



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ.
นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ.

- ☒ กฎหมายใหม่
- ☐ แก้ไขเพิ่มเติม
- ☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการประมงแห่งชาติ

๒.๒ เหตุผล

โดยที่การพัฒนาและจัดระเบียบการประมงของประเทศไทยทั้งในเขตน่านน้ำไทย และในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ทั้งแก่ทรัพยากรผู้ประกอบการ ประชาชน ตลอดจนผลประโยชน์ของชาติโดยรวม รวมทั้งการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา ประกอบกับเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ ซึ่งเป็นนโยบายที่สำคัญของประเทศที่ส่งผลกระทบต่อชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้องที่จะต้องได้รับการชดเชย ดูแล แก้ไข ช่วยเหลือ ค้ำครอง และส่งเสริมในการประกอบอาชีพให้สามารถอยู่รอดและแข่งขันได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการประมงของประเทศไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการและกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจสอบภายใน รวมถึงคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

- ☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- ☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่การพัฒนาและจัดระเบียบการประมงของประเทศไทยทั้งในเขตน่านน้ำไทยและน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ทั้งแก่ทรัพยากรผู้ประกอบการ ประชาชน ตลอดจนผลประโยชน์ของชาติโดยรวม รวมทั้งการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา ประกอบกับเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ ซึ่งเป็นนโยบายที่สำคัญของประเทศที่ส่งผลกระทบต่อชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ที่จะต้องได้รับการชดเชย ดูแล แก้ไข ช่วยเหลือ ค้ำครอง และส่งเสริมในการประกอบอาชีพให้สามารถอยู่รอดและแข่งขันได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการประมงของประเทศไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการและกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจสอบภายใน รวมถึงคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. กำหนดบทนิยามเพื่ออธิบายความหมายของถ้อยคำที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓)

๒. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๓. กำหนดให้มีกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๐)

๔. กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ เพื่อบริหารกิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๘)

๕. กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๙ ถึงมาตรา ๒๗)

๖. กำหนดให้กองทุนต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมและการตรวจสอบบัญชี โดยให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในขึ้น เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชีภายในก่อน (ร่างมาตรา ๒๘ ถึงร่างมาตรา ๓๒)

๗. กำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน โดยให้มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน เพื่อทำหน้าที่ประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกองทุน รายงานข้อจำกัดหรืออุปสรรคของการดำเนินกิจการของกองทุน ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในทุกรอบการประเมิน (ร่างมาตรา ๓๓ ถึงมาตรา ๓๔)

๘. กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจกำกับและดูแลกองทุน (ร่างมาตรา ๓๕)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. กระทรวงการคลัง
๓. สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย
๔. สมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย
๕. สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย
๖. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

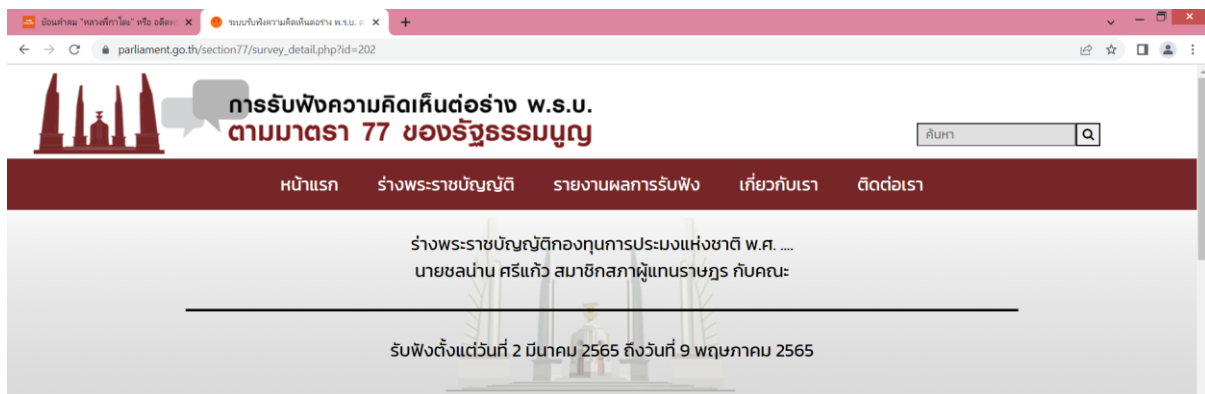
๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทนิยามเพื่ออธิบายความหมายของถ้อยคำที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓)
๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)
๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๐)
๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติเพื่อบริหารกิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๘)
๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๙ ถึงร่างมาตรา ๒๓)
๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กองทุนต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมและการตรวจสอบบัญชี โดยให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในขึ้น เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชีภายในก่อน (ร่างมาตรา ๒๔ ถึงร่างมาตรา ๓๒)
๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน โดยให้มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน เพื่อทำหน้าที่ประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกองทุน รายงานข้อจำกัดหรืออุปสรรคของการดำเนินกิจการของกองทุน ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในทุกรอบการประเมิน (ร่างมาตรา ๓๓ ถึงร่างมาตรา ๓๔)
๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจกำกับและดูแลกองทุน (ร่างมาตรา ๓๕)
๙. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๓๙ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. กระทรวงการคลัง
๓. สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย
๔. สมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย
๕. สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย

๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๐ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมีจำนวน ๑ ราย

คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็น ดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทนิยามเพื่ออธิบายความหมายของถ้อยคำที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓)

เห็นด้วยในหลักการ แต่มีข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

- ตัดนิยามคำว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ออก เนื่องจากเป็นคณะกรรมการฯ ที่มีการจัดตั้งเพียงชุดเดียวตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงไม่มีความซ้ำซ้อนและจำเป็นที่จะต้องกำหนดคำนิยามไว้ ตลอดจนคณะกรรมการฯ ดังกล่าวนั้นมีการกล่าวถึงในบทบัญญัติของร่างมาตรา ๑๖ (๖) เพียงมาตราเดียวเท่านั้น

- เพิ่มนิยามคำว่า “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

เห็นด้วย

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๐)

เห็นด้วยในหลักการตามร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๐ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฉบับนี้มีหลักการและสาระสำคัญใกล้เคียงกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ. ฉบับที่เสนอโดยกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ แต่มีข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

- เห็นควรตัดข้อความ “ในส่วนที่นอกเหนือจากการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ” ในมาตรา ๕ (๑) ออก

- เพิ่มความดังต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๕

“ทั้งนี้ การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามวรรคหนึ่ง ต้องดำเนินการไปในลักษณะสนับสนุนหรือส่งเสริมภารกิจของหน่วยงานของรัฐ”

- ตัดความในมาตรา ๖ (๔) และ (๑๒) ออก

- ตัดความในวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๙ ออก

อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ. ฉบับที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๑ หน่วยงาน ที่มีความเห็นและข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน สำนักงานประมง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งความเห็นประเด็นสำคัญที่ต้องนำมาพิจารณาปรับปรุง สรุปได้ดังนี้

๑) การดำเนินการตามขั้นตอนการขอจัดตั้งกองทุนในลักษณะกองทุนหมุนเวียน และการเสนอกฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลังต้องดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด

๒) การขาดความชัดเจนในเรื่องแหล่งรายได้ของกองทุน การทับซ้อนกันของแหล่งรายได้ของกองทุนกับหน่วยงานอื่น การกู้เงินเพื่อสมทบกองทุนไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการกู้เงินของกระทรวงการคลังภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

๓) การจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นสถาบันการเงินด้านการประมงนั้นอาจมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและอาจเข้าข่ายที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

๔) การดำเนินการของกองทุนและการกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในอนาคตอาจเข้าข่ายเป็นการอุดหนุนโดยภาครัฐ อันจะส่งผลให้ต้องพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับพันธกรณีที่ประเทศไทยมีอยู่ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ด้วย

๕) องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนมีจำนวนมากเกินสมควร จนอาจส่งผลให้เกิดความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงาน

๖) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ. มีการกำหนดบทบัญญัติที่มีสาระสำคัญในการก่อให้เกิดผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรคำนึงถึงความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐประกอบการตรากฎหมายดังกล่าวด้วย

ในการนี้ สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติในประเด็นข้างต้นก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมง ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่ยังไม่ได้ข้อยุติในประเด็นดังกล่าว

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ เพื่อบริหารกิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๘)

- มาตรา ๑๑ เห็นด้วยในหลักการ แต่มีข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ มีจำนวนมาก เกินสมควร อาจส่งผลให้เกิดความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงาน

- มาตรา ๑๒ เห็นด้วย

- มาตรา ๑๓ เห็นด้วย

- มาตรา ๑๔ เห็นด้วย

- มาตรา ๑๕ เห็นด้วย

- มาตรา ๑๖ เห็นด้วยในหลักการ แต่มีข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงข้อความใน (๗) โดยใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“(๗) พิจารณาและอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมที่ส่งเสริมพัฒนาองค์ความรู้หรืออาชีพการประมง หรือพัฒนาการตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน”

- มาตรา ๑๗ เห็นด้วย

- มาตรา ๑๘ เห็นด้วย

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๙ ถึงร่างมาตรา ๒๗)

เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะให้แก้ไขข้อความในมาตรา ๑๙ โดยให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“ให้จัดตั้งสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ โดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล และอาจตั้งสาขา ณ ที่อื่นใดตามความจำเป็นก็ได้”

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กองทุนต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสม และการตรวจสอบบัญชี โดยให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในขึ้น เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชีภายใน ก่อน (ร่างมาตรา ๒๘ ถึงร่างมาตรา ๓๒)

เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะให้แก้ไขข้อความในมาตรา ๓๒ วรรคสอง โดยให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“คณะกรรมการตรวจสอบภายในประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณคนหนึ่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งคนหนึ่ง เป็นกรรมการ”

๗. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน โดยให้มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน เพื่อทำหน้าที่ประเมินผลสัมฤทธิ์ ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกองทุน รายงานข้อจำกัดหรืออุปสรรคของการดำเนินกิจการของ กองทุน ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้ง ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในทศรอบการประเมิน (ร่างมาตรา ๓๓ ถึงร่างมาตรา ๓๔)

เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะให้แก้ไขข้อความในมาตรา ๓๔ วรรคสอง โดยใช้ความ ดังต่อไปนี้แทน

“แผนและประมาณการค่าใช้จ่ายตาม (๑) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง โดยเบิกจ่ายงบประมาณจากกองทุน”

๘. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจกำกับและดูแลกองทุน (ร่างมาตรา ๓๕)

เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะให้แก้ไขข้อความในมาตรา ๓๕ วรรคสอง โดยให้ใช้ความ ดังต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่กองทุนต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรี ให้กองทุนนำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี”

๙. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

ไม่เห็นด้วยกับเหตุผลในการยกย่องพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ. เห็นควรปรับปรุงให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน และข้อเสนอให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“โดยที่การปฏิรูปภาคการประมงของประเทศไทยเพื่อจัดระเบียบการประมง พัฒนาการประมง และการบริหารจัดการทรัพยากรประมง ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง และผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ตลอดจนมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ และต้องใช้งบประมาณในการ ดำเนินการ เพื่อพัฒนาศักยภาพให้สอดคล้องกับการประมงของประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการ ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ประกอบการ อาชีพด้านการประมง เห็นสมควรมีกฎหมายจัดตั้งกองทุนการประมงแห่งชาติขึ้นโดยเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้”

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่การพัฒนาและจัดระเบียบการประมงของประเทศไทยทั้งในเขตน่านน้ำไทย และในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ทั้งแก่ทรัพยากรผู้ประกอบการ ประชาชน ตลอดจนผลประโยชน์ของชาติโดยรวม รวมทั้งการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา ประกอบกับเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะ

ที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษย์ชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ ซึ่งเป็นนโยบายที่สำคัญของประเทศที่ส่งผลกระทบต่อชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้องที่จะต้องได้รับการชดเชย ดูแล แก้ไข ช่วยเหลือ ค้ำครอง และส่งเสริมในการประกอบอาชีพให้สามารถอยู่รอดและแข่งขันได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการประมงของประเทศไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการและกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจสอบภายใน รวมถึงคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๗๕ บัญญัติให้รัฐพึงจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเองได้ ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขจัดการผูกขาดทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ

☒ ยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ด้วยการส่งเสริมการประเมินทรัพยากรประมง เพื่อใช้ในการวางแผนการบริหารจัดการให้สอดคล้องกับศักยภาพ การทำประมงที่คำนึงถึงความสมดุลของทรัพยากร ควบคุมและยกเลิกเครื่องมือประมงที่ทำลายล้าง และป้องกันไม่ให้เรือประมงผิดกฎหมาย ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศเข้ามาทำการประมงที่ผิดกฎหมาย เร่งพัฒนาการจัดการด้านการเพาะเลี้ยงในทะเล ที่สอดคล้องกับแผนการใช้ประโยชน์เชิงพื้นที่ทางทะเล การศึกษาวิจัยเพื่อนำความรู้และนวัตกรรมใหม่ ๆ มาพัฒนาการประมงครบวงจร เพื่อให้ประเทศยังคงเป็นผู้นำด้านการผลิตและส่งออกผลิตภัณฑ์ประมงมูลค่าสูงและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

☒ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒

ร่างกฎหมายนี้มีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสำหรับผู้ประกอบอาชีพเกษตรกร ได้แก่ การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การจับสัตว์น้ำ การใช้และบำรุงรักษาทรัพยากรจากที่ดิน น้ำ และป่าไม้ และการสร้างมูลค่าเพิ่ม การแปรรูป การจำหน่าย ซึ่งเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การจับสัตว์น้ำ การใช้และบำรุงรักษาทรัพยากรจากที่ดิน น้ำและป่าไม้ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของเกษตรกร พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม สร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร และพัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ จะช่วยให้ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีแหล่งเงินทุนเพียงพอในการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถด้านการประมง ตลอดจนการบริหารจัดการการประมงของตนให้สอดคล้องกับมาตรการและการบริหารจัดการด้านการประมงของประเทศ ส่งผลให้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภาคประมงมีแนวโน้มขยายตัวจากเดิม สามารถแข่งขันทางการค้าได้ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ก่อให้เกิดความยั่งยืนในการประกอบอาชีพในภาคประมง ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตและสวัสดิการทางสังคม

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสำหรับผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ได้แก่ การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การจับสัตว์น้ำ การใช้และบำรุงรักษาทรัพยากรจากที่ดิน น้ำ และป่าไม้ และการสร้างมูลค่าเพิ่ม การแปรรูป การจำหน่าย ซึ่งเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การจับสัตว์น้ำ การใช้และบำรุงรักษาทรัพยากรจากที่ดิน น้ำและป่าไม้ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรรมของเกษตรกร พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม สร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร และพัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

จะช่วยส่งเสริมส่งผลให้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภาคประมงมีแนวโน้มขยายตัวจากเดิม เนื่องจากผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงและธุรกิจที่เกี่ยวข้องได้รับการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ศักยภาพ และขีดความสามารถด้านการประมงและการแข่งขันทางการค้าตลอดห่วงโซ่การผลิต ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ก่อให้เกิดความยั่งยืนในการประกอบอาชีพในภาคประมง

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ส่งผลให้ผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงรวมทั้งแรงงานในภาคการประมงได้รับการยกระดับคุณภาพชีวิตและสวัสดิภาพทางสังคม

๕.๓ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ (ไม่มี)

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติ หรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เนื่องจากกองทุนการประมงแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนา ภาวการประมง การปรับโครงสร้างภาวการประมง การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ การรักษา ความมั่นคงด้านอาหาร และพัฒนาการตลาดสินค้าสัตว์น้ำ รวมถึงการฟื้นฟู และเยียวยาผู้ประกอบการอาชีพ ด้านการประมง ตลอดจนเป็นสถาบันการเงินด้านการประมงให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง และผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทั้งที่เป็นการทำการประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การดูแลรักษาสัตว์น้ำ การแปรรูปสัตว์น้ำ ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง และการกระทำใดที่เป็นการสนับสนุนการทำการประมง ซึ่งมีผลต่อผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องจำนวนมาก จึงควรกำหนดให้ผู้มีความรู้ ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะ ทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนซึ่งเป็นตัวแทนของผู้ประกอบการอาชีพ ด้านการประมงและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของกองทุน ในรูปแบบของ คณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อระดมความรู้ ความสามารถ และแนวความคิดในการดำเนินการของกองทุน ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ และเพื่อให้การกำหนดนโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือคำสั่ง..ตลอดจน การตัดสินใจในเรื่องใด ไม่ผูกขาดอยู่กับบุคคลใดบุคคลหนึ่งเพียงคนเดียวประกอบกัน เพื่อให้การดำเนินงาน ของกองทุนมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ จึงควรกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ทำหน้าที่ ตรวจสอบการดำเนินการดังกล่าวด้วย

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุกปรกณ์

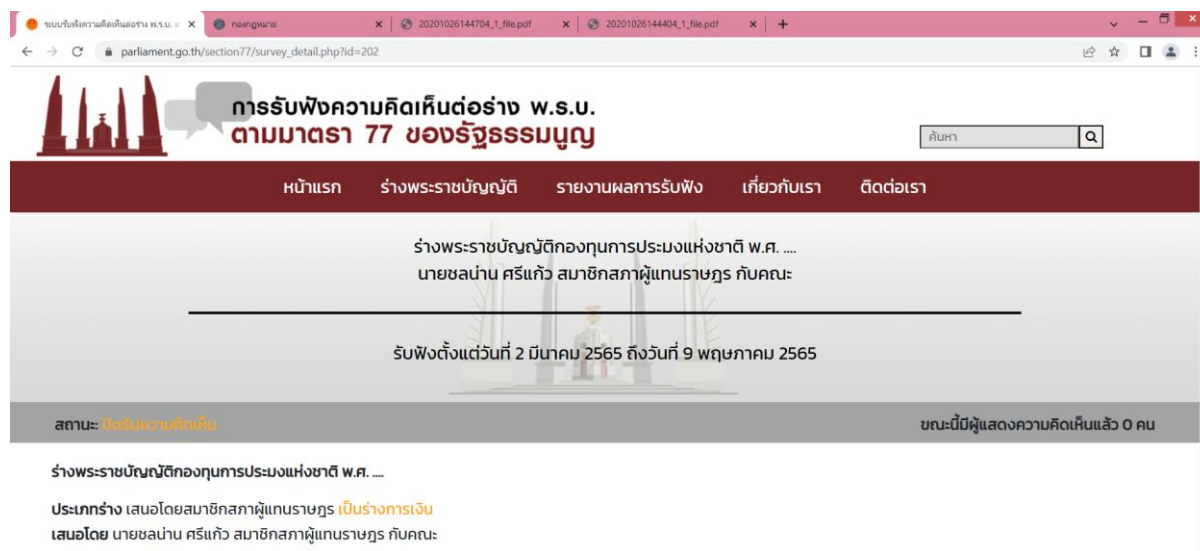
เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร