

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ศ กุมภาพันธุ์ ๒๕๖๕

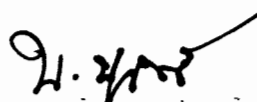
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินบำนาญประชาชน พ.ศ.

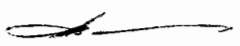
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

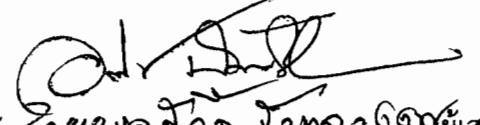
ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินบำนาญประชาชน พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรด
นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภา
พิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.  ผู้เสนอ ✓
(นาย น. พัทธนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เสรีรวมไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 210

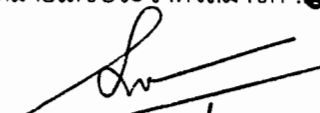
๒.  ผู้เสนอ
(นาย น. พัทธนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เสรีรวมไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 450 ✓

๓.  ผู้เสนอ ✓
(นาย น. พัทธนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เสรี
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 122

๔.  ผู้เสนอ ✓
(นาย น. พัทธนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เสรีรวมไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 450

๕.  ผู้เสนอ ✓
(นาย น. พัทธนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เสรีรวมไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 254

๖.  ผู้เสนอ ✓
(นาย น. พัทธนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เสรีรวมไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 336

๗.  ผู้เสนอ ✓
(นาย น. พัทธนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค เสรีรวมไทย
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 304

๓๕/๕๕๖๕
๓๕/๕๕๖๕
๓๕/๕๕๖๕

๓๕/๕๕๖๕
๓๕/๕๕๖๕
๓๕/๕๕๖๕

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติเงินบำนาญประชาชน พ.ศ.

๘.

(นายสุทธิ - มท)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๐๘

๑๐.

(นายอุไร ช่างเหล็ก)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๒๖

๑๒.

(นายวิฑูรย์ นามาส)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๔๑

๑๔.

(นายสุชาติ พรหมสมวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๖๗

๑๖.

(นางพรเพ็ญ นกขมิ้น)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๓๔

๑๘.

(นายสุชาติ พรหมสมวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๗๐

๒๐.

(นายสุชาติ พรหมสมวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๕๔

๙.

(นายสมศักดิ์ นามาส)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๘๙

๑๑.

(นายสุชาติ พรหมสมวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๑๘

๑๓.

(นายสุชาติ พรหมสมวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๙๖

๑๕.

(นายสุชาติ พรหมสมวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๖๗

๑๗.

(นายสุชาติ พรหมสมวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๔๘๖

๑๙.

(นายสุชาติ พรหมสมวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๗๔

ในรายนามนี้ มีชื่อของ

๑๐๖๖๖๖

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเงินบำนาญประชาชน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินบำนาญประชาชน

เหตุผล

โดยปัจจุบันผู้สูงอายุมีจำนวนเพิ่มขึ้น และมีอายุยืนยาว ซึ่งเงินสวัสดิการที่รัฐให้กับประชาชน เพื่อเป็นหลักประกันรายได้ของประชาชนผู้สูงอายุ มีการให้ที่ไม่เท่าเทียมกัน ดังนั้นการมีหลักประกันทางรายได้ ถือว่าเป็นสิทธิที่จำเป็น และต้องมีจำนวนที่พอเพียงเหมาะสมต่อการดำรงชีวิต พึ่งตนเองได้ มีคุณภาพชีวิต ด้วยสิทธิที่เสมอกันภายใต้หลักการ สวัสดิการเป็นสิทธิอันพึงมีของประชาชนที่มีใช้เป็นหน้าที่ของรัฐในการสงเคราะห์ ไม่มีความแตกต่างเหลื่อมล้ำกัน ไม่มีความแตกต่างในระหว่างประชากรอาชีพต่าง ๆ จะทำให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรมและมีความเป็นอยู่ที่ดี จึงสมควรที่รัฐจะจัดให้มีเงินบำนาญประชาชนเพื่อให้ประชาชนที่มีอายุ หกสิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไปมีสิทธิได้รับเงินบำนาญประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
เงินบำนาญประชาชน
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเงินบำนาญประชาชน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินบำนาญประชาชน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ ^๕ ให้
“เงินบำนาญประชาชน” หมายความว่า เงินรายเดือนเป็นบำนาญพื้นฐานที่รัฐจัดให้แก่

ผู้สูงอายุที่มีอายุหกสิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการเงินบำนาญประชาชน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการเงินบำนาญประชาชน

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานบำนาญประชาชน

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนเงินบำนาญประชาชน

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ
ออกกฎกระทรวงและระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ รัฐมีหน้าที่จัดให้มีเงินบำนาญประชาชนแก่บุคคลที่มีอายุหกสิบห้าปีบริบูรณ์ โดยนำเงิน
จากกองทุนเงินบำนาญประชาชน เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการจ่ายเงินบำนาญประชาชนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ผู้มีคุณสมบัติได้รับเงินบำนาญประชาชน ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุหกสิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป
- (๓) ไม่เป็นข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับบำนาญ หรือผู้มีสิทธิได้รับบำนาญ ตามกฎหมายว่าด้วย

บำเหน็จบำนาญข้าราชการ

- (๔) ไม่เป็นผู้ที่ได้รับเงินบำนาญชราภาพจากกองทุนประกันสังคม ตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม
- (๕) ไม่เป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ ที่ได้รับเงินบำนาญ
- (๖) ไม่เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินบำนาญของรัฐตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๗ ให้ผู้ที่มีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ ยื่นคำขอรับเงินบำนาญประชาชนด้วยตนเองต่อสำนักงานบำนาญประชาชน พร้อมหลักฐาน ดังต่อไปนี้

- (๑) บัตรประจำตัวประชาชนหรือบัตรอื่นที่ออกโดยหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายพร้อมสำเนา
- (๒) สมุดบัญชีเงินฝากธนาคารพร้อมสำเนา สำหรับกรณีที่ผู้ขอรับเงินบำนาญประชาชน

ประสงค์ขอรับเงินบำนาญประชาชนผ่านธนาคาร

ในกรณีมีความจำเป็นไม่สามารถมาลงทะเบียนได้ตามวรรคหนึ่ง ผู้ที่มีสิทธิอาจมอบอำนาจเป็นลายลักษณ์อักษรให้ผู้อื่นเป็นผู้ยื่นคำขอรับเงินบำนาญประชาชนแทน

ให้สำนักงานตรวจสอบคุณสมบัติและหลักฐานของผู้ที่ขอรับเงินบำนาญประชาชนแล้วประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินให้ทราบโดยทั่วกัน

มาตรา ๘ การจ่ายเงินบำนาญประชาชนให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้จ่ายเป็นรายเดือน ๆ ละหนึ่งครั้ง ในอัตราเดือนละสามพันบาท ทั้งนี้วิธีการจ่ายเงินบำนาญประชาชน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยคณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาปรับปรุงจำนวนเงินบำนาญทุกสามปีตามมาตรา ๑๔ (๒)

มาตรา ๙ สิทธิของผู้รับเงินบำนาญประชาชนจะสิ้นสุดลงในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) ตาย
- (๒) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๖
- (๓) แจ้งสละสิทธิการขอรับเงินบำนาญประชาชนตามวิธีการที่สำนักงานกำหนด

กรณีสิทธิได้รับเงินบำนาญประชาชนดังกล่าวสิ้นสุดลงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังสั่งระงับการจ่ายเงินบำนาญประชาชนสำหรับบุคคลดังกล่าวทันที

บุคคล
๑ หมวด ๒

คณะกรรมการเงินบำนาญประชาชน

มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการเงินบำนาญประชาชน” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๓) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชนซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่มีใช้แสวงหาผลกำไรและดำเนินกิจกรรมดังต่อไปนี้ด้านละหนึ่งคน

- (ก) งานด้านผู้ใช้แรงงาน
- (ข) งานด้านผู้สูงอายุ
- (ค) งานด้านเด็กและเยาวชน ^๕เยาวชน
- (ง) งานด้านสตรี
- (จ) งานด้านชาติพันธุ์และชนกลุ่มน้อย
- (ฉ) งานด้านคนพิการ
- (ช) งานด้านเกษตรกร
- (ซ) งานด้านผู้ป่วยเรื้อรัง
- (ณ) งานด้านชุมชนแออัด
- (ญ) งานด้านสิทธิมนุษยชน
- (ฎ) งานด้านกองทุนการออมของชุมชน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ และผลงานเป็นที่ยอมรับด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านรัฐสวัสดิการ เป็นกรรมการ

ให้ผู้ดำเนินการสำนักงานบำนาญประชาชนเป็นกรรมการและเลขานุการ

องค์กรเอกชนตาม (๔) ต้องเป็นองค์กรที่ดำเนินกิจกรรมมาไม่น้อยกว่าสองปีมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และได้มาขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงานก่อนครบกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันที่มีเหตุให้มีการคัดเลือกรวมการถ้าองค์กรใดดำเนินกิจกรรมหลายกลุ่ม ให้ขึ้นทะเบียนเพื่อใช้สิทธิคัดเลือกกรรมการในกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเท่านั้น

หลักเกณฑ์และวิธีคัดเลือกผู้แทนองค์กรเอกชนตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีสัญชาติไทย และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๔) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

มาตรา ๑๒ กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับเลือกหรือแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้

เมื่อครบวาระตามวรรคหนึ่ง หากยังมิได้คัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) หรือแต่งตั้งกรรมการ ตามมาตรา ๑๐ (๕) ขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับคัดเลือกหรือแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่แต่ต้องไม่เกินหกสิบวัน นับตั้งแต่วันที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น

ในกรณีกรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการคัดเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการประเภทเดียวกันแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลงและให้ผู้ที่ได้รับคัดเลือกหรือได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

ในกรณีที่วาระของกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการคัดเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นก็ได้และในการนี้ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่งแล้ว กรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑

(๔) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายตามมาตรา ๑๐ (๑)

ให้ออกเพราะบกพร่องหรือทุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายบ้านาญที่เป็นธรรมและยั่งยืนสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร เศรษฐกิจ และสังคม ครอบคลุมประชากรทุกกลุ่ม และเสนอนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความเห็นชอบ

(๒) พิจารณากำหนดอัตราเงินบ้านาญประชาชนทุกสามปี ตามกำหนดเส้นความยากจนของสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) จัดทำแผนแม่บทบ้านาญประชาชนทุกสามปีเพื่อเป็นทิศทางดำเนินการนโยบายบ้านาญแห่งชาติที่เชื่อมโยงบ้านาญในทุกประเภท เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๔) พิจารณานุมัติแผนงบประมาณประจำปีตามที่สำนักงานเสนอ

(๕) กำหนดวิธีการจ่ายเงินบ้านาญประชาชนโดยคำนึงถึงความสะดวก ความครอบคลุม

การเข้าถึง

(๖) กำกับติดตามและตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินบ้านาญประชาชน

(๗) ส่งเสริม สนับสนุน และประสานการบูรณาการข้อมูลของระบบบ้านาญทุกระบบ รวมทั้งข้อมูลประชาชนที่ไม่อยู่ในระบบบ้านาญ

(๘) สรุปสถานการณ์ ปัญหาอุปสรรค แนวทางแก้ไข และพิจารณาจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้เสนอนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๙) ออกประกาศ คำสั่ง ระเบียบ หรือข้อบังคับเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
 (๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการกำหนด
 (๑๑) รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการรับเงินบำนาญประชาชน
 (๑๒) สรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานบำนาญประชาชน
 (๑๓) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่
 ของคณะกรรมการหรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย
 แผนแม่บท ประกาศ คำสั่ง ระเบียบ หรือข้อบังคับตามมาตรา นี้ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้
 ให้หน่วยงานด้านบำนาญดำเนินการเกี่ยวกับบำนาญและบำนาญพื้นฐานให้สอดคล้องกับแผนแม่บทตามมาตรา นี้

มาตรา ๑๕ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ห้ามมิให้เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนั้น

มาตรา ๑๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้บุคคลผู้เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำและให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานมาประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำแนะนำปรึกษาต่อคณะกรรมการในการออกประกาศ คำสั่ง ระเบียบ หรือข้อบังคับ
- (๒) ให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะทางวิชาการต่อคณะกรรมการ
- (๓) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๙ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะด้าน ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานอนุกรรมการ และแต่งตั้งผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของอนุกรรมการเฉพาะด้านแต่ละคณะ จำนวนไม่เกินหกคนเป็นอนุกรรมการ

กรรมการคนหนึ่งจะเป็นประธานอนุกรรมการเฉพาะด้าน เกินหนึ่งคณะมิได้

ให้แต่งตั้งข้าราชการของกระทรวงการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้คณะละไม่เกินสองคน

มาตรา ๒๐ ให้นำมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการเฉพาะด้าน การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการเฉพาะด้านโดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ ให้กรรมการและอนุกรรมการเฉพาะด้านได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

หมวด ๓
สำนักงานบำนาญประชาชน

มาตรา ๒๒ ให้กระทรวงการคลังจัดให้มีสำนักงานในกระทรวงการคลังเรียกว่า สำนักงานบำนาญประชาชน เป็นหน่วยงานของรัฐมีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้กำกับของกระทรวงการคลังให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิรับบำนาญประชาชนที่เป็นจริง โดยเป็นบัญชีรายชื่อที่เป็นปัจจุบันและรายงานการเปลี่ยนแปลง การเคลื่อนย้ายผู้มีสิทธิรับบำนาญประชาชนทุกเดือน
- (๒) จัดทำงบประมาณบำนาญประชาชนรายปีตามมาตรา ๑๔ (๔) และงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการสำนักงานเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
- (๓) บริหารจัดการระบบการจ่ายบำนาญพื้นฐานให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) จัดทำรายงานผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะต่อการพัฒนาระบบเป็นประจำปีละครั้ง เสนอต่อคณะกรรมการ
- (๕) รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการเฉพาะด้าน
- (๖) จัดทำฐานข้อมูลระบบบำนาญกลาง
- (๗) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลประชากรทุกช่วงวัยเพื่อประโยชน์ในการจัดทำแผนแม่บทบำนาญประชาชนและฐานข้อมูลระบบบำนาญกลาง
- (๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการสำนักงานบำนาญประชาชน รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานดังนี้

- (๑) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างในสำนักงาน
 - (๒) รับผิดชอบบริหารงานของสำนักงาน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานและตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
 - (๓) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- ให้มีรองผู้อำนวยการสำนักงานบำนาญประชาชนจำนวนสองคน เพื่อปฏิบัติงานตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานบำนาญประชาชนมอบหมาย และตามที่กฎหมายกำหนด

หมวด ๔
กองทุนเงินบำนาญประชาชนและคณะกรรมการบริหารกองทุน

มาตรา ๒๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานบำนาญประชาชน เรียกว่า “กองทุนเงินบำนาญประชาชน” เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนค่าครองชีพผู้สูงอายุที่มีอายุหกสิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๕ กองทุน ประกอบด้วย

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้
- (๔) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือกองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น
- (๖) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๒๖ เงินและดอกผลตามมาตรา ๒๕ ไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๗ ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุน มีสิทธินำไปลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้หรือได้รับการยกเว้นภาษีสำหรับทรัพย์สินที่บริจาค แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในประมวลรัษฎากร

มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวนห้าคน ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้แทนองค์กรของผู้สูงอายุจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องกับงานในด้านการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนสถานภาพ บทบาท และกิจกรรมของผู้สูงอายุจำนวนหนึ่งคน และผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการระดมทุนจำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ และให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานบำนาญประชาชนเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๙ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม และการแต่งตั้งคณะกรรมการของคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยอนุโลม

มาตรา ๓๐ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารกองทุน รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์และการจัดการกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
- (๒) พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินบำนาญประชาชน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
- (๓) รายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๑ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดทำงบดุลและบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนทุกรอบปี แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการ

หมวด ๕
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๔ ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทำหน้าที่สรรหาคณะกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) ให้เสร็จสิ้นภายในหกสิบวันนับจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติบำนาญประชาชน
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเงินบำนาญประชาชน พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยปัจจุบันผู้สูงอายุมีจำนวนเพิ่มขึ้น และมีอายุยืนยาว ซึ่งเงินสวัสดิการที่รัฐให้กับประชาชน เพื่อเป็นหลักประกันรายได้ของประชาชนผู้สูงอายุ มีการให้ที่ไม่เท่าเทียมกัน ดังนั้นการมีหลักประกันทางรายได้ ถือเป็นสิทธิที่จำเป็น และต้องมีจำนวนที่พอเพียงเหมาะสมต่อการดำรงชีวิต พึ่งตนเองได้ มีคุณภาพชีวิต ด้วยสิทธิที่เสมอกันภายใต้หลักการ สวัสดิการเป็นสิทธิอันพึงมีของประชาชนที่มีใช้เป็นหน้าที่ของรัฐในการสงเคราะห์ ไม่มีความแตกต่างเหลื่อมล้ำกัน ไม่มีความแตกต่างในระหว่างประชากรอาชีพต่าง ๆ จะทำให้ประชาชน ได้รับความเป็นธรรมและมีความเป็นอยู่ที่ดี จึงสมควรที่รัฐจะจัดให้มีเงินบำนาญประชาชนเพื่อให้ประชาชน ที่มีอายุหกสิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไปมีสิทธิได้รับเงินบำนาญประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญ

- (๑) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ และวันที่มีผลบังคับใช้ (มาตรา ๑ และมาตรา ๒)
- (๒) กำหนดคำนิยามศัพท์ “เงินบำนาญประชาชน” “คณะกรรมการ” “กรรมการ” “สำนักงาน” และ “กองทุน” (มาตรา ๓)
- (๓) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง และระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๔)
- (๔) กำหนดหมวด ๑ บททั่วไป หน้าที่ของรัฐในการจัดให้มีเงินบำนาญประชาชน ซึ่งกำหนดคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิได้รับเงินบำนาญประชาชน การยื่นคำขอโดยกำหนดให้สำนักงานบำนาญประชาชนมีหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติและหลักฐานของผู้มีสิทธิได้รับเงินบำนาญประชาชน และประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิรับเงินบำนาญประชาชนให้ทราบโดยทั่วกัน กำหนดวิธีการจ่ายเงิน โดยจะจ่ายเป็นรายเดือน ๆ ละหนึ่งครั้ง ในอัตราเดือนละสามพันบาท ตามที่คณะกรรมการกำหนดวิธีการจ่ายเงินบำนาญประชาชน และกำหนดการสิ้นสุดการได้รับเงินบำนาญประชาชน ในกรณีที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินบำนาญประชาชนถึงแก่กรรม ขาดคุณสมบัติหรือแจ้งสละสิทธิการขอรับเงิน โดยให้กระทรวงการคลังสั่งระงับการจ่ายเงินทันทีเมื่อสิทธิได้รับเงินดังกล่าวสิ้นสุดลง (มาตรา ๕ ถึง มาตรา ๙)
- (๕) กำหนดหมวด ๒ คณะกรรมการเงินบำนาญประชาชน โดยให้มีกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการคัดเลือกจากองค์กรเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กำหนดคุณสมบัติของกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ องค์ประชุม การมีส่วนร่วมได้เสียของกรรมการ และการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเฉพาะด้าน การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุมและการได้รับประโยชน์ตอบแทนของคณะอนุกรรมการเฉพาะด้าน (มาตรา ๑๐ ถึง มาตรา ๒๑)

(๖) กำหนดหมวด ๓ สำนักงานบำนาญประชาชน โดยให้มีสำนักงานบำนาญประชาชน ในกระทรวงการคลัง มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้กำกับของกระทรวงการคลัง กำหนดอำนาจหน้าที่ของ สำนักงาน กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานบำนาญประชาชน และให้มีรองผู้อำนวยการ สำนักงานบำนาญประชาชนจำนวนสองคน เพื่อปฏิบัติงานตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานบำนาญประชาชน มอบหมายและตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๒๒ ถึง มาตรา ๒๓)

(๗) กำหนดหมวด ๔ กองทุนเงินบำนาญประชาชนและคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยให้ มีกองทุนเงินบำนาญประชาชน กำหนดทรัพย์สินของกองทุน ซึ่งเงิน ดอกเบี้ย และทรัพย์สินของกองทุนไม่ต้องนำส่ง กระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหารกองทุน ทั้งนี้ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน และทำรายงานของ การสอบบัญชีของกองทุนต่อคณะกรรมการ (มาตรา ๒๔ ถึงมาตรา ๓๒)

(๘) กำหนดหมวด ๕ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๓๓)

(๙) กำหนดบทเฉพาะกาล (มาตรา ๓๔)
