

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการประมงแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่การพัฒนาและจัดระเบียบการประมงของประเทศไทยทั้งในเขตน่านน้ำไทยและในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ทั้งแก่ทรัพยากรผู้ประกอบการ ประชาชน ตลอดจนผลประโยชน์ของชาติโดยรวม รวมทั้งการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา ประกอบกับเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ ซึ่งเป็นนโยบายที่สำคัญของประเทศที่ส่งผลกระทบต่อชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ที่จะต้องได้รับการชดเชย ดูแล แก้ไข ช่วยเหลือ ค้ำครอง และส่งเสริมในการประกอบอาชีพให้สามารถอยู่รอดและแข่งขันได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการประมงของประเทศไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการและกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจสอบภายใน รวมถึงคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนการประมงแห่งชาติ
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการประมงแห่งชาติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนการประมงแห่งชาติ

“การประมง” หมายความว่า การทำการประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การดูแลรักษาสัตว์น้ำ การแปรรูปสัตว์น้ำ ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง และให้หมายความรวมถึงการกระทำใด ๆ ที่เป็นการสนับสนุนการทำการประมง

“คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนการประมงแห่งชาติ” โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการประมงในส่วนที่นอกเหนือจากการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ

(๒) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา พันธุ์ และเยียวยาผู้ประกอบการอาชีพด้านการประมง

(๓) เพื่อสนับสนุนให้มีการปรับโครงสร้างการประมง

(๔) เพื่อสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน

(๕) เพื่อส่งเสริมให้มีการรักษาความมั่นคงด้านอาหารที่ได้จากการประมง

(๖) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการตลาดสินค้าสัตว์น้ำทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๗) เพื่อเป็นสถาบันการเงินด้านการประมง

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาลหรือเงินที่ได้รับในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) เงินค่าอากรและค่าธรรมเนียมที่รัฐได้จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

(๔) เงินส่วนแบ่งค่าธรรมเนียมการผลิตเพื่อการส่งออก - นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่รัฐจัดเก็บอยู่แล้ว โดยให้รัฐจัดสรรให้อัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ของจำนวนเงินที่ต้องส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน และโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๕) เงินค่าภาคหลวงหรือเงินค่าสัมปทาน หรือเงินค่าตอบแทนต่าง ๆ ที่รัฐเรียกเก็บจากการใช้ประโยชน์ทางทะเล

(๖) เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุน

(๗) ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

(๘) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการบริจาค

(๙) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศ

(๑๐) ค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

(๑๑) รายได้จากการจัดการของกลางในคดีตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

(๑๒) เงินชดเชยที่รัฐจัดทำโครงสร้างในการพัฒนาประเทศและมีผลกระทบต่อประมง

(๑๓) เงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๗ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ

เมื่อกองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕ ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้ยืมเงิน เป็นจำนวนตามความจำเป็น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด หรือร้องขอให้ได้รับการจัดสรรจากงบประมาณของรัฐเท่าที่จำเป็น

มาตรา ๘ ให้กองทุนเป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

รายรับของกองทุนให้นำเข้าสมทบกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๙ กองทุนมีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ภายใต้ขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ อำนาจเช่นว่านี้ ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำการนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๓) ให้ผู้ประกอบอาชีพด้านการประมงกู้ยืมเงินเพื่อฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพการประมง
- (๔) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๕) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน
- (๖) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์

ของกองทุน

การดำเนินการตาม (๔) (๕) และ (๖) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

ในการดำเนินการตาม (๓) หากเป็นการให้กู้ยืมเงินตามปกติให้กับบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล ที่มีวงเงินเฉพาะรายไม่เกินรายละ ๕ ล้านบาท หรือกรณีกลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การประมงที่มีวงเงินเฉพาะ รายไม่เกินรายละ ๒๐ ล้านบาท ให้อยู่ในอำนาจของผู้อำนวยการ หากเกินกว่านั้น ต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการ

มาตรา ๑๐ เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายเพื่อการดังต่อไปนี้

- (๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรา ๕ และมาตรา ๙
- (๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน
- (๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องหรือเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ตามที่คณะกรรมการ

กำหนด

หมวด ๒

การบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนการประมง แห่งชาติ” ประกอบด้วย

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ประธานสภาการประมงแห่งประเทศไทย เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงการคลัง

ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รองผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทาง ทะเล ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย นายกสมาคมการ ประมงนอกลำน้ำไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสหพันธ์ชาวประมงพื้นบ้าน แห่งประเทศไทย กลุ่มเรือสับสนุน ประธานสมาคมธนาคารไทย และอธิบดีกรมประมง

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสิบคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคล ดังต่อไปนี้

(ก) ผู้มีความรู้และประสบการณ์ดำเนินงานในด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ด้านการแปรรูป สัตว์น้ำ ด้านการประมงพื้นบ้าน ด้านการประมงพาณิชย์ และด้านการประมงนอกลำน้ำไทย ด้านการเงิน ด้าน ธุรกิจ ด้านละหนึ่งคน

(ข) นักวิชาการด้านการประมงและทรัพยากรสัตว์น้ำ จำนวนไม่เกินสามคน
ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงาน
เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้ดำเนินการสรรหาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชน ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการ เจ้าหน้าที่บริหารในพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่ในพรรค
การเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง

(๔) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของ
เอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

(๕) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะ
ร่ำรวยผิดปกติ หรือเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกเพราะกระทำความผิดตามกฎหมาย
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๖) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือต่อ
ตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานใน
องค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมาย
อาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด
ในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือผู้ค้า กฎหมายว่าด้วยการพนันในความผิดฐานเป็น
เจ้ามือหรือเจ้าสำนัก หรือกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในความผิดฐานฟอก
เงิน

(๗) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง

มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะพ้นจากตำแหน่งเพราะครบวาระในวาระหนึ่ง ให้ดำเนินการ เพื่อ
แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จก่อนครบวาระไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ในกรณีที่ยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่ากรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้ ระยะเวลาไม่เกินเก้าสิบวัน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจาก
ตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง
เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อน
ความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการ
ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างภายใน
เก้าสิบวัน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย เป้าหมาย กรอบการใช้จ่ายเงินกองทุน และแนวทางการดำเนินงานของกองทุนเพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕

(๒) พิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินงาน แผนบริหารความเสี่ยง และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกองทุน

(๓) ควบคุมดูแลและจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าหมาย และแนวทางตาม (๑) และแผนงบประมาณตาม (๒)

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการสรรหาผู้อำนวยการ การบริหารงานบุคคล การเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง การพัสดุ การบัญชี การตรวจสอบภายใน การบริหารความเสี่ยง การติดตาม การประเมินผล และการเปิดเผยผลการทำงาน และระเบียบอื่นใดที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของกองทุน

(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามความจำเป็น เพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพในการดำเนินงานและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินของกองทุน

(๖) พิจารณาและอนุมัติเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานตามโครงการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการประกอบอาชีพ การชดเชย เยียวยา และการอุดหนุนผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายของรัฐบาล หรือนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติกำหนด

(๗) พิจารณาและอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมที่ส่งเสริมพัฒนาองค์ความรู้หรืออาชีพประมงเพื่อขอรับการสนับสนุนจากกองทุน

(๘) ควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการ

(๙) ติดตามผลการดำเนินการของกิจกรรมตามโครงการที่ได้รับการอนุมัติ พร้อมรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนต่อที่ประชุมคณะกรรมการ

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ

ระเบียบตาม (๔) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนความเหมาะสมของระเบียบดังกล่าวอย่างน้อยทุกรอบห้าปีนับแต่วันที่ระเบียบนั้นมีผลใช้บังคับ โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลื่อนการประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงาน ได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

หมวด ๓
สำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ

มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติมีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร และอาจตั้งสาขา ณ ที่อื่นใดตามความจำเป็นก็ได้

มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุนและประสานความร่วมมือกับส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ ศึกษาและรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการ

(๓) ประชาสัมพันธ์ให้ชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ผู้ประกอบการประมง และผู้เกี่ยวข้องกับการประมงได้ทราบถึงนโยบาย ระเบียบและหลักเกณฑ์ของกองทุนการประมง

(๔) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในการพิจารณาแผนหรือโครงการ

(๕) ให้การสนับสนุน ปรึกษาหารือ และแนะนำแก่องค์กรประมง ชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ประกอบการประมง เกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนหรือโครงการ หรือตามที่องค์กรประมง ชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ประกอบการประมงร้องขอ

(๖) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนหรือโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนและรายงานผลต่อคณะกรรมการ

(๗) จัดทำงบดุลและรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนและรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานเสนอต่อคณะกรรมการ

(๘) ดำเนินการอื่นใด ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๑ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้ง และให้มีบุคลากรเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของกองทุน

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี

(๓) เป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

(๔) เป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงาน

(๕) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒

(๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๗) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากองทุนหรือในกิจการที่กระทำให้แก่กองทุนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม

มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๒๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการให้ออก เพราะไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน บกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒

มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๓) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๕ ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบการบริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๖ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของกองทุน และเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๗ การรักษาการแทนและการปฏิบัติการแทนผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ให้ผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้อำนวยการ ในกรณีที่ผู้รักษาการแทนมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติการแทน ให้ผู้ปฏิบัติการแทนมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการหรือให้มีหน้าที่หรืออำนาจอย่างใด ให้ผู้รักษาการแทนหรือผู้ปฏิบัติการแทนเป็นกรรมการหรือมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ในการรักษาการแทนหรือปฏิบัติการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

หมวด ๔

การบัญชีและการตรวจสอบ

มาตรา ๒๘ กองทุนต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อบันทึกรายการทางบัญชีและแสดงผล การดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนโดยถูกต้อง

การบันทึกรายการในสมุดบัญชีตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไปตามกฎหมาย

มาตรา ๒๙ ให้กองทุนจัดทำรายงานการเงินเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ปีบัญชีของกองทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๐ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

ให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้คณะกรรมการประกาศรายงานการเงินที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้ว และรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๒ ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในคณะหนึ่งทำหน้าที่ตรวจสอบภายใน เพื่อรายงานผลการตรวจสอบโดยตรงต่อคณะกรรมการ

คณะกรรมการตรวจสอบภายในประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณคนหนึ่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งคนหนึ่ง เป็นกรรมการ

ในการตรวจสอบภายใน ให้สำนักงานจัดให้มีผู้ทำหน้าที่ช่วยเหลือคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ในการปฏิบัติหน้าที่ตามสมควร ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบภายในและค่าตอบแทนคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๕

การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๓๓ ทุกสามปีอันถือว่าเป็นรอบการประเมิน ให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานของกองทุน โดยก่อนครบกำหนดสามปีไม่น้อยกว่าหกเดือนให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน จากผู้ซึ่งมีความรู้ มีความสามารถ และมีประสบการณ์ด้านการเงิน และการประเมินผล จำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคน เพื่อทำหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกองทุน
- (๒) รายงานข้อจำกัดหรืออุปสรรคของการดำเนินกิจการของกองทุน
- (๓) ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน
- (๔) รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในทุกรอบการประเมิน

ให้คณะกรรมการประเมินผลรายงานผลการประเมินให้คณะรัฐมนตรีทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นรอบการประเมิน และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ ให้แจ้งให้กองทุนทราบและให้กองทุนเผยแพร่ให้ประชาชนทั่วไปทราบในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกองทุนด้วย

เมื่อคณะกรรมการประเมินผลได้ดำเนินการตามวรรคสองเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการประเมินผล พ้นจากหน้าที่

มาตรา ๓๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการประเมินผลมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนและประมาณการค่าใช้จ่ายซึ่งรวมถึงค่าตอบแทนในการประเมินผลการดำเนินงาน

(๒) มอบหมายให้บุคคลหรือคณะบุคคลดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดแทน

(๓) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องใดหรือให้ปฏิบัติการในเรื่องใดได้ตามที่เห็นสมควร

แผนและประมาณการค่าใช้จ่ายตาม (๑) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยเบิกจ่ายค่าประมาณการค่าใช้จ่ายและค่าตอบแทนในการประเมินผลการดำเนินงานจากกองทุน

หมวด ๖ การกำกับและดูแล

มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้กองทุนชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ หรือไม่สอดคล้องกับหน้าที่ของรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับกองทุน ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนได้

ในกรณีที่กองทุนต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ประธานกองทุนนำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ
พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การพัฒนาและจัดระเบียบการประมงของประเทศไทยทั้งในเขตน่านน้ำไทยและในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาดตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ทั้งแก่ทรัพยากรผู้ประกอบการ ประชาชน ตลอดจนผลประโยชน์ของชาติโดยรวม รวมทั้งการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา ประกอบกับเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ ซึ่งเป็นนโยบายที่สำคัญของประเทศที่ส่งผลกระทบต่อชาวประมงเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้องที่จะต้องได้รับการชดเชย ดูแล แก้ไข ช่วยเหลือคุ้มครอง และส่งเสริมในการประกอบอาชีพให้สามารถอยู่รอดและแข่งขันได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการประมงของประเทศไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการและกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจสอบภายใน รวมถึงคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการประมงแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดบทนิยามเพื่ออธิบายความหมายของถ้อยคำที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

(ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้มีกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๐)

๒.๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนการประมงแห่งชาติ เพื่อบริหารกิจการของกองทุน

(ร่างมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๘)

๒.๕ กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๙ ถึงมาตรา ๒๗)

๒.๖ กำหนดให้กองทุนต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมและการตรวจสอบบัญชี โดยให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในขึ้น เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชีภายในก่อน (ร่างมาตรา ๒๘ ถึงร่างมาตรา ๓๒)

๒.๗ กำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน โดยให้มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน เพื่อทำหน้าที่ประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกองทุน รายงานข้อจำกัดหรืออุปสรรคของการดำเนินกิจการของกองทุน ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในทุกรอบการประเมิน (ร่างมาตรา ๓๓ ถึงมาตรา ๓๔)

๒.๘ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจกำกับและดูแลกองทุน (ร่างมาตรา ๓๕)