



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจ เกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่ ☐ ปรับปรุง ☒ แก้ไขเพิ่มเติม ☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประมง

เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทา
ปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่การถูกขึ้นบัญชีหรือ
ใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็ว
และตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหา จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนด
เพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าวมีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อ
หลักการของอนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือ
หลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สิน
และสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมาย
โดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษใน
ความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอันเนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทา
ความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจน
ส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ และเกิดประโยชน์สูงสุด
รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาลงโทษ และคณะกรรมการมาตรการทาง
ปกครองในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำผิด และ
การกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้
กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. มีสาระสำคัญ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติกา ระหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในสถานะที่เป็น แหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตาม แนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุน ผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ

๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ทะเลชายฝั่ง" "ทะเลหลวง" และยกเลิกนิยามคำว่า "โรงงาน"

๓. แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ ให้มีอำนาจ ออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น

๔. แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำ ไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่ง ได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น

๕. แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ

๖. ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้

๗. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงแห่งชาติ

๘. แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจนทั้งผู้แทนสมาคมการ ประมงและนักวิชาการ

๙. ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ

๑๐. แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี

๑๑. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด

๑๒. แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการคัดเลือกตัวแทนองค์กรชุมชนส่วนท้องถิ่น

๑๓. แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในการออกประกาศ

๑๔. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จะทำการประมงน้ำจืดในที่จับสัตว์น้ำที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขต พื้นที่แต่ละจังหวัด ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด และกำหนดให้คณะกรรมการ ประมงประจำจังหวัดกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการการทำการประมงน้ำจืดให้กับผู้ได้รับอนุญาต

๑๕. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ใดจะทำการประมงทะเลชายฝั่งในเขตพื้นที่แต่ละจังหวัดต้องได้รับอนุญาต จากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมอบหมาย

๑๖. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการ ประมงตามที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการ ประมงด้วย

๑๗. แก้ไขเพิ่มเติม โดยยกเลิกการห้ามผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง

๑๘. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้จะทำการประมงทะเลนอกชายฝั่งและประมงทะเลนอกน่านน้ำไทย ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ และให้คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการทำประมงทะเลนอกชายฝั่งและประมงทะเลนอกน่านน้ำไทย

๑๙. กำหนดห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมงที่มีลักษณะต้องห้าม

๒๐. แก้ไขเพิ่มเติมการดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จดแจ้งกับกรมประมงแล้ว

๒๑. แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเป็นเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง

๒๒. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลหลวงให้ชัดเจน

๒๓. แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตทำประมงนอกน่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว

๒๔. แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด

๒๕. แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำวัยอ่อน หรือครอบครองสัตว์น้ำวัยอ่อนตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๒๖. กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗

๒๗. แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์เพื่อการค้า ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมงเพื่อการค้า เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดอวนขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้น คืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว

๒๘. แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง โดยอนุญาตให้มีเครื่องมือโพงพางได้ และยกเลิกข้อยกเว้นตามวรรคสามและวรรคสี่เดิม

๒๙. แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ใช้เครื่องมืออวนรุนเคยที่ใช้ประกอบเรือยนต์ทำการประมงต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกาศกำหนด

๓๐. แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับในเวลากลางคืน

๓๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในเขตทะเลชายฝั่งที่ทับซ้อนกันเพื่อให้มีความชัดเจน

๓๒. แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง ต้องดำเนินการ

๓๓. แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัยสุขอนามัยและสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง

๓๔. แก้ไขเพิ่มเติมการมีหนังสือคนประจำเรือของเรือประเภทต่าง ๆ

๓๕. แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝากคนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับเรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว

๓๖. แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน

๓๗. แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือขนถ่ายสัตว์น้ำที่มีสัญชาติอื่นที่มีใช้สัญชาติไทย และมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ต้องดำเนินการ

๓๘. แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์

๓๙. แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสู่สัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด

๔๐. แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย ที่มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อที่ประกาศโดยรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ

๔๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ และวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก้ไขเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว

๔๒. แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสู่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมงต่างชาติว่า จะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่กำหนด

๔๓. แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสู่สัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม

๔๔. กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น

๔๕. กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีคุณวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น

๔๖. แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจนและให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันสัตว์น้ำได้

๔๗. กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของประเทศไทยในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

๔๘. กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ

๔๙. กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้

๕๐. กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่อัยการสูงสุดกำหนด

๕๑. แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย

๕๒. แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสมเกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้

๕๓. กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับคำขออนุญาตที่ค้างพิจารณา อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคำขออนุญาตที่ยื่นตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนบรรดาใบอนุญาตที่ออกให้ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ อยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุการอนุญาตหรือใบอนุญาตนี้

๕๔. กำหนดบทเฉพาะกาล ให้บรรดาคดีที่อยู่ระหว่างพิจารณาของศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ แล้วแต่กรณี มีอำนาจพิจารณาดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น และให้นำกฎหมายซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมาใช้บังคับจนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด

๕๕. กำหนดบทเฉพาะกาล ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ หากพ้นระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้แล้ว ไม่มีการออกกฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งใหม่ขึ้นบังคับใช้ให้กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้น เป็นอันยกเลิก

๕๖. กำหนดบทเฉพาะกาลให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่ต้องออกตามกฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และที่ต้องออกตามกฎหมายว่าด้วยการประมงเมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้

๕๗. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตรรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. กระทรวงการต่างประเทศ
๓. กระทรวงคมนาคม
๔. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕. กระทรวงมหาดไทย
๖. สภาเกษตรกรแห่งชาติ
๗. สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
๘. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๙. สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย
๑๐. สมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย
๑๑. สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย
๑๒. สมาคมส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและส่งออกไทย
๑๓. สมาคมผู้เพาะเลี้ยงปลาไทย
๑๔. สมาคมเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำไทย
๑๕. ประชาชน

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนี้ทำให้มีความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมงในประเทศไทยหรือไม่
๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนี้เป็นการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอันภายใต้กติการะหว่างประเทศ และนำไปสู่การแก้ปัญหาการขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู)
๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่ากฎหมายนี้มีขึ้นเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมทางทะเลของประเทศไทย
๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่ากฎหมายนี้มีขึ้นเพื่อส่งเสริม สนับสนุนและแก้ปัญหาผู้ประกอบการประมง และผู้ประกอบการอาหารทะเลในประเทศไทย ให้ถูกต้องตามกฎหมาย ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ
๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ คุณสมบัติ อำนาจ และหน้าที่ ของคณะกรรมการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ตามกฎหมายฉบับนี้
๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขในการทำประมงในประเทศไทยตามกฎหมายนี้

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยตามกฎหมายนี้

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนี้

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขมาตรการทางปกครอง และบทกำหนดโทษทางอาญาตามกฎหมายนี้

๑๐. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๕๖ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศ

๒.๓ กระทรวงคมนาคม

๒.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๕ กระทรวงมหาดไทย

๒.๖ สภาเกษตรกรแห่งชาติ

๒.๗ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

๒.๘ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๙ สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย

๒.๑๐ สมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย

๒.๑๑ สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย

๒.๑๒ สมาคมส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและส่งออกไทย

๒.๑๓ สมาคมผู้เพาะเลี้ยงปลาไทย

๒.๑๔ สมาคมเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำไทย

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(๕.๑) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๒ คน เป็น เพศชาย (จำนวน ๒ คน) อาชีพ ข้าราชการบำนาญ (จำนวน ๑ คน) ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว (จำนวน ๑ คน)

(๕.๒) จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง จำนวน ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๒) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

(๓) กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

(๔) กระทรวงคมนาคม

(๕) สภาเกษตรกรแห่งชาติ

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนี้ทำให้มีความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมงในประเทศไทยหรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th - เห็นด้วย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	- เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมงในประเทศไทยดีแล้ว (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนี้เป็นการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ และนำไปสู่การแก้ปัญหาการขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th - เห็นด้วย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	- เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้มีการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ และนำไปสู่การแก้ปัญหาการขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) มีความเหมาะสมแล้ว (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่ากฎหมายนี้มีขึ้นเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมทางทะเลของประเทศไทย

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย จำนวน ๒ คน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นด้วย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	- เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้มีข้อกำหนดเรื่องการรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมทางทะเลของประเทศไทย มีความเหมาะสมดีแล้ว (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่ากฎหมายนี้มีขึ้นเพื่อส่งเสริม สนับสนุนและแก้ปัญหาผู้ประกอบการประมง และผู้ประกอบการอาหารทะเลในประเทศไทย ให้ถูกต้องตามกฎหมาย ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย จำนวน ๒ คน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นด้วย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	- เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้กำหนดให้มีการส่งเสริม สนับสนุนและแก้ปัญหาผู้ประกอบการประมง และผู้ประกอบการอาหารทะเลในประเทศไทย ให้ถูกต้องตามกฎหมาย ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ มีความเหมาะสมดีแล้ว” (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ คุณสมบัติ อำนาจ และหน้าที่ของคณะกรรมการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ตามกฎหมายฉบับนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นด้วย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ คน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้กำหนดองค์ประกอบ คุณสมบัติ อำนาจ และหน้าที่ ของคณะกรรมการประมงแห่งชาติ และคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด มีความเหมาะสมดีแล้ว” (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขในการทำประมงในประเทศไทยตามกฎหมายนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย จำนวน ๒ คน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นด้วย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	- เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีการกำหนดเงื่อนไขในการทำประมงในประเทศไทย มีความเหมาะสมดีแล้ว” (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทย ตามกฎหมายนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย จำนวน ๒ คน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นด้วย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	- เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทย มีความเหมาะสมดีแล้ว(กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย จำนวน ๒ คน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นด้วย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	- เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีความเหมาะสมดีแล้ว (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขมาตรการทางปกครอง และบทกำหนดโทษทางอาญาตามกฎหมายนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- เห็นด้วย จำนวน ๒ คน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th) - เห็นด้วย (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	- เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการทางปกครอง และบทกำหนดโทษทางอาญา มีความเหมาะสมดีแล้ว (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๑๐. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๑. ร่างมาตรา ๕ บทบัญญัติดังกล่าวที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ โดยขอเพิ่มคำนิยาม ดังต่อไปนี้

๑.๑ “พื้นที่น้ำจืด” หมายความว่า พื้นที่ที่ไม่ติดชายฝั่งทะเล ยกเว้นพื้นที่น้ำกร่อย และพื้นที่ดินเค็มธรรมชาติ

๑.๒ “สัตว์น้ำกร่อย” หมายความว่า สัตว์น้ำที่มีช่วงวงจรช่วงใดช่วงหนึ่งอาศัยอยู่ในน้ำที่มีค่าความเค็มที่แตกต่างกัน หรือสัตว์สองน้ำ

(สภาเกษตรกรแห่งชาติ)

๒. ร่างมาตรา ๑๑ บทบัญญัติดังกล่าวที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการนั้น ย่อมก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางด้านนโยบายและการขับเคลื่อนการปฏิบัติงาน เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการ และรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทยมีบุคลากรในทุกระดับครอบคลุมถึงประชาชนในระดับพื้นที่ทั้งจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประสานการบูรณาการทำงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ (กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย)

๓. ร่างมาตรา ๑๕ บทบัญญัติดังกล่าวที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด จากเดิมที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ เปลี่ยนเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นประธานกรรมการ และมีการตัดนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงออก จะทำให้การบริหารราชการไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกฎหมายกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรีสั่งการ ให้คำแนะนำ และนายอำเภอมีอำนาจหน้าที่บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรีสั่งการและบริหาร ตามคำแนะนำและคำสั่งชี้แจงของผู้ว่าราชการจังหวัด จึงทำให้ขาดกลไกการเชื่อมต่อระหว่างกำหนดยุทธศาสตร์และการกำหนดแผนปฏิบัติการราชการเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติงาน (กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย)

๔. ร่างมาตรา ๑๕ บทบัญญัติดังกล่าวที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๖ จากเดิมที่กำหนดให้ “ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ” เปลี่ยนเป็น “นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธานกรรมการ” และมี “ตัวแทนเทศบาล หรือ องค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เลือกตัวแทนจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ” นั้น ที่ผ่านมายังไม่พบปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงไม่เห็นด้วยกับการแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ตามร่างมาตรา ๑๕ ซึ่งต้องพิจารณาความเหมาะสมอย่างรอบคอบ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมต่างร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว (กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย)

๕. ร่างมาตรา ๑๗ บทบัญญัติดังกล่าวที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๘ (๓) ที่กำหนดให้คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ออกประกาศตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๗๗ ซึ่งมาตรา ๓๑ ถึงมาตรา ๓๓ เป็นอำนาจที่กำหนดขึ้นมาเพิ่มเติม และมีการแก้ไขเนื้อหาตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเป็นกรณีการดำเนินการของผู้ทำการประมงจะต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดหากจะดำเนินการจับสัตว์น้ำที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือทำการประมงในเขตลีสบสองไมล์ทะเลจากแนวชายฝั่งทะเลในเขตพื้นที่แต่ละจังหวัด หรือทำการประมงพื้นบ้าน ซึ่งเดิมอำนาจในการประกาศกำหนดหรืออนุญาตตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นอำนาจของอธิบดีกรมประมงและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง ประกอบกับอำนาจ

ในการออกประกาศในมาตรา ๕๖ ซึ่งเป็นการประกาศกำหนดห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำ เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย และมาตรา ๗๗ ที่ให้อำนาจคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกาศกำหนดเขตพื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งหากมีการประกาศกำหนดแล้วบริเวณดังกล่าวจะไม่สามารถประกอบกิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุมนอกเขตพื้นที่ที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดกำหนดให้ จากที่กล่าวมาข้างต้นประเด็นเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด มีการถ่ายโอนอำนาจบางประการมาเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดและมีอำนาจกำหนดขึ้นใหม่ จึงควรมีการสอบถามหรือรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเพื่อให้เกิดการปฏิบัติหน้าที่ถูกต้องและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย (กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย)

๖. กระทรวงคมนาคมพิจารณาบทบัญญัติดังกล่าวตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. แล้ว เห็นว่า ไม่ขัดข้องในหลักการตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอ ทั้งนี้ จะต้องปฏิบัติตามหลักกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งความโปร่งใสในการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อประโยชน์ของรัฐและประชาชนเป็นสำคัญ (กระทรวงคมนาคม)

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหานี้ จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าวมีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหานี้เนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ และเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาลงโทษ และคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำผิด และการกระทำความผิดซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๓ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ

๑.๔ การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๑.๔.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มีการแก้ปัญหาด้วยวิธีอื่น

๑.๔.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ต่างประเทศมีวิธีการดำเนินการในลักษณะเดียวกัน

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๗๕ บัญญัติให้รัฐพึงจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง จัดการผูกขาดทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ

☒ ยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ด้วยการส่งเสริมการประมงทรัพยากรประมง เพื่อใช้ในการวางแผนการบริหารจัดการให้สอดคล้องกับศักยภาพ การทำประมงที่คำนึงถึงความสมดุลของทรัพยากร ควบคุมและยกเลิกเครื่องมือประมงที่ทำลายล้าง และป้องกันไม่ให้เรือประมงผิดกฎหมาย ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศเข้ามาทำการประมงที่ผิดกฎหมาย เร่งพัฒนาการจัดการด้านการเพาะเลี้ยงในทะเล ที่สอดคล้องกับแผนการใช้ประโยชน์เชิงพื้นที่ทางทะเล การศึกษาวิจัยเพื่อนำความรู้และนวัตกรรมใหม่ ๆ มาพัฒนาการประมงครบวงจร เพื่อให้ประเทศยังคงเป็นผู้นำด้านการผลิตและส่งออกผลิตภัณฑ์ประมงมูลค่าสูงและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

มีเป้าหมายการพัฒนาที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติบนพื้นฐานแนวคิด ๓ ประการ ได้แก่ (๑) “ต่อยอดอดีต” โดยมองกลับไปที่รากเหง้าทางเศรษฐกิจ อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และจุดเด่นทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย รวมทั้งความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของประเทศในด้านอื่น ๆ นำมาประยุกต์ผสมผสานกับเทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมโลกสมัยใหม่ (๒) “ปรับปรุงปัจจุบัน” เพื่อปูทางสู่อนาคตผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติต่าง ๆ ทั้งโครงข่ายระบบคมนาคมและขนส่ง โครงสร้างพื้นฐานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และดิจิทัล และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการอนาคต และ (๓) “สร้างคุณค่าใหม่ ในอนาคต” ด้วยการเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการ พัฒนาคูณรุ่นใหม่ รวมถึงปรับเปลี่ยนรูปแบบธุรกิจเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของตลาด ผสมผสานกับยุทธศาสตร์ที่รองรับอนาคตบนพื้นฐาน

ของการต่อยอดอดีตและปรับปรุงปัจจุบัน พร้อมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐให้ประเทศไทยสามารถสร้างฐานรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลกควบคู่ไปกับการยกระดับรายได้และการกินดีอยู่ดี รวมถึงการเพิ่มขึ้นของคนชั้นกลางและลดความเหลื่อมล้ำของคนในประเทศได้ในคราวเดียวกัน

มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพการทำประมงของประเทศในหลากหลายมิติ ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ เปรียบเทียบกับนานาชาติในด้านอื่น ๆ โดยนำมาประยุกต์ผสมผสานกับเทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมโลกสมัยใหม่ เพื่อปูทางสู่อนาคตผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติต่าง ๆ ทั้งโครงข่ายระบบคมนาคมและขนส่ง โครงสร้างพื้นฐานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และดิจิทัล และการปรับกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ โดยการส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐให้ประเทศไทยสามารถสร้างฐานรายได้และการจ้างงานใหม่ สามารถขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลกทั้งเป็นการยกระดับรายได้และการกินดีอยู่ดี และลดความเหลื่อมล้ำของคนในประเทศได้ด้วย

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ทำให้ประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ เป็นผลให้เกิดการปฏิรูปการประมงของประเทศไทย โดยมีการจัดระเบียบการประมง การพัฒนาการประมง และการบริหารจัดการทรัพยากรประมง มีแหล่งเงินทุนเพียงพอในการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถด้านการประมง ตลอดจนการบริหารจัดการการประมงของตนให้สอดคล้องกับมาตรการและการบริหารจัดการด้านการประมงของประเทศ ส่งผลให้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภาคประมงมีแนวโน้มขยายตัวจากเดิม สามารถแข่งขันทางการค้าได้ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ก่อให้เกิดความยั่งยืนในการประกอบอาชีพในภาคประมง ซึ่งจะส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่ใครบ้าง

กฎหมายนี้มีการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล ตามมาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ เพื่อบริหารจัดการด้านการประมงของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ รวมทั้งป้องกันคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบการอาชีพโดยสุจริตให้ได้รับความเป็นธรรม

การกำหนดให้มีระบบอนุญาตทำให้ประชาชนมีภาระหรือต้นทุนมากขึ้นในการประกอบอาชีพ

การกำหนดให้มีคณะกรรมการทำให้เกิดความล่าช้าในการตัดสินใจเพื่อหาข้อยุติและมีขั้นตอนการดำเนินการมากและมีค่าใช้จ่ายสูงในการดำเนินการ

๕.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตามข้อ ๕.๑ อย่างไร

กำหนดให้มีการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำของรัฐ รวมทั้งกำหนดให้มีกองทุนเพื่อทำหน้าที่และเป็นกลไกในการพัฒนาและส่งเสริมการประมงด้วยการบริหารจัดการเพื่อการอนุรักษ์และใช้ทรัพยากรสัตว์น้ำให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ช่วยเหลือ อุดหนุน สงเคราะห์ หรือส่งเสริมผู้ประกอบการประมงและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการประมง

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

การอนุญาต/ใบอนุญาต : มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นมาตรการในการควบคุมและกำกับดูแลการทำกิจกรรมหรือการประกอบธุรกิจของประชาชนที่มีความเข้มงวดสูง หรือมีความจำเป็นต้องกำหนดจำนวนหรือปริมาณ เพราะมีลักษณะที่กระทบต่อชีวิต สิทธิ เสรีภาพ สังคม หรือประโยชน์สาธารณะอย่างร้ายแรง จึงต้องห้ามมิให้ประกอบกิจกรรมหรือธุรกิจนั้นจนกว่าจะได้รับอนุญาต ซึ่งเป็นกรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เนื่องจากการควบคุมหรือกำกับดูแลตามระดับการกำหนดกฎเกณฑ์ให้ปฏิบัติตาม การจัดแจ้ง การจดทะเบียน/การขึ้นทะเบียนไม่เพียงพอสำหรับการคุ้มครองประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน และไม่มีมาตรการอื่นที่ดีกว่าเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน รวมทั้งก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวมและไม่เป็นภาระแก่ประชาชนจนไม่คุ้มค่ากับประโยชน์ที่ภาครัฐจะได้รับ

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

กำหนดให้มีคณะกรรมการระดับนโยบาย และคณะกรรมการปฏิบัติ เพื่อกำหนดนโยบาย หรือกำกับหรือกำหนดหลักเกณฑ์ หรือเพื่อการอื่นที่จำเป็น

๘. บทกำหนดโทษ

☐ ไม่มี

☒ โทษทางอาญา

☒ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับทางวินัย

☐ โทษอุปกรณ์

เหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

เป็นการกระทำที่กระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือกระทบต่อศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง หรือมีผลกระทบต่อส่วนรวมในวงกว้าง และเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผลและมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้ รวมทั้งเป็นกรณีที่มีพันธกรณีระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันประเทศไทยต้องตรากฎหมายที่มีโทษอาญาตามที่กำหนดไว้ในพันธกรณีนั้น

เหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดทางปกครอง

เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญา และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทยเพื่อให้การปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษทางอาญาและเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร