



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ.
นายชัยชนะ เดชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒.๒ เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ได้ออกใช้บังคับโดยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบกับมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากได้มีการประกาศใช้บังคับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมีบทบัญญัติที่ขัดกับหลักการกระจายอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ สมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้เสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายชัยชนะ เดชเดโช กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ได้ออกใช้บังคับโดยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบกับมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากได้มีการประกาศใช้บังคับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมีบทบัญญัติที่ขัดกับหลักการกระจายอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ สมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้เสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญ ดังนี้

โดยที่ในปัจจุบันปัญหาการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น อันเนื่องมาจากมีการใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสอบแข่งขัน การเลื่อนตำแหน่ง การโอน และการย้าย รวมถึงมีการเรียกรับผลประโยชน์ นอกจากนี้ ยังปรากฏปัญหาความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกลุ่มผู้นำชุมชนในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถโอนข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักความสมัครใจได้ กรณีจึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเร่งด่วนเพื่อมิให้เกิดความไม่เป็นธรรม และเกิดความเสียหายต่อระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างร้ายแรง โดยกำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เข้ามาทำหน้าที่เกี่ยวกับการสอบแข่งขัน การสอบคัดเลือก การคัดเลือก และการโอนข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยในการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องยังคงเป็นไปตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวนี้ย่อมจะก่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ให้มีมาตรฐานและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของระบบคุณธรรม ตลอดจนสามารถเยียวยาแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงที

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสอบการแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสอ.) ที่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งขึ้นตามมาตรฐานทั่วไปที่กำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบ

บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นผู้ดำเนินการสอบแข่งขันตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งกำหนด

ข้อ ๒ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่นและตำแหน่งสายงานบริหารสถานศึกษา

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการแทนได้ ตามมาตรฐานทั่วไปว่าด้วยการนั้นที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๓ ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและการปฏิบัติราชการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ระหว่างข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้นำชุมชน และไม่สามารถดำเนินการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามหลักความสมัครใจได้ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณา และมีมติให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นได้ และให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติที่แนบมาในสี่สัปดาห์

ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวนและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป

ข้อ ๔ ให้นำความในข้อ ๒ และข้อ ๓ มาใช้บังคับกับการคัดเลือก และการโอนพนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยาโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นของคณะกรรมการกลางเทศบาลหรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้มาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนดขึ้นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งนี้มีผลใช้บังคับได้โดยตรงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

ข้อ ๖ ในกรณีที่เห็นสมควรนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีอาจเสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติเปลี่ยนแปลงคำสั่งนี้ได้

ข้อ ๗ คำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒. เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๔. อธิบดีกรมบัญชีกลาง
๕. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๖. ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
๗. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

- ท่านเห็นด้วยกับการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือไม่

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น รับฟังระหว่างวันที่ ๖ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๖๒ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

The screenshot shows the official website of the Thai National Assembly. The top banner features the Thai National Assembly logo and the text 'รัฐสภาไทย Thai National Assembly'. Below this, there is a section titled 'การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ' (Public Hearing on the Draft Bill under Article 77 of the Constitution). A 'LIVE' indicator is visible next to a video player showing a session. The main content area displays the title of the bill: 'ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 8/2560 เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2560 พ.ศ.' (Draft Bill to Repeal the Order of the Chairman of the Council for National Security No. 8/2560 on the Promotion of Local Government Administration Reform, dated February 21, 2560 B.E.). It also states the hearing dates: 'รับฟังตั้งแต่วันที่ 6 กรกฎาคม 2565 ถึงวันที่ 5 กันยายน 2565' (Hearing from July 6, 2565 to September 5, 2565). At the bottom, it reports 'สถานะ: ปิดรับความคิดเห็นแล้ว' (Status: Closed for comments) and 'ขณะนี้ มีผู้แสดงความเห็นแล้ว 2371 คน' (Currently, 2371 people have expressed their views).

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. ปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒. เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๓. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๔. อธิบดีกรมบัญชีกลาง
๕. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ จำนวน ๑๙,๕๘๗ คน โดยมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๒,๓๗๑ คน และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง และมีหน่วยงานที่ร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๒ หน่วยงาน

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปประเด็นได้ดังนี้

- ท่านเห็นด้วยกับการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> - การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นควรยึดหลักการกระจายอำนาจ ให้อิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารงบประมาณ การบริหารงานบุคคลและการจัดการสาธารณะตามความต้องการของแต่ละท้องถิ่น เพราะบริบทของแต่ละท้องถิ่นแตกต่างกัน เพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และยั่งยืน - การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการตามความจำเป็นของภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้น - เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากร ข้าราชการ และพนักงานส่วนท้องถิ่นควรเป็นคนที่ในพื้นที่หรือพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อให้คนในท้องถิ่นได้มีโอกาสพัฒนาบ้านเกิดตนเอง และสร้างความเข้มแข็งให้กับครอบครัว 	<ul style="list-style-type: none"> - การดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าว ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นมากกว่า เปิดโอกาสให้ทุกคนที่มีสิทธิสอบสอบได้อย่างเป็นธรรม และสามารถสมัครในตำแหน่งที่ว่างได้ทั่วประเทศ - เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเท่าเทียม ถ้าจังหวัดจัดสอบเอง บางจังหวัดมีตำแหน่งว่างน้อย จึงไม่คุ้มค่าในการจัดสอบ และอาจเกิดการทุจริตได้ง่าย - การเปิดสอบโดยส่วนกลางทำให้ทุกคนมีโอกาสได้ก้าวหน้าจากความรู้ความสามารถของตนไม่ใช่ระบบอุปถัมภ์ - การเปิดสอบโดยส่วนกลางมีการแทรกแซงน้อยกว่า มีความเป็น มาตรฐานและลดปัญหาการทุจริต - การเข้าสู่ตำแหน่งควรให้หน่วยงานกลางเป็นผู้ดำเนินการสอบคัดเลือก เพื่อป้องกันระบบอุปถัมภ์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ข้าราชการที่มี

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- ควรให้ท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารงานบุคคล ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ตามรูปแบบการปกครองที่ประชาชนมีส่วนร่วม เพื่อประสิทธิภาพ และประสิทธิผลต่อการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง แต่ควรมีมาตรการป้องกันการทุจริต</p> <p>- คำสั่งดังกล่าวผิดหลักการพัฒนาท้องถิ่น ไม่สามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากร ปัญหาการทุจริตได้ มีผลให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่สอยบริหารต้องโยกย้าย ซึ่งมีผลกระทบต่อครอบครัวสร้างความไม่เป็นธรรมกับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น</p> <p>- การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นควรมีเอกภาพ และมีความก้าวหน้าในสายงาน ไม่ผูกพันตำแหน่งทางการบริหาร การจัดสอบจากส่วนกลางทำให้ประสบปัญหาไม่มีคนเลือกท้องถิ่นขนาดเล็กหรือเดินทางลำบาก ควรให้จังหวัดสอบเอง โดยใช้บัญชีในเขตจังหวัด ปัญหาเรื่องตำแหน่งสอยบริหารหรือพนักงานก็จะน้อยลง</p> <p>- ควรให้แต่ละจังหวัดเปิดสอบเอง เพื่อลดปัญหาค่าใช้จ่ายในการเดินทางและลดการแออัดในการสอบ ปัญหาเรื่องความโปร่งใสและการเรียกรับผลประโยชน์ไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อความยุติธรรมในการสอบ หน่วยงานของรัฐต้องหามาตรการที่ปลอดภัยและรัดกุม</p> <p>- การจัดสอบมีการร้องเรียนและฟ้องศาลปกครองในเรื่องความโปร่งใส ความรอบคอบ ระบบการจัดสอบไม่แบ่งเป็นศูนย์สอบตามภูมิภาคทำให้เกิดการโอนย้ายกลับภูมิภาคเก่า ทำให้ขาดแคลนบุคลากร</p> <p>- จำกัดอำนาจที่ส่วนกลางเกินไป ทำให้ท้องถิ่นอ่อนแอ ไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามอำนาจหน้าที่ได้</p>	<p>ความรู้ความสามารถได้มีโอกาสในการเลื่อนขั้นสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้นตามระบบคุณธรรม ซึ่งการสอบโดยหน่วยงานท้องถิ่นสอบเองมีโอกาสในการกระทำการทุจริตและมีระบบอุปถัมภ์</p> <p>- การให้อำนาจจังหวัดเปิดสอบเองจะทำให้เกิดการซื้อขายตำแหน่ง เรียกรับผลประโยชน์ เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมและได้คนที่ไม่มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง</p> <p>- ควรทำการสอบให้เป็นมาตรฐานโดยส่วนกลาง เหมือนกับข้าราชการพลเรือนเพื่อให้เกิดคุณภาพ และการยอมรับ</p> <p>- ต้องการให้ส่วนกลางเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบ เพื่อให้ทุกคนได้มีการแข่งขันและมีโอกาสเติบโต เมื่อมีคุณสมบัติครบตามตำแหน่ง แต่ควรปรับปรุงวิธีการดำเนินการสรรหา และดำเนินการในแต่ละขั้นตอนให้รวดเร็วขึ้น</p> <p>- มีความเชื่อมั่นและมั่นใจจากส่วนกลางมากกว่า มีความโปร่งใสและมีมาตรฐานมากกว่า</p> <p>- หากให้ท้องถิ่นจัดสอบเองจะทำให้ได้บุคลากรที่ขาดความรู้แต่ได้บุคลากรที่มีแต่ความชำนาญ ซึ่งท้องถิ่นต้องการบุคลากรที่มีทั้งความรู้และความชำนาญควบคู่กัน จึงจะทำให้ท้องถิ่นพัฒนาได้</p> <p>- เพื่อเป็นการรักษามาตรฐานทางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อถือจากทุกฝ่าย แต่ควรปรับปรุงและพัฒนาในส่วนที่ยังบกพร่องให้ดียิ่งขึ้น</p> <p>- เพื่อให้เป็นไปตามหลักระบบคุณธรรมและหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- กระบวนการสรรหาใช้เวลาค่อนข้างนาน ทำให้เสียโอกาสและเวลาในการเลื่อนระดับ	

ข้อเสนอแนะ

- ควรแก้ไขเพิ่มบทกำหนดโทษให้มีความรุนแรงมากขึ้นสำหรับผู้กระทำผิดและหาวิธีป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาแบบเดิม รวมทั้งการตรวจสอบความถูกต้องของการจัดสอบเพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาด

- การโอน ย้าย พนักงานส่วนท้องถิ่นควรให้เป็นไปโดยความสมัครใจ ถ้ามีตำแหน่งว่างหรือมีผู้สับเปลี่ยนกันเอง เพราะข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นสอบเข้ามาด้วยระบบคุณธรรม ไม่ควรให้อำนาจผู้บริหารท้องถิ่นตัดสินใจว่าจะรับโอน ย้าย หรือให้โอน ให้อ้ายหรือไม่

- การเลื่อนขั้น เงินเดือน ไม่ควรให้อำนาจผู้บริหารท้องถิ่น เนื่องจากข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ตามกฎหมาย จะได้มีอิสระในการปฏิบัติงานโดยไม่กลัวการกลั่นแกล้ง

- การขอกลับเข้ารับราชการใหม่ ไม่ควรให้อำนาจผู้บริหารท้องถิ่น เพราะข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นสอบเข้ามาด้วยระบบคุณธรรม ด้วยความรู้ความสามารถ

- ควรมีการยกเลิกคำสั่งดังกล่าว แล้วนำข้อดีข้อเสียมาร่างเป็นกฎหมายใหม่ โดยให้อำนาจองค์กรอิสระพิเศษที่จัดตั้งขึ้นใหม่ในลักษณะไตรภาคีมาทำหน้าที่แทน โดยตัดอำนาจความเชื่อมโยงทั้งปวงขององค์กรพิเศษนี้จากอำนาจการแต่งตั้งของฝ่ายการเมือง เพื่อให้มีความเป็นอิสระอย่างแท้จริงในการทำหน้าที่แก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

- ยกเลิกกฎหมายการบริหารงานบุคคลเดิมและร่างฉบับใหม่ โดยให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกระดับมีส่วนร่วม โดยเน้นเรื่องการปราบปรามการทุจริต ใช้เทคโนโลยีในการตรวจสอบปรนัยให้ได้คะแนนภายในวันสอบ โดยนำกระดาษคำตอบปรนัยสแกนตรวจต่อหน้าคณะกรรมการและผู้เข้าสอบเป็นพยานอย่างน้อยห้าคน มีข้าราชการกระทรวง ICT. นำคะแนนลงในเว็บไซต์ทันที ห้ามนำหลักฐานกระดาษข้อสอบไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือภาคเอกชน แต่ให้เก็บที่หน่วยงานความมั่นคงหรือหน่วยงานปราบปรามการทุจริต เพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงข้อสอบ มีกรรมการจากข้าราชการท้องถิ่น ตำรวจ ทหารถือฤกษ์หน่วยงานละชุด การเปิดห้องมั่นคงเก็บข้อสอบต้องมีกรรมการสามฝ่าย และบทลงโทษผู้ทุจริตให้ออกจากราชการไว้ก่อน เพื่อให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่คนรุ่นหลัง พื้ที่กระบวนคุณธรรมให้คนดี คนเก่งได้เติบโตในระบบราชการอย่างที่ควรจะเป็น

จากการส่งประเด็นไปปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง และมีหน่วยงานที่ร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๒ หน่วยงาน ดังนี้

สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบแข่งขัน การคัดเลือก การบรรจุ และแต่งตั้ง การย้าย การโอน การเลื่อนระดับ ดังนั้น หากคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงาน

ส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้กำหนดในเรื่องดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติแล้ว การจะพิจารณายกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ก็อาจอยู่ในวิสัยที่จะกระทำได้

สำนักงบประมาณ มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ซึ่งออกใช้บังคับโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยเหตุที่เสนอให้ยกเลิก เนื่องจากคำสั่งดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลางๆ ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่จัดสอบการแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น และให้มีอำนาจคัดเลือกข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่นและตำแหน่งสายงานบริหารสถานศึกษา รวมถึงให้มีอำนาจโอนข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ขัดกับหลักการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงไม่ขัดข้องในหลักการในกรณีให้มีการกระจายอำนาจในการดำเนินการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตว่าการยกเลิกคำสั่งดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อวิธีการจัดสอบแข่งขันและการโอนข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นและพนักงานเทศบาล จึงควรพิจารณาศึกษาวิเคราะห์ ข้อดี ข้อเสีย รวมทั้งประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีการประเมินผลถึงประสิทธิภาพ ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดให้ชัดเจนก่อน เพื่อนำข้อมูลมาเปรียบเทียบ และหาวิธีการที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และมาตรฐานบนพื้นฐานของระบบคุณธรรม

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ได้ออกใช้บังคับโดยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบกับมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากได้มีการประกาศใช้บังคับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมีบทบัญญัติที่ขัดกับหลักการกระจายอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ สมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้เสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๒๔๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๑ ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามวิธีการและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใดให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวนและความหนาแน่นของประชากรและพื้นที่ที่ต้องรับผิดชอบประกอบกัน

มาตรา ๒๕๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใด ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสี่ และกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

ในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐหรือการมอบหมายให้เอกชน หรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการนั้นก็ได้

รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษี ที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณ เพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน

กฎหมายตามวรรคหนึ่งและกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครอง ประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริต และการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกัน การก้าวก่ายการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย

มาตรา ๒๕๑ การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งต้องใช้ระบบคุณธรรมและต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ การจัดให้มีมาตรฐานที่สอดคล้องกันเพื่อให้สามารถพัฒนาร่วมกัน หรือ การสับเปลี่ยนบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักการกระจายอำนาจ จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารงบประมาณ การบริหารงานบุคคลและการจัดการสาธารณะตามความต้องการของแต่ละท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะบริบทของแต่ละท้องถิ่นแตกต่างกัน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามความจำเป็นของภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้น แก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากร เพื่อให้คนในท้องถิ่นได้มีโอกาสพัฒนาบ้านเกิดตนเอง และสร้างความเข้มแข็งให้กับครอบครัว เพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

-

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

การยกเลิกคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจของการปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารงานบุคคลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญตามรูปแบบการปกครองที่ประชาชนมีส่วนร่วม อย่างไรก็ตาม การยกเลิกคำสั่งดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อวิธีการจัดสอบแข่งขันและการโอนข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นและพนักงานเทศบาล ดังนั้น จึงควรพิจารณาศึกษาวิเคราะห์ ข้อดี ข้อเสีย ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำข้อมูลมาเปรียบเทียบและหาวิธีการที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และมีมาตรฐานบนพื้นฐานของระบบคุณธรรมอย่างแท้จริง

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี

ไม่มี

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี

ไม่มี

๘. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี
- โทษทางอาญา
- โทษทางปกครอง
- โทษปรับเป็นพินัย
- โทษอุปรกรณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร