

5. ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(ประธานวินิจฉัยเป็นร่างพระราชบัญญัติไม่เกี่ยวกับการเงิน)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “ผู้จัดการชุมนุม” เพื่อให้ผู้จัดการชุมนุมไม่หมายรวมถึงผู้ซึ่งเชิญชวนให้ผู้อื่นมา ร่วมการประชุมสาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้การใช้สิทธิและเสรีภาพของผู้ชุมนุมต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้พระราชวัง วัง พระราชินี เวศน์ พระตำหนัก และที่ประทับหรือฟานักซึ่งห้ามมิให้จัดการชุมนุมสาธารณะในรัศมีหนึ่งร้อยห้าสิบเมตรต้องเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และเป็นการยกเลิกอำนาจประกาศห้ามการชุมนุมรอบศาลในรัศมีไม่เกินห้าสิบเมตร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีความชัดเจนจากการชุมนุมสาธารณะต้องไม่กีดขวางทางเข้าออก หรือรบกวนการปฏิบัติงานเป็นการขัดขวางจนไม่สามารถปฏิบัติงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)
- (๕) ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ยกเลิกมาตรา ๙ วรรคสาม)
- (๖) กำหนดให้การชุมนุมสาธารณะที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๖ เท่านั้น เป็นการชุมนุมสาธารณะที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (เพิ่มมาตรา ๙/๑)
- (๗) ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการแจ้งการชุมนุมสาธารณะเพื่อให้เป็นไปตามหลักเสรีภาพในการจัดการชุมนุมโดยสงบ (ยกเลิกหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะ)
- (๘) ยกเลิกหน้าที่บางประการของผู้ชุมนุม (ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒) และ (๘))
- (๙) ยกเลิกหน้าที่ของผู้ชุมนุมที่ต้องเลิกการชุมนุมภายในระยะเวลาที่แจ้งการชุมนุม เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ยกเลิกมาตรา ๑๘)
- (๑๐) เพิ่มเพิ่มอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการจราจรและการขนส่งสาธารณะแก่ผู้ชุมนุม และยกเลิกอำนาจหน้าที่บางประการของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ และเพิ่มเพิ่มอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการขอรับอนุญาตใช้เครื่องขยายเสียง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสี่ (๔) (๕))
- (๑๑) เพิ่มเพิ่มอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในสถานที่ชุมนุมและในการรักษาพยาบาลแก่ผู้ชุมนุม และแจ้งให้ผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมทราบถึงการกระทำหรือการละเว้นการกระทำในการชุมนุมสาธารณะที่อาจไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น (เพิ่มมาตรา ๑๙ วรรคสี่ (๖) (๗) และ (๘))
- (๑๒) กำหนดให้ผู้จัดการชุมนุมที่ประสงค์จะได้รับการอำนวยความสะดวกจากหน่วยงานของรัฐต้องแจ้งการชุมนุมต่อเจ้าพนักงานการชุมนุมสาธารณะล่วงหน้าไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง (เพิ่มมาตรา ๑๙ วรรคแปด วรรคเก้า วรรคสิบและวรรคสิบเอ็ด)
- (๑๓) ยกเลิกการดำเนินการของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะบางประการเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

(๑๔) กำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งศาลปกครองที่บังคับให้ผู้ชุมนุมเลิกการชุมนุมสาธารณะต่อศาลปกครองสูงสุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ วรรคสาม)

(๑๕) กำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะที่สั่งให้ผู้ชุมนุมยุติการกระทำที่มีลักษณะรุนแรงต่อศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ วรรคสอง)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระหว่างโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น และสอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘)

(๑๗) ยกเลิกบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากมีการยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒) และ(๘) โดยตัดระหว่างโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสี่ โดยตัดระหว่างโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระหว่างโทษจำคุก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพที่ได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่กฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดสิทธิในเรื่องบทนิยาม สถานที่ในการชุมนุม และการกำหนดให้มีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ อีกทั้งหน้าที่ของผู้ชุมนุม อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ และบทกำหนดโทษบางประการยังไม่เหมาะสม ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนผู้มีสิทธิในการชุมนุมสาธารณะได้รับความคุ้มครองมากยิ่งขึ้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้
การชุมนุมสาธารณะไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และเป็นการป้องกันมิให้มีการใช้สิทธิ
และเสรีภาพกระทำการอันเป็นการละเมิดต่อบุคคลอื่น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้
ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ผู้จัดการชุมนุม” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุม
สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้จัดการชุมนุม” หมายความว่า ผู้จัดให้มีการชุมนุมสาธารณะ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ
พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การใช้สิทธิและเสรีภาพของผู้ชุมนุมในระหว่างการประชุมชุมนุมสาธารณะต้องอยู่ภายใต้ขอบเขต
การใช้สิทธิและเสรีภาพตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ การจัดการชุมนุมสาธารณะในรัศมีหนึ่งร้อยห้าสิบเมตรจากพระบรมมหาราชวัง
พระราชวัง วังของพระราชทายาทหรือของพระบรมวงศ์ตั้งแต่สมเด็จพระเจ้าฟ้าขึ้นไป พระราชินีเวศน์ พระตำหนัก

หรือจากที่ซึ่งพระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท พระบรมวงศ์ตั้งแต่สมเด็จพระเจ้าฟ้าขึ้นไป หรือผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ประทับหรือพำนัก หรือสถานที่พำนักของพระราชอาคันตุกะ จะกระทำมิได้

พระราชวัง วัง พระราชินิเวศน์ พระตำหนัก และที่ประทับหรือพำนักตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

การจัดการชุมนุมสาธารณะภายในพื้นที่ของรัฐสภา ทำเนียบรัฐบาล และศาลจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีการจัดให้มีสถานที่เพื่อใช้สำหรับการชุมนุมสาธารณะภายในพื้นที่นั้น

ศาลตามวรรคสามหมายความว่า ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลทหาร และศาลอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาล”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ การชุมนุมสาธารณะต้องไม่กีดขวางทางเข้าออก ขัดขวางจนไม่สามารถปฏิบัติงาน หรือการใช้บริการสถานที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) สถานที่ทำการหน่วยงานของรัฐ
- (๒) ท่าอากาศยาน ท่าเรือ สถานีรถไฟ หรือสถานีขนส่งสาธารณะ
- (๓) โรงพยาบาล สถานศึกษา และศาสนสถาน
- (๔) สถานทูตหรือสถานกงสุลของรัฐต่างประเทศ หรือสถานที่ทำการองค์การระหว่างประเทศ
- (๕) สถานที่อื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกวรรคสามของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๙/๑ การชุมนุมสาธารณะที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๖ ให้ถือว่าเป็นการชุมนุมสาธารณะที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิก (๒) และ (๘) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๔) และ (๕) ในวรรคสี่ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) อำนาจความสะดวกในการจราจรและการขนส่งสาธารณะแก่ผู้ชุมนุม และประชาชน ในบริเวณที่มีการชุมนุมและบริเวณใกล้เคียงเพื่อให้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมน้อยที่สุด

(๕) อำนาจความสะดวกแก่ผู้จัดการชุมนุมและผู้ชุมนุมซึ่งประสงค์จะใช้เครื่องขยายเสียง ด้วยกำลังไฟฟ้าในการยื่นคำขอรับอนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการโฆษณา โดยใช้เครื่องขยายเสียง”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖) (๗) และ (๘) ในวรรคสี่ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

“(๖) อำนาจความสะดวกแก่ผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมในการยื่นคำขอใช้บริการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจัดการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในสถานที่ชุมนุม เช่น รถสุขาเคลื่อนที่ รถไฟฟ้าสองล้อ รถเก็บขยะ พนักงานเก็บขยะ และพนักงานกวาดถนน เป็นต้น

(๗) อำนาจความสะดวกในการรักษาพยาบาลแก่ผู้ชุมนุมในสถานที่ชุมนุมอย่างทันที่

(๘) แจ้งให้ผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมทราบถึงการกระทำหรือการละเว้นการกระทำในการชุมนุมสาธารณะที่อาจไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคแปด วรรคเก้า วรรคสิบ และวรรคสิบเอ็ด
ของ มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

“กรณีผู้จัดการชุมนุมประสงค์จะจัดการชุมนุมสาธารณะสามารถแจ้งการชุมนุมเพื่อให้เจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะอำนาจความสะดวกมีอำนาจตามวรรคสี่ได้ โดยให้แจ้งการชุมนุมต่อเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะล่วงหน้าไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง

การแจ้งการชุมนุมสาธารณะต้องระบุวัตถุประสงค์ วัน ระยะเวลา และสถานที่ชุมนุมสาธารณะตามวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดซึ่งต้องเป็นวิธีที่สะดวกแก่ผู้แจ้ง และต้องให้แจ้งผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศได้ด้วย

กรณีประสงค์จะจัดการชุมนุมสาธารณะในท้องที่ของสถานที่ตำรวจต่างๆ เกินกว่าหนึ่งท้องที่ซึ่งมีเขตต่อเนื่องกัน ให้แจ้งการชุมนุมสาธารณะต่อผู้รับแจ้งในท้องที่หนึ่งท้องที่ใดก็ได้

ให้ผู้รับแจ้งการชุมนุมสาธารณะตามวรรคเก้าเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีมีการชุมนุมสาธารณะที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๑๔ หรือกรณีผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมฝ่าฝืนมาตรา ๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา หรือมาตรา ๑๗ ให้เจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีการชุมนุมสาธารณะที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๑๔ ให้ประกาศให้ผู้ชุมนุมเลิกการชุมนุมภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๒) กรณีผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมฝ่าฝืนมาตรา ๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘ มาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๑๗ ให้ประกาศให้ผู้ชุมนุมแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด

หากผู้ชุมนุมไม่ปฏิบัติตามประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะร้องขอต่อศาลปกครองเพื่มีคำสั่งให้ผู้ชุมนุมเลิกการชุมนุมสาธารณะนั้น ในระหว่างรอคำสั่งศาลให้เจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะมีอำนาจกระทำการที่จำเป็นตามแผนหรือแนวทางการดูแลการชุมนุมสาธารณะที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอแนะของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองความสะดวกของประชาชนและคุ้มครองการชุมนุมสาธารณะ”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คำสั่งศาลตามวรรคสอง ให้อุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่ผู้ชุมนุมไม่เห็นด้วยกับคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นคำร้องคัดค้านต่อศาลปกครอง เพื่อพิจารณาภายในเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่คำสั่ง คำสั่งของศาลตามมาตรานี้ให้อุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗ หรือมาตรา ๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๒๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้

“มาตรา ๓๑ ผู้จัดการชุมนุมผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ (๔) (๕) (๖) หรือ (๗) หรือผู้ชุมนุมผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๖ (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่ง ทำให้ระบบการขนส่งสาธารณะ ระบบการสื่อสารหรือโทรคมนาคม ระบบผลิตหรือส่งกระแสไฟฟ้าหรือประปาหรือระบบสาธารณูปโภคอื่นใดใช้การไม่ได้ไม่ว่าจะเป็นการชั่วคราวหรือถาวร ผู้จัดการชุมนุมต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองแสนบาท”

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือประกาศของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะตามมาตรา ๒๓ ถ้าผู้นั้นเป็นผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท แต่ถ้าผู้นั้นเป็นผู้อยู่ภายในสถานที่ชุมนุมต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ควบคุมสถานการณ์หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ควบคุมสถานการณ์ตามมาตรา ๒๔ หรือมาตรา ๒๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหกหมื่นบาท”

มาตรา ๒๓ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพที่ได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่กฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดสิทธิในเรื่องบทนิยาม สถานที่ในการชุมนุม และการกำหนดให้มีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ อีกทั้งหน้าที่ของผู้ชุมนุม อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ และบทกำหนดโทษบางประการยังไม่เหมาะสม ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนผู้มีสิทธิในการชุมนุมสาธารณะได้รับความคุ้มครองมากยิ่งขึ้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้การชุมนุมสาธารณะเป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “ผู้จัดการชุมนุม” เพื่อให้ผู้จัดการชุมนุมไม่หมายรวมถึงผู้ซึ่งเชิญชวนให้ผู้อื่นมาเข้าร่วมการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้การใช้สิทธิและเสรีภาพของผู้ชุมนุมต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเท่านั้น (ร่างมาตรา ๔)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้พระราชวัง วัง พระราชินี เสด็จฯ พระตำหนัก และที่ประทับหรือพำนักซึ่งห้ามมิให้จัดการชุมนุมสาธารณะในรัศมีหนึ่งร้อยห้าสิบเมตรต้องเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และยกเลิกอำนาจประกาศห้ามการชุมนุมรอบศาลในรัศมีไม่เกินห้าสิบเมตร (ร่างมาตรา ๕)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีความชัดเจนจากการชุมนุมสาธารณะต้องไม่กีดขวางทางเข้าออกหรือรบกวนการปฏิบัติงาน เป็นการขัดขวางจนไม่สามารถปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๖)

(๕) ยกเลิกการห้ามนำความในหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะมาใช้บังคับแก่การชุมนุมสาธารณะ เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๗)

(๖) กำหนดให้การชุมนุมสาธารณะที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๖ เท่านั้น เป็นการชุมนุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๘)

(๗) ยกเลิกหมวด ๒ การแจ้งการชุมนุมสาธารณะเพื่อให้เป็นไปตามหลักเสรีภาพในการจัดการชุมนุมโดยสงบ (ร่างมาตรา ๙)

(๘) ยกเลิกหน้าที่บางประการของผู้ชุมนุม (ร่างมาตรา ๑๐)

(๙) ยกเลิกหน้าที่ของผู้ชุมนุมที่ต้องเลิกการชุมนุมภายในระยะเวลาที่แจ้งการชุมนุม เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๑)

(๑๐) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการจราจรและการขนส่งสาธารณะแก่ผู้ชุมนุม และยกเลิกอำนาจหน้าที่บางประการของเจ้าพนักงานดูแล

การประชุมสาธารณะ และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการประชุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการขอรับอนุญาตใช้เครื่องขยายเสียง (ร่างมาตรา ๑๒)

(๑๑) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการประชุมสาธารณะในการอำนวยความสะดวกในการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในสถานที่ชุมนุมและในการรักษาพยาบาลแก่ผู้ชุมนุม และแจ้งให้ผู้จัดการชุมนุมหรือผู้ชุมนุมทราบถึงการกระทำหรือการละเว้นการกระทำในการชุมนุมสาธารณะที่อาจไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๑๓)

(๑๒) กำหนดให้ผู้จัดการชุมนุมที่ประสงค์จะได้รับการอำนวยความสะดวกจากหน่วยงานของรัฐต้องแจ้งการชุมนุมต่อเจ้าพนักงานการชุมนุมสาธารณะล่วงหน้า ๒๔ ชั่วโมง (ร่างมาตรา ๑๔)

(๑๓) ยกเลิกการดำเนินการของเจ้าพนักงานดูแลการประชุมสาธารณะบางประการเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๑๔) กำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งศาลปกครองที่บังคับให้ผู้ชุมนุมเลิกการประชุมสาธารณะต่อศาลปกครองสูงสุด (ร่างมาตรา ๑๖)

(๑๕) กำหนดให้ผู้ชุมนุมมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานดูแลการประชุมสาธารณะ ที่สั่งให้ผู้ชุมนุมยุติการกระทำที่มีลักษณะรุนแรงต่อศาลปกครอง (ร่างมาตรา ๑๗)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น และสอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๘)

(๑๗) ยกเลิกบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (ร่างมาตรา ๑๙)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากมีการยกเลิกมาตรา ๑๖ (๒) และ(๘) โดยตัดระวางโทษจำคุกและลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (ร่างมาตรา ๒๐)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษเนื่องจากมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสี่ โดยตัดระวางโทษจำคุก และลดโทษปรับให้เหมาะสมมากขึ้น (ร่างมาตรา ๒๑)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษโดยตัดระวางโทษจำคุก (ร่างมาตรา ๒๒)