



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานการประชุม กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑ โทร. ๗๕๑๑

ที่ สพ.๐๖๔.๐๒/๑๖๒

วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ประธานคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติฯ

ด้วย นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคครูไทยเพื่อประชาชน กับคณะ
จำนวน ๒๔ คน ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสมาชิกเสนอมาถูกต้อง ตามมาตรา ๑๓๓ (๒)
ของรัฐธรรมนูญ

ในการนี้ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร
ได้วินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติ
เกี่ยวกับการเงิน ตามมาตรา ๑๓๔ ของรัฐธรรมนูญ และให้ดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทน
ราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๐ วรรคสี่ ต่อไป ดังนั้น สำนักงานการประชุมจึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นฯ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๐
วรรคสี่ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นางสาวกิงกาญจน์ ภูมาลี)

นิติกรเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

๑๔ ก.พ. ๖๕

ปิยะนาถ รอดบุญ

(นางปิยะนาถ รอดบุญ) ๑๔ ก.พ. ๖๕

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

สลิณี สัมมิต

(นางสลิณี สัมมิต)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

๑๔ ก.พ. ๖๕

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ผู้เสนอ

นายปรีดา บุญเพลิง พรรคครูไทยเพื่อประชาชน กับคณะ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อกำหนดการคำนวณบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นและกำหนดเงินเป็นค่าครองชีพเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพให้แก่ข้าราชการบำนาญส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๒)

เหตุผล

โดยที่รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายแห่งรัฐด้านเศรษฐกิจ คือ การจัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้งต้องคุ้มครองให้ผู้ทำงานที่มีคุณค่าให้ได้รับค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ ซึ่งที่ผ่านมาข้าราชการส่วนท้องถิ่นเมื่อถึงวัยเกษียณอายุราชการแล้วต้องมีชีวิตอยู่อย่างลำบากอันเนื่องมาจากวิธีการคำนวณบำนาญตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เกษียณอายุได้รับหลักประกันในการดำรงชีพเมื่อพ้นจากการทำงานภายหลังเกษียณอายุราชการแล้วให้มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ และเพื่อให้มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชรา อันเป็นการสร้างความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เกษียณอายุราชการไปแล้วสมควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการคำนวณบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นและกำหนดเงินเพิ่มค่าครองชีพเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ วิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญให้กระทำดังนี้

(๑) สำหรับบำเหน็จ ให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณด้วยจำนวนปีเวลาราชการ

(๒) สำหรับบำนาญ ให้ตั้งเงินเดือนเดือนสุดท้าย หารด้วยสามสิบคูณด้วยจำนวนปี
เวลาราชการ ไม่เกินสามสิบปี

ให้ผู้รับบำนาญตาม (๒) ได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพ ตามอัตรา
และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้า ของบำนาญรายเดือนที่ผู้นั้นได้รับ”

มาตรา ๔ วิธีคำนวณบำนาญตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้มีผลบังคับย้อนหลังใช้
กับข้าราชการบำนาญส่วนท้องถิ่นที่มีชีวิตอยู่ ซึ่งได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้
บังคับโดยให้คำนวณบำนาญย้อนหลังตั้งแต่วันออกจากราชการ และให้มีสิทธิได้รับเงินส่วนต่างของ
บำนาญที่เพิ่มขึ้นจากการคำนวณตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย

ให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินส่วนต่างของบำนาญที่เพิ่มขึ้นจากการคำนวณตามความใน
มาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิได้บำนาญที่ยังมีชีวิตอยู่ตามวรรค
หนึ่งให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายแห่งรัฐด้านเศรษฐกิจ คือ การจัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้งต้องคุ้มครองให้ผู้ที่ทำงานที่มีคุณค่าให้ได้รับค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ ซึ่งที่ผ่านมาข้าราชการส่วนท้องถิ่นเมื่อถึงวัยเกษียณอายุราชการแล้วต้องมีชีวิตอยู่อย่างลำบากอันเนื่องมาจากวิธีคำนวณบำนาญตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เกษียณอายุได้รับหลักประกันในการดำรงชีพเมื่อพ้นจากการทำงานภายหลังเกษียณอายุราชการแล้วให้มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ และเพื่อให้มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชรา อันเป็นการสร้างความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เกษียณอายุราชการไปแล้วสมควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการคำนวณบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดเงินเพิ่มค่าครองชีพเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ โดยสรุปดังต่อไปนี้

๒.๑. แก้ไขเพิ่มเติมวิธีคำนวณบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นและกำหนดให้มีเงินเพิ่มค่าครองชีพสำหรับข้าราชการบำนาญส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒. กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับการให้นำวิธีคำนวณบำนาญมาใช้บังคับย้อนหลังกับข้าราชการบำนาญส่วนท้องถิ่นที่ได้รับบำนาญก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการ (ร่างมาตรา ๕)