

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการประมงแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่การปฏิรูปการประมงของประเทศไทยโดยการจัดระเบียบการประมง การพัฒนาการประมง และการบริหารจัดการทรัพยากรประมง เป็นการสนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง และผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนให้สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน อันส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการเพื่อพัฒนาศักยภาพให้สอดคล้องกับการประมง ของประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยเหลือผู้ขาดแคลน ทุนทรัพย์ ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง เห็นสมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุน การประมงแห่งชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ก.ว.ง.ด. 

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนการประมงแห่งชาติ
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการประมงแห่งชาติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนการประมงแห่งชาติ

“การประมง” หมายความว่า การทำการประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การดูแลรักษาสัตว์น้ำ การแปรรูปสัตว์น้ำ ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง และหมายความรวมถึงการกระทำใด ๆ ที่เป็นการสนับสนุนการทำการประมง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
การจัดตั้งกองทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนการประมงแห่งชาติ” โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

๑-๗๐

- (๑) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการประมง
- (๒) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา พื้นฟู และเยียวยาผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง
- (๓) เพื่อสนับสนุนให้มีการปรับโครงสร้างการประมง
- (๔) เพื่อสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน
- (๕) เพื่อส่งเสริม สนับสนุนให้มีการรักษาความมั่นคงด้านอาหารที่ได้จากการประมง
- (๖) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาการตลาดสินค้าสัตว์น้ำทั้งในประเทศ และต่างประเทศ
- (๗) เพื่อเป็นสถาบันการเงินด้านการประมง

ทั้งนี้ การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามวรรคหนึ่ง ต้องดำเนินการไปในลักษณะสนับสนุนหรือส่งเสริมภารกิจของหน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จำนวนไม่น้อยกว่าสามพันล้านบาท
- (๒) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาลหรือเงินที่ได้รับในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) เงินค่าอากร^{หัก}และค่าธรรมเนียมที่รัฐได้จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการประมง
- (๔) เงินค่าภาคหลวงหรือเงินค่าสัมปทาน หรือเงินค่าตอบแทนต่าง ๆ ที่รัฐเรียกเก็บจากการ

ใช้ประโยชน์ทางทะเล

- (๕) เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุน
- (๖) ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน
- (๗) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการบริจาค
- (๘) เงินช่วยเหลือหรือเงินอุดหนุนจากต่างประเทศ
- (๙) ค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการประมง
- (๑๐) รายได้จากการจัดการของกลางในคดีตามกฎหมายว่าด้วยการประมง
- (๑๑) เงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๗ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อกองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕ ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้ยืมเงิน

ในกรณีกองทุนมีจำนวนเงินไม่พอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม รัฐพึงจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเข้าสมทบกองทุนเท่าที่จำเป็น

มาตรา ๘ ให้กองทุนเป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

รายรับของกองทุนให้นำเข้าสมทบกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๙ กองทุนมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายใต้อำนาจแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ อำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำการนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๓) ให้ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงกู้ยืมเงินเพื่อฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพการประมง
- (๔) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๕) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน

(๖) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

การดำเนินการตาม (๓) (๔) (๕) และ (๖) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

มาตรา ๑๐ เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายเพื่อการดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรา ๕ และมาตรา ๙

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของกองทุน

(๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องหรือเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ตามที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๒

การบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ

(๒) ประธานสภาการประมงแห่งประเทศไทย เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ประธานหอการค้าไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสมาคมธนาคารไทย ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย นายกสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย นายกสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย นายกสมาคมผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำไทย และอธิบดีกรมประมง

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิภาคราชการและผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชน จำนวนไม่เกินสิบสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคล ดังต่อไปนี้

(ก) ผู้มีความรู้และประสบการณ์ดำเนินงานในด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด ด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ด้านการประมงพื้นบ้าน ด้านการประมงพาณิชย์ และด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการเงิน ด้านธุรกิจ ด้านละหนึ่งคน

(ข) ผู้มีความรู้หรือประสบการณ์ดำเนินงานในองค์กรสาธารณประโยชน์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนหนึ่งคน

(ค) นักวิชาการด้านการประมง จำนวนไม่เกินสามคน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้ดำเนินการสรรหาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชน ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการ เจ้าหน้าที่บริหารในพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่ในพรรคการเมืองที่ปรึกษาพรรคการเมือง

(๔) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

(๕) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกเพราะกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๖) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญาความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือผู้ค้า กฎหมายว่าด้วยการพนันในความผิดฐานเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนักหรือกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในความผิดฐานฟอกเงิน

(๗) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง

มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะพ้นจากตำแหน่งเพราะครบวาระในวาระหนึ่ง ให้ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จก่อนครบวาระไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ในกรณีที่ยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาไม่เกินเก้าสิบวันนับจากวันที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบวาระ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างภายในเก้าสิบวัน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

นางสาว

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย เป้าหมาย และแนวทางการดำเนินงานของกองทุนเพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์

(๒) พิจารณออนุมัติแผนการดำเนินงาน แผนบริหารความเสี่ยง และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกองทุน

(๓) ควบคุมดูแลและจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าหมาย และแนวทางตาม (๑) และแผนงบประมาณตาม (๒)

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการสรรหาผู้อำนวยการ การบริหารงานบุคคล การเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง การพัสดุ การบัญชี การตรวจสอบภายใน การบริหารความเสี่ยง การติดตาม การประเมินผล และการเปิดเผยผลการดำเนินงาน และระเบียบอื่นใดที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของกองทุน

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานตามความจำเป็น เพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพในการดำเนินงานและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินของกองทุน

(๖) พิจารณาและอนุมัติเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานตามโครงการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการประกอบอาชีพ การชดเชย เยียวยา และการอุดหนุนผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายของรัฐบาลหรือนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติกำหนด

(๗) พิจารณาและอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมที่ส่งเสริมพัฒนาองค์ความรู้หรืออาชีพการประมงหรือพัฒนาการตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน

(๘) ควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการ

(๙) ติดตามผลการดำเนินการของกิจกรรมตามโครงการที่ได้รับการอนุมัติ พร้อมรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนต่อที่ประชุมคณะกรรมการ

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ระเบียบตาม (๔) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนความเหมาะสมของระเบียบดังกล่าวอย่างน้อยทุกรอบห้าปีนับแต่วันที่ระเบียบนั้นมีผลใช้บังคับ โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลื่อนการประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงานได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๑๖๕ ๗/๕

หมวด ๓

สำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ

มาตรา ๑๙ ให้จัดตั้งสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ โดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่ กรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล และอาจตั้งสาขา ณ ที่อื่นใด ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนและประสานความร่วมมือกับส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ ศึกษาและรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการ

(๓) ประชาสัมพันธ์ให้ชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ผู้ประกอบการประมง และผู้เกี่ยวข้องกับการประมงได้ทราบถึงนโยบาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ของกองทุนการประมง

(๔) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในการพิจารณาแผนหรือโครงการ

(๕) ให้การสนับสนุน ปรึกษาหารือ และแนะนำแก่องค์กรประมง ชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ประกอบการประมง เกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนหรือโครงการ หรือตามท้องที่องค์กรประมง ชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ประกอบการประมงร้องขอ

(๖) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนหรือโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนและรายงานผลต่อคณะกรรมการ

(๗) จัดทำงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนและรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานเสนอต่อคณะกรรมการ

(๘) ดำเนินการอื่นใด ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๑ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้ง และให้มีบุคลากรเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของกองทุน

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี

(๓) เป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

(๔) เป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงาน

(๕) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒

(๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๗) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากองทุนหรือในกิจการที่กระทำให้แก่กองทุนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม

มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๒๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการให้ออก เพราะไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน บกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒

มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๓) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๕ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบการบริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๖ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของกองทุนและเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๗ การรักษาการแทนและการปฏิบัติการแทนผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ให้การรักษาการแทนผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้อำนวยการ ในกรณีที่ผู้รักษาการแทนมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติการแทน ให้ผู้ปฏิบัติการแทนมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการหรือให้มีหน้าที่หรืออำนาจอย่างใด ให้ผู้รักษาการแทนหรือผู้ปฏิบัติการแทนเป็นกรรมการหรือมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ในการรักษาการแทนหรือปฏิบัติการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

หมวด ๔

การบัญชีและการตรวจสอบ

มาตรา ๒๘ กองทุนต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อบันทึกรายการทางบัญชีและแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนโดยถูกต้อง

การบันทึกรายการในสมุดบัญชีตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

นายสมชัย

นายสมชัย

มาตรา ๒๙ ให้กองทุนจัดทำรายงานการเงินเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี
ปีบัญชีของกองทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๐ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

ให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้คณะกรรมการประกาศรายงานการเงินที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้ว และรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๒ ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในคณะหนึ่งทำหน้าที่ตรวจสอบภายในเพื่อรายงานผลการตรวจสอบโดยตรงต่อคณะกรรมการ

คณะกรรมการตรวจสอบภายในประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณคนหนึ่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งคนหนึ่งเป็นกรรมการ

ในการตรวจสอบภายใน ให้สำนักงานจัดให้มีผู้ทำหน้าที่ช่วยเหลือคณะกรรมการตรวจสอบภายในในการปฏิบัติหน้าที่ตามสมควร ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบภายในและค่าตอบแทนคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๕

การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๓๓ ทุกสามปีอันถือว่าเป็นรอบการประเมิน ให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานของกองทุน โดยก่อนครบกำหนดสามปีไม่น้อยกว่าหกเดือนให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนจากผู้ซึ่งมีความรู้ มีความสามารถ และมีประสบการณ์ด้านการเงิน และการประเมินจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคน เพื่อทำหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกองทุน
- (๒) รายงานข้อจำกัดหรืออุปสรรคของการดำเนินกิจการของกองทุน
- (๓) ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน
- (๔) รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในทุกรอบการประเมิน

ให้คณะกรรมการประเมินผลรายงานผลการประเมินให้คณะรัฐมนตรีทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นรอบการประเมิน และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ ให้แจ้งให้กองทุนทราบ และให้กองทุนเผยแพร่ให้ประชาชนทั่วไปทราบในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกองทุนด้วย

เมื่อคณะกรรมการประเมินผลได้ดำเนินการตามวรรคสองเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการประเมินผลพ้นจากหน้าที่

มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการประเมินผลมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำแผนและประมาณการค่าใช้จ่ายซึ่งรวมถึงค่าตอบแทนในการประเมินผลการดำเนินงาน
- (๒) มอบหมายให้บุคคลหรือคณะบุคคลดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดแทน
- (๓) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องใดหรือให้ปฏิบัติการในเรื่องใดได้ตามที่เห็นสมควร

แผนและประมาณการค่าใช้จ่ายตาม (๑) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยเบิกจ่ายงบประมาณจากกองทุน

หมวด ๖

การกำกับและดูแล

มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้กองทุนชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ หรือไม่สอดคล้องกับหน้าที่ของรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ นโยบายของรัฐ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับกองทุน ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนได้

ในกรณีที่กองทุนต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรี ให้กองทุนนำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี

.....

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การปฏิรูปการประมงของประเทศไทยโดยการจัดระเบียบการประมง การพัฒนาการประมง และการบริหารจัดการทรัพยากรประมง เป็นการสนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง และผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนให้สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน อันส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการเพื่อพัฒนาศักยภาพให้สอดคล้องกับการประมงของประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง เห็นสมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนการประมงแห่งชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “กองทุน” “การประมง” “คณะกรรมการ” “กรรมการ” “สำนักงาน” “ผู้อำนวยการ” “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ กำหนดองค์ประกอบของกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

๒.๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๘ – ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๖ กำหนดคุณสมบัติ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๑ – ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๗ กำหนดการจัดตั้ง และอำนาจหน้าที่สำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๙ – ร่างมาตรา ๒๗)

๒.๘ กำหนดระบบการบัญชีและการตรวจสอบกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๘ – ร่างมาตรา ๓๒)

๒.๙ กำหนดวิธีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔)

๒.๑๐ กำหนดผู้มีอำนาจในการกำกับและดูแลการดำเนินงานของกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๓๕)

