



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

๒.๒ เหตุผล

โดยที่รัฐต้องจัดและส่งเสริมรวมทั้งคุ้มครองการดำรงชีพในยามชราให้แก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ได้รับค่าตอบแทน และสวัสดิการที่เป็นธรรม และเหมาะสมอย่างทั่วถึงตลอดชีวิตซึ่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดรองรับหลักการดังกล่าวไว้แล้ว แต่เนื่องจากสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันมีอัตราค่าครองชีพที่สูงขึ้น ในขณะที่การคำนวณบำนาญข้าราชการที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการยังมีความไม่เหมาะสม ทำให้เมื่อถึงวัยเกษียณอายุราชการ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีชีวิตอยู่อย่างยากลำบาก ซึ่งเงินบำเหน็จบำนาญไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพรวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่ลดลงตามส่วนอย่างมาก นอกจากนี้ การกำหนดบังคับให้ข้าราชการทุกประเภท และเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐต้องเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการทุกคนยังถือเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล และเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน และเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ และเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงสมควรแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณบำนาญข้าราชการ เพื่อให้ข้าราชการได้รับหลักประกันในการดำรงชีพ ทั้งในระหว่างการทำงานและให้มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพเมื่อเกษียณอายุราชการ และเพื่อมีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราที่ครอบคลุมประชาชนทุกคน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ โดยมีสาระสำคัญคือ

๑. กำหนดให้คณะกรรมการหรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการ ดำเนินการ ทบทวน กฎ ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ทุกหกเดือน หากกฎ ประกาศ หรือระเบียบใดก่อให้เกิดปัญหาหรือละเมิดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ต่อสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ให้รายงานตามลำดับสายการบังคับบัญชาจนถึงรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการแก้ไขภายในสามสิบวัน พร้อมกับรายงานต่อประธานคณะกรรมการการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และกองทุน เพื่อทราบภายในเจ็ดวันทำการนับจากวันที่พบปัญหา หากคณะกรรมการหรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการเพิกเฉย หรือไม่ดำเนินการ ให้คณะกรรมการและสายการบังคับบัญชาทั้งหมดจนถึงรัฐมนตรีที่รับผิดชอบดำเนินการชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งหมด และจะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

๒. กำหนดให้ข้าราชการทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ มีสิทธิลาออกจากการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ โดยทำเป็นหนังสือขอลาออกจากหน่วยงานต้นสังกัดถึงคณะกรรมการ เมื่อคณะกรรมการอนุมัติแล้ว ให้กองทุนส่งคืนเงินสะสมและสมทบ และดอกเบี้ยพร้อมผลประโยชน์ต่าง ๆ คืนให้แก่สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการผู้นั้น ภายในเจ็ดวันหลังได้รับอนุมัติ (ร่างมาตรา ๔)

๓. กำหนดให้ข้าราชการที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สามารถสมัครเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ โดยทำเป็นหนังสือจากหน่วยงานต้นสังกัดไปถึงคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และเมื่อคณะกรรมการอนุมัติแล้วให้สมาชิกผู้นั้นได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนทันที (ร่างมาตรา ๕)

๔. กำหนดให้การคำนวณบำนาญให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี และให้ใช้สูตรคำนวณบำนาญนี้กับข้าราชการประจำทุกประเภท ทั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่มีชีวิตอยู่ทุกคน (ร่างมาตรา ๖)

๕. กำหนดเพิ่มสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีสิทธิที่จะเลือกรับหรือไม่รับเงินประเดิมและเงินชดเชยก็ได้ เมื่อผู้นั้นออกจากราชการโดยมีคุณสมบัติครบตามมาตรา ๔๘

กรณีที่สมาชิกเลือกรับบำนาญให้ปฏิบัติดังนี้

(๑) กรณีถ้าไม่เลือกรับเงินประเดิมและเงินชดเชยให้มีสิทธิได้รับเงินสะสมและเงินสมทบพร้อมผลประโยชน์ต่าง ๆ ตามที่มาตรา ๔๖ กำหนดไว้ และในการคำนวณบำนาญให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญให้เสร็จสิ้นภายในสามสิบวันนับจากคำสั่งต้นสังกัดอนุมัติ

(๒) กรณีถ้าเลือกรับเงินประเดิมและเงินชดเชย ผู้นั้นต้องมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป และเลือกรับบำนาญตามมาตรา ๔๘ แต่ต้องมีระยะเวลาหักเงินบำนาญไม่เกินสิบปีและหักไม่เกิน

ร้อยละห้าของเงินบำนาญโดยไม่คิดดอกเบี้ย และเมื่อหักเงินครบก็ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญตาม มาตรา ๖๓ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับจากคำสั่งต้นสังกัดอนุมัติ (ร่างมาตรา ๗)

๖. กำหนดให้เพิ่มข้าราชการทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่ได้รับ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม และเงินชดเชยแล้ว และได้คำนวณสูตรคำนวณบำนาญแบบเดิมคืออัตรา เงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตรา เงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายไปแล้วให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เงินสะสมและเงินสมทบที่รับไปแล้วตามมาตรา ๔๖ ไม่ต้องส่งคืนเงินกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ

(๒) เงินประเดิมและเงินชดเชยที่ได้รับไปแล้วไม่ต้องส่งคืนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ให้ดำเนินการหักกลบหนี้จากเงินบำนาญที่ลดลง โดยการเปรียบเทียบส่วนต่างระหว่างผลลัพธ์ของสูตรคำนวณ บำนาญปัจจุบันที่แก้ไขแล้วตามมาตรา ๖๓ คืออัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลา ราชการไม่เกินสามสิบปีลบกับผลลัพธ์สูตรคำนวณบำนาญแบบเดิม คืออัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย เมื่อ ทราบยอดจำนวนเงินบำนาญที่ลดลงรวมกันทั้งหมดแล้ว และถูกหักถึงจุดคุ้มทุน หรือเลยจุดคุ้มทุนแล้วให้ กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญที่แก้ไขใหม่ คือให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วย จำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี พร้อมทั้งให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินส่วนที่หักเกินคืนให้แก่ราชการบำนาญทุก ประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราช กิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๗)

๗. กำหนดให้เพิ่มกรมบัญชีกลางดำเนินการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพที่ลดลงไปจากสูตร คำนวณบำนาญแบบเดิม คือ อัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบแต่ต้อง ไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายให้แก่ข้าราชการบำนาญทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุน บำเหน็จบำนาญทุกคน ภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๗)

๘. กำหนดให้เพิ่มค่าครองชีพทุกปีให้แก่ราชการบำนาญทุกประเภททั้งที่เป็นและไม่ได้เป็น สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินบำนาญที่รับอยู่ในแต่ละเดือน หรือ ในรอบปี ภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๗)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
๒. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
๓. สมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
๔. ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
๕. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้คณะกรรมการหรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการดำเนินการ ทบทวน กฎ ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ทุกหกเดือน หากกฎ ประกาศ หรือระเบียบใดก่อให้เกิดปัญหาหรือละเมิดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ต่อสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ให้รายงานตามลำดับสายการบังคับบัญชาจนถึงรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการแก้ไขภายในสามสิบวัน พร้อมกับรายงานต่อประธานคณะกรรมการ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และกองทุน เพื่อทราบภายในเจ็ดวันทำการนับจากวันที่พบปัญหา หากคณะกรรมการหรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการเพิกเฉย หรือไม่ดำเนินการ ให้คณะกรรมการและสายการบังคับบัญชาทั้งหมดจนถึงรัฐมนตรีที่รับผิดชอบดำเนินการชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งหมด และจะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ข้าราชการทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ มีสิทธิลาออกจากการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ โดยทำเป็นหนังสือขอลาออกจากหน่วยงานต้นสังกัดถึงคณะกรรมการ เมื่อคณะกรรมการอนุมัติแล้ว ให้กองทุนส่งคืนเงินสะสมและสมทบ และดอกเบียพร้อมผลประโยชน์ต่าง ๆ คืนให้แก่สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการผู้นั้นภายในเจ็ดวันหลังได้รับอนุมัติ (ร่างมาตรา ๔)

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ข้าราชการที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สามารถสมัครเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ โดยทำเป็นหนังสือจากหน่วยงานต้นสังกัดไปถึงคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และเมื่อคณะกรรมการอนุมัติแล้วให้สมาชิกผู้นั้นได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนทันที (ร่างมาตรา ๕)

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้การคำนวณบำนาญให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี และให้ใช้สูตรคำนวณบำนาญนี้กับข้าราชการประจำทุกประเภท ทั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่มีชีวิตอยู่ทุกคน (ร่างมาตรา ๖)

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดเพิ่มสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีสิทธิที่จะเลือกรับหรือไม่รับเงินประเดิมและเงินชดเชยก็ได้ เมื่อผู้นั้นออกจากราชการโดยมีคุณสมบัติครบตามมาตรา ๔๘

กรณีที่สมาชิกเลือกรับบำนาญให้ปฏิบัติดังนี้

(๑) กรณีถ้าไม่เลือกรับเงินประเดิมและเงินชดเชยให้มีสิทธิได้รับเงินสะสมและเงินสมทบพร้อมผลประโยชน์ต่าง ๆ ตามที่มาตรา ๔๖ กำหนดไว้ และในการคำนวณบำนาญให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญให้เสร็จสิ้นภายในสามสิบวันนับจากคำสั่งต้นสังกัดอนุมัติ

(๒) กรณีถ้าเลือกรับเงินประเดิมและเงินชดเชย ผู้นั้นต้องมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป และเลือกรับบำนาญตามมาตรา ๔๘ แต่ต้องมีระยะเวลาหักเงินบำนาญไม่เกินสิบปีและหักไม่เกินร้อยละห้าของเงินบำนาญโดยไม่คิดดอกเบีย และเมื่อหักเงินครบก็ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญตามมาตรา ๖๓ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับจากคำสั่งต้นสังกัดอนุมัติ

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้เพิ่มข้าราชการทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่ได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม และเงินชดเชยแล้ว และได้คำนวณสูตรคำนวณบำนาญแบบเดิมคืออัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายไปแล้วให้ดำเนินการ ดังนี้ (๑) เงินสะสมและเงินสมทบที่รับไปแล้วตามมาตรา ๔๖ ไม่ต้องส่งคืนเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (๒) เงินประเดิมและเงินชดเชยที่ได้รับไปแล้วไม่ต้องส่งคืนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการให้ดำเนินการหักกลบลบหนี้จากเงินบำนาญที่ลดลง โดยการเปรียบเทียบส่วนต่างระหว่างผลลัพธ์ของสูตรคำนวณบำนาญปัจจุบันที่แก้ไขแล้วตามมาตรา ๖๓ คืออัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปีลบกับผลลัพธ์สูตรคำนวณบำนาญแบบเดิม คืออัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย เมื่อทราบยอดจำนวนเงินบำนาญที่ลดลงรวมกันทั้งหมดแล้ว และถูกหักถึงจุดคุ้มทุน หรือเลยจุดคุ้มทุนแล้วให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญที่แก้ไขใหม่ คือให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี พร้อมทั้งให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินส่วนที่หักเกินคืนให้แก่ราชการบำนาญทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๗)

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้เพิ่มกรมบัญชีกลางดำเนินการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพที่ลดลงไปจากสูตรคำนวณบำนาญแบบเดิม คือ อัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบแต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายให้แก่ข้าราชการบำนาญทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญทุกคน ภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๗)

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้เพิ่มค่าครองชีพทุกปีให้แก่ราชการบำนาญทุกประเภททั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินบำนาญที่ได้รับในแต่ละเดือน หรือในรอบปี ภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๗)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๓๕ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟังความคิดเห็น

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
๒. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
๓. สมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

จำนวน ๑ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็น

จำนวน ๒ ราย ได้แก่

๑. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
๒. กรมบัญชีกลาง

๕.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้คณะกรรมการหรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการ ดำเนินการ ทบทวน กฎ ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ทุกหกเดือน หากกฎ ประกาศ หรือระเบียบใดก่อให้เกิดปัญหาหรือละเมิดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ต่อสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ให้รายงานตามลำดับสายการบังคับบัญชาจนถึงรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการแก้ไขภายในสามสิบวัน พร้อมกับรายงานต่อประธานคณะกรรมการ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และกองทุน เพื่อทราบภายในเจ็ดวันทำการนับจากวันที่พบปัญหา หากคณะกรรมการหรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการเพิกเฉย หรือไม่ดำเนินการ ให้คณะกรรมการและสายการบังคับบัญชาทั้งหมดจนถึงรัฐมนตรีที่รับผิดชอบดำเนินการชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งหมด และจะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
----------	-------------

- ให้คณะกรรมการหรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการ ดำเนินการ ทบทวน กฎ ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ทุกหกเดือน หากกฎ ประกาศ หรือระเบียบใดก่อให้เกิดปัญหาหรือละเมิดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ต่อสมาชิก กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ให้รายงานตามลำดับสายการบังคับบัญชาจนถึงรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการแก้ไขภายในสามสิบวัน พร้อมกับรายงานต่อประธานคณะกรรมการธิการ องค์การตามรัฐธรรมนูญ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และกองทุน เพื่อทราบภายในเจ็ดวันทำการนับจากวันที่พบปัญหา หากคณะกรรมการหรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการเพิกเฉย หรือไม่ดำเนินการ ให้คณะกรรมการและสายการบังคับบัญชาทั้งหมดจนถึงรัฐมนตรีที่รับผิดชอบดำเนินการชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งหมด และจะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย	- โดยที่มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหน่วยงานของรัฐพึงจัดทำกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน ทั้งนี้ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติไว้แล้ว ดังนั้นจึงไม่จำเป็นต้องแก้ไข เพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในเรื่องนี้ แม้ว่าจะไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายใดกำหนดเรื่องการยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของ กบข. หรือก่อให้เกิดปัญหา หรือละเมิดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ต่อสมาชิก ในทางปฏิบัติ กบข. ได้พิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาถึง ๗ ครั้งแล้ว โดยครั้งล่าสุด คือพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๓ นอกจากนี้รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. . ให้สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ และขณะนี้อยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร นอกจากนี้การกำหนดบทบัญญัติกำหนดความรับผิดชอบและเป็นไปในเชิงลงโทษต่อผู้ปฏิบัติงานของ กบข. คณะกรรมการ กบข. จนถึงรัฐมนตรีไว้ในกฎหมายย่อมเป็นการกำหนดบทบัญญัติที่ขัดต่อ
--	--

	กฎหมายอื่น เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประมวลกฎหมายอาญา พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นต้น (กบข.)
--	---

ข้อเสนอแนะ

-

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ข้าราชการทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ มีสิทธิลาออกจากการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ โดยทำเป็นหนังสือขอลาออกจากหน่วยงานต้นสังกัดถึงคณะกรรมการ เมื่อคณะกรรมการอนุมัติแล้ว ให้กองทุนส่งคืนเงินสะสมและสมทบ และดอกเบี้ยพร้อมผลประโยชน์ต่าง ๆ คืนให้แก่สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการผู้นั้น ภายในเจ็ดวันหลังได้รับอนุมัติ (ร่างมาตรา ๔)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ควรกำหนดให้ข้าราชการทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ มีสิทธิลาออกจากการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ โดยทำเป็นหนังสือขอลาออกจากหน่วยงานต้นสังกัดถึงคณะกรรมการ เมื่อคณะกรรมการอนุมัติแล้ว ให้กองทุนส่งคืนเงินสะสมและสมทบ และดอกเบี้ยพร้อมผลประโยชน์ต่าง ๆ คืนให้แก่สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการผู้นั้น ภายในเจ็ดวันหลังได้รับอนุมัติ	- โดยที่รัฐเห็นสมควรปรับปรุงระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการเสียใหม่ จึงได้จัดตั้ง กบข. ขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญ ส่งเสริมการออมทรัพย์ จัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่ข้าราชการ และให้ประโยชน์ตอบแทนแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ รวมทั้งให้เป็นสถาบันเงินออกที่มีบทบาทสำคัญในการช่วยแก้ไขปัญหาการขาดแคลนเงินออมภายในประเทศ และส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยส่วนรวม ซึ่งเจตนารมณ์ดังกล่าวได้สะท้อนอยู่ในบทบัญญัติมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และบุคคลที่เป็นสมาชิกของ กบข. จะมีอยู่ ๒ ประเภทตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

	(๑) ผู้ซึ่งรับราชการตั้งแต่วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มีผลใช้บังคับ หรือผู้ ซึ่งโอนมาเป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตั้งแต่วันที่ พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ โดยสมาชิก ประเภทนี้จะถูกกำหนดให้เป็นสมาชิกโดยผลของ กฎหมาย (๒) ข้าราชการที่รับราชการอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ หรือข้าราชการซึ่งออกจากราชการ เพื่อไปปฏิบัติงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ กำหนดหลักเกณฑ์การส่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้ นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการก่อนวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ และกลับเข้ารับราชการตั้งแต ่ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ซึ่งพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้สิทธิสมัคร เป็นสมาชิกหรือไม่ก็ได้ หากประสงค์จะสมัครเป็น สมาชิก จะต้องยื่นใบสมัครพร้อมหลักฐานต่อส่วน ราชการเจ้าสังกัดและเมื่อ กบข. ได้รับใบสมัครก่อน หรือภายในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๐ ให้ถือว่าผู้นั้น เป็นสมาชิกตั้งแต่วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ทั้งนี้ สมาชิกภาพของสมาชิกจะสิ้นสุดลงก็ ต่อเมื่อสมาชิกผู้นั้นออกจากราชการดังที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เท่านั้น ดังนั้น หากมี การแก้ไขกฎหมายให้ข้าราชการทุกประเภทที่เป็น สมาชิก กบข. มีสิทธิขอลาออกจากการเป็นสมาชิก กบข. ได้ ก็จะผิดเจตนารมณ์และหลักการของการ ก่อตั้ง กบข. โดยสิ้นเชิง และเป็นการส่งเสริมให้ สมาชิกนำเงินไปใช้จ่ายมากกว่าการส่งเสริมให้มีการ ออมเพื่อการเกษียณอายุราชการ ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยขัดต่อเจตนารมณ์และหลักการเดิม
--	--

	ย่อมไม่อาจกระทำได้
--	--------------------

ข้อเสนอแนะ

- ปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์แล้ว และค่าใช้จ่ายสำหรับการดำรงชีพและการรักษาสุขภาพจะมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นชัดเจน จึงทำให้เงินออมหลังเกษียณอายุราชการอาจไม่เพียงพออีกต่อไป หากกำหนดให้ข้าราชการสามารถลาออกจาก กบข. ได้ เงินออมของข้าราชการเพื่อไว้ใช้ในยามเกษียณอายุราชการอาจไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพและการรักษาสุขภาพเมื่อเกษียณอายุราชการ และจะส่งผลให้เป็นภาระแก่รัฐในอนาคต

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้ข้าราชการที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สามารถสมัครเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ โดยทำเป็นหนังสือจากหน่วยงานต้นสังกัดไปถึงคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และเมื่อคณะกรรมการอนุมัติแล้วให้สมาชิกผู้นั้นได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนทันที (ร่างมาตรา ๕)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ควรกำหนดให้ข้าราชการที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สามารถสมัครเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ โดยทำเป็นหนังสือจากหน่วยงานต้นสังกัดไปถึงคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และเมื่อคณะกรรมการอนุมัติแล้วให้สมาชิกผู้นั้นได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนทันที	- แม้ว่าการกำหนดให้ข้าราชการที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสามารถสมัครเป็นสมาชิก กบข. ได้นั้น จะไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ก็ตามแต่เนื่องจากการเป็นสมาชิก กบข. จะก่อให้เกิดหน้าที่ของรัฐในการนำส่งเงินสมทบและเงินชดเชยให้แก่ กบข. ด้วยจึงต้องพิจารณาข้อจำกัดด้านงบประมาณของรัฐด้วย ซึ่งเรื่องนี้เป็นประเด็นนโยบายที่กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบ

ข้อเสนอแนะ

-

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้การคำนวณบำนาญให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสมาชิกคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี และให้ใช้สูตรคำนวณบำนาญนี้กับข้าราชการประจำทุกประเภท ทั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่มีชีวิตอยู่ทุกคน (ร่างมาตรา ๖)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ควรกำหนดให้การคำนวณบำนาญให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสมาชิกคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี และให้ใช้สูตรคำนวณบำนาญนี้กับข้าราชการประจำทุกประเภท ทั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่มีชีวิตอยู่ทุกคน	- ร่างบทบัญญัติมาตรานี้เป็นการแก้ไขสูตรการคำนวณสำหรับข้าราชการ ซึ่งเป็นประเด็นนโยบายที่กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบ อย่างไรก็ตาม หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรานี้ตามที่เสนอมา จะกระทบต่อภาระงบประมาณของรัฐอย่างมาก - เป็นการปรับปรุงแก้ไขสูตรในการคำนวณบำนาญของข้าราชการที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) และกำหนดให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินส่วนต่างของเงินบำนาญและเงินบำเหน็จดำรงชีพที่เพิ่มขึ้นจากการแก้ไขสูตรในการคำนวณบำนาญดังกล่าว รวมทั้งบัญญัติให้มีผลย้อนหลังไปใช้บังคับกับข้าราชการทุกประเภทที่ได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งจะมีผลทำให้งบประมาณที่จะต้องใช้ในการจ่ายบำนาญเพิ่มสูงขึ้นกว่าเดิมเป็นจำนวนมาก และกำหนดให้ข้าราชการผู้

	เป็นสมาชิกสามารถเลือกที่จะลาออกจาก กบข. ในเวลาใดก็ได้ และเมื่อสมาชิกเลือกที่จะลาออกแล้วให้ กบข. มีหน้าที่จ่ายเงินให้แก่สมาชิกผู้นั้นภายในเจ็ดวัน ซึ่งจะทำให้ กบข. เกิดภาระในการเตรียมเงินสด ไว้ตลอดเวลา เพื่อรอจ่ายให้กับสมาชิกที่จะลาออก กบข. จึงไม่อาจนำเงินที่ได้จากสมาชิกไปลงทุนให้เกิดผลตอบแทนได้อย่างเต็มที่ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนของสมาชิกอื่นที่มีได้เลือกลาออกจาก กบข. อีกทั้งจะทำให้ กบข. ไม่มีความมั่นคง ขาดเสถียรภาพ ไม่สอดคล้องกับหลักการจัดตั้งกองทุนของรัฐบาลที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการ เมื่อออกจากราชการ โดยมิได้ประสงค์จะจ่ายผลตอบแทนให้แก่สมาชิกในขณะที่ยังรับราชการ นอกจากนี้การกำหนดให้มีเงินเพิ่มค่าครองชีพ ได้แก่ เงินที่จ่ายให้แก่ผู้รับบำนาญเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพโดยจ่ายเป็นรายเดือน ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินบำนาญที่ได้รับอยู่ในแต่ละเดือน ซึ่งเป็นการกำหนดที่ไม่สอดคล้องกับหลักในการจ่ายค่าตอบแทนในการทำงาน กล่าวคือ ผู้รับบำนาญเป็นข้าราชการที่พ้นจากวัยทำงานแล้ว หากกำหนดให้ผู้พ้นจากวัยทำงานแล้วมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นโดยไม่กำหนดให้ข้าราชการที่ยังไม่เกษียณอายุได้รับการปรับเงินเดือนในอัตราที่เท่าเทียมกันด้วย ย่อมส่งผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของข้าราชการที่ยังปฏิบัติงานอยู่ ประกอบกับในปัจจุบันมีพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่บัญญัติให้ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญมีสิทธิได้รับเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) จากทางราชการ เพื่อให้ผู้รับบำนาญมีค่าครองชีพที่เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันแล้ว ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลได้ช่วยเหลือให้ผู้รับบำนาญที่มีบำนาญรวมกับ ช.ค.บ. แล้ว ต่ำกว่าเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับ ช.ค.บ. เพิ่มขึ้น จนครบ
--	--

	๑๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือค่าค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เป็นต้นมา
--	---

ข้อเสนอแนะ

-

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดเพิ่มสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีสิทธิที่จะเลือกรับหรือไม่รับเงินประเดิมและเงินชดเชยก็ได้ เมื่อผู้นั้นออกจากราชการโดยมีคุณสมบัติครบตามมาตรา ๔๘ กรณีที่สมาชิกเลือกรับบำนาญให้ปฏิบัติดังนี้(๑) กรณีถ้าไม่เลือกรับเงินประเดิมและเงินชดเชยให้มีสิทธิได้รับเงินสะสมและเงินสมทบพร้อมผลประโยชน์ต่าง ๆ ตามที่มาตรา ๔๖ กำหนดไว้ และในการคำนวณบำนาญให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญให้เสร็จสิ้นภายในสามสิบวันนับจากคำสั่งต้นสังกัดอนุมัติ(๒) กรณีถ้าเลือกรับเงินประเดิมและเงินชดเชย ผู้นั้นต้องมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป และเลือกรับบำนาญตามมาตรา ๔๘ แต่ต้องมีระยะเวลาหักเงินบำนาญไม่เกินสิบปีและหักไม่เกินร้อยละห้าของเงินบำนาญโดยไม่คิดดอกเบี้ย และเมื่อหักเงินครบก็ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญตามมาตรา ๖๓ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับจากคำสั่งต้นสังกัดอนุมัติ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ควรกำหนดเพิ่มสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีสิทธิที่จะเลือกรับหรือไม่รับเงินประเดิมและเงินชดเชยก็ได้ เมื่อผู้นั้นออกจากราชการโดยมีคุณสมบัติครบตามมาตรา ๔๘ กรณีที่สมาชิกเลือกรับบำนาญให้ปฏิบัติดังนี้ (๑) กรณีถ้าไม่เลือกรับเงินประเดิมและเงินชดเชยให้มีสิทธิได้รับเงินสะสมและเงินสมทบพร้อมผลประโยชน์ต่าง ๆ ตามที่มาตรา ๔๖ กำหนดไว้ และในการคำนวณบำนาญให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญให้เสร็จสิ้นภายในสามสิบวันนับจากคำสั่งต้นสังกัดอนุมัติ (๒) กรณีถ้าเลือกรับเงินประเดิมและเงินชดเชย ผู้นั้นต้องมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปี	- ร่างบทบัญญัติมาตราต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นเกี่ยวพันกับการแก้ไขสูตรการคำนวณสำหรับข้าราชการ ซึ่งเป็นประเด็นนโยบายที่กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบ อย่างไรก็ตาม หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตราต่าง ๆ ดังกล่าวตามที่เสนอมา จะกระทบต่อภาระงบประมาณของรัฐอย่างมาก

บริบูรณ์ขึ้นไป และเลือกรับบำนาญตามมาตรา ๔๘ แต่ต้องมีระยะเวลาหักเงินบำนาญไม่เกินสิบปีและหักไม่เกินร้อยละห้าของเงินบำนาญโดยไม่คิดดอกเบี้ย และเมื่อหักเงินครบก็ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญตามมาตรา ๖๓ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับจากคำสั่งตั้งสังกัดอนุมัติ (ร่างมาตรา ๗) (ประชาชนทั่วไป)	
---	--

ข้อเสนอแนะ

-

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้เพิ่มข้าราชการทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่ได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม และเงินชดเชยแล้ว และได้คำนวณสูตรคำนวณบำนาญแบบเดิมคืออัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายไปแล้วให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เงินสะสมและเงินสมทบที่รับไปแล้วตามมาตรา ๔๖ ไม่ต้องส่งคืนเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(๒) เงินประเดิมและเงินชดเชยที่ได้รับไปแล้วไม่ต้องส่งคืนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการให้ดำเนินการหักกลบลบหนี้จากเงินบำนาญที่ลดลง โดยการเปรียบเทียบส่วนต่างระหว่างผลลัพธ์ของสูตรคำนวณบำนาญปัจจุบันที่แก้ไขแล้วตามมาตรา ๖๓ คืออัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปีลบกับผลลัพธ์สูตรคำนวณบำนาญแบบเดิม คืออัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย เมื่อทราบยอดจำนวนเงินบำนาญที่ลดลงรวมกันทั้งหมดแล้ว และถูกหักถึงจุดคุ้มทุน หรือเลยจุดคุ้มทุนแล้วให้กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญที่แก้ไขใหม่ คือให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี พร้อมทั้งให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินส่วนที่หักเกินคืนให้แก่ราชการบำนาญทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๗)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ควรกำหนดให้เพิ่มข้าราชการทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่ได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม และเงินชดเชยแล้ว และได้คำนวณสูตรคำนวณบำนาญแบบเดิมคืออัตรา	- การตรวจสอบเรื่องต่าง ๆ ตามที่เสนอมาเป็นกระบวนการที่มีกฎหมายรองรับอยู่แล้วตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด

เงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายของคุณด้วยเวลา ราชการหารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบ ของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายไปแล้วให้ ดำเนินการ ดังนี้ (๑) เงินสะสมและเงินสมทบที่รับไป แล้วตามมาตรา ๔๖ ไม่ต้องส่งคืนเงินกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ (๒) เงินประเดิมและเงินชดเชยที่ ได้รับไปแล้วไม่ต้องส่งคืนกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการให้ดำเนินการหักกลบลบหนี้จากเงินบำนาญ ที่ลดลง โดยการเปรียบเทียบส่วนต่างระหว่างผลลัพธ์ ของสูตรคำนวณบำนาญปัจจุบันที่แก้ไขแล้วตาม มาตรา ๖๓ คืออัตราเงินเดือนสุดท้ายหารด้วย สามสิบคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี ลบกับผลลัพธ์สูตรคำนวณบำนาญแบบเดิม คืออัตรา เงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลา ราชการหารด้วยห้าสิบ แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบ ของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย เมื่อทราบ ยอดจำนวนเงินบำนาญที่ลดลงรวมกันทั้งหมดแล้ว และถูกหักถึงจุดคุ้มทุน หรือเลยจุดคุ้มทุนแล้วให้ กรมบัญชีกลางดำเนินการคำนวณบำนาญที่แก้ไขใหม่ คือให้ตั้งเงินเดือนสุดท้ายหารด้วยสามสิบคูณ ด้วยจำนวนปีเวลาราชการไม่เกินสามสิบปี พร้อมทั้งให้ กรมบัญชีกลางจ่ายเงินส่วนที่หักเกินคืนให้แก่ราชการ บำนาญทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับ จากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ นอกจากนี้ในทางปฏิบัติ กบข. จัดให้มีช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนเกิดขึ้น เรื่อง ร้องเรียนนั้นจะถูกส่งไปยังคณะกรรมการ ตรวจสอบที่คณะกรรมการ กบข. แต่งตั้งขึ้น เพื่อทำ หน้าที่ตรวจสอบเรื่องดังกล่าวและส่งผลการตรวจสอบ ไปให้คณะกรรมการ กบข. พิจารณาสั่งการ จึงไม่มี ความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙
---	--

ข้อเสนอแนะ

-

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้เพิ่มกรมบัญชีกลางดำเนินการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพที่ลดลงไปจากสูตรคำนวณบำนาญแบบเดิม คือ อัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลา
ราชการหารด้วยห้าสิบแต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายให้แก่ข้าราชการ
บำนาญทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญทุกคน ภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราช
กิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๗)

เห็นด้วย โดยควรกำหนดให้เพิ่มกรมบัญชีกลางดำเนินการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพที่ลดลงไปจากสูตรคำนวณบำนาญแบบเดิม คือ อัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลาราชการหารด้วยห้าสิบแต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายให้แก่ข้าราชการบำนาญทุกประเภทที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญทุกคน ภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อเสนอแนะ

-

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่กำหนดให้เพิ่มค่าครองชีพทุกปีให้แก่ข้าราชการบำนาญทุกประเภททั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินบำนาญที่รับอยู่ในแต่ละเดือน หรือในรอบปี ภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๗)

เห็นด้วย โดยกำหนดให้เพิ่มค่าครองชีพทุกปีให้แก่ข้าราชการบำนาญทุกประเภททั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินบำนาญที่รับอยู่ในแต่ละเดือน หรือในรอบปี ภายในสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อเสนอแนะ

-

๙. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

-

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐต้องจัดและส่งเสริมรวมทั้งคุ้มครองการดำรงชีพในยามชราให้แก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ได้รับค่าตอบแทน และสวัสดิการที่เป็นธรรม และเหมาะสมอย่างทั่วถึงตลอดชีวิตซึ่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดรองรับหลักการดังกล่าวไว้แล้ว แต่เนื่องจากสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันมีอัตราค่าครองชีพที่สูงขึ้น ในขณะที่การคำนวณบำนาญข้าราชการที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการยังมีความไม่เหมาะสม ทำให้เมื่อถึงวัยเกษียณอายุราชการ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีชีวิตอยู่อย่างยากลำบาก ซึ่งเงินบำเหน็จบำนาญไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพรวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่ลดลงตามส่วนอย่างมาก นอกจากนี้ การกำหนดบังคับให้ข้าราชการทุกประเภท และเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐต้องเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการทุกคนยังถือเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลและเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน และเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้ และเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงสมควรแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณบำนาญข้าราชการ เพื่อให้ข้าราชการได้รับหลักประกันในการดำรงชีพ ทั้งในระหว่างการทำงานและให้มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพเมื่อเกษียณอายุ

ราชการ และมีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราที่ครอบคลุมประชาชนทุกคน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม หัวข้อที่ ๓.๑.๑ ขยายฐานความคุ้มครองทางสังคม

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ข้าราชการได้รับหลักประกันในการดำรงชีพ ทั้งในระหว่างการทำงานและให้มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพเมื่อเกษียณอายุราชการ และมีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราที่ครอบคลุมประชาชนทุกคน นี้

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

-

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

- ลดความเหลื่อมล้ำของข้าราชการที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนรวมไปถึงมีสิทธิลาออกจากการเป็นสมาชิกได้ และได้รับเงินบำเหน็จเพิ่มขึ้น

๕.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

-

๕.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

-

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

-

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

-

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุปกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

-

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร