

ร่างพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายชัชวาลล์ คงอุดม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังท้องถิ่นไท กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ประธานวินิจฉัยเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๕๗๘ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้มีมาตรการป้องกันบุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะจากการเล่นพนัน และกำหนดโทษของผู้ฝ่าฝืน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๗ (๔) และเพิ่มมาตรา ๑๒ ทวิ)
- (๒) ให้มีการกำหนดความคุ้มครองสัตว์หรือสิ่งมีชีวิตในการพนัน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔)
- (๓) กำหนดให้การพนันครอบคลุมถึงการพนันออนไลน์ โทษของผู้จัดการพนันออนไลน์ โดยไม่ได้รับอนุญาต การเก็บภาษีจากผู้รับใบอนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์ และกำหนดวิธีการจัดสรรรายได้ที่เกิดจากค่าธรรมเนียมของการอนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์และภาษีที่เก็บจากผู้รับใบอนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์ (เพิ่มมาตรา ๔ ตี มาตรา ๑๒ (๓) มาตรา ๑๖ ตี และมาตรา ๑๖ จัตวา)
- (๔) ปรับปรุงโทษจากการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑) (๒))
- (๕) ปรับปรุงอัตราภาษีเพื่อให้เป็นรายได้ของท้องถิ่นแห่งท้องถิ่นที่เล่นการพนัน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๗๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการเล่นการพนันที่ได้มีการพัฒนาวิธีการซับซ้อนมากขึ้น เนื่องจากการสื่อสารได้มีวิวัฒนาการที่ทันสมัยไร้พรมแดน มีการลักลอบจัดให้มีการเล่นพนันจากระบบการสื่อสารระยะไกล เช่น ระบบออนไลน์ อย่างกว้างขวาง เป็นเหตุให้กระทบถึงความสงบเรียบร้อยของสังคม และส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมและการพัฒนาของเยาวชน จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าว โดยกำหนดให้การจัดให้มีการเล่นการพนันออนไลน์ต้องได้รับใบอนุญาตให้ถูกต้อง และให้มีการเก็บภาษีจากการจัดการพนันออนไลน์เพื่อนำมาพัฒนาสังคม โดยให้จัดสรรสัดส่วนภาษีเพื่อการบำรุงท้องถิ่น เป็นกองทุนสวัสดิการแห่งรัฐที่นำไปแก้ปัญหาหนี้สินและพัฒนาอาชีพของประชาชน รวมทั้งกำหนดมาตรการควบคุมป้องกันเยาวชนในการเข้าถึงการเล่นการพนัน กำหนดความคุ้มครองสัตว์หรือสิ่งมีชีวิตในการพนัน และปรับปรุงอัตราโทษต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การพนัน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการพนัน
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับ มาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย
เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไข
ที่บัญญัติไว้ ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

- มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”
- มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
- มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคห้าและวรรคหกของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ
การพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘
- “ในการอนุญาตให้มีการจัดหรือการเล่นอันระบุไว้ในวรรคสอง ให้รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่รักษาการ
ตามพระราชบัญญัตินี้ ออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้บุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะมีส่วนในการจัดหรือเข้าเล่นการพนัน เป็นเงื่อนไขในการอนุญาต
- การเล่นหมายเลข ๑ และ ๒ ในบัญชี ข. ให้รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
ออกกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขข้อบังคับไม่ให้มีเหตุอันปรากฏว่าเป็นการทรมานทารุณสัตว์หรือสิ่งมีชีวิต”
- มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔ ตรี แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘
- “มาตรา ๔ ตรี การห้ามจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก.
และการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ข. ที่ต้องได้รับอนุญาต ตามมาตรา ๔ ให้รวมถึงการพนันออนไลน์
- การพนันออนไลน์ หมายความว่า การพนัน หรือการเล่นตามบัญชี ก. และบัญชี ข. ที่กระทำ
ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต หรือผ่านการสื่อสารระยะไกลด้วยระบบคอมพิวเตอร์

ผู้ขออนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์ต้องจดทะเบียนนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้ขออนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์ต้องชำระค่าธรรมเนียม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

“(๔) มาตรการป้องกันไม่ให้บุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่น”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๐๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก. หมายเลข ๑ ถึงหมายเลข ๑๖ หรือการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข ๑๖ เฉพาะสลากกินรวบ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ ๑ ปี ขึ้นไปจนถึง ๓ ปี และปรับตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไปจนถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท ด้วยอีกโทษหนึ่งเว้นแต่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันที่เรียกว่าลูกค้า ให้จำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๒) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ความผิดตามมาตรา ๔ ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๐๔

“(๓) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามมาตรา ๔ ตรี ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ ๔ ปี ขึ้นไปจนถึง ๑๐ ปี และปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

“มาตรา ๑๒ ทวิ ผู้ได้รับอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นใดให้บุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าไปเล่นการพนัน ต้องถูกยกเลิกใบอนุญาต และต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ ๑ ปี ขึ้นไปจนถึง ๓ ปี และปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ยที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้จะกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตการเล่น หมายเลข ๑๗ หมายเลข ๑๘ และหมายเลข ๑๙ ในบัญชี ข. เสียภาษีเพิ่มขึ้นอีกไม่เกินร้อยละห้า เพื่อให้เป็นรายได้ของท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่เล่นการพนันตามใบอนุญาตโดยกำหนดในกฎกระทรวงก็ได้”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖ ตรี แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

“มาตรา ๑๖ ตรี ให้รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ยที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ดำเนินการให้ผู้รับใบอนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์เสียภาษีในอัตราร้อยละยี่สิบห้าแห่งยอดรายรับซึ่งหักรายจ่ายแล้ว”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

“มาตรา ๑๖ จัตวา ค่าธรรมเนียมจากการขออนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์และภาษีที่เก็บจากผู้รับใบอนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์ ให้นำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดินร้อยละสิบ และจัดสรรให้เป็นรายได้ของกองทุนสวัสดิการแห่งรัฐร้อยละเก้าสิบ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สิน การพัฒนาอาชีพของประชาชน และการเพิ่มงบประมาณให้ท้องถิ่นเพื่อนำไปจัดสวัสดิการในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน”

มาตรา ๑๒ การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการแห่งรัฐให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในวาระเริ่มแรก ให้เป็นหน้าที่ของกระทรวงการคลังในการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ จัตวา ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการแห่งรัฐ

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกสรุปวิเคราะห์สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการเล่นการพนันที่ได้มีการพัฒนาวิธีการซับซ้อนมากขึ้น เนื่องจากการสื่อสารได้มีวิวัฒนาการที่ทันสมัยไร้พรมแดน มีการลักลอบจัดให้มีการเล่นพนันจากระบบการสื่อสารระยะไกล เช่น ระบบออนไลน์ อย่างกว้างขวาง เป็นเหตุให้กระทบถึงความสงบเรียบร้อยของสังคม และส่งผลการกระทบถึงพฤติกรรมและการพัฒนาของเยาวชน จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าว โดยกำหนดให้มีการจัดให้มีการเล่นการพนันออนไลน์ต้องได้รับใบอนุญาตให้ถูกต้อง และให้มีเก็บภาษีจากการจัดการพนันออนไลน์เพื่อนำมาพัฒนาสังคม โดยให้จัดสรรส่วนภาษีเพื่อการบำรุงท้องถิ่น เป็นกองทุนสวัสดิการแห่งรัฐที่นำไปแก้ปัญหาหนี้สินและพัฒนาอาชีพของประชาชน รวมทั้งกำหนดมาตรการควบคุมป้องกันเยาวชนในการเข้าถึงการเล่นการพนัน กำหนดความคุ้มครองสัตว์หรือสิ่งมีชีวิตในการพนัน และปรับปรุงอัตราโทษต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ให้รัฐมนตรีกำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้บุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะมีส่วนในการจัดหรือเข้าเล่นการพนัน เป็นเงื่อนไขในการอนุญาต และกำหนดเงื่อนไขข้อบังคับไม่ให้มีเหตุอันปรากฏว่าเป็นการทรมานทารุณสัตว์หรือสิ่งมีชีวิตในการพนัน (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้การพนัน หรือการเล่นในบัญชี ก. และบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัติ รวมถึงการพนันออนไลน์ และกำหนดนิยามของการพนันออนไลน์ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้มีการกำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้บุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่นการพนันในใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ เพิ่มเติมโทษของการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติให้เหมาะสม (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ กำหนดความผิดของผู้ฝ่าฝืนจัดการพนันออนไลน์โดยไม่ได้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๗)

๒.๖ กำหนดความผิดของผู้ได้รับอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นใดที่ให้บุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าไปเล่นการพนัน (ร่างมาตรา ๘)

๒.๗ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราภาษีจากการพนันเพื่อเป็นรายได้ของท้องถิ่นจากร้อยละสองครึ่ง เป็นร้อยละห้า (ร่างมาตรา ๙)

๒.๘ กำหนดให้รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ดำเนินการให้ผู้รับใบอนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์เสียภาษีไม่เกินร้อยละสิบห้าแห่งยอดรายรับซึ่งหักรายจ่าย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๙ กำหนดให้นำค่าธรรมเนียมจากการขออนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์และภาษีที่เก็บจากผู้รับใบอนุญาตให้จัดการพนันออนไลน์ ส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดินร้อยละสิบ และจัดสรร

ให้เป็นรายได้ของกองทุนสวัสดิการแห่งรัฐร้อยละเก้าสิบ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สิน การพัฒนาอาชีพ
ของประชาชน และการเพิ่มงบประมาณให้ท้องถิ่นเพื่อนำไปจัดสวัสดิการในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
(ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๑๐ บทเฉพาะกาลโดยกำหนดให้การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการแห่งรัฐให้ตราเป็น
พระราชบัญญัติ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในวาระเริ่มแรก ให้เป็นหน้าที่
ของกระทรวงการคลังในการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ จัดทำ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการ
แห่งรัฐ (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๑๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๓)
