



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายคมเดช ไชยสีวามงคล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะเป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑
ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนสามารถมีรายได้จากการบริการ
การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่น เพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

(๒) กำหนดการลงโทษสำหรับผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกิน
หนึ่งกิโลวัตต์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑)

๒.๒ เหตุผล

โดยที่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี
และบทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้อัตราโทษที่สูงไม่สอดคล้องและไม่เหมาะสมกับวิ
ภาคประชาชนและวิสาหกิจบริการชุมชน หรือวิทยุที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ ที่เป็นผู้ประกอบ
กิจการขนาดเล็กมีรายได้น้อย รัฐมีการส่งกระจายเสียงไปในระยะใกล้ สมควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาต
ประกอบกิจการบริการชุมชน สามารถมีรายได้จากการบริการ การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่น
เท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร และกำหนด
โทษทางปกครองที่เหมาะสมสำหรับผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกิน
หนึ่งกิโลวัตต์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายคมเดช ไชยศิริมงคล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีย และบทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้อัตราโทษที่สูงไม่สอดคล้องและไม่เหมาะสมกับวิฤภาคประชาชนและวิฤตยกรรมบริการชุมชน หรือวิฤตยกรรมที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ ที่เป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กมีรายได้น้อย รัฐมีการส่งกระจายเสียงไปในระยะใกล้ สมควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร และกำหนดโทษทางปกครองที่เหมาะสมสำหรับผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. กำหนดให้การประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน มีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร (ร่างมาตรา ๓)

๒. กำหนดการลงโทษทางปกครองสำหรับผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ สำหรับการลงโทษตามมาตรา ๕๙ ให้ปรับได้ไม่เกินวันละหนึ่งพันบาท (ร่างมาตรา ๔)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๒.๒ องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

๒.๓ สมาคมสภาวิชาชีพกิจการการแพร่ภาพและการกระจายเสียง (ประเทศไทย)

๒.๔ สมาคมนักวิทยุและโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

๒.๕ สมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

๒.๖ สมาคมสื่อซอสะอาด

๒.๗ องค์การภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย

๒.๘ สมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย

๒.๙ สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

๒.๑๐ สภาการสื่อมวลชนแห่งชาติ

๒.๑๑ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

๒.๑๒ ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน มีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร (ร่างมาตรา ๓)

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดการลงโทษทางปกครองสำหรับผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ สำหรับการลงโทษตามมาตรา ๕๙ ให้ปรับได้ไม่เกินวันละหนึ่งพันบาท (ร่างมาตรา ๔)

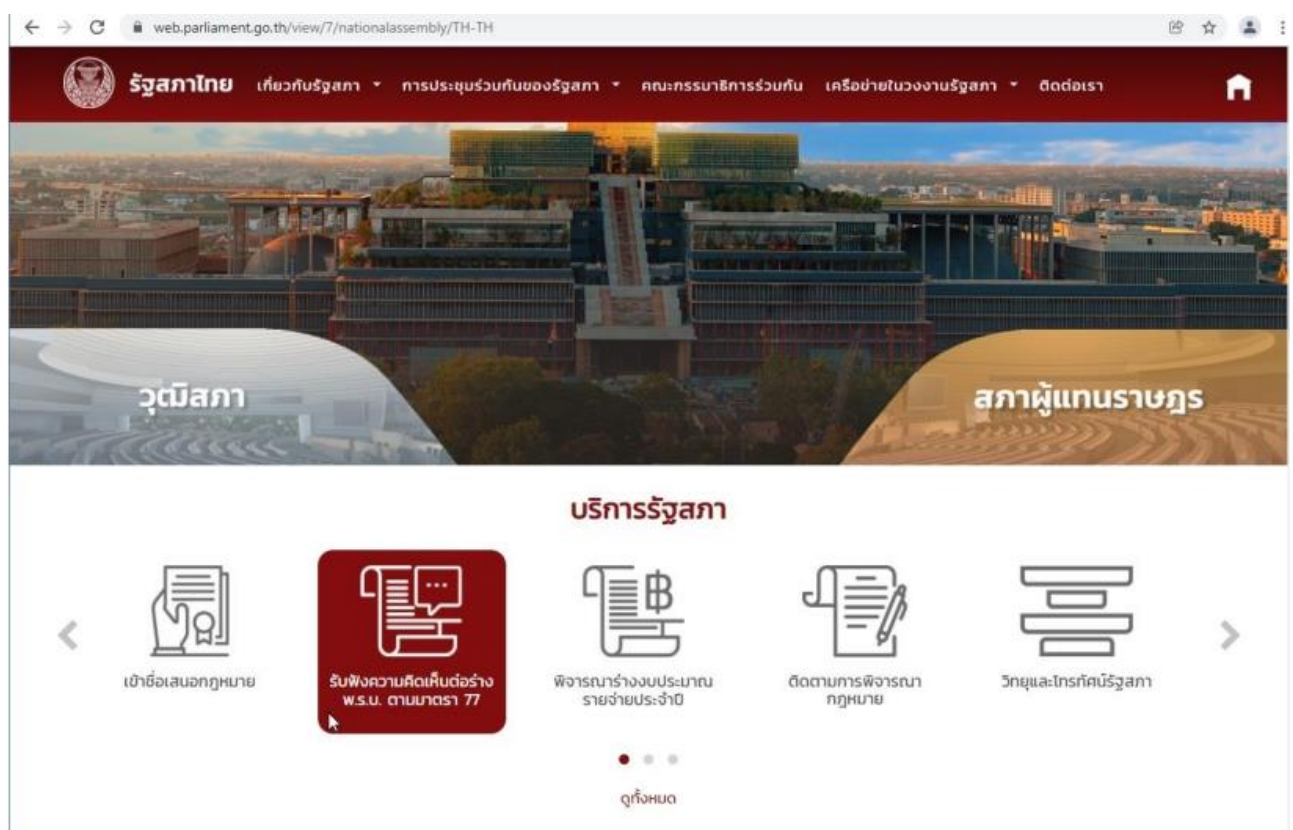
๓.๓ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๒๓ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th





การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

ค้นหา

หน้าแรก ร่างพระราชบัญญัติ รายงานผลการรับฟัง เกี่ยวกับเรา ติดต่อเรา

ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
นายคมเดช ไชยสีวามงคล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ

รับฟังตั้งแต่วันที่ 4 ตุลาคม 2565 ถึงวันที่ 26 ตุลาคม 2565

สถานะ: **เปิดรับความคิดเห็น**

ขณะนี้ผู้แสดงความเห็นแล้ว 3 คน

ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการเงิน

เสนอโดย นายคมเดช ไชยสีวามงคล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง คือ

๑. สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๒. องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

๓. สมาคมสภาวิชาชีพกิจการการแพร่ภาพและการกระจายเสียง (ประเทศไทย)

๔. สมาคมนักวิทยุและโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

๕. สมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

๖. สมาคมสื่อซอสะอาด

๗. องค์การภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนแห่งประเทศไทย

๘. สมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย

๙. สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

๑๐. สมาคมสื่อมวลชนแห่งชาติ

๑๑. สมาชิวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

มีการแสดงความคิดเห็น จำนวน ๓ ราย ซึ่งเป็นประชาชนทั่วไป โดยประกอบอาชีพรับราชการ รัฐวิสาหกิจ ค้าขาย และทำธุรกิจส่วนตัว

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

มีการแสดงความคิดเห็น จำนวน ๓ ราย คือ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย และสมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน มีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร (ร่างมาตรา ๓)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๓ คน เห็นด้วยกับประเด็นคำถามนี้ แต่ไม่ได้แสดงความคิดเห็นไว้แต่อย่างใด (<i>เว็บไซต์</i>)	ไม่เห็นด้วย เนื่องจากมาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน มีสิทธิมีรายได้หรือหารายได้จากการบริจาค หรือการอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่น ซึ่งมีใช้การโฆษณา ดังนั้น กรณีที่ร่างฯ เสนอให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน มีรายได้จากการบริจาค หรือการอุดหนุนสถานีนั้น จึงเป็นข้อเสนอที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน
เห็นด้วย เนื่องจากเจตนารมณ์ในการจัดตั้งวิทยุชุมชนนั้น เป็นการก่อตั้งขึ้นจากสมาชิกในชุมชนที่รวมตัวกันจัดตั้งสถานีวิทยุชุมชนขึ้นเพื่อให้บริการข้อมูลข่าวสารให้แก่ชุมชน มุ่งหวังให้เกิดการพัฒนาชุมชน ดังนั้น ในการดำเนินการให้บริการของสถานีวิทยุชุมชนจึงต้องปราศจากการครอบงำในการดำเนินการและให้บริการ โดยเห็นด้วยกับการที่จะส่งเสริมให้สถานีวิทยุชุมชนมีรายได้เพื่อใช้ในการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของชุมชนอย่างยั่งยืน แต่ที่มาของรายได้นั้นต้องไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารงานและการให้บริการของสถานีวิทยุชุมชนนั้น ๆ ดังนั้น รายได้จึงไม่ควรมาจากการโฆษณาสินค้า และไม่ควรมุ่งเน้นการแสวงหากำไรจากการให้บริการ (<i>องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย</i>)	สำหรับกรณีที่เสนอให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนสามารถมีรายได้อื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร โดยไม่ได้กำหนดห้ามการมีรายได้หรือหารายได้จากการโฆษณา ซึ่งหากร่างฯ มาตรา ๓ มีผลใช้บังคับย่อมส่งผลให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนสามารถมีรายได้หรือหารายได้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	จากการโฆษณาได้ แต่การเสนอร่างฯ ดังกล่าว ไม่ได้กำหนดให้มีการแก้ไขมาตรา ๕๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดปัญหา ในการบังคับใช้กฎหมายที่มีความแตกต่างกัน (สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ) ไม่เห็นด้วย เนื่องจากผู้ประกอบการ ประเภทบริการชุมชนมีที่มาจากมาตรา ๑๒ ผู้ขอรับอนุญาตประกอบการบริการชุมชน ต้องเป็นสมาคม มูลนิธิ นิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้น ตามกฎหมายไทย ซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐและ มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ หรือกลุ่มคนในท้องถิ่นที่ไม่เป็นนิติบุคคล ซึ่งรวมตัวกันเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน ทั้งนี้ ต้องมีความเหมาะสมกับการประกอบการ บริการชุมชนตามลักษณะที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด ในการกำหนดลักษณะตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการคำนึงถึงประโยชน์ในการส่งเสริม การประกอบการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถ ตอบสนองความต้องการที่หลากหลายของ ประชาชนในชุมชนหรือในท้องถิ่น รวมทั้งป้องกันการ ครอบงำการประกอบการดังกล่าว ด้วยบัญญัติ ของ มาตรา ๑๒ เจตนาคณะกรรมาธิการ ให้ที่มาของผู้ประกอบการประเภทบริการชุมชน ต้องมีความพร้อม เป็นองค์กรที่ทำประโยชน์ต่อ ชุมชนได้ โดยไม่ต้องหารายได้ตามมาตรา ๒๑ (สมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย)

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดการลงโทษทางปกครองสำหรับผู้ประกอบกิจการ
กระจายเสียงที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ สำหรับการลงโทษตามมาตรา ๕๘
ให้ปรับได้ไม่เกินวันละหนึ่งพันบาท (ร่างมาตรา ๔)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๓ คน เห็นด้วยกับ ประเด็นคำถามนี้ แต่ไม่ได้แสดงความคิดเห็นไว้ แต่อย่างใด <i>(เว็บไซต์)</i>	ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก ๑. ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้มีการกำหนดประเภทการประกอบกิจการ กระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ อีกทั้ง ร่างฯ ไม่ได้มีการเสนอขอแก้ไขในประเด็น ดังกล่าว ๒. มาตรา ๕๘ (๑) (๒) และ (๓) แห่ง พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ใดที่กระทำความผิดตามที่ กำหนดต้องระวางโทษปรับทางปกครองชั้น ๒ (โทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาท แต่ไม่เกิน ห้าแสนบาท) และหากกระทำความผิดต่อเนื่อง ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษปรับรายวันอีกวันละ ไม่เกินสองหมื่นบาท ตามมาตรา ๖๑ (๒) แห่ง พระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น การเสนอให้ เพิ่มความ “ในการลงโทษทางปกครองสำหรับ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงที่ส่งกระจายเสียง ด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ การลงโทษ ตามมาตรา ๕๘ ให้ลงโทษปรับไม่เกินวันละ หนึ่งพันบาท” เป็นวรรคสามของมาตรา ๖๑ แห่ง พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น อาจก่อให้เกิดความไม่ชัดเจนในการบังคับใช้ กฎหมายว่า กรณีผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง ที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกิน หนึ่งกิโลวัตต์กระทำความผิดตามที่กำหนดไว้ ในมาตรา ๕๘ (๑) (๒) และ (๓) แห่ง พระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ต้องระวางโทษ เฉพาะโทษปรับรายวัน วันละไม่เกินหนึ่งพันบาท
เห็นด้วย เนื่องจากบทลงโทษทางปกครอง ในวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟเอ็มกำลังส่งต่ำ ไม่ควรใช้มาตรฐานเดียวกันกับวิทยุกระจายเสียง ในระบบเอฟเอ็มที่มีกำลังส่งสูงและมีพื้นที่ในการ ออกอากาศในพื้นที่กว้างมากกว่าวิทยุกระจายเสียง ระบบเอฟเอ็มกำลังส่งต่ำ และเห็นควรให้ พิจารณาจากมาตรฐานกำลังส่งของแต่ละสถานี มาประกอบการพิจารณาเปรียบเทียบปรับกรณี โทษปรับทางปกครองกับผู้ประกอบการที่กระทำความผิด <i>(สมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย)</i>	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	ตามที่เสนอ นอกเหนือจากที่โทษปรับทางปกครอง ชั้น ๒ หรือไม่ต้องระวางโทษปรับทางปกครอง ชั้น ๒ ๓. การกำหนดโทษทางปกครอง หรือโทษ ทางอาญานั้น ควรต้องพิจารณาโดยคำนึงถึง ลักษณะหรือพฤติการณ์การกระทำความผิด ผลกระทบความร้ายแรงหรือความเดือดร้อน เสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำอันส่งผลกระทบ ต่อสาธารณะ และความเหมาะสมที่จะสามารถ ป้องปรามมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำความผิดได้ อย่างมีประสิทธิภาพ การพิจารณาบทกำหนดโทษ จึงไม่อาจพิจารณาเพียงประเภทของการประกอบ กิจการ หรือกำลังส่งกระจายเสียงได้ ดังนั้น การกำหนดให้เฉพาะผู้ประกอบการ กระจายเสียงที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่ง ไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ซึ่งกระทำผิดในลักษณะ เดียวกันรับโทษต่ำกว่าผู้รับใบอนุญาตรายอื่น โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร จึงอาจมีลักษณะ เป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกัน ก่อให้เกิด ความไม่เป็นธรรมในการบังคับใช้กฎหมาย (สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ)
	ไม่เห็นด้วย เนื่องจากการกระทำผิดของ ผู้ให้บริการวิทยุชุมชนอาจเกิดขึ้นได้ ๒ ลักษณะ เช่น การกระทำผิดจากการใช้เครื่องส่งวิทยุและ อุปกรณ์ส่วนควบ และการกระทำผิดต่อผู้ใช้บริการ หรือผู้ฟังวิทยุ ดังนี้ ๑. การกระทำผิดจากการใช้เครื่องส่งวิทยุ และอุปกรณ์ส่วนควบ (เครื่องวิทยุคมนาคม) นั้น สำนักงาน กสทช. สามารถใช้พระราชบัญญัติ วิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการกำกับและกำหนดโทษไว้แล้วบังคับใช้ได้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	๒. การกระทำผิดต่อผู้ใช้บริการหรือผู้ฟังวิทยุ อาจมาจากเนื้อหารายการหรือการพูดชักชวน หรือชี้นำของผู้ดำเนินรายการหรือผู้ร่วมรายการ ในทางที่ไม่เหมาะสม สำนักงาน กสทช. สามารถใช้พระราชบัญญัติการประกอบกิจการ กระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลให้การ ให้บริการสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องและ เหมาะสม เนื่องจากมีทั้งการตักเตือน การระงับ การให้บริการชั่วคราวจนถึงการเพิกถอน ใบอนุญาตตามลำดับแล้วแต่กรณี จึงไม่จำเป็นต้อง กำหนดให้ปรับเป็นเงินเพียงอย่างเดียว <i>(องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะ แห่งประเทศไทย)</i>

๓. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

การกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ให้ชัดเจนจะเป็นประโยชน์ในการนำไปปฏิบัติ โดยเห็นสมควร
 ให้กำหนดแหล่งที่มาของรายได้ ดังนี้

(๑) การสนับสนุนจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ มูลนิธิ กองทุนวิจัยและ
 พัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

(๒) การสนับสนุนด้วยวิธีการที่มีใช้การโฆษณาจากภาคเอกชน เป็นการให้เปล่าแบบ
 ไม่มีเงื่อนไข หรือการแลกเปลี่ยน ที่อาจนำมาซึ่งการครอบงำการบริหารงานและการให้บริการของสถานี
 วิทยุชุมชนนั้น ๆ *(องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย)*

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีย และบทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้อัตราโทษที่สูงไม่สอดคล้องและไม่เหมาะสมกับวิฤภาคประชาชนและวิฤกกิจการบริการชุมชน หรือวิฤกที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ ที่เป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กมีรายได้น้อย รัฐมีการส่งกระจายเสียงไปในระยะใกล้ สมควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานีย หรือรายได้อื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานียโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร และกำหนดโทษทางปกครองที่เหมาะสมสำหรับผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๖๐ รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน

การจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง ไม่ว่าจะใช้เพื่อส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์อื่นใด ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

รัฐต้องจัดให้มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ให้เป็นไปตามวรรคสอง ในกรณีนี้ องค์กรดังกล่าวต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายตามร่างกฎหมายฉบับนี้ย่อมส่งผลทำให้ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนมีรายได้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีย และบทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้จะมีอัตราโทษที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวิฤภาคประชาชนและวิฤกกิจการบริการชุมชน หรือวิฤกที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ ที่เป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กมีรายได้น้อย รัฐมีการส่งกระจายเสียงไปในระยะใกล้ โดยผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน สามารถมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานีย หรือรายได้อื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานียโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสอดคล้อง ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒) พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

๔) พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

กฎหมายฉบับนี้จะทำให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนมีรายได้เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานีเพื่อใช้ในการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ต่อชุมชนอย่างยั่งยืน แต่อาจส่งผลให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายที่มีความสอดคล้อง ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกันแตกต่างกันได้ และกรณีบทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้จะมีอัตราโทษที่เป็นผลดีและเป็นประโยชน์ต่อวิทยุภาคประชาชนและวิทยุกิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ ที่เป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กมีรายได้น้อย แต่อาจมีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกันและก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการบังคับใช้กฎหมายได้ รวมถึงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องได้กำหนดวิธีการในการกำกับดูแลได้อย่างเหมาะสม ซึ่งมีทั้งการตักเตือน การระงับการให้บริการชั่วคราว จนถึงการเพิกถอนใบอนุญาตตามลำดับแล้วแต่กรณี โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดให้เป็นโทษปรับเท่านั้น

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

๘. บทกำหนดโทษ

☐ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☒ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุปกรณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร