



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ☐ กฎหมายใหม่
☒ แก้ไขเพิ่มเติม
☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้รัฐสภามีอำนาจในการตรวจสอบการกู้เงินของกระทรวงการคลัง ซึ่งนอกเหนือจากที่จะต้องเปิดเผยแหล่งเงินกู้ สกุลเงินกู้ จำนวนเงินกู้ การคำนวณเงินตราต่างประเทศ เป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ส่วนลด ระยะเวลาการชำระเงินต้นคืน วัตถุประสงค์ การใช้จ่ายเงิน ตลอดจนสาระสำคัญที่จำเป็นในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นำเสนอรายงานการกู้เงินดังกล่าวพร้อมทั้งรายละเอียดแห่งการใช้จ่ายเงินให้ที่ประชุมรัฐสภาพิจารณาให้สัตยาบัน รับรองการกู้เงินดังกล่าวโดยไม่ชักช้า (เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

๒.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ซึ่งการก่อหนี้โดยการกู้เงินของกระทรวงการคลังในระยะเวลาที่ผ่านมาล้วนแต่เกิดผลกระทบต่อภาระทางการคลังของประเทศอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ฉะนั้น รัฐสภาในฐานะสถาบันทางการเมืองซึ่งสถาปนาด้วยความไว้วางใจของประชาชนสมควรที่จะมีอำนาจในการตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจในการกู้เงินดังกล่าวของรัฐบาล เพื่อพิจารณาเหตุผล ความจำเป็น แหล่งเงินกู้ จำนวนเงินกู้ หน่วยงานที่มีอำนาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงินดังกล่าว วิธีการจัดการเพื่อชำระเงินกู้ ตลอดจนศักยภาพทางการคลังของประเทศในการชำระคืนเงินกู้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

- ☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ซึ่งการก่อหนี้โดยการกู้เงินของกระทรวงการคลังในระยะเวลาที่ผ่านมาล้วนแต่เกิดผลกระทบต่อภาระทางการคลังของประเทศอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ฉะนั้น รัฐบาลในฐานะสถาบันทางการเมืองซึ่งสถาปนาโดยความไว้วางใจของประชาชนสมควรที่จะมีอำนาจในการตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจในการกู้เงินดังกล่าวของรัฐบาล เพื่อพิจารณาเหตุผล ความจำเป็น แหล่งเงินกู้ จำนวนเงินกู้ หน่วยงานที่มีอำนาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงินดังกล่าว วิธีการจัดการเพื่อชำระเงินกู้ ตลอดจนศักยภาพทางการคลังของประเทศในการชำระคืนเงินกู้ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อกำหนดให้ รัฐบาลมีอำนาจในการตรวจสอบการกู้เงินของกระทรวงการคลังซึ่งนอกเหนือจากที่จะต้องเปิดเผยแหล่งเงินกู้ สกุลเงินกู้ จำนวนเงินกู้ การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ส่วนลด ระยะเวลาการชำระเงินต้นคืน วัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงิน ตลอดจนสาระสำคัญที่จำเป็นในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำเสนอรายงานการกู้เงินดังกล่าวพร้อมทั้งรายละเอียดแห่งการใช้จ่ายเงินให้ที่ประชุมรัฐสภาพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการกู้เงินดังกล่าวโดยไม่ชักช้า (เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. นายกรัฐมนตรี
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
๔. สมาชิกรัฐสภา
๕. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การกู้เงินของรัฐบาลนั้นภายหลังการกู้เงินเสร็จสิ้นแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเร่งนำเสนอรายงานการกู้เงินดังกล่าวพร้อมทั้งรายละเอียดแห่งการใช้จ่ายเงินต่อที่ประชุมรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการกู้เงินดังกล่าวโดยไม่ชักช้า (ร่างมาตรา ๓)

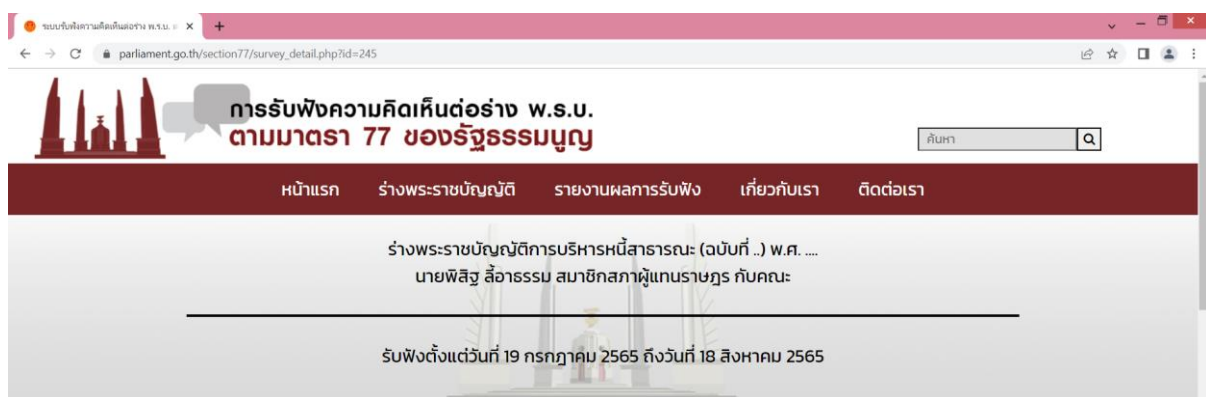
๒. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๓๑ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง (ไม่มี)

๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๑ ราย

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็น ดังนี้

๑. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การกู้เงินของรัฐบาลนั้นภายหลังการกู้เงินเสร็จสิ้นแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเร่งนำเสนอรายงานการกู้เงินดังกล่าวพร้อมทั้งรายละเอียดแห่งการใช้เงินต่อที่ประชุมรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการกู้เงินดังกล่าวโดยไม่ชักช้า (ร่างมาตรา ๓)

เห็นด้วย

๒. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

-

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ซึ่งการก่อหนี้โดยการกู้เงินของกระทรวงการคลังในระยะเวลาที่ผ่านมาล้วนแต่เกิดผลกระทบต่อภาระทางการคลังของประเทศอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ฉะนั้น รัฐบาลในฐานะสถาบันทางการเมืองซึ่งสถาปนาโดยความไว้วางใจของประชาชนสมควรที่จะมีอำนาจในการตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจในการกู้เงินดังกล่าวของรัฐบาล เพื่อพิจารณาเหตุผล ความจำเป็น แหล่งเงินกู้ จำนวนเงินกู้ หน่วยงานที่มีอำนาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงินดังกล่าว วิธีการจัดการเพื่อชำระเงินกู้ ตลอดจนศักยภาพทางการคลังของประเทศในการชำระคืนเงินกู้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ในการกู้เงินแต่ละครั้ง ให้กระทรวงการคลังประกาศแหล่งเงินกู้ สกุลเงินกู้ จำนวนเงินกู้ การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ส่วนลด ระยะเวลาการชำระคืนเงินต้นคืน วัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินกู้ เงื่อนไข วิธีการ และสาระสำคัญอื่นใดตามที่จำเป็น ในราชกิจจานุเบกษาภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ทำสัญญากู้หรือออกตราสารหนี้ แล้วแต่กรณี

ภายในหกสิบวันหลังจากวันสิ้นเดือนมีนาคมและเดือนกันยายนของทุกปี ให้กระทรวงการคลังสรุปรายงานสถานะของหนี้สาธารณะและประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยรายงานดังกล่าวต้องแสดงหนี้สาธารณะที่เกิดจากการกู้เงินและค่าประกัน ณ วันสิ้นเดือนดังกล่าว รวมทั้งรายการการกู้เงินและการค้าประกันที่เกิดขึ้นใหม่ในช่วงระยะเวลาระหว่างเดือนตุลาคมถึงเดือนมีนาคม และเดือนเมษายนถึงเดือนกันยายนตามลำดับ

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ รัฐบาลในฐานะสถาบันทางการเมืองซึ่งสถาปนาโดยความไว้วางใจของประชาชนจะมีอำนาจในการตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจในการกู้เงินดังกล่าวของรัฐบาล เพื่อพิจารณาเหตุผล ความจำเป็น แหล่งเงินกู้ จำนวนเงินกู้ หน่วยงานที่มีอำนาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงินดังกล่าว วิธีการจัดการเพื่อชำระเงินกู้ ตลอดจนศักยภาพทางการคลังของประเทศในการชำระคืนเงินกู้ ซึ่งจะช่วยให้เกิดการโปร่งใสและสามารถตรวจสอบจากประชาชนผ่านผู้แทนที่ประชาชนเลือกเข้ามาทำหน้าที่

ในรัฐสภาได้ เนื่องจากการก่อกำเนิดโดยการกู้เงินของกระทรวงการคลังอาจส่งผลกระทบต่อภาระทางการคลังของประเทศและประชาชนตามมา

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำเสนอรายงานการกู้เงินดังกล่าวพร้อมทั้งรายละเอียดแห่งการใช้จ่ายเงินให้ที่ประชุมรัฐสภาพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการกู้เงินดังกล่าวถือเป็นการสร้างขั้นตอนในการปฏิบัติตามแผนและขั้นตอนการกู้เงินเพื่อนำเงินมาใช้ในการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานตามแผนการกู้เงินและอาจส่งผลให้การดำเนินงานของรัฐบาลล่าช้าและไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันเวลาที่ต่อสถานการณ์

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

กรณีที่เกิดความล่าช้าจากการเพิ่มขั้นตอนการกำหนดให้นำเสนอรายงานการกู้เงินเพื่อให้ที่ประชุมรัฐสภาพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการกู้เงิน หรือกรณีที่ประชุมรัฐสภาไม่ให้สัตยาบันรับรองการกู้เงินดังกล่าว อาจส่งผลให้การดำเนินงานของรัฐบาลล่าช้าและไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันเวลาที่ต่อสถานการณ์ อาจส่งผลให้ประชาชนและสังคมอาจได้รับผลกระทบจากการที่ไม่ได้รับเงินกู้ของรัฐบาลเพื่อนำมาใช้แก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๕.๓ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ (ไม่มี)

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติ หรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

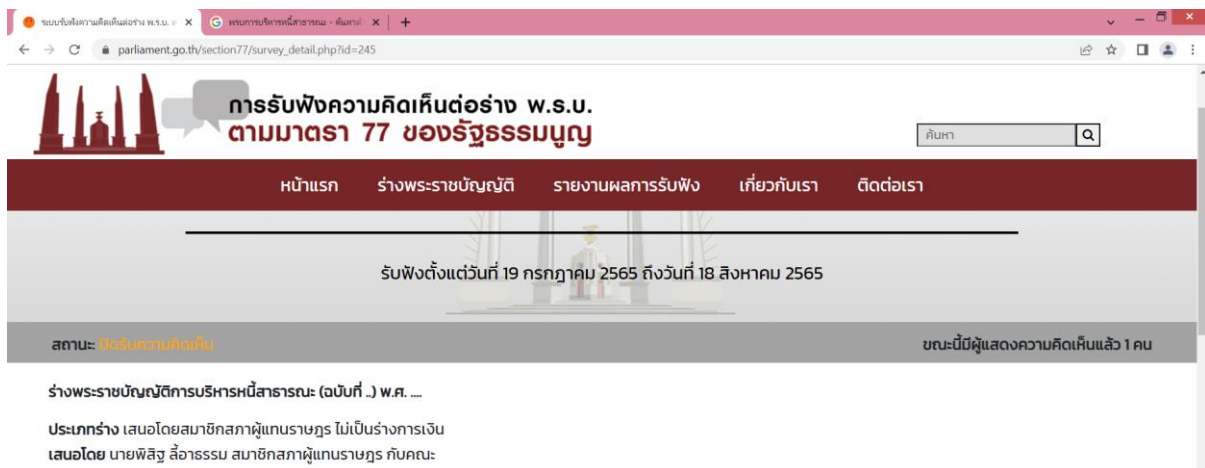
☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุกฤกษ์

เหตุผลและความจำเป็น

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร