



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อย่างอื่น  
ของสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ....  
นายบพดล แก้วสุพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

---

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

**ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ**

๑. ร่างพระราชบัญญัติสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อย่างอื่นของสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ....

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไขเพิ่มเติม ☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อย่างอื่นของสมาชิกสภาท้องถิ่น

๒.๒ เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันไม่มีกฎหมายบัญญัติรับรองสิทธิแก่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล และเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร คงมีเพียงระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการดังกล่าวเท่านั้น ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือแก่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงบุคคลในครอบครัว ในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งดังกล่าว จึงสมควรกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีสิทธิได้รับสวัสดิการเช่นเดียวกับผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
นายณพดล แก้วสุพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

**ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ โดยมีสาระสำคัญคือ

๑. กำหนดนิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “สมาชิกสภาท้องถิ่น” “พนักงานส่วนท้องถิ่น” “การรักษาพยาบาล” “ค่ารักษาพยาบาล” “สถานพยาบาล” “สถานพยาบาลของทางราชการ” “สถานพยาบาลของเอกชน” “สถานศึกษาของทางราชการ” “สถานศึกษาของเอกชน” “เงินบำรุงการศึกษา” “เงินค่าเล่าเรียน” “บุตร” “ผู้มีสิทธิ” และ “บุคคลในครอบครัว” (ร่างมาตรา ๓)

๒. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลไว้ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ประเภทเงินช่วยเหลือการรักษาพยาบาล (ร่างมาตรา ๕)

๓. กำหนดให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นนายทะเบียนตรวจสอบสิทธิสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว (ร่างมาตรา ๖)

๔. กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่น แต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าหน้าที่ทะเบียน ช่วยเหลือนายทะเบียนในการลงทะเบียน ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมข้อมูลผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว (ร่างมาตรา ๗)

๕. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของ  
ผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๙)

๖. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตรไว้ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ประเภทเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตร (ร่างมาตรา ๒๑)

๗. กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ประเภทและอัตราตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร รวมทั้งระเบียบ ประกาศ หรือหนังสือสั่งการ สำหรับข้าราชการพลเรือน มาใช้บังคับโดยอนุโลมในการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร (ร่างมาตรา ๒๒)

๘. กำหนดวิธีการในการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร (ร่างมาตรา ๒๔)

## **๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ**

๑. กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
๓. คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
๔. คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
๕. คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล
๖. ข้าราชการส่วนท้องถิ่น
๗. ประชาชนทั่วไป

## **๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น**

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดนิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “สมาชิกสภาท้องถิ่น” “พนักงานส่วนท้องถิ่น” “การรักษาพยาบาล” “ค่ารักษาพยาบาล” “สถานพยาบาล” “สถานพยาบาลของทางราชการ” “สถานพยาบาลของเอกชน” “สถานศึกษาของทางราชการ” “สถานศึกษาของเอกชน” “เงินบำรุงการศึกษา” “เงินค่าเล่าเรียน” “บุตร” “ผู้มีสิทธิ” และ “บุคคลในครอบครัว” (ร่างมาตรา ๓)

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลไว้ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ประเภทเงินช่วยเหลือการรักษาพยาบาล (ร่างมาตรา ๕)

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นนายทะเบียนตรวจสอบสิทธิสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว (ร่างมาตรา ๖)

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่น แต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าหน้าที่ทะเบียน ช่วยเหลือนายทะเบียนในการลงทะเบียน ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมข้อมูลผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว (ร่างมาตรา ๗)

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๙)

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตรไว้ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ประเภทเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตร (ร่างมาตรา ๒๑)

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ประเภทและอัตราตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร รวมทั้งระเบียบ ประกาศ หรือหนังสือ

สั่งการ สำหรับข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับโดยอนุโลมในการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร (ร่างมาตรา ๒๒)

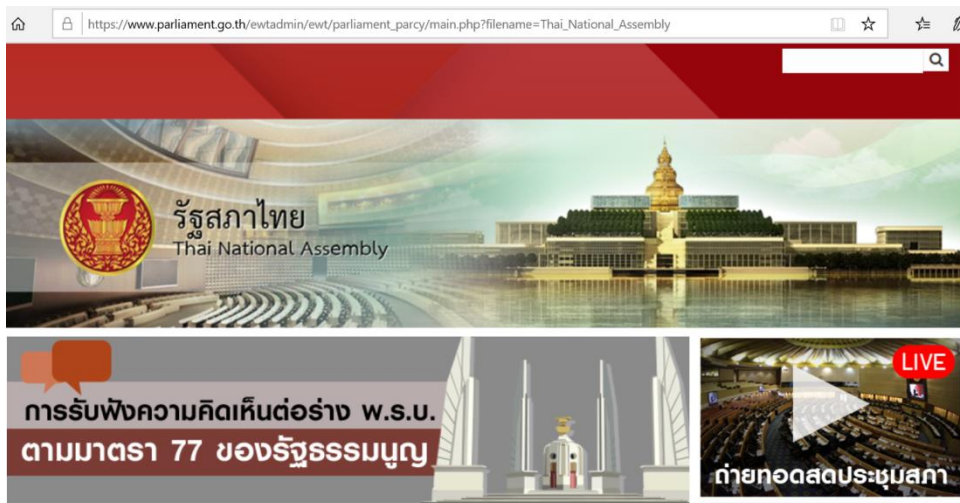
๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดวิธีการในการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร (ร่างมาตรา ๒๔)

#### ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๖๓ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟังความคิดเห็น

##### ๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
๓. คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
๔. คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
๕. คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

#### ๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

##### ๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

จำนวน ๑ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็น

จำนวน ๐ ราย

##### ๕.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดนิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “สมาชิกสภาท้องถิ่น” “พนักงานส่วนท้องถิ่น” “การรักษาพยาบาล” “คำรักษาพยาบาล” “สถานพยาบาล”

“สถานพยาบาลของทางราชการ” “สถานพยาบาลของเอกชน” “สถานศึกษาของทางราชการ” “สถานศึกษาของเอกชน” “เงินบำรุงการศึกษา” “เงินค่าเล่าเรียน” “บุตร” “ผู้มีสิทธิ” และ “บุคคลในครอบครัว” (ร่างมาตรา ๓)

- ไม่เห็นด้วย (ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม)

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลไว้ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ประเภทย่อยช่วยเหลือการรักษาพยาบาล (ร่างมาตรา ๕)

- ไม่เห็นด้วย (ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม)

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นนายทะเบียนตรวจสอบสิทธิสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว (ร่างมาตรา ๖)

- ไม่เห็นด้วย (ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม)

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่น แต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าหน้าที่ทะเบียน ช่วยเหลือนายทะเบียนในการลงทะเบียน ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติมข้อมูลผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว (ร่างมาตรา ๗)

- ไม่เห็นด้วย (ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม)

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัว (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๙)

- ไม่เห็นด้วย (ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม)

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตรไว้ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ประเภทย่อยช่วยเหลือการศึกษาบุตร (ร่างมาตรา ๒๑)

- ไม่เห็นด้วย (ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม)

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ประเภทย่อยและอัตราตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร รวมทั้งระเบียบ ประกาศ หรือหนังสือสั่งการ สำหรับข้าราชการพลเรือนมาใช้อย่างบังคับโดยอนุโลมในการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร (ร่างมาตรา ๒๒)

- ไม่เห็นด้วย (ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม)

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดวิธีการในการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร (ร่างมาตรา ๒๔)

- ไม่เห็นด้วย (ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม)

๙. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

- ไม่มีข้อเสนอแนะอื่น ๆ

### ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

#### ๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันไม่มีกฎหมายบัญญัติรับรองสิทธิแก่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล และเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร คงมีเพียงระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่น และพนักงานส่วนท้องถิ่น มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการดังกล่าวเท่านั้น ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือแก่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงบุคคล

ในครอบครัว ในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งดังกล่าว จึงสมควรกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีสิทธิได้รับสวัสดิการเช่นเดียวกับผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

- ☒ ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ☒ ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

## ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล และเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร ในระหว่างที่ดำรงตำแหน่ง โดยมีกฎหมายกำหนดสิทธิไว้อย่างชัดเจนเกี่ยวกับการได้รับเงินสวัสดิการดังกล่าว

## ๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## ๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อย่างอื่นของสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. .... เป็นร่างที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยว่า เป็นร่างการเงิน จึงอาจเป็นร่างที่ส่งผลกระทบต่อการจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน

### ๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขและการศึกษา ส่งเสริมความเสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ โดยวิธีการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนและผู้ปฏิบัติงานในส่วนท้องถิ่น ให้สามารถพัฒนาพึ่งพาตนเอง และจัดการตนเองเพื่อสร้างสังคมคุณภาพได้ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการให้ความร่วมมือในการทำงานของทุกภาคส่วน และก่อให้เกิดบุคลากรที่เป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม ค่านิยมในการทำงานเพื่อประชาชน

### ๕.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล และเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร ในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

### ๕.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

-

## ๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

- ☐ มี
- ☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

-

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

-

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุกฤษฎ์

เหตุผลและความจำเป็น

-

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร