



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติปกป้องและคุ้มครองช่างไทย พ.ศ. ....  
นายปัญญาเดช สิงห์โท กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๕,๙๓๘ คน เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





## รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างกฎหมาย

### ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติปกป้องและคุ้มครองช้างไทย พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการปกป้องและคุ้มครองช้างไทย

๒.๒ เหตุผล

ด้วยปัจจุบันสถานการณ์ด้านช้างเลี้ยงในประเทศไทยกำลังวิกฤติในขณะที่การนำช้างมาเลี้ยงหรือการเพาะพันธุ์ช้างในเชิงพาณิชย์โดยไม่คำนึงถึงการอนุรักษ์ช้างอย่างยั่งยืนและการฝึกช้างที่ทรมาณ การแยกลูกช้างออกมาฝึกอย่างทรมาณ รวมทั้งการใช้วิธีการที่ทารุณเพื่อให้ช้างแสดงที่ขัดกับหลักพฤติกรรมของการฝึกช้างเพื่อให้ช้างแสดงที่ขัดกับหลักพฤติกรรมตามธรรมชาติ รวมทั้งสภาพแวดล้อมที่อยู่ของช้างที่ไม่เหมาะสมภาวะความหวียวโยย การใช้แรงงานหนักและการขาดอิสรภาพตามพฤติกรรมธรรมชาตินำมาซึ่งความทรมาณของช้างไทย นอกจากนี้ยังมีการส่งออกช้างออกนอกราชอาณาจักรเป็นเพียงสินค้าอันเป็นการละเมิดอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์หรือไซเตส (CITES) ประเทศไทยในฐานะภาคีอนุสัญญาดังกล่าว จึงควรกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองปกป้องช้างไทยไม่ให้เกิดความทรมาณและไม่ให้เกิดการทารุณกรรมช้างไทย การลักลอบค้าชิ้นส่วนของช้างประกอบกับพระราชบัญญัติสำหรับรักษาช้างป่า พ.ศ. ๒๕๖๔ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายปัญญาเดช สิงห์โท กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๕,๙๓๘ คน

### ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติปกป้องและคุ้มครองช้างไทย พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

หมวดว่าด้วยการป้องกันการทารุณกรรมช้างเลี้ยงในทุกรูปแบบ การแยกลูกช้างเพื่อฝึกในการแสดง การบังคับผสมพันธุ์ที่ไม่ใช้วัตถุประสงค์ของการอนุรักษ์เพื่อป้อนเข้าสู่อุตสาหกรรมท่องเที่ยว การจัดสวัสดิภาพช้าง การกระทำต่อไปนี้จะถือเป็นการทารุณกรรม การบังคับช้างให้ทำอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อความบันเทิงหรือ

การแสดงที่ขัดกับหลักพฤติกรรมของช่างการปล่อยปะละเลยไม่ดูแลช่าง การปล่อยให้ช่างอดอาหารน้ำ หรือปล่อยให้ช่างเจ็บป่วย

หมวดว่าด้วยการจัดสวัสดิภาพที่ดีแก่ช่างตามหลักอิสระห้าประการ เจ้าของสถานที่ที่ได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินกิจการหรือครอบครองช่างต้องจัดให้มีอาหารและน้ำดื่มที่เพียงพอต่อช่างจัดให้มีพื้นที่ที่เหมาะสม สภาพแวดล้อมใกล้เคียงกับธรรมชาติ ผู้ประกอบการช่างและผู้ครอบครองช่างต้องจัดให้มีมาตรการการดูแล สุขภาพเชิงป้องกัน การตรวจสอบสุขภาพช่าง การจัดให้ช่างมีอิสระจากความกลัวและไม่พึงพอใจ และให้ช่างมีอิสระในการแสดงออกซึ่งพฤติกรรมตามธรรมชาติ สามารถปฏิสัมพันธ์ระหว่างช่างด้วยกันได้

หมวดว่าด้วยคณะกรรมการช่างไทยแห่งชาติและหมวดสมัชชาช่างไทยแห่งชาติเพื่อเป็นการติดตาม เสนอแนะเชิงนโยบายต่อประเด็นช่างไทยรวมทั้งการเสนอแนะนโยบายในการแก้ไขปัญหาช่างไทย

หมวดว่าด้วยกองทุนช่างไทยที่เป็นงบประมาณสำหรับจัดสวัสดิภาพแก่ช่างและแก้ปัญหาที่เกี่ยวข้อง กับช่างหมวดการห้ามเพาะพันธุ์ช่างที่เป็นไปเพื่อการพาณิชย์ที่ไม่เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของการอนุรักษ์ การบังคับผสมพันธุ์ช่าง

หมวดการห้ามส่งออกช่างในเชิงพาณิชย์การครอบครอง จำหน่าย ซากของช่างและผลิตภัณฑ์จากช่าง ในเชิงพาณิชย์เพื่อเป็นการป้องกันการค้าช่างและชิ้นส่วนของช่างหมวดว่าด้วยการการส่งออกช่าง การครอบครองซากของช่างและผลิตภัณฑ์จากช่างเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าช่างและ ซาก ผลิตภัณฑ์จากช่าง

หมวดการแจ้งและการขึ้นทะเบียนช่างเพื่อเป็นการป้องกันการล่าช่างป่าเพื่อสวมทะเบียนช่าง การแจ้ง ลงทะเบียนช่างเกิดใหม่ภายในสามสิบวันและการแจ้งตายภายในเวลายี่สิบสี่ชั่วโมงเพื่อเป็นการป้องกันการลักลอบค้าซากช่าง รวมทั้งเป็นการจัดระบบ ข้อมูลช่างเลี้ยงในประเทศไทย รวมทั้งการขออนุญาตการออก ใบอนุญาตประกอบกิจการช่างและหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต รวมทั้งใบอนุญาตควาช่างเพื่อให้ควาช่าง มีความรู้ด้านสวัสดิภาพช่างที่ดีก่อนทำหน้าที่ รวมทั้งการใช้และเพิกถอนใบอนุญาตที่มีการกระทำความผิดหรือ ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ เช่น การจัดสวัสดิภาพที่ดีพอแก่ช่าง การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่

หมวดว่าด้วยการกำหนดโทษ

## ๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๓ องค์การพิทักษ์สัตว์แห่งโลกประเทศไทย

๒.๔ สมาคมสหพันธ์ช่างไทย

๒.๕ สมาคมหมู่บ้านช่างขุนไชยทอง

๒.๖ มูลนิธิช่างแห่งประเทศไทย

๒.๗ มูลนิธิช่างเผือก

๒.๘ มูลนิธิช่างป่า...บ้านพ่อ

๒.๙ มูลนิธิอนุรักษ์ช่างและสิ่งแวดล้อม

- ๒.๑๐ มูลนิธิช้างอิสระ
- ๒.๑๑ มูลนิธิช้างปันน้ำใจสู่ชาวดอย
- ๒.๑๒ มูลนิธิช้างนาคา
- ๒.๑๓ มูลนิธิช้างทรัพย์ไพรวัลย์
- ๒.๑๔ ประชาชนทั่วไป

### ๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดบทยานิยามคำว่า “ช้าง” “การทารุณกรรม” “การจัดสวัสดิภาพช้าง” “การเพาะพันธุ์ช้าง” “คณะกรรมการช้างไทยแห่งชาติ” “สมัชชาช้างแห่งชาติ” “ซากของช้าง” “การค้าซากของช้าง หรือผลิตภัณฑ์จากช้าง” “ผู้ครอบครองช้าง” “ปางช้าง” “การประกอบกิจการช้าง” “ความรู้อ้างอิง” “เครื่องหมายประจำตัวซากของช้าง” “บัตรประจำตัวช้าง” “ปางช้างที่เป็นมิตรกับช้าง”

๒. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดการกระทำต่อไปนี้ ให้ถือเป็นการทารุณกรรม (๑) การแยกลูกช้างก่อนอายุ ๑๐ ปี มาทำการฝึก (๒) การบังคับช้างให้ทำอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อความบันเทิง หรือการแสดงที่ขัดกับหลักพฤติกรรมของช้าง (๓) การปล่อยปะละเลยไม่ดูแลช้าง (๔) การนำช้างมาเดินบนทางหรือสถานที่สาธารณะเพื่อเร่ขายของ (๕) การล่ามโซ่ ช้างเป็นเวลานานหรือการขังช้างไว้ในสถานที่คับแคบ (๖) การขี่ช้างหรือนั่งช้างตามสถานที่ท่องเที่ยว (๗) การใช้วัสดุที่เป็นของแหลม ที่ใช้สับเฉพาะ เเจาะหรือวัสดุของแข็งที่ใช้ทุบตี (๘) การใช้อุปกรณ์ไฟฟ้าสำหรับช็อตช้าง เช่น กระบองไฟฟ้า แล่ไฟฟ้า (๙) การปล่อยให้ช้างอดอาหาร น้ำ หรือปล่อยให้ช้างเจ็บป่วย (๑๐) การใช้งานช้างติดต่อกันเวลานาน โดยที่ช้างไม่มีเวลาพักผ่อนที่เหมาะสมตามธรรมชาติ (๑๑) การบังคับผสมพันธุ์ที่ไม่เป็นไปตามธรรมชาติ

๓. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการช้างและผู้ครอบครองช้างต้องจัดสวัสดิการช้างให้เหมาะสม มีมาตรการการดูแลสุขภาพเชิงป้องกัน การตรวจสุขภาพช้าง เป็นต้น

๔. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการช้างไทยแห่งชาติ จำนวน ๑๕ คน

๕. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้คณะกรรมการช้างไทยแห่งชาติแต่งตั้งอนุกรรมการด้านต่าง ๆ และ จัดให้มีสมัชชาช้างไทยแห่งชาติ

๖. เห็นด้วยหรือไม่ที่จัดให้มีกองทุนช้างไทย

๗. เห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนช้างไทย

๘. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดว่าผู้ที่ จะทำการเพาะพันธุ์ช้างให้เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ด้านการอนุรักษ์ ให้ขอใบอนุญาตจากอธิบดีกรมปศุสัตว์ และห้ามมิให้การเพาะพันธุ์ช้าง เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของการใช้เพื่อ การแสดง การส่งออกหรือการผสมพันธุ์ในเชิงพาณิชย์อื่น ๆ การขายหรือส่งออกน้ำเชื้อสำหรับผสมพันธุ์ เอ็มบริโอช้าง หรือเซลล์ไข่ช้างในกรณีเพาะพันธุ์เพื่อการอนุรักษ์ วิจัย ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมปศุสัตว์

๙. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตและการห้ามในการส่งออกซาก ซากของช้างหรือผลิตภัณฑ์ช้าง การห้ามมิให้ซื้อ ขาย แลกเปลี่ยน จำหน่าย จ่าย แจก หรือโอนกรรมสิทธิ์ซากของช้างและผลิตภัณฑ์ช้าง และ การห้ามมิให้ครอบครองซากของช้าง อวัยวะ ชิ้นส่วนและผลิตภัณฑ์ช้างเว้นแต่จะมีก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ จะประกาศใช้บังคับ

๑๐. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้มีการแจ้งและการขึ้นทะเบียนช่างและการแจ้งตายของช่าง

๑๑. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้มีการขออนุญาต การออกใบอนุญาตประกอบกิจการช่าง และหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการช่าง

๑๒. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะทำหน้าที่ความรู้อ่าง ซึ่งทำงานเกี่ยวข้องกับการดูแลช่างควบคุมช่าง ให้แจ้งต่อนายทะเบียนเพื่อทำการขึ้นทะเบียนขอรับใบอนุญาตประกอบอาชีพ

๑๓. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้และเพิกถอนใบอนุญาตการประกอบกิจการช่าง

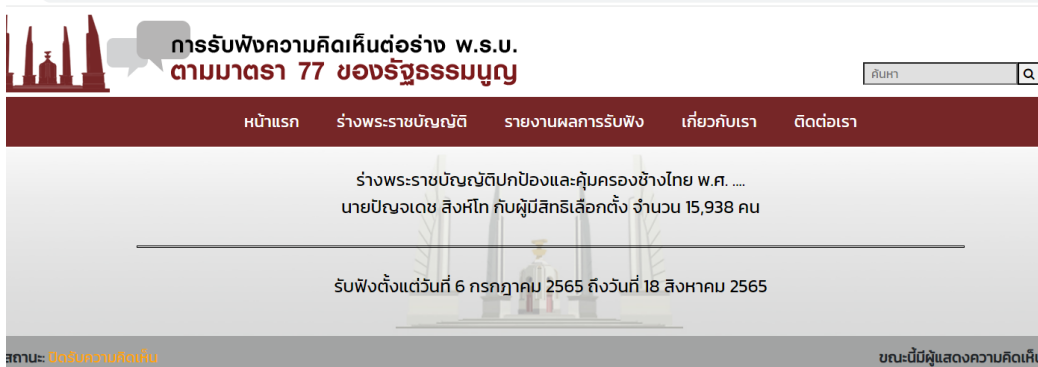
๑๔. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

#### ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น รับฟังตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๔๔ วัน

#### ๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- ๓) ผู้อำนวยการองค์การพิทักษ์สัตว์แห่งโลกประเทศไทย
- ๔) นายกสมาคมสหพันธ์ช่างไทย
- ๕) นายกสมาคมหมู่บ้านช่างขุนไชยทอง
- ๖) ประธานกรรมการมูลนิธิช่างแห่งประเทศไทย
- ๗) ประธานกรรมการมูลนิธิช่างเผือก
- ๘) ประธานกรรมการมูลนิธิช่างป่า...บ้านพ่อ
- ๙) ประธานกรรมการมูลนิธิอนุรักษ์ช่างและสิ่งแวดล้อม
- ๑๐) ประธานกรรมการมูลนิธิช่างอิสระ
- ๑๑) ประธานกรรมการมูลนิธิช่างปันน้ำใจสู่ชาวดอย
- ๑๒) ประธานกรรมการมูลนิธิช่างนาคา
- ๑๓) ประธานกรรมการมูลนิธิช่างทรัพย์ไพรวัลย์

## ๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### ๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) จำนวน ๑ ราย ซึ่งเป็นประชาชนทั่วไป

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ไม่มีการแสดงความคิดเห็น

### ๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดบทนิยามคำว่า “ช่าง” “การทากรุณกรรม” “การจัดสวัสดิภาพช่าง” “การเพาะพันธุ์ช่าง” “คณะกรรมการช่างไทยแห่งชาติ” “สมาชิช่างแห่งชาติ” “ซากของช่าง” “การค้าซากของช่างหรือผลิตภัณฑ์จากช่าง” “ผู้ครอบครองช่าง” “ปางช่าง” “การประกอบกิจการช่าง” “ความรูช่าง” “เครื่องหมายประจำตัวซากของช่าง” “บัตรประจำตัวช่าง” “ปางช่างที่เป็นมิตรกับช่าง”

**ความคิดเห็น** – ควรมีการลงทะเบียนเพื่อยืนยันว่าช่างแต่ละตัวมีที่มาจากที่ไหนบ้างและให้ระบุชื่อผู้ดูแล

๒. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดการกระทำต่อไปนี้ให้ถือเป็นการทารุณกรรม (๑) การแยกลูกช่างก่อนอายุ ๑๐ ปี มาทำการฝึก (๒) การบังคับช่างให้ทำอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อความบันเทิง หรือการแสดงที่ขัดกับหลักพฤติกรรมของช่าง (๓) การปล่อยปะละเลยไม่ดูแลช่าง (๔) การนำช่างมาเดินบนทางหรือสถานที่สาธารณะเพื่อเร่ขายของ (๕) การล่ามโซ่ช่างเป็นเวลานานหรือการขังช่างไว้ในสถานที่คับแคบ (๖) การขี่ช่างหรือนั่งช่างตามสถานที่ท่องเที่ยว (๗) การใช้วัสดุที่เป็นของแหลม ที่ใช้สับ เฉาะ เจาะหรือวัสดุของแข็งที่ใช้ทุบตี (๘) การใช้อุปกรณ์ไฟฟ้าสำหรับช็อตช่าง เช่น กระจบองไฟฟ้า สลัไฟฟ้า (๙) การปล่อยให้ช่างอดอาหาร น้ำ หรือปล่อยให้ช่างเจ็บป่วย (๑๐) การใช้งานช่างติดต่อกันเวลานานโดยที่ช่างไม่มีเวลาพักผ่อนที่เหมาะสมตามธรรมชาติ (๑๑) การบังคับผสมพันธุ์ที่ไม่เป็นไปตามธรรมชาติ

**ความคิดเห็น** -ไม่มี

๓. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการช่างและผู้ครอบครองช่างต้องจัดสวัสดิการช่างให้เหมาะสม มีมาตรการการดูแลสุขภาพเชิงป้องกัน การตรวจสุขภาพช่าง เป็นต้น

ความคิดเห็น -ไม่มี

๔. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการช่างไทยแห่งชาติ จำนวน ๑๕ คน

ความคิดเห็น -ไม่มี

๕. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้คณะกรรมการช่างไทยแห่งชาติแต่งตั้งอนุกรรมการด้านต่าง ๆ และจัดให้มีสมาชิช่างไทยแห่งชาติ

ความคิดเห็น -ไม่มี

๖. เห็นด้วยหรือไม่ที่จัดให้มีกองทุนช่างไทย

ความคิดเห็น -ไม่มี

๗. เห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนช่างไทย

ความคิดเห็น -ไม่มี

๘. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดว่าผู้ที่จะทำการเพาะพันธุ์ช่างให้เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ด้านการอนุรักษ์ให้ขอใบอนุญาตจากอธิบดีกรมปศุสัตว์ และห้ามมิให้การเพาะพันธุ์ช่าง เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของการใช้เพื่อการแสดง การส่งออกหรือการผสมพันธุ์ในเชิงพาณิชย์อื่น ๆ การขายหรือส่งออกน้ำเชื้อสำหรับผสมพันธุ์ เอ็มบริโอช่างหรือเซลล์ไข่ช่างในกรณีเพาะพันธุ์เพื่อการอนุรักษ์ วิจัย ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมปศุสัตว์

ความคิดเห็น -ไม่มี

๙. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตและการห้ามในการส่งออกช่าง ซากของช่างหรือผลิตภัณฑ์ช่าง การห้ามมิให้ซื้อ ขาย แลกเปลี่ยน จำหน่าย จำย แจก หรือโอนกรรมสิทธิ์ซากของช่างและ ผลิตภัณฑ์ช่าง และการห้ามมิให้ครอบครองซากของช่าง อวัยวะ ชิ้นส่วนและผลิตภัณฑ์ช่างเว้นแต่จะมีก่อนที่พระราชบัญญัตินี้จะประกาศใช้บังคับ

ความคิดเห็น -ไม่มี

๑๐. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้มีการแจ้งและการขึ้นทะเบียนช่างและการแจ้งตายของช่าง

ความคิดเห็น -ไม่มี

๑๑. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้มีการขออนุญาต การออกใบอนุญาตประกอบกิจการช่าง และหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการช่าง

ความคิดเห็น -ไม่มี

๑๒. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ผู้ประสงค์จะทำหน้าที่ความรูช่าง ซึ่งทำงานเกี่ยวข้องกับการดูแลช่าง ควบคุมช่าง ให้แจ้งต่อนายทะเบียนเพื่อทำการขึ้นทะเบียนขอรับใบอนุญาตประกอบอาชีพ

ความคิดเห็น -ไม่มี

๑๓. เห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้และเพิกถอนใบอนุญาตการประกอบกิจการช่าง

ความคิดเห็น -ไม่มี

๑๔. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ความคิดเห็น -ไม่มี



### ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

#### ๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติปกป้องและคุ้มครองช้างไทย พ.ศ. .... ด้วยปัจจุบันสถานการณ์ด้านช้างเลี้ยงในประเทศไทยกำลังวิกฤติในขณะที่การนำช้างมาเลี้ยงหรือการเพาะพันธุ์ช้างในเชิงพาณิชย์โดยไม่คำนึงถึงการอนุรักษ์ช้างอย่างยั่งยืนและการฝึกช้างที่ทรมาณ การแยกลูกช้างออกมาฝึกอย่างทรมาณ รวมทั้งการใช้วิธีการที่ทารุณเพื่อให้ช้างแสดงที่ขัดกับหลักพฤติกรรมของการฝึกช้างเพื่อให้ช้างแสดงที่ขัดกับหลักพฤติกรรมตามธรรมชาติ รวมทั้งสภาพแวดล้อมที่อยู่ของช้างที่ไม่เหมาะสมภาวะความหวียวโย การใช้แรงงานหนักและการขาดอิสรภาพตามพฤติกรรมธรรมชาตินำมาซึ่งความทรมาณของช้างไทย นอกจากนี้ยังมีการส่งออกช้างออกนอกราชอาณาจักรเป็นเพียงสินค้าอันเป็นการละเมิดอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์หรือไซเตส (CITES) ประเทศไทยในฐานะภาคีสัญญาดังกล่าว จึงควรกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองปกป้องช้างไทยไม่ได้รับความทรมาณและไม่ให้เกิดการทารุณกรรมช้างไทย การลักลอบค้าชิ้นส่วนของช้างประกอบกับพระราชบัญญัติสำหรับรักษาช้างป่า พ.ศ. ๒๕๖๔ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

##### ค. ด้านกฎหมาย

(๑) มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้งานทำงานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน และไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

#### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เพื่อให้มีการอนุรักษ์ช้างอย่างยั่งยืน และไม่มีการทรมาณช้าง รวมทั้งไม่มีการใช้วิธีการที่ทารุณเพื่อให้ช้างแสดงที่ขัดกับหลักพฤติกรรมตามธรรมชาติ ตลอดจนมีการจัดสวัสดิภาพช้างและสภาพแวดล้อมที่อยู่ของช้างที่เหมาะสมภาวะ และการกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองปกป้องช้างไทยไม่ได้รับความทรมาณและไม่ให้เกิดการทารุณกรรมช้างไทย โดยมีคณะกรรมการช้างไทยแห่งชาติเป็นผู้กำหนดมาตรการและแนวทางในการคุ้มครองสวัสดิภาพช้าง รวมไปถึงการอนุรักษ์ช้างอย่างยั่งยืนตามที่สมัชชาช้างแห่งชาติเสนอ เพื่อประโยชน์ต่อการคุ้มครองสวัสดิภาพช้างและการป้องกันการทารุณกรรมช้างไทยโดยคำนึงถึงการอนุรักษ์สายพันธุ์ที่ยั่งยืนอันเป็นทรัพยากรทางธรรมชาติที่สำคัญของประเทศไทย ตลอดจนให้คำแนะนำการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากลตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์หรือไซเตส (CITES) ประเทศไทยในฐานะภาคี



อนุสัญญาดังกล่าว รวมทั้งให้มีกองทุนช่างไทยโดยมีคณะกรรมการกองทุนช่างไทยในการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบและวิธีการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้ตามกิจการที่กำหนด

**๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น**

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความใกล้เคียงกับ

- (๑) พระราชบัญญัติสำหรับรักษาช่างป่า พระพุทธศักราช ๒๔๖๔
- (๒) พระราชบัญญัติสำหรับรักษาช่างป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓
- (๓) พระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พระพุทธศักราช ๒๔๘๒
- (๔) พระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗
- (๕) พระราชบัญญัติงาช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘

**๕. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่**

มี  ไม่มี

**เหตุผลและความจำเป็น**

เพื่อควบคุมการใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการช่างให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

**๖. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ**

มี  ไม่มี

**เหตุผลและความจำเป็น**

เพื่อให้มีคณะกรรมการรองรับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ มาตรการและแนวทางในการคุ้มครอง สวัสดิภาพช่าง รวมไปถึงการอนุรักษ์ช่างอย่างยั่งยืน การคุ้มครองสวัสดิภาพช่างและการป้องกันการทารุณกรรมช่างไทย ตลอดจนให้คำแนะนำการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ และบริหารกองทุนช่างไทย

**๗. บทกำหนดโทษ**

- ไม่มี
- โทษทางอาญา
- โทษทางปกครอง
- โทษปรับเป็นพินัย
- โทษอุกฤษณ์

**เหตุผลและความจำเป็น**

เพื่อป้องกันและควบคุมการทรมานหรือทารุณช่าง การไม่จัดสวัสดิภาพให้แก่ช่าง การผสมพันธุ์ช่าง โดยไม่ได้รับอนุญาต การซื้อขาย แลกเปลี่ยน หรือค้าชิ้นส่วนของช่างหรือผลิตภัณฑ์ช่างเพื่อการค้า การส่งออก ช่างเพื่อวัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์ การให้ความรู้ช่างที่ไม่มีใบอนุญาตทำงานเกี่ยวข้องกับช่าง สถานประกอบการ ที่ปล่อยให้มีความรู้ช่างที่ไม่มีใบอนุญาต หรือการประกอบกิจการโดยไม่มีใบอนุญาต

## ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย ทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕



The screenshot shows the website interface for the public hearing process. At the top, there is a header with the text "การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ" (Public hearing of opinions on the draft Bill of the Constitution, Article 77). Below the header is a navigation bar with links: "หน้าแรก" (Home), "ร่างพระราชบัญญัติ" (Draft Bill), "รายงานผลการรับฟัง" (Report on the hearing), "เกี่ยวกับเรา" (About Us), and "ติดต่อเรา" (Contact Us). The main content area features a large banner with the text "ร่างพระราชบัญญัติที่เปิดรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ" (Draft Bill of the Constitution that opens up to public hearing under Article 77). At the bottom, there is a section titled "รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น" (Report on the hearing of opinions).

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร