



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ.
นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไขเพิ่มเติม ☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกัญชา และกัญชง

๒.๒ เหตุผล

โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชา กัญชง มาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัยและนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกัน บำบัดโรค รักษาผู้ป่วย การศึกษาวิจัยหรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้น เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน และอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง มาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีการผลิต ขาย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างเหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแล ควบคุมการขาย การโฆษณาและการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ.ซึ่งเสนอโดยนายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับ กัญชา กัญชง (ร่างมาตรา ๖)

(๒) กำหนดให้มีการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือนและสาธารณสุขโดยใช้กัญชา กัญชง เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในผลิตภัณฑ์สำเร็จของผู้ผลิตให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (ร่างมาตรา ๗)

(๓) กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกัญชา กัญชง” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๘)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการกัญชา กัญชง มีหน้าที่และอำนาจ เช่น กำหนดนโยบายและมาตรการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี หรือผู้อนุญาตในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และประกาศกำหนดสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol) ในกัญชง เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๔)

(๕) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขายต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๑๕)

(๖) กำหนดให้ผู้ประสงค์จะเพาะ ปลูก ต้องจดแจ้งต่อผู้รับจดแจ้งออกใบรับจดแจ้งให้แล้ว จึงจะดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๑๘)

(๗) กำหนดให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ประเมิน ตรวจสอบ และพิจารณาอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๑)

(๘) กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมตาม (๘) (๙) (๑๐) ในอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ที่จัดเก็บได้ให้ตกเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (ร่างมาตรา ๒๓)

(๙) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตว่ากล่าว ตักเตือน หรือผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามสมควรแก่กรณี (ร่างมาตรา ๒๕)

(๑๐) กำหนดให้ผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีกไม่ได้ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๑๑) กำหนดให้ผู้จัดแจ้งผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้รับจดแจ้งว่ากล่าวตักเตือน หรือเพิกถอนใบรับจดแจ้งตามสมควรแก่กรณี (ร่างมาตรา ๒๗)

(๑๒) กำหนดห้ามผู้ใดโฆษณาเว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต (ร่างมาตรา ๒๘)

(๑๓) กำหนดให้ในกรณีฝ่าฝืน ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้โฆษณาดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เช่น แก้ไขข้อความ ห้ามใช้ข้อความ ระงับการโฆษณา เป็นต้น (ร่างมาตรา ๒๙)

(๑๔) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจ เช่น เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้าสถานที่ส่งออก สถานที่ขาย หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๑)

(๑๕) กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๓๒)

(๑๖) กำหนดให้กรณีผู้อนุญาตหรือผู้รับจดแจ้งไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง ผู้ขออนุญาตหรือผู้จัดแจ้ง มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง (ร่างมาตรา ๓๔)

(๑๗) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้งมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๓๕)

(๑๘) กำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคล เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๗)

(๑๙) กำหนดให้ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๓๘)

(๒๐) กำหนดให้ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔๐)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงสาธารณสุข

๒. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๓. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกัญชา กัญชง” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการชุดนี้ มีหน้าที่และอำนาจ เช่น กำหนดนโยบายและมาตรการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี หรือผู้อนุญาตในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และประกาศกำหนดตราสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol) ในกัญชง

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขาย ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และการเพาะ ปลูก ต้องจดแจ้งต่อผู้รับจดแจ้ง ออกใบรับจดแจ้งให้แล้ว จึงดำเนินการได้

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่ขาย หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง เป็นต้น โดยการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้อนุญาตหรือผู้รับจดแจ้งไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง ผู้ขออนุญาตหรือผู้จดแจ้งมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง และการณีผู้รับอนุญาตซึ่งถูกพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้งมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคล เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร เป็นต้น

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย โดยไม่ได้รับอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๔๙ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

(๒.๑) กระทรวงสาธารณสุข

(๒.๒) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

(๒.๓) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

(๒.๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ จำนวน ๗,๓๒๓ คน และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๙๗ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมีจำนวน ๕ ราย ประกอบด้วย

๒.๑ กระทรวงสาธารณสุข

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๒.๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๒.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๕ สมาคมจิตแพทย์แห่งประเทศไทย (สจท.)

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th สามารถสรุปได้ในรายประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกัญชา กัญชง” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ เลขานุการคณะกรรมการอาหารและยา เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการชุดนี้ มีหน้าที่และอำนาจ เช่น กำหนดนโยบายและมาตรการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี หรือผู้อนุญาตในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และประกาศกำหนดตราสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol) ในกัญชง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ควรมีองค์กรที่เข้ามาดูแลส่งเสริมกัญชา กัญชงให้เป็นพืชเศรษฐกิจเพราะสามารถแปรรูปได้หลายอย่างมาก ควรพัฒนาพืชนี้ เพราะปลูกข้าวราคาต่ำมาก ๆ	- ควรมีตัวแทนจากภาคประชาชน เข้าไปเป็นคณะกรรมการด้วยอย่างน้อย จำนวน ๕ คน - ควรเพิ่มตัวแทนภาคประชาสังคม เปิดให้ผู้เกี่ยวข้อง ผู้ใช้จริง มีส่วนร่วมเป็นกรรมการ - ควรเปิดให้วิสาหกิจชุมชน เกษตรกร บริษัท ได้มีส่วนร่วมด้วย

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ปลดล็อกกัญชา กัญชงให้เป็นพืชสมุนไพร ไม่จำเป็นต้องมีคณะกรรมการอีก
- ควรให้ประธานกรรมการมาจากผู้เชี่ยวชาญ จะดีกว่าปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีภารกิจของกระทรวงสาธารณสุขมาก และไม่มีความเชี่ยวชาญโดยตรงในนโยบายนี้
- ควรให้ประชาชนเข้าเป็นอาสา เจ้าหน้าที่ด้วย
- เมื่อเป็นพืชสมุนไพร ก็ควรปลูกได้ตามบ้านเรือนทั่วไป
- ควรให้แพทย์ทางเลือกเป็นผู้ควบคุมการใช้

๒. ท่านเห็นหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขายต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และการเพาะปลูกต้องจดแจ้งต่อผู้รับจดแจ้งออกให้แล้ว จึงดำเนินการได้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- จำเป็นต้องมีการควบคุม จะได้รู้แหล่งที่มาและความน่าเชื่อถือ และป้องกันกลุ่มเสี่ยงและผู้ปลูกนำไปใช้ในทางที่ผิด - ควรระบุเพื่อการพาณิชย์ต้องมีใบอนุญาต ส่วนการใช้ในครัวเรือนไม่ต้องมีต้องขอใบอนุญาต โดยให้จำกัดจำนวนต้น - ควรเปิดช่องให้กลุ่มผู้ปลูกที่บ้าน ได้ขออนุญาตค้าขายได้ด้วยไม่ผูกขาดว่าต้องไปผ่านนายทุน	- เพราะผลผลิตช่อดอกยังคงมีสารที่เป็นยาเสพติด - ควรเปิดโอกาสให้ทุกคนได้เพาะปลูกได้ง่ายทุกคนควรได้ประโยชน์จากพืชกัญชา กัญชง ไม่ควรมีข้อกำหนดให้แต่นายทุน - ควรให้ประชาชนทั่วไปปลูกได้ไม่เกิน ๓ ต้น โดยไม่ต้องขออนุญาต - ในประเทศไทยพืชกัญชาไม่ใช่ยาเสพติดอีกแล้ว ยกเว้นสารสกัดกัญชาที่มี THC เกิน ๐.๒% ซึ่งควร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ค่าธรรมเนียม หรือค่าใช้จ่ายในการขออนุญาต ต้องไม่สูงเกินไป จนระดับรากหญ้าเข้าไม่ถึง - ผู้ที่ดำเนินการเชิงอุตสาหกรรมและพาณิชย์จะต้องมีข้อมูลเพื่อตรวจสอบและเรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเพื่อเอารายได้เข้าคลังแผ่นดิน ส่วนผู้ปลูกสำหรับใช้สอยเพียงแค่จัดแจ้งเพื่อเป็นข้อมูลตรวจสอบ ไม่ควรเรียกเก็บค่าใบอนุญาตจัดแจ้ง - การจัดแจ้งเรื่องการปลูกพืชกัญชาในครัวเรือน และปลูกเพื่อการพาณิชย์ก็ต้องใช้ระบบ จัดแจ้งด้วย ไม่ต้องมีระบบขออนุญาตอีกต่อไป	จะถือว่าสารสกัด THC ไม่ใช่ยาเสพติด เช่นเดียวกัน ถ้าใครจะใช้กัญชาเป็นยาเสพติด ต้องใช้ดอกหรือใบกัญชา ซึ่งกฎหมายถือว่าไม่ใช่ยาเสพติดแล้ว และไม่มีใครมาใช้สารสกัดที่มีราคาแพงมาเป็นยาเสพติด ขณะนี้ทั่วโลกนำสารสกัดกัญชามาใช้เป็นยา การกล่าวอ้างว่าสารสกัดกัญชาที่มีสาร THC สูงเป็นยาเสพติด จึงเป็นความคิดที่ผิด ดังนั้น ๑) การนำเข้า ส่งออกไม่จำเป็นต้องขออนุญาต แต่ต้องจัดแจ้งต่อ อย. เพราะจำเป็นต้องใช้เอกสารรับรองในการส่งออก หรือ นำเข้า การที่ไม่ต้องขออนุญาต เพื่อให้การพัฒนา พืชกัญชา และ ยากัญชา ไม่ต้องถูกถ่วงเวลาในการพัฒนา เพราะระบบการขออนุญาตซึ่งนอกจากเสียเวลาในการดำเนินธุรกิจแล้วยังเปิดช่องทางให้มีการทุจริต และรีดไถผู้ขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ ๒) การปลูกและจำหน่ายในประเทศ ควรมีการจัดแจ้ง ติดตาม ตรวจสอบ การใช้พืชกัญชา การใช้ยากัญชาเพื่องานวิจัยพัฒนา และการศึกษาผลทางสังคมและสุขภาพของผู้เกี่ยวข้องในเศรษฐกิจกัญชา กัญชงไม่ควรถูกข่มขู่ขออนุญาตให้เกิดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นทั้งฝ่ายรัฐและเอกชน ทำให้เป็นการเพิ่มต้นทุนในการผลิตยากัญชาที่ประชาชนต้องใช้ หรือเป็นการเพิ่มต้นทุนวัตถุดิบ ที่จะป้อนเข้าโรงงาน เพราะทุกคนมีสิทธิ์ที่จะได้รับอนุญาต แต่ต้องถูกระบบการขออนุญาต ดึงเรื่อง ตั้งเงื่อนไขที่ทำให้เศรษฐกิจกัญชาต้องถูกชะลอการพัฒนาโดยทศณะที่เป็นลบลบต่อยากัญชา และอุตสาหกรรมกัญชาของผู้อนุญาต - ปลดล็อคให้เป็นพืชสมุนไพรไม่จำเป็นต้องขออนุญาตในการผลิต ส่งออก ขายและเพาะปลูกอีกต่อไป

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- สร้างช่องทางทุจริตให้เจ้าหน้าที่
- เมื่อไปดำเนินการจดทะเบียนแล้วภายใน ๓ วัน ต้องสามารถปลูกได้เลย
- ในกรณีที่มีการกระทำฝ่าฝืน เช่น เพาะปลูกกัญชาโดยไม่ได้จดทะเบียน ควรมีบทลงโทษ

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่ขาย หรือ เข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง เป็นต้น โดยการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ต้องตรวจสอบได้ โดยแสดงบัตรและควรมีหนังสืออนุญาตจากคณะกรรมการกัญชา กัญชง ก่อนจะเข้าตรวจ	- เมื่อไม่ใช่ยาเสพติด งบประมาณ เวลา ของเจ้าหน้าที่ของรัฐควรไปตามค้นหา ยาเสพติดอื่นๆ - เป็นการเปิดช่องทางให้เจ้าหน้าที่ที่มีทัศนคติเชิงลบ กับยา กัญชา มาอ้างเพื่อรีดไถ กลั่นแกล้งประชาชน หรือถ่วงแก้งขัดขวางตั้งเรื่องการขออนุญาต - จะเปิดช่องทางให้เจ้าหน้าที่หาผลประโยชน์ และเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลของประชาชนอย่างมาก - เจ้าหน้าที่ควรต้องมีหมายศาลตามหลักการตรวจค้น

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- การต่อใบ หรือ พักใบอนุญาตควรกำหนดกฎที่ชัดเจนว่ามีส่วนไหนที่ผิดพลาด การต่อใบอนุญาตสำคัญมากกับการดำเนินการในหลาย ๆ ด้านการใช้ระยะเวลา ๑๕ – ๓๐ วันอาจจะเหมาะสม

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้อนุญาต หรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน ผู้ขออนุญาตหรือผู้จดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับหนังสือแจ้ง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
-	- ควรเพิ่มระยะเวลาในการอุทธรณ์ ภายใน ๔๕ วัน หรือภายใน ๖๐ วัน - อำนาจของรัฐมนตรี ควรจะเป็นปลัดกระทรวงใช้อำนาจ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	- เมื่อพืชกัญชา ไม่ใช่ยาเสพติดการจดแจ้งจึงเป็นการแจ้ง เท่านั้นสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ในการปลูกสมุนไพร เพื่อรักษาตัวเองและคนในครอบครัว หรือเพื่อผลิตรักษาโรค ขยาย หรือเป็นวัตถุดิบ ป้อนโรงงานอุตสาหกรรม ไม่จำเป็นต้องมาควบคุมอีก ควรควบคุมเรื่องคุณภาพของผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เหมือนการควบคุมคุณภาพของผลิตภัณฑ์ สมุนไพรอื่น ๆ อาหาร และยาตามประมวลกฎหมายด้วยเรื่องเหล่านี้ - กัญชา กัญชง ควรเป็นสมุนไพรที่ไม่ต้องขออนุญาตจากบุคคลใดอีกในการผลิตเพาะปลูก ขยายมีฉะนั้น จะเป็นการเอื้อประโยชน์แก่กลุ่มนายทุน ซึ่งไม่เกิดประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไปส่วนใหญ่ - การอุทธรณ์ไม่ควรไปถึงรัฐมนตรี ควรเป็นแค่สาธารณสุขจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน ถ้าไม่มีข้อยุติค่อยขึ้นไปถึงระดับรัฐมนตรี

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ควรกระจายอำนาจให้จังหวัด หรือ กรม เป็นผู้พิจารณาอนุญาต ซึ่งสอดคล้องกับระดับการพิจารณาอุทธรณ์ของกฎหมายฉบับอื่น ๆ
- ควรให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณา
- ไม่ควรมีข้อจำกัดกับการอนุญาต จนเกิดการติดขัด
- ไม่เห็นด้วยต่อกฎหมายการใช้ประโยชน์ กัญชา กัญชง โดยตราเป็นกฎหมาย
- ไม่ใช่ยาเสพติดไม่ต้องขออนุญาต

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคล เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร เป็นต้น

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การกำหนดห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคล เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร เป็นต้น	- ขอเสนอเกณฑ์อายุ ๑๘ ปี - ควรมีกฎหมายกำกับที่ชัดเจนเกี่ยวกับการปลูกและการขาย - การบริโภคพืชกัญชา แบบผักสด โดยไม่เอาไปทำให้อร่อย หรือไปตากแห้ง แม้แต่ดอกกัญชา ก็ไม่มี THC แต่กลับมี THCA CBDA CBG และ CBGA และ Canabinoid อื่น ๆ ที่ไม่มีผลต่อจิตประสาท หรือทำลายร่างกาย แต่อย่างใดแต่เป็นสารอาหาร และเป็นยาสมุนไพร ที่มีประโยชน์ต่อร่างกายยิ่งกว่าสารสกัดกัญชาเสียอีก จึงไม่ควรสั่งห้ามบริโภค - ควรต้องระบุให้ชัดว่า ห้ามนำพืชกัญชาที่มีการแปรรูปหรือนำไปตากแดดแล้วทำให้เกิดสาร THC มากกว่า ๐.๕% โดยน้ำหนักไปให้เด็ก และผู้หญิงมีครรภ์บริโภค ยกเว้น มีแพทย์แผนไทยรับรองว่าเป็นการรักษาโรค หรือบำรุงร่างกายเพื่อสุขภาพ - ถ้าการบริโภคพืชกัญชาแบบผักสดโดยไม่เอาไปทำให้อร่อย หรือไปตากแห้ง แม้แต่ดอกกัญชา แม้แต่ดอกกัญชาที่ไม่มี THC แต่กลับมี THCA, CBDA, CBG, GBGA และ Canabinoid อื่น ๆ ที่ไม่มีผลต่อจิตประสาท หรือทำลายร่างกายแต่อย่างใด แต่เป็นสารอาหาร และเป็นยาสมุนไพรที่มีประโยชน์ต่อร่างกายยิ่งกว่าสารสกัดกัญชาเสียอีก จึงไม่ควรสั่งห้ามบริโภค - ควรให้ความรู้เกี่ยวกับประโยชน์และโทษของพืชชนิดนี้ อย่างเป็นความจริง ทุกคนควรได้รับความรู้ที่ถูกต้องกับกัญชา ทุกคนควรมีสิทธิ์ที่จะใช้ประโยชน์จากพืชชนิดนี้ - ควรให้มีการจำหน่ายผ่านผู้เชี่ยวชาญ เช่น แพทย์แผนโบราณ แพทย์แผนปัจจุบัน

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- ทุกคนควรมีสิทธิเข้าถึงการรักษาและบริโภคเพื่อเป็นอาหารและยาเพราะเป็นพืชสมุนไพร

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการกำหนดให้ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย โดยไม่ได้รับอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือ ปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
-	- รัฐอาจหาผลประโยชน์จากประชาชน - ต้องคำนึงถึงการเสียค่าธรรมเนียมการขอใบอนุญาต ต้นทุนในการทำกิจกรรมของแต่ละบุคคลไม่เท่ากัน ควรมีข้อกำหนดขอบเขตที่ชัดเจนมากกว่านี้ เช่น กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามพื้นที่ปลูก - การขายในประเทศ ต้องไม่มีโทษทางอาญาแต่ต้องชัดเจน ถ้ามีผู้ฝ่าฝืน ควรมีโทษปรับเท่านั้น โดยให้มีเบี้ยปรับ จนถึงฟ้องล้มละลายเพื่อนำเงินมาชำระเบี้ยปรับ แต่ไม่ควรมีโทษทางอาญา เพราะไม่ใช่ยาเสพติด - การส่งออก โดยไม่ได้แจ้ง หรือ ไม่ได้รับอนุญาต ไม่ควรใช้โทษอาญา จำคุกควรมีแต่โทษปรับและต้องดูเป็นกรณีไป เช่น ๑) การลักลอบส่งออกไปยังประเทศที่พืชกัญชา หรือยาเสพติด ยังถือเป็นยาเสพติด ผิดกฎหมายในประเทศนั้น และเกิดการฟ้องร้องว่ามีการร่วมค้ายาเสพติด และศาลในประเทศนั้นให้ส่งตัวผู้ร้ายข้ามแดนตามสนธิสัญญา ส่งผู้ร้ายข้ามแดนจึงจะมีความผิดที่ต้องจับนำตัวส่งให้ศาลที่ต่างประเทศ ๒) หากมีการขายยาเสพติดหรือพืชกัญชาทาง Online หรือมีการสั่งซื้อมาจากต่างประเทศ จำนวนไม่มาก และนำมาเพื่อรักษาโรคของผู้ป่วย แม้ว่ากฎหมายในประเทศนั้น ๆ จะห้ามนำเข้า แต่ถ้าผู้สั่งซื้อเพื่อมนุษยธรรมการส่งออกดังกล่าวนี้ต้องถือว่าไม่ผิด แต่ต้องจดทะเบียนซื้อขาย ส่งออกเพื่อมีการเสีย

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	ภาษีเงินได้ให้กระทรวงการคลังอย่างถูกต้อง และเป็นการปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบของประเทศไทยแล้วจึงไม่มีความผิด เช่นเดียวกับ การที่แพทย์ในประเทศไทยสั่งกัญชา กัญชงจากต่างประเทศโดยเฉพาะยากัญชงจากยุโรปมาใช้รักษาโรคของผู้ป่วยในช่วง ๓-๔ ปีที่ผ่านมา ประเทศต้นทางไม่ถือว่าเป็นผู้ส่งออกทำผิดกฎหมายเมื่อประเทศไทยปลดพิษกัญชาออกจากยาเสพติดแล้วการส่งออกไปรักษาตัวของผู้ป่วยในต่างประเทศ จึงควรถือเป็นเรื่องช่วยเหลือเพื่อนมนุษย์ เพื่อมนุษยธรรมไม่ควรมีความผิด และเป็นการส่งเสริมการส่งออกยากัญชากัญชง ทั้งในรูปของดอก ใบ ราก หรือสารสกัด

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- เมื่อกัญชา กัญชง ไม่เป็นยาเสพติดแล้ว ไม่ต้องมีโทษทางอาญา ควรกำหนดไว้เพียงโทษปรับเท่านั้น โดยการใช้โทษปรับทางกฎหมายแพ่ง เช่น การเลี้ยงภาษี นำเข้า ส่งออก จำหน่ายสินค้าควบคุม
- ไม่ควรกำหนดบทลงโทษเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนทั่วไปและเปิดช่องให้นายทุนและเจ้าหน้าที่หาผลประโยชน์โดยมิชอบต่อประชาชน

ข้อเสนอแนะในประเด็นอื่น ๆ

๑. กำหนดมาตรการกำกับดูแล เพื่อป้องกันการนำพืชดังกล่าวไปใช้ในทางที่ผิด เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค
๒. กำหนดบทลงโทษทางอาญา สำหรับการโฆษณาที่ไม่ได้รับอนุญาต เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงการบริโภคที่ไม่ถูกต้อง กรณีผู้จัดแจ้งปล่อยปละละเลยไม่ดูแลกัญชาในพื้นที่ที่ตนได้จัดแจ้งไว้หรือกรณีผู้รับอนุญาตมีการขายให้กับบุคคลกลุ่มเสี่ยง เช่น ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร ควรเพิ่มบทลงโทษให้มากขึ้น
๓. กำหนดเพิ่มโทษสำหรับการบริโภคกัญชาแล้วก่อให้เกิดอุบัติเหตุ เพื่อป้องกันอันตรายต่อบุคคลอื่น ๆ และควรเพิ่มเติมให้เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจตรวจสอบผู้ขับขี่ยานพาหนะ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยจราจรทางบก ในกรณีการบริโภคกัญชากินปริมาณที่กำหนด

๔. การนำเข้าสินค้าเกษตรผ่านด่านตรวจพืช พบว่าในปี ๒๕๖๓ มีการนำเข้าเมล็ดพันธุ์กัญชา กัญชง และมีการนำเข้าเส้นใยกัญชงจากสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ปริมาณ ๔๒๔ กิโลกรัม และจาก สาธารณรัฐประชาชนจีน ปริมาณ ๗๐๐ กิโลกรัม จึงมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑) มาตรา ๔ “ผลิต” หมายความว่า เพาะ ปลูก ทำ ผสม ปรง แปรสภาพ เปลี่ยนรูป สังเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์ และให้หมายความรวมถึงการแบ่งบรรจุหรือรวมบรรจุด้วยเพื่อขาย ไม่รวมการแปร รูปอย่างง่าย เป็นการแปรรูปในลักษณะใดหรือมีความหมายว่าอย่างใด

๔.๒) การนำเข้ากัญชา กัญชง จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายที่ใช้บังคับฉบับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

๕. ความคิดเห็นต่อกัญชา ส่วนของกัญชาและผลิตภัณฑ์กัญชา มีเพิ่มเติมดังนี้

๕.๑) กัญชาทางการแพทย์

กัญชาทางการแพทย์ควรใช้บนพื้นฐานของเวชศาสตร์เชิงประจักษ์ (evidence-based medicine) มีการควบคุมและติดตามคุณภาพและมาตรฐานของผลิตภัณฑ์และบริการ การบริหารจัดการ กัญชาทางการแพทย์อาจดำเนินการในลักษณะเดียวกับยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ ขนานอื่นที่มีใช้อยู่ใน ปัจจุบัน เช่น มอร์ฟิน โคเคอิน ผีน ยา

๕.๒) กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ

กัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี Tetrahydrocannabinol (THC) สูง คือ ยาเสพติดให้โทษชนิดหนึ่งที่ต้องควบคุมมิให้เกิดการใช้ในทางที่ผิด เพราะกัญชามีฤทธิ์ทำให้เคลิบเคลิ้ม มีการ ทนต่อยา (tolerance) มีการถอนยา (withdrawal) ซึ่งเป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดการใช้กัญชาอย่างต่อเนื่อง เพิ่ม ปริมาณสูงขึ้นเรื่อย และผู้เสพไม่สามารถควบคุมหรือหยุดใช้ได้แม้ว่าจะเกิดปัญหาทางสุขภาพที่สัมพันธ์กับการ ใช้กัญชาแล้ว การเสพติดกัญชานำไปสู่การสูญเสียการรู้คิด (cognition หรือประชาชน เช่น เซวาร์ปัญหา สมาธิ ความจำ การตัดสินใจ) ขาดความยับยั้งชั่งใจ การป่วยทางจิต (โดยเฉพาะโรคจิตและโรคอารมณ์ผิดปกติ) รวมทั้งโรคทางกายต่าง ๆ เยาวชนที่ใช้กัญชา มักมีสัมพันธภาพที่ไม่ดีกับสมาชิกในครอบครัว ผลการเรียนรู้ลดลง สุขภาพทางกายและสุขภาพจิตไม่ดี และการเสพกัญชายังนำไปสู่การเสพสารเสพติดชนิดรุนแรงอื่น เป็นที่ ยอมรับกันโดยทั่วไปในระดับสากลว่า การเสพติดกัญชาเป็นการวินิจฉัยโรคหนึ่งที่ถูกระบุอยู่ในระบบการ วินิจฉัยโรคขององค์การอนามัยโลก และระบบการวินิจฉัยโรคทางจิตเวชของสมาคมจิตแพทย์แห่งประเทศไทย สหรัฐอเมริกา การมีเยาวชนและประชากร ที่เสพกัญชาเป็นจำนวนมากเป็นการบั่นทอนทรัพยากรมนุษย์และ การสูญเสียด้านสุขภาพของประเทศและสังคม ในระยะยาว

๕.๓) การบริโภคกัญชาและการใช้กัญชาเพื่อสันทนาการ

เนื่องจากกัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง เป็นยาเสพติดให้โทษ ดังกล่าวนี้อแล้ว กัญชาจึงไม่ควรถูกนำมาใช้เพื่อการบริโภคหรือสันทนาการ โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับ

สิ่งของการบริโภคหรือสันหนากการในรูปแบบอื่น การใช้กัญชาเพื่อการบริโภคหรือสันหนากการมีผลเสียมากกว่า และมีความคืบค่าน้อยกว่าสิ่งของการบริโภคหรือสันหนากการอื่น ๆ เป็นอย่างมาก

๖. ในหน้า ๑ ของพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ข้อความในบันทึกหลักการและเหตุผลที่สำคัญและควรพิจารณาโดยรอบคอบ

๖.๑) ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ

กัญชา และส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง คือ ยาเสพติดให้โทษชนิดหนึ่งที่ต้องควบคุมมิให้เกิดการใช้ในทางที่ผิด ตามรายละเอียดข้างต้น การที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษจึงทำให้ควบคุมการใช้กัญชาในทางที่ผิดได้ยาก

๖.๒) ควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง ...การใช้วิถีชีวิตชุมชน

การสนับสนุนการให้ใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ทำให้ไม่สามารถควบคุมการใช้กัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง เพื่อการบริโภคและสันหนากการได้ บุคคลต่างสามารถที่นำช่อดอกกัญชามาบริโภคหรือสูบเพื่อสันหนากการ ซึ่งจะนำไปสู่การเสพติดกัญชาต่อไป ตัวอย่างของมาตราที่แสดงให้เห็นถึงการไม่สามารถควบคุมการบริโภคหรือใช้กัญชาเพื่อสันหนากการ คือ มาตรา ๔ นิยามของคำว่า “บริโภค” และ “การใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน” และมาตรา ๑๘ ที่อนุญาตให้ผู้ประสงค์จะเพาะปลูกเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือนสามารถขจัดแจ้งเพื่อดำเนินการได้

๖.๓) เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างไม่เหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค

แม้ข้อความนี้จะเป็นหนึ่งในเหตุผลของการออก พรบ. นี้ แต่มาตรา ๓๗ ของ พรบ.ที่ห้ามมิให้ขายกัญชา กัญชง แก่บุคคลสามจำพวก คือ บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี สตรีมีครรภ์ และสตรีให้นมบุตร ยังไม่ได้ให้ความคุ้มครองผู้บริโภคที่มากพอ ด้วยเหตุผลดังนี้

ก. พรบ.นี้ ไม่ได้ระบุถึงบุคคลอีกหลายจำพวกที่ไม่ควรบริโภคกัญชา เช่น ผู้ที่อยู่ในภาวะมีนเมาจากสุรา กัญชา หรือสารเสพติดอื่น ผู้ป่วยโรคจิต ผู้ป่วยโรคอารมณ์ผิดปกติ ผู้ป่วยโรคหัวใจ และหลอดเลือด เป็นต้น

ข. การอนุญาตให้ปลูกกัญชาในครัวเรือนได้ ทำให้บุคคลที่ไม่ควรบริโภคกัญชา ทั้งที่ระบุและไม่ระบุอยู่ใน พรบ.นี้ สามารถบริโภคหรือเสพกัญชาได้โดยง่าย และการที่ พรบ.นี้ ไม่คุ้มครองเด็กและเยาวชนต่อการเข้าถึงกัญชาในลักษณะนี้ยังเป็นการละเมิดอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งมีสิทธิที่จะได้รับการปกป้องคุ้มครองจากยาเสพติดให้โทษด้วย

ค. พรบ.นี้ ห้ามมิให้ขายกัญชาแก่บุคคลสามประเภท แต่ไม่ได้ห้ามการให้กัญชาแก่บุคคลสามประเภทดังกล่าว ซึ่งช่องโหว่นี้อาจถูกผู้ไม่ประสงค์ดีนำกัญชาไปมอมเมาหรือใช้เป็นข้อแลกเปลี่ยนให้บุคคล โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน ทำเรื่องผิดกฎหมายหรือผิดศีลธรรมเพื่อประโยชน์ของตนได้

๖.๔) กำหนดมาตรการกำกับดูแล ควบคุมการขาย การโฆษณา และการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล

พรบ. นี้ ไม่มีมาตรการคุ้มครองสุขภาพของบุคคลที่อาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชาคุณภาพต่ำ โดยเฉพาะในส่วนที่ผ่านการเพาะปลูกที่ไม่ได้มาตรฐานมีการปนเปื้อนสารพิษ ยาฆ่าแมลง และเชื้อรา

๗. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการควบคุมและกำกับดูแลการใช้กัญชาในประเทศไทย

รัฐควรมีมาตรการควบคุมและป้องกันการใช้กัญชาในทางที่ผิดหรือเป็นอันตรายที่รอบคอบ รัดกุม และเพียงพอ ดังนี้

๗.๑) กัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง ควรถูกจัดให้เป็นยาเสพติดให้โทษ การนำมาใช้ทางการแพทย์อาจบริหารจัดการในรูปแบบเดียวกับยาเสพติดให้โทษประเภท ๒ ชนิดอื่นที่มีใช้อยู่ในปัจจุบัน เช่น มอร์ฟีน โคเคอิน ฝิ่น ยา

๗.๒) กัญชาทางการแพทย์ควรใช้บนพื้นฐานของเวชศาสตร์เชิงประจักษ์ (evidence-based medicine) มีการควบคุมและติดตามคุณภาพและมาตรฐานของผลิตภัณฑ์และบริการ

๗.๓) ไม่ควรเปิดโอกาสสนับสนุนหรืออนุญาตให้ใช้กัญชา ส่วนของกัญชา และผลิตภัณฑ์กัญชาที่มี THC สูง เพื่อการบริโภคหรือสันทนาการ

๗.๔) ควรมีการให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกัญชาและผลิตภัณฑ์กัญชาที่ถูกต้อง และควบคุมการเสนอข้อมูลข่าวสารโดยเฉพาะสื่อสังคมออนไลน์ ซึ่งอาจกระตุ้นให้เกิดความอยากเสพติด ทดลองใช้หรือใช้ในสภาวะที่อาจเป็นอันตรายต่อตนเองหรือผู้อื่น

๗.๕) ควรพัฒนาระบบติดตามและเฝ้าระวังการใช้กัญชาและปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกัญชา เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สำคัญต่อการประเมินและแก้ไขสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการใช้กัญชา

๗.๖) มีการเตรียมบุคลากรทางการแพทย์ในการดูแลผู้ที่มีปัญหาเกี่ยวกับกัญชาที่จะมีเพิ่มขึ้นในอนาคต

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำ กัญชา กัญชงมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัยและนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ก็ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกัน บำบัดโรครักษาผู้ป่วย การศึกษาวิจัยหรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้น เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญหาด้านการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบันและอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชงมาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีการผลิต ขาย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างเหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแลควบคุมการขาย การโฆษณาและการบริโภค กัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

- ☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๖๑
- ☒ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ☒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๕ ซึ่งรัฐจะต้องดำเนินการพัฒนาสารสกัดจากสมุนไพรที่เป็นความต้องการของตลาด และพัฒนาระบบบริหารแพทย์แผนไทยที่มีคุณภาพมาตรฐาน ด้วยราคาที่เข้าถึงได้

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เป็นการส่งเสริม สนับสนุน ให้นำกัญชา กัญชง มาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การพัฒนาภูมิปัญญาทางการแพทย์แผนไทย และสร้างทางเลือกให้แก่ประชาชนในการดูแลสุขภาพของตนเอง ตลอดจนการส่งเสริมให้กัญชา กัญชง สามารถใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม สร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนจากการปลูก ผลิต และการขายผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของกัญชา กัญชง รวมทั้งสารสกัดจากพืชดังกล่าว

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

-

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อสังคม

พืชสมุนไพรกัญชา กัญชง เป็นพืชที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ และเป็นพืชเศรษฐกิจที่นำไปใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนผู้ผลิต ผู้รับอนุญาต แต่ในทางตรงข้าม การใช้ประโยชน์พืชกัญชา กัญชง ต้องมีมาตรการควบคุมอย่างเคร่งครัด โดยในกลุ่มเด็กหรือเยาวชนของชาติ เพราะอาจจะนำไปใช้ในทางที่ผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องมีการให้องค์ความรู้เกี่ยวกับพืชสมุนไพรกัญชา กัญชง แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการป้องกันมิให้เยาวชนนำไปใช้ในทางที่ผิด

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี ☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เป็นการควบคุมดูแล การผลิต การนำเข้า ส่งออก หรือขายพืชกัญชา กัญชง

๗. การกำหนดให้มีระบบกรรมการ

☒ มี ☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกัญชา กัญชง เพื่อมีอำนาจในการให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีหรือผู้อนุญาต และเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการออกกฎหมาย กระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

๘. บทกำหนดโทษ

- ☐ ไม่มี
- ☒ โทษทางอาญา
- ☐ โทษทางการปกครอง
- ☒ โทษปรับเป็นพินัย
- ☐ โทษอุปกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

มีความจำเป็นต้องกำหนดโทษทางอาญาและโทษปรับ เพื่อควบคุมให้ผู้ประสงค์ นำเข้า ส่งออก ขาย ต้องขออนุญาตและผู้รับอนุญาตปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร