

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้รัฐสภามีอำนาจในการตรวจสอบการกู้เงินของกระทรวงการคลังซึ่งออกหนี้จากที่จะต้องเปิดเผยแหล่งเงินกู้ สกุลเงินกู้ จำนวนเงินกู้ การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ยค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ส่วนลด ระยะเวลาการชำระเงินต้นคืน วัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงิน ตลอดจนสาระสำคัญที่จำเป็นในราชกิจจานุเบนกษาแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำเสนอย่างรายงานการกู้เงินดังกล่าวพร้อมทั้งรายละเอียดแห่งการใช้เงินให้ที่ประชุมรัฐสภาพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการกู้เงินดังกล่าวโดยไม่ซักซ้า (เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ซึ่งการก่อหนี้โดยการกู้เงินของกระทรวงการคลังในระยะเวลาที่ผ่านมาล้วนแต่เกิดผลกระทบต่อภาระทางการคลังของประเทศไทยย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ จะนั้น รัฐสภาในฐานะสถาบันทางการเมืองซึ่งสถาปนาโดยความไว้วางใจของประชาชนสมควรที่จะมีอำนาจในการตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจในการกู้เงินดังกล่าวของรัฐบาล เพื่อพิจารณาเหตุผล ความจำเป็น แหล่งเงินกู้ จำนวนเงินกู้ หน่วยงานที่มีอำนาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงินดังกล่าว วิธีการจัดการเพื่อชำระเงินกู้ ตลอดจนศักยภาพทางการคลังของประเทศไทยในการชำระคืนเงินกู้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

“ภายหลังจากการกู้เงินในวรคหนึ่งแต่ละครั้งเสร็จสิ้น ให้รัฐมนตรีเร่งนำเสนอรายงานการกู้เงิน ดังกล่าวพร้อมทั้งรายละเอียดแห่งการใช้เงินต่อที่ประชุมรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการกู้เงินดังกล่าว โดยไม่ซักข้า”

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

นายพิสิฐ ลือธรรม กับคณะฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน ของรัฐบาล ซึ่งการก่อนหนี้โดยการถูกเงินของกระทรวงการคลังในระยะเวลาที่ผ่านมาล้วนแต่เกิดผลกระทบต่อ ภาระทางการคลังของประเทศไทยอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ฉะนั้น รัฐสภาในฐานะสถาบันทางการเมืองซึ่งสถาปนาโดยความไว้วางใจของประชาชนสมควรที่จะมีอำนาจในการตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจในการถูกเงินดังกล่าว ของรัฐบาล เพื่อพิจารณาเหตุผล ความจำเป็น แหล่งเงินถูก จำนวนเงินถูก หน่วยงานที่มีอำนาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงินดังกล่าว วิธีการจัดการเพื่อชำระเงินถูก ตลอดจนศักยภาพทางการคลังของประเทศไทยในการชำระคืนเงินถูก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้รัฐสวามีอำนาจในการตรวจสอบการถูกเงินของกระทรวงการคลังซึ่งนอกเหนือ จากที่จะต้องเปิดเผยแหล่งเงินถูก ศักยภาพเงินถูก จำนวนเงินถูก การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ส่วนลด ระยะเวลาการชำระเงินต้นคืน วัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงิน ตลอดจน สาระสำคัญที่จำเป็นในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำเสนอย่างการถูกเงิน ดังกล่าวพร้อมทั้งรายละเอียดแห่งการใช้เงินให้ที่ประชุมรัฐสภาพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการถูกเงินดังกล่าว โดยไม่ซักข้า (เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสอง)