดิการชุมชนจึงเป็นการสร้างพลัง ทางสังคมตามแผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติอย่างแท้จริง

๗.๔ รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชนทั้งเพื่อการพัฒนาคุณภาพกองทุนและ การสมทบเงินกองทุนมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ - ๒๕๖๓ เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๓,๔๗๖,๑๕๓,๕๐๐ บาท ปีที่มีการสนับสนุนงบประมาณสูงสุดคือปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณ ที่น้อยมากเมื่อเทียบกับจำนวนกองทุนและจำนวนสมาชิกและเทียบกับการสนับสนุนสวัสดิการสังคมด้านอื่น ๆ ของรัฐบาล

๗.๕ ในเนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ที่ทางรัฐสภาเห็นว่าเป็นพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินและสั่งให้นายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนั้น คือข้อความในมาตรา ๓๖,๓๗,๓๘ ซึ่งมีสาระสำคัญคือ ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนการดำเนินการของกองทุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถอุดหนุนกองทุนได้และการยกเว้นค่าธรรมเนียมหรือภาษีอากร ซึ่งไม่ได้เป็นการบังคับให้หน่วยงานของรัฐต้องจ่ายเงินสนับสนุนกองทุน แต่อย่างใด การสนับสนุนของรัฐบาลก็จะเป็นไปตามนโยบายและ ความเป็นไปได้ของงบประมาณในปีนั้นเหมือนเช่นที่ผ่านมา

๗.๖ ปัจจุบันกองทุนสวัสดิการชุมชนมีการตั้งครอบคลุมพื้นที่ถึงร้อยละ ๗๗ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดและมีเงินกองทุนจำนวนมาก การมีกฎหมายรับรองจะช่วยทำให้กองทุนพัฒนาคุณภาพให้มีมาตรฐานสม่ำเสมอทั้งประเทศและทำให้องค์กรชุมชนในพื้นที่ที่ทำงานจัดสวัสดิการสังคม อย่างเข้มแข็ง นายกรัฐมนตรีและรัฐบาลจึงควรสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังกล่าว

๗.๗ การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการของชุมชน เริ่มเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นความมุ่งหวังของภาคประชาชนที่อยากให้คนยากจน กลุ่มคนเปราะบาง หรือผู้ด้อยโอกาสที่ไม่ สามารถเข้าถึงระบบสวัสดิการที่รัฐจัดให้ได้ เข้าถึงสวัสดิการชุมชน โดยการให้ประชาชนในพื้นที่ดูแลซึ่งกันและกัน โดยยึดตามแนวทางหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การประหยัดและอดออม การพึ่งตนเอง โดยการจัดสวัสดิการชุมชนเริ่มต้นจากทุนที่มาจากสมาชิกกองทุนที่สมัครใจในการเป็น สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อแสดงให้เห็นว่า การส่งเสริมสวัสดิการชุมชนเกิดจาก ความต้องการจากประชาชนที่แท้จริง และ การจัดสวัสดิการชุมชนนอกจากการจัด สวัสดิการขั้นพื้นฐานคือ เกิด แก่ เจ็บ ตาย แล้วกองทุนสวัสดิการชุมชนในแต่ละพื้นที่ยัง สามารถดำเนินการจัดสวัสดิการเพิ่มขึ้นอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับปัญหาของแต่ละพื้นที่ เป็นไปตามแนวการพัฒนา การใช้ พื้นที่เป็นตัวตั้งชุมชนเป็นแกนหลัก การ พัฒนาจะต้อง เกิดจากความต้องการของคน ในพื้นที่ คนในพื้นที่จะต้องเป็นผู้กำหนดแนวทางการแก้ปัญหา และร่วมกันแก้ปัญหา

๗.๘ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนเป็นสวัสดิการมุ่งเน้นการส่งเสริมเพื่อการพึ่งตนเองในระยะยาว ซึ่งจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการดำเนินส่งเสริมระบบสวัสดิการของประเทศและชุมชนให้เข้มแข็ง

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓ (๔) กำหนดให้บุคคลและชุมชนมีสิทธิจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชนรวมทั้งมีสิทธิที่จะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐในการดำเนินการดังกล่าวด้วย ขณะที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน ชุมชนทั่วประเทศได้มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับตำบลขึ้น เพื่อดำเนินการจัดสวัสดิการที่หลากหลายให้แก่สมาชิกโดยความสมัครใจเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงและการช่วยเหลือเกื้อกูลกันของชุมชน ซึ่งเป็นรากฐานของชุมชนเข้มแข็ง ภายใต้หลักการ “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี” ดังนั้น เพื่อให้การรับรองสิทธิของบุคคลและชุมชนตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวเกิดผลในทางปฏิบัติ และเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนและองค์กรชุมชนมีส่วนร่วมและมีบทบาทในการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้มีความมั่นคงในชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม จึงควรมีกฎหมายส่งเสริมสนับสนุนและรองรับสถานภาพทางกฎหมายและการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนในการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

“มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชน

...

(๔) จัดให้มีระบบสวัสดิการชุมชน

...”

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้ง ของวัตถุประสงค์ การบริหารงาน การสนับสนุนการเงินแก่กองทุนสวัสดิการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ตามมาตรา ๔๓ (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติรองรับให้บุคคลและชุมชนมีสิทธิจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชน รวมทั้งมีสิทธิที่จะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐในการดำเนินการดังกล่าว โดยเมื่อมีการกำหนดระบบส่งเสริมสวัสดิการของชุมชนตามร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว จะมีองค์กรซึ่งเป็นตัวแทนของบุคคลและชุมชนดำเนินงานส่งเสริมระบบสวัสดิการขอชุมชนอย่างมีพลังและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

-

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศชาติหรือประชาชน โดยการจดทะเบียน/ขึ้นทะเบียน

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เพื่อกำหนดนโยบาย กำกับดูแล และกำหนดหลักเกณฑ์

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับทางวินัย

☐ โทษอุปรกรณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๖

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร