



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครสมัย พ.ศ.
นายสฤกษ์พงษ์ เทียวจ้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครสมัย พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการนครสมัย

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๔๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามวิธีการและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายบัญญัติ และการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใดให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวนและความหนาแน่นของประชากร และพื้นที่ต้องรับผิดชอบ ประกอบกัน ประกอบกับมาตรา ๒๕๐ วรรคห้า กฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวร้าวการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย จึงสมควรสนับสนุนให้พื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นพื้นที่การท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศ ได้มีการพัฒนาที่สอดคล้องและก้าวทันกับนโยบายรัฐบาลในการยกระดับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเพื่อให้สามารถจัดทำบริการและกิจกรรมสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนและส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายสฤกษ์ภูษัณซ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่มาตรา ๒๔๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามวิธีการและรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายบัญญัติ และการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใดให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวนและความหนาแน่นของประชากร และพื้นที่ที่ต้องรับผิดชอบ ประกอบกัน ประกอบกับมาตรา ๒๕๐ วรรคห้า กฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวก่ายการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย จึงสมควรสนับสนุนให้พื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นพื้นที่การท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศ ได้มีการพัฒนาที่สอดคล้องและก้าวทันกับนโยบายรัฐบาลในการยกระดับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อให้สามารถจัดทำบริการและกิจกรรมสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนและส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แบ่งออกเป็น ๙ หมวด และบทเฉพาะกาล จำนวน ๑๕๐ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ดังต่อไปนี้

๑. การจัดตั้งนครสมุย โดยกำหนดให้ยุบเลิกเทศบาลนครเกาะสมุย และจัดตั้งนครสมุยขึ้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยให้นครสมุยมีฐานะเป็นนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๕) และกำหนดให้เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มีให้รวมถึงเขตพื้นที่ของนครสมุย (ร่างมาตรา ๖)

๒. การบริหารนครสมุย

๒.๑) กำหนดให้การบริหารนครสมุยประกอบด้วย สภานครสมุย นายกนครสมุย และคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครสมุย (ร่างมาตรา ๗)

๒.๒) กำหนดให้สภานครสมุยประกอบด้วยสมาชิกจำนวนยี่สิบสี่คน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนครสมุย (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๒) และให้กระทำโดยวิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๓) กำหนดให้นายกนครสมุยหรือสมาชิกไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่เมื่อมีกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งนครสมุย อาจยื่นคำร้องต่อประธานสภานครสมุยขอให้เปิดประชุม

สมัยวิสามัญได้ และให้ประธานสภานครสมัยเรียกประชุมสมัยวิสามัญโดยกำหนดวันประชุมภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้อง (ร่างมาตรา ๓๔)

๒.๔) กำหนดให้สภานครสมัยมีอำนาจ ได้แก่ เลือกสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญของสภา นครสมัย เลือกบุคคลผู้เป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญของสภานครสมัยเพื่อกระทำ กิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภานครสมัยแล้วรายงานต่อสภา นครสมัย (ร่างมาตรา ๔๒) ตราข้อบังคับเกี่ยวกับจรรยาบรรณของสมาชิก ข้อบังคับการประชุมเกี่ยวกับการ เลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภานครสมัย รองประธานสภานครสมัย คณะกรรมการและ คณะอนุกรรมการของสภานครสมัย วิธีการประชุม การเสนอและการพิจารณาร่างข้อบัญญัติ การเสนอบัญญัติ การปรึกษา การอภิปราย การลงมติ การตั้งและตอบกระทู้ถาม การเปิดอภิปรายทั่วไป การรักษาระเบียบและ ความเรียบร้อย และกิจการอื่นอันเป็นหน้าที่ของสภานครสมัย (ร่างมาตรา ๔๓)

๒.๕) กำหนดให้นายกนครสมัยคนหนึ่งซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของราษฎรผู้มีสิทธิ เลือกตั้งในเขตนครสมัย โดยวิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ (ร่างมาตรา ๔๕) มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ และเมื่อดำรงตำแหน่งครบ สองวาระแล้วจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกนครสมัยอีกไม่ได้จนกว่าจะพ้นกำหนดสี่ปีนับแต่วันที่ได้ดำรงตำแหน่ง ครบสองวาระ (ร่างมาตรา ๔๙)

๒.๖) กำหนดให้นายกนครสมัยมีหน้าที่และอำนาจ เช่น กำหนดนโยบายและจัดทำแผนพัฒนา นครสมัยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบาย นครสมัย โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของนครสมัยให้เป็นไปตามกฎหมาย สั่ง อนุญาต และ อนุมัติเกี่ยวกับราชการของนครสมัย แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกนครสมัย เลขานุการนายกนครสมัย เลขานุการรองนายกนครสมัย และที่ปรึกษานายกนครสมัย (ร่างมาตรา ๕๔)

๓. ระเบียบบริหารราชการนครสมัย

๓.๑) กำหนดให้นายกนครสมัยควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของนครสมัยและเป็น ผู้บังคับบัญชาพนักงานนครสมัยและลูกจ้างนครสมัย (ร่างมาตรา ๖๐) โดยแบ่งส่วนราชการออกเป็นสำนักปลัด นครสมัย และส่วนราชการอื่น ตามที่นายกนครสมัยประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๖๑)

๓.๒) กำหนดให้สำนักปลัดนครสมัยมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับราชการทั่วไปของนครสมัยและ ราชการอื่นที่มีได้กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการใดโดยเฉพาะ (ร่างมาตรา ๖๒)

๓.๓) กำหนดให้การสั่งราชการของนครสมัยโดยปกติกระทำเป็นหนังสือ เว้นแต่ในกรณีที่มี เหตุจำเป็นที่ไม่อาจทำเป็นหนังสือในขณะนั้นจะสั่งราชการด้วยวาจาก็ได้ แต่ให้ผู้รับคำสั่งนั้นบันทึกคำสั่ง ด้วยวาจานั้นไว้เป็นหนังสือ และเมื่อได้ปฏิบัติราชการตามคำสั่งดังกล่าวแล้วให้บันทึกรายงานให้ผู้สั่งราชการ ทราบโดยทันทีและให้อ้างอิงคำสั่งด้วยวาจานั้นไว้ด้วย (ร่างมาตรา ๖๘)

๓.๔) กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้นายกนครสมัย รองนายกนครสมัยและพนักงานนครสมัย เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๖๙)

๓.๕) กำหนดให้ในการดำเนินการเรื่องใดที่นายกนครสมุยเห็นว่าอาจกระทบถึงประโยชน์สาธารณะ สภาพเศรษฐกิจและสังคม หรือความเป็นอยู่โดยส่วนรวมของประชาชน นายกนครสมุยอาจจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในเขตนครสมุยเพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนดำเนินการเรื่องนั้นก็ได้ (ร่างมาตรา ๗๐)

๔. คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครสมุย

๔.๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครสมุย ประกอบด้วย กรรมการจำนวนยี่สิบเอ็ดคน ได้แก่ กรรมการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี และผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการในจังหวัดสุราษฎร์ธานีที่จำเป็นและเกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่นครสมุย ด้านการผังเมือง ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการท่องเที่ยว ด้านการสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านการขนส่งคมนาคม และด้านสาธารณูปโภค จำนวนเจ็ดคน กรรมการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้แทนภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และผู้แทนชุมชนที่เกี่ยวข้องกับด้านการท่องเที่ยว ด้านการค้า และการลงทุน ด้านธุรกิจโรงแรมและการบริการ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการเกษตร และด้านแรงงาน จำนวนเจ็ดคน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความเชี่ยวชาญ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการผังเมือง ด้านการท่องเที่ยว ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการคมนาคมและขนส่ง หรือด้านอื่น ๆ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาพื้นที่นครสมุยจำนวนเจ็ดคน (ร่างมาตรา ๗๒)

๔.๒) กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครสมุยมีหน้าที่และอำนาจ เช่น ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนานครสมุย เสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของนครสมุย เสนอแนะต่อสภานครสมุยในการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของนครสมุยให้เป็นไปตามแผนพัฒนานครสมุยและรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด (ร่างมาตรา ๗๕)

๕. หน้าที่และอำนาจของนครสมุย

๕.๑) กำหนดให้นครสมุยมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการต่าง ๆ ในเขตนครสมุย (ร่างมาตรา ๗๗ ถึงร่างมาตรา ๗๙) และการประกอบกิจการของนครสมุยต้องไม่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชนวันแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค (ร่างมาตรา ๘๐) นอกจากนี้ นครสมุยอาจดำเนินกิจการนอกเขตนครสมุยได้ เมื่อการนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจที่อยู่ภายในเขตนครสมุย หรือเป็นประโยชน์แก่นครสมุย (ร่างมาตรา ๘๓)

๕.๒) กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่บัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของนครสมุย หรือข้อบัญญัติให้นายกนครสมุย รองนายกนครสมุย ปลัดนครสมุย รองปลัดนครสมุย หัวหน้าส่วนราชการของนครสมุยหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า และข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของนครสมุยซึ่งนายกนครสมุยแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่สำหรับปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว และให้มีฐานะเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา ๘๑)

๖. ข้อบัญญัตินครสมัย

๖.๑) กำหนดให้นครสมัยมีอำนาจตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย ในกรณีเช่น เพื่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจของนครสมัย เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้นครสมัยมีอำนาจตราข้อบัญญัติได้ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการคลัง การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจ้าง และการพัสดุ (ร่างมาตรา ๙๒) โดยร่างข้อบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยนายกนครสมัย สมาชิก คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครสมัย หรือราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนครสมัย ตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๙๓)

๖.๒) กำหนดให้ข้อบัญญัตินั้นให้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการนครสมัย ถ้าเป็นข้อบัญญัติว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไปหรือตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัตินั้น แต่ถ้าเป็นข้อบัญญัติอื่น ให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นเจ็ดวันนับแต่วันประกาศ เว้นแต่ข้อบัญญัตินั้นจะกำหนดไว้เป็นประการอื่น แต่ต้องไม่เร็วกว่าวันถัดจากวันประกาศ (ร่างมาตรา ๑๐๓)

๗. การเงิน การคลัง และการงบประมาณ โดยกำหนดให้นครสมัยอาจมีรายรับจากรายได้ตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๘ และเงินกู้ (ร่างมาตรา ๑๐๓) และมีรายจ่าย เช่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทน และค่าเบี้ยประชุม ค่าจ้าง ค่าใช้สอย ค่าสาธารณูปโภค ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง (ร่างมาตรา ๑๐๔)

๘. รายได้

๘.๑) กำหนดให้นครสมัยมีรายได้จากภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยดภาษีบำรุงท้องที่ ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด หรือภาษีการโอนอสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีการโอนอสังหาริมทรัพย์ ภาษีป้ายตามกฎหมายว่าด้วยภาษีป้าย ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๒๑)

๘.๒) กำหนดให้นครสมัยอาจมีรายได้อื่น จากรายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต เบี้ยปรับและค่าปรับ รายได้จากทรัพย์สินของนครสมัย รายได้จากสาธารณูปโภคของนครสมัย เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๓๐)

๙. การกำหนดดูแล

๙.๑) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของนครสมัย โดยมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้นายกนครสมัยชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของนครสมัยได้

๙.๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบความสุจริตและความมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วยกรรมการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าเก้าคนแต่ไม่เกินสิบห้าคน ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานละหนึ่งคน ตัวแทนสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาในพื้นที่จังหวัด สุราษฎร์ธานี จำนวนหนึ่งคน ตัวแทนภาคสื่อมวลชนจำนวนหนึ่งคน และตัวแทนประชาชนภาคสังคมอย่างน้อยจำนวนสามคน มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบความสุจริตและความมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

ของสมาชิกสภานครสมุย และผู้บริหารนครสมุย รวมทั้งผู้ได้รับมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน รวมถึงการทดสอบโดยการวางแผนล้อให้กระทำความผิด (ร่างมาตรา ๑๓๓)

๑๐. บทเฉพาะกาล เป็นการรองรับการเปลี่ยนผ่านจากรูปแบบเทศบาลเกาะสมุยไปสู่สภานครสมุย (ร่างมาตรา ๑๔๒ ถึงร่างมาตรา ๑๕๐)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงมหาดไทย
๒. จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๓. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
๔. สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง
๕. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้งนครสมุย (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๖)
๒. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับการบริหารนครสมุย (ร่างมาตรา ๗ ถึงร่างมาตรา ๕๙)
๓. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับระเบียบบริหารราชการนครสมุย (ร่างมาตรา ๖๐ ถึงร่างมาตรา ๗๑)
๔. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครสมุย (ร่างมาตรา ๗๒ ถึงร่างมาตรา ๗๖)
๕. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของนครสมุย นายกนครสมุย รองนายกนครสมุย ปลัดนครสมุย รองปลัดนครสมุย หัวหน้าส่วนราชการของนครสมุยหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า และข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของนครสมุย (ร่างมาตรา ๗๗ ถึงร่างมาตรา ๙๑)
๖. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับข้อบัญญัตินครสมุย (ร่างมาตรา ๙๒ ถึงร่างมาตรา ๑๐๖)
๗. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับการเงิน การคลัง และการงบประมาณ ของนครสมุย (ร่างมาตรา ๑๐๗ ถึงร่างมาตรา ๑๒๐)
๘. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับรายได้ของนครสมุย (ร่างมาตรา ๑๒๑ ถึงร่างมาตรา ๑๓๑)
๙. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับการดูแลการปฏิบัติราชการของนครสมุย (ร่างมาตรา ๑๓๒ ถึงร่างมาตรา ๑๔๑)
๑๐. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับบทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๑๔๒ ถึงร่างมาตรา ๑๕๐)
๑๑. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๓๒ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

The screenshot shows the official website of the Thai Parliament. At the top, there is a navigation bar with the Thai Parliament logo and menu items in Thai. Below this is a banner for the 30th anniversary of the APPF30. The main content area features a section titled 'บริการรัฐสภา' (Parliamentary Service) with icons for various services. A prominent red box highlights the 'รับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77' (Receiving comments on the draft Bill of the National Council of the Senate, Article 77). Below this, there is a search bar and a list of links. The main content area displays the title 'การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ' (Receiving comments on the draft Bill of the National Council of the Senate, Article 77 of the Constitution). It includes a summary of the bill and a section for submitting comments, with a deadline of 4 September 2565. The bottom of the page features a footer with contact information and a small logo.

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กระทรวงมหาดไทย
๒. จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี
๔. เทศบาลนครเกาะสมุย
๕. สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

๕.๑.๑ จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา <https://www.parliament.go.th/section77> มีผู้เข้าเยี่ยมชมหน้าการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๑,๐๐๒ คน โดยมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๓ คน มีรายละเอียดดังนี้

เพศ

แบ่งเป็นเพศชาย จำนวน ๒ คน และไม่ระบุเพศ จำนวน ๑ คน

ช่วงอายุ (ปี)

อายุ ๒๑ - ๓๐ จำนวน ๒ คน และ ๔๑ - ๕๐ จำนวน 1 คน

ระดับการศึกษา

มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส. จำนวน ๑ คน

ปริญญาตรี จำนวน ๑ คน

สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน ๑ คน

อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ คน

รับจ้าง จำนวน ๒ คน

ความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติในฐานะ

กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ คน

ประชาชนทั่วไป จำนวน ๒ คน

๕.๑.๒ จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง และมีหน่วยงานที่ร่วมแสดงความคิดเห็นประกอบด้วย

๑. จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๒. สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th/section77 และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้งนครสมุย (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นด้วย เพราะเป็นการยกระดับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถจัดทำบริการและกิจกรรมสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนและส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล และเป็นการให้ประชาชนใน

ท้องถิ่นมีส่วนร่วมการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น กำหนดกลไกให้ประชาชนเสนอความต้องการและตรวจสอบการทำงาน ตลอดจนกำหนดให้นครสมุยมีหน้าที่และอำนาจในการให้บริการประชาชน และจัดกิจกรรมสาธารณะต่าง ๆ มีรายได้เป็นของตนเอง มีอิสระการบริหารงาน

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับการบริหารนครสมุย (ร่างมาตรา ๗ ถึงร่างมาตรา ๕๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

มาตรา ๙ (๓) “...หรือเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครสมุยเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับถึงวันเลือกตั้ง” ควรแก้เป็นหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และเพิ่มหรือปรับปรุงกฎหมายภาษีให้เป็นปัจจุบัน

มาตรา ๑๒ (๑๓) ควรเป็นห้าปี

มาตรา ๑๗ วรรคสาม และวรรคสี่ ควรตัดออก

มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ ควรเพิ่มพ้นจากตำแหน่งเมื่อความรับผิดชอบทางละเมิดหรือทางแพ่งถึงที่สุดแล้วไม่ยินยอมชดเชย และต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกนครสมุยจนกว่าได้ชำระสินไหม

สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีข้อพิจารณาและความเห็นดังนี้

มาตรา ๙ (๒) กำหนดให้บุคคลผู้มีคุณสมบัติเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการเลือกตั้งนั้น ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยาฯ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครฯ และพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดคุณสมบัติของบุคคลผู้มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีในวันเลือกตั้ง เป็นผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้ง จึงเห็นควรแก้ไขให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับกับองค์การปกครองท้องถิ่นอื่น ๆ นอกจากนั้น พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นฯ ได้มีการบัญญัติไว้แล้วและใช้บังคับกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นทุกประเภท จึงไม่มีความจำเป็นต้องบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีก

มาตรา ๑๒ บุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งนั้น พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นฯ มาตรา ๕๐ ได้มีการบัญญัติไว้แล้วและใช้บังคับกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นทุกประเภท และยังสอดคล้องกับบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ หากจำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรกำหนดให้มีความสอดคล้องกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย แต่เห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีก

มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๔๗ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นฯ ได้มีการบัญญัติไว้แล้วและใช้บังคับกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นทุกประเภท จึงไม่มี

ความจำเป็นต้องบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีก แต่หากจะบัญญัติไว้ก็ควรกำหนดให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น

มาตรา ๔๘ บุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งนั้น พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นฯ มาตรา ๕๐ ได้มีการบัญญัติไว้แล้วและใช้บังคับกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นทุกประเภท และยังสอดคล้องกับบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงไม่มีความจำเป็นต้องบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีก เว้นแต่การกำหนดลักษณะต้องห้ามอื่นใดเป็นการเฉพาะ แต่หากจำเป็นต้องกำหนดไว้ทั้งหมดก็ควรกำหนดให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับระเบียบบริหารราชการนครสมัย (ร่างมาตรา ๖๐ ถึงร่างมาตรา ๗๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นด้วย

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครสมัย (ร่างมาตรา ๗๒ ถึงร่างมาตรา ๗๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๒ (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรเพิ่มด้านกฎหมาย

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของนครสมัย นายกนครสมัย รองนายกนครสมัย ปลัดนครสมัย รองปลัดนครสมัย หัวหน้าส่วนราชการของนครสมัยหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า และข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของนครสมัย (ร่างมาตรา ๗๗ ถึงร่างมาตรา ๙๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นด้วย

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับข้อบัญญัตินครสมัย (ร่างมาตรา ๙๒ ถึงร่างมาตรา ๑๐๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นว่า มาตรา ๑๐๑ และมาตรา ๑๐๒ ข้อความไม่สอดคล้องต้องกัน

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับการเงิน การคลัง และการงบประมาณ ของนครสมุย (ร่างมาตรา ๑๐๗ ถึงร่างมาตรา ๑๒๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นด้วย

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับรายได้ของนครสมุย (ร่างมาตรา ๑๒๑ ถึงร่าง มาตรา ๑๓๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นด้วย

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดเกี่ยวกับการดูแลการปฏิบัติราชการของนครสมุย (ร่างมาตรา ๑๓๒ ถึงร่างมาตรา ๑๔๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

หมวด ๙ การกำหนดดูแล ควรปรับเป็นการกำกับดูแล

มาตรา ๑๑๓ ควรกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้แทน กระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการตรวจสอบความสุจริตและความมี ประสิทธิภาพ

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับบทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๑๔๒ ถึงร่างมาตรา ๑๕๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา เห็นด้วย จำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒ คน โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ผ่านระบบรับฟังความคิดเห็นฯ) เห็นว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๒ และมาตรา ๑๔๓ เพื่อให้สอดคล้องต้องกันควรกำหนดวันที่มีจำนวนเท่ากัน

๑๑. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๔๙ ได้บัญญัติให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามวิธีการและรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายบัญญัติ และการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใดให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวนและความหนาแน่นของประชากร และพื้นที่ที่ต้องรับผิดชอบ ประกอบกัน ประกอบกับมาตรา ๒๕๐ วรรคห้า กฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น หรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวก่ายการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย จึงสมควรสนับสนุนให้พื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นพื้นที่การท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศ ได้มีการพัฒนาที่สอดคล้องและก้าวทันกับนโยบายรัฐบาลในการยกระดับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อให้สามารถจัดทำบริการและกิจกรรมสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนและส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๒๔๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๑ ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามวิธีการและรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใดให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวนและความหนาแน่นของประชากร และพื้นที่ที่ต้องรับผิดชอบ ประกอบกัน

มาตรา ๒๕๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใด ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสี่ และกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และ

อำนาจ ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

ในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐหรือการมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้

รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวาระหนึ่งได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน

กฎหมายตามวาระหนึ่งและกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวล่วงการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การสนับสนุนให้พื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นพื้นที่การท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศ ได้มีการพัฒนาที่สอดคล้องและก้าวทันกับนโยบายรัฐบาลในการยกระดับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเพื่อให้สามารถจัดทำบริการและกิจกรรมสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนและส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นมาใหม่ หากมีการกำหนดรายละเอียดที่เป็นการแตกต่างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีอยู่ในปัจจุบัน อาจส่งผลกระทบต่อประชาชนและสังคมได้

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี

☐ ไม่มี

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เพื่อให้ความเห็นชอบแผนพัฒนานครสมัย เสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของนครสมัย เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่นายกนครสมัยเกี่ยวกับปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้อง เสนอแนะต่อสภานครสมัยในการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของนครสมัยให้เป็นไปตามแผนพัฒนานครสมัยและรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

๘. บทกำหนดโทษ

☐ ไม่มี

☒ โทษทางอาญา

☒ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับทางพินัย

☐ โทษอุปกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

นครสมัยเป็นองค์กรฝ่ายปกครองมีหน้าที่และอำนาจที่จะต้องมีการออกคำสั่งทางปกครองเพื่อลงโทษการกระทำที่ผิดกฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร