



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “ผู้จัดการชุมนุม” เพื่อให้ผู้จัดการชุมนุมไม่หมายความรวมถึงผู้ซึ่งเชิญชวนให้ผู้อื่นมาเข้าร่วมการชุมนุมสาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้การใช้สิทธิและเสรีภาพของผู้ชุมนุมต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้พระราชวัง วัง พระราชินีเวสต์ พระตำหนัก และที่ประทับหรือพำนักซึ่งห้ามมิให้จัดการชุมนุมสาธารณะในรัศมีหนึ่งร้อยห้าสิบเมตรต้องเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และเป็นการยกเลิกอำนาจประกาศห้ามการชุมนุมรอบศาลในรัศมีไม่เกินห้าสิบเมตร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีความชัดเจนจากการชุมนุมสาธารณะต้องไม่กีดขวางทางเข้าออก หรือรบกวนการปฏิบัติงานเป็นการขัดขวางจนไม่สามารถปฏิบัติงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ยกเลิกมาตรา ๙ วรรคสาม)

(๖) กำหนดให้การชุมนุมสาธารณะที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๖ เท่านั้น เป็นการชุมนุมสาธารณะที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (เพิ่มมาตรา ๙/๑)

(๗) ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการแจ้งการชุมนุมสาธารณะเพื่อให้เป็นไปตามหลักเสรีภาพในการจัดการชุมนุมโดยสงบ (ยกเลิกหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะ)

(๘) ยกเลิกหน้าที่บางประการของผู้ชุมนุม (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒) และ (๘))

(๙) ยกเลิกหน้าที่ของผู้ชุมนุมที่ต้องเลิกการชุมนุมภายในระยะเวลาที่แจ้งการชุมนุม เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ยกเลิกมาตรา ๑๘)

(๑๐) เพิ่มเติมนำหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการจราจรและการขนส่งสาธารณะแก่ผู้ชุมนุม และยกเลิกอำนาจหน้าที่บางประการของเจ้าพนักงานดูแล

การชุมนุมสาธารณะ และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการขอรับอนุญาตใช้เครื่องขยายเสียง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสี่ (๔) (๕))

(๑๑) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในสถานที่ชุมนุมและในการรักษาพยาบาลแก่ผู้ชุมนุม และแจ้งให้ผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมทราบถึงการกระทำหรือการละเว้นการกระทำในการชุมนุมสาธารณะ ที่อาจไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น (เพิ่มมาตรา ๑๙ วรรคสี่ (๖) (๗) และ (๘))

(๑๒) กำหนดให้ผู้จัดการชุมนุมที่ประสงค์จะได้รับการอำนวยความสะดวกจากหน่วยงานของรัฐ ต้องแจ้งการชุมนุมต่อเจ้าพนักงานการชุมนุมสาธารณะล่วงหน้าไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง (เพิ่มมาตรา ๑๙ วรรคแปด วรรคเก้า วรรคสิบและวรรคสิบเอ็ด)

(๑๓) ยกเลิกการดำเนินการของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะบางประการเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

(๑๔) กำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิอิทธิพลคำสั่งศาลปกครองที่บังคับให้ผู้ชุมนุมเลิกการชุมนุมสาธารณะ ต่อศาลปกครองสูงสุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ วรรคสาม)

(๑๕) กำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะที่สั่งให้ผู้ชุมนุมยุติการกระทำที่มีลักษณะรุนแรงต่อศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น และสอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘)

(๑๗) ยกเลิกบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ยกเลิก มาตรา ๒๙)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากการยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒) และ(๘) โดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสี่ โดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง)

๒.๒ เหตุผล

โดยที่การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพที่ได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่กฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะที่ยังคับใช้อยู่ในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดสิทธิในเรื่องบทนิยาม สถานที่ในการชุมนุม และการกำหนดให้มีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ อีกทั้งหน้าที่ของผู้ชุมนุม อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ และบทกำหนดโทษบางประการยังไม่เหมาะสม ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนผู้มีสิทธิในการชุมนุมสาธารณะได้รับความคุ้มครองมากยิ่งขึ้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพที่ได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่กฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะที่ยังคับใช้อยู่ในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดสิทธิในเรื่องบทนิยาม สถานที่ในการชุมนุม และการกำหนดให้มีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ อีกทั้งหน้าที่ของผู้ชุมนุม อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ และบทกำหนดโทษบางประการยังไม่เหมาะสม ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนผู้มีสิทธิในการชุมนุมสาธารณะได้รับความคุ้มครองมากยิ่งขึ้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “ผู้จัดการชุมนุม” เพื่อให้ผู้จัดการชุมนุมไม่หมายความรวมถึงผู้ซึ่งเชิญชวนให้ผู้อื่นมาร่วมการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๓)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมให้การใช้สิทธิและเสรีภาพของผู้ชุมนุมต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเท่านั้น (ร่างมาตรา ๔)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมให้พระราชวัง วัง พระราชินิเวศน์ พระตำหนัก และที่ประทับหรือพำนักซึ่งห้ามมิให้จัดการชุมนุมสาธารณะในรัศมีหนึ่งร้อยห้าสิบเมตรต้องเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และยกเลิกอำนาจประกาศห้ามการชุมนุมรอบศาลในรัศมีไม่เกินห้าสิบเมตร (ร่างมาตรา ๕)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมให้มีความชัดเจนจากการชุมนุมสาธารณะต้องไม่กีดขวางทางเข้าออกหรือรบกวนการปฏิบัติงาน เป็นการขัดขวางจนไม่สามารถปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๖)

๕. ยกเลิกการห้ามนำความในหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะมาใช้บังคับแก่การชุมนุมสาธารณะ เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๗)

๖. กำหนดให้การชุมนุมสาธารณะที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๖ เท่านั้น เป็นการชุมนุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๘)

๗. ยกเลิกหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะเพื่อให้เป็นไปตามหลักเสรีภาพในการจัดการชุมนุมโดยสงบ (ร่างมาตรา ๙)

๘. ยกเลิกหน้าที่บางประการของผู้ชุมนุม (ร่างมาตรา ๑๐)

๙. ยกเลิกหน้าที่ของผู้ชุมนุมที่ต้องเลิกการชุมนุมภายในระยะเวลาที่แจ้งการชุมนุม เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๑)

๑๐. เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการจราจรและการขนส่งสาธารณะแก่ผู้ชุมนุม และยกเลิกอำนาจหน้าที่บางประการของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการขอรับอนุญาตใช้เครื่องขยายเสียง (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๑. เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในสถานที่ชุมนุมและในการรักษาพยาบาลแก่ผู้ชุมนุม และแจ้งให้ผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมทราบถึงการกระทำหรือการละเว้นการกระทำในการชุมนุมสาธารณะที่อาจไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๑๓)

๑๒. กำหนดให้ผู้จัดการชุมนุมที่ประสงค์จะได้รับการอำนวยความสะดวกจากหน่วยงานของรัฐต้องแจ้งการชุมนุมต่อเจ้าพนักงานการชุมนุมสาธารณะล่วงหน้า ๒๔ ชั่วโมง (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๓. ยกเลิกการดำเนินการของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะบางประการเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๕)

๑๔. กำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิอิทธิพลคำสั่งศาลปกครองที่บังคับให้ผู้ชุมนุมเลิกการชุมนุมสาธารณะต่อศาลปกครองสูงสุด (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๕. กำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ ที่สั่งให้ผู้ชุมนุมยุติการกระทำที่มีลักษณะรุนแรงต่อศาลปกครอง (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๖. แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น และสอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๘)

๑๗. ยกเลิกบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๙)

๑๘. แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากการยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒) และ(๘) โดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๙. แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสี่ โดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (ร่างมาตรา ๒๑)

๒๐. แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก (ร่างมาตรา ๒๒)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

หน่วยงานของรัฐ เช่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การของรัฐบาล องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การตามรัฐธรรมนูญ ศาล สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักปลัดกระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ หัวหน้าสถานีตำรวจแห่งท้องที่ที่มีการชุมนุมสาธารณะ พนักงานฝ่ายปกครอง หน่วยงานประชาสัมพันธ์ของรัฐหรือเอกชน เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “ผู้จัดการชุมนุม” เพื่อให้ผู้จัดการชุมนุมไม่หมายรวมถึงผู้ซึ่งเชิญชวนให้ผู้อื่นมาเข้าร่วมการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๓)

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมให้การใช้สิทธิและเสรีภาพของผู้ชุมนุมต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเท่านั้น (ร่างมาตรา ๔)

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมให้พระราชวัง วัง พระราชินีเวศน์ พระตำหนัก และที่ประทับหรือพำนักซึ่งห้ามมิให้จัดการชุมนุมสาธารณะในรัศมีหนึ่งร้อยห้าสิบเมตรต้องเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และยกเลิกอำนาจประกาศห้ามการชุมนุมรอบศาลในรัศมีไม่เกินห้าสิบเมตร (ร่างมาตรา ๕)

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีความชัดเจนจากการชุมนุมสาธารณะต้องไม่กีดขวางทางเข้าออกหรือรบกวนการปฏิบัติงาน เป็นการขัดขวางจนไม่สามารถปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๖)

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกการห้ามนำความในหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะมาใช้บังคับแก่การชุมนุมสาธารณะ เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๗)

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การชุมนุมสาธารณะที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๖ เท่านั้นเป็นการชุมนุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๘)

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะเพื่อให้เป็นไปตามหลักเสรีภาพในการจัดการชุมนุมโดยสงบ (ร่างมาตรา ๙)

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกหน้าที่บางประการของผู้ชุมนุม เช่น ไม่ปิดบังหรืออำพรางตน โดยจงใจมิให้มีการระบุตัวบุคคลได้ถูกต้อง เว้นแต่เป็นการแต่งกายตามปกติประเพณี และไม่เดินขบวนหรือเคลื่อนย้ายการชุมนุมระหว่างเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๐๖.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๐)

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกหน้าที่ของผู้ชุมนุมที่ต้องเลิกการชุมนุมภายในระยะเวลาที่แจ้งการชุมนุม เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๑)

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมนำหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการจราจรและการขนส่งสาธารณะแก่ผู้ชุมนุม และยกเลิกอำนาจหน้าที่บางประการของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการขอรับอนุญาตใช้เครื่องขยายเสียง (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมนำหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในสถานที่ชุมนุมและในการรักษาพยาบาลแก่ผู้ชุมนุม และแจ้งให้ผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมทราบถึงการกระทำหรือการละเว้นการกระทำในการชุมนุมสาธารณะที่อาจไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๑๓)

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้จัดการชุมนุมที่ประสงค์จะได้รับการอำนวยความสะดวก

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกการดำเนินการของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะบางประการเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๕)

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งศาลปกครองที่บังคับให้ผู้ชุมนุมเลิกการชุมนุมสาธารณะต่อศาลปกครองสูงสุด (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ ที่สั่งให้ผู้ชุมนุมยุติการกระทำที่มีลักษณะรุนแรงต่อศาลปกครอง (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น และสอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๘)

๑๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๙)

๑๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากมีการยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒) และ (๘) โดยตัดระวางโทษจำคุกและลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ บรรดาสี่ โดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (ร่างมาตรา ๒๑)

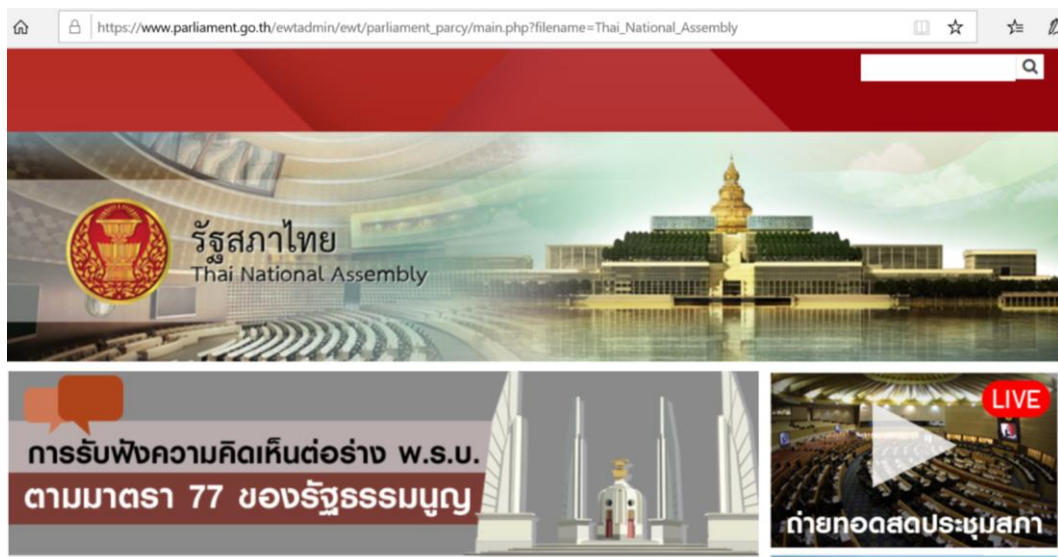
๒๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก (ร่างมาตรา ๒๒)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น รับฟังระหว่างวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา จำนวน ๕๐ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.
ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

หน้าแรก ร่างพระราชบัญญัติ รายงานผลการรับฟัง เกี่ยวกับเรา ติดต่อเรา

ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ

รับฟังตั้งแต่วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2565 ถึงวันที่ 1 เมษายน 2565

สถานะ: **เปิดให้แสดงความคิดเห็น**

ขณะนี้ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นแล้ว 1 คน

ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ประเภทร่าง เสนอโดยสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการเงิน
เสนอโดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์จำนวน ๑๓๘ คน ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๑ คน ดังนี้

๑. เพศ

ชาย (จำนวน ๑ คน)

หญิง (จำนวน ๐ คน)

๒. อายุ (ปี)

๒๐ หรือต่ำกว่า (จำนวน ๑ คน)

๒๑ - ๓๐ (จำนวน ๐ คน)

๓๑ - ๔๐ (จำนวน ๐ คน)

๔๑ - ๕๐ (จำนวน ๐ คน)

๕๑ - ๖๐ (จำนวน ๐ คน)

๖๑ ขึ้นไป (จำนวน ๐ คน)

๓. ระดับการศึกษา

ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า (จำนวน ๐ คน)

มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส. (จำนวน ๑ คน)

ปริญญาตรี (จำนวน ๐ คน)

สูงกว่าปริญญาตรี (จำนวน ๐ คน)

๔. อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ (จำนวน ๐ คน)

ข้าราชการบำนาญ (จำนวน ๐ คน)

ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว (จำนวน ๐ คน)

เกษตรกร (จำนวน ๐ คน)

รับจ้าง (จำนวน ๐ คน)

นักเรียน/นักศึกษา (จำนวน ๑)

อื่นๆ (จำนวน ๐ คน)

๕. ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด

ประชาชนทั่วไป (จำนวน ๑ คน)

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th สรุปได้เป็นรายประเด็น ดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “ผู้จัดการชุมนุม” เพื่อให้ผู้จัดการชุมนุมไม่หมายความรวมถึงผู้ซึ่งเชิญชวนให้ผู้อื่นมาร่วมการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๓)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมให้การใช้สิทธิและเสรีภาพของผู้ชุมนุมต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเท่านั้น (ร่างมาตรา ๔)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมให้พระราชวัง วัง พระราชินีเวศน์ พระตำหนัก และที่ประทับหรือพำนักซึ่งห้ามมิให้จัดการชุมนุมสาธารณะในรัศมีหนึ่งร้อยห้าสิบเมตรต้องเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และยกเลิกอำนาจประกาศห้ามการชุมนุมรอบศาลในรัศมีไม่เกินห้าสิบเมตร (ร่างมาตรา ๕)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีความชัดเจนจากการชุมนุมสาธารณะต้องไม่กีดขวางทางเข้าออกหรือรบกวนการปฏิบัติงาน เป็นการชัดเจนจนไม่สามารถปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๖)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกการห้ามนำความในหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะมาใช้บังคับแก่การชุมนุมสาธารณะ เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๗)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การชุมนุมสาธารณะที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๖ เท่านั้นเป็นการชุมนุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๘)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะเพื่อให้เป็นไปตามหลักเสรีภาพในการจัดการชุมนุมโดยสงบ (ร่างมาตรา ๙)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกหน้าที่บางประการของผู้ชุมนุม เช่น ไม่ปิดบังหรืออำพรางตน โดยจงใจมิให้มีการระบุตัวบุคคลได้ถูกต้อง เว้นแต่เป็นการแต่งกายตามปกติประเพณี และไม่เดินขบวนหรือเคลื่อนย้ายการชุมนุมระหว่างเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๐๖.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๐)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกหน้าที่ของผู้ชุมนุมที่ต้องเลิกการชุมนุมภายในระยะเวลาที่แจ้งการชุมนุม เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๑)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการจราจรและการขนส่งสาธารณะแก่ผู้ชุมนุม และยกเลิกอำนาจหน้าที่บางประการของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการขอรับอนุญาตใช้เครื่องขยายเสียง (ร่างมาตรา ๑๒)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในสถานที่ชุมนุมและในการรักษาพยาบาลแก่ผู้ชุมนุม และแจ้งให้ผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมทราบถึงการกระทำหรือการละเว้นการกระทำในการชุมนุมสาธารณะที่อาจไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๑๓)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้จัดการชุมนุมที่ประสงค์จะได้รับการอำนวยความสะดวกจากหน่วยงานของรัฐต้องแจ้งการชุมนุมต่อเจ้าพนักงานการชุมนุมสาธารณะล่วงหน้า ๒๔ ชั่วโมง (ร่างมาตรา ๑๔)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกการดำเนินการของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะบางประการเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๕)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิอิทธิพลคำสั่งศาลปกครองที่บังคับให้ผู้ชุมนุมเลิกการชุมนุมสาธารณะต่อศาลปกครองสูงสุด (ร่างมาตรา ๑๖)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ ที่สั่งให้ผู้ชุมนุมยุติการกระทำที่มีลักษณะรุนแรงต่อศาลปกครอง (ร่างมาตรา ๑๗)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น และสอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๘)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๙)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากการยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒) และ (๘) โดยตัดระวางโทษจำคุกและลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (ร่างมาตรา ๒๐)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรยศ โดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (ร่างมาตรา ๒๑)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

๒๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก (ร่างมาตรา ๒๒)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพที่ได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่กฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะที่ยังคับใช้อยู่ในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดสิทธิในเรื่องบทนิยาม สถานที่ในการชุมนุม และการกำหนดให้มีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ อีกทั้งหน้าที่ของผู้ชุมนุม อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ และบทกำหนดโทษบางประการยังไม่เหมาะสม ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนผู้มีสิทธิในการชุมนุมสาธารณะได้รับความคุ้มครองมากยิ่งขึ้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๔๔ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ ความปลอดภัยสาธารณะ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อคุ้มครองสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จะส่งผลให้ประชาชนผู้มีสิทธิในการชุมนุมสาธารณะได้รับความคุ้มครองมากยิ่งขึ้น เพื่อให้การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างแท้จริง

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

- พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

-

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เป็นกิจกรรมที่กระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน เพื่อให้มีการตรวจสอบจากรัฐให้เป็นไปตามมาตรฐานหรือหลักการ อันจะทำให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☐ มี

☒ ไม่มี

๘. บทกำหนดโทษ

☐ ไม่มี

☒ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุปกรณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร