



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ.
นายสาคร เกี้ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

๒.๒ เหตุผล

โดยที่ปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่มีความสำคัญด้านความมั่นคงทางอาหารและพลังงานของประเทศ เพื่อเป็นการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศให้มีศักยภาพและมีมาตรฐานอย่างครบวงจรให้สามารถแข่งขันภายใต้ระบบการค้าเสรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับประเทศ จำเป็นต้องมีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติขึ้น เพื่อเป็นผู้รับผิดชอบจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันและติดตามให้มีการดำเนินการตามแผนดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการบูรณาการการศึกษา การวิจัยและพัฒนา และการช่วยเหลือสนับสนุนการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน สมควรจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันเพื่อสนับสนุนการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน สนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการทำสวนปาล์มน้ำมันและการตลาดและส่งเสริมเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในกรณีที่จำเป็น รวมทั้งให้มีการกำกับกิจการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันเท่าที่จำเป็นเพื่อคุ้มครองเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันให้ได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรมและพัฒนาคุณภาพของปาล์มน้ำมัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายสาคร เกี้ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ฉบับนี้กำหนดให้มีการจัดตั้ง “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ” เพื่อจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และกำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน” เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มกันของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันเป็นองค์กรเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตและการแข่งขัน โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันมีหน้าที่รับผิดชอบบริหารกองทุน นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน คือ ๑) เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ๒) องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และ ๓) ผู้ประกอบกิจการปาล์มน้ำมัน เพื่อให้เป็นไปอย่างสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ และแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน รวมถึงกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันประเภทต่าง ๆ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติ และยังกำหนดให้มีหลักเกณฑ์การนำเข้าและการส่งออก และกำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย และกำหนดบทกำหนดโทษเอาไว้ เพื่อประโยชน์สูงสุดของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และองค์การอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นสำคัญ

ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการรับฟังความคิดเห็นยิ่งขึ้นจึงขอสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็น ดังนี้

๑. คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.)

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ (ร่างมาตรา ๕) ประกอบด้วย

- ๑) รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ
- ๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๑ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๒
- ๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๙ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ๔) กรรมการผู้แทนภาคเอกชน จำนวน ๑๒ คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน จำนวน ๓ คน ผู้แทนสถาบันการเกษตรกรชาวสวนปาล์ม จำนวน ๒ คน ผู้แทนผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำ จำนวน ๑ คน ผู้แทนผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมัน จำนวน ๑ คน ผู้แทนโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม จำนวน ๒ คน ผู้แทนโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์ม จำนวน ๑ คน ผู้แทนโรงงานผลิตไบโอดีเซล จำนวน ๑ คน ผู้แทนโรงงานผลิตโอเลโอเคมี จำนวน ๑ คน

๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๓ คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน ด้านบริหารธุรกิจ ด้านเทคโนโลยีทางการเกษตร หรือด้านเศรษฐศาสตร์ ให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นกรรมการและเลขานุการ และมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงาน จำนวนไม่เกิน ๒ คนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

โดย กนป. มีหน้าที่และอำนาจเสนอนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการบริหารจัดการ การเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน (ยุทธศาสตร์และแผนการบริหาร จัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันฯ) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่เป็นประโยชน์อย่าง ยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และกำหนดแนวทางหรือ มาตรการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแผนการบริหารจัดการการเกษตร และอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันฯ ที่ได้มีการนำเสนอ รวมถึงทำหน้าที่ในการกำกับ ดูแล ติดตาม ประสานงาน หรือเร่งรัดการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์และแผนการบริหารจัดการการเกษตร และอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันฯ และแนวทางหรือมาตรการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๙ (๑) - (๓))

ทั้งนี้ กนป. ยังมีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ ปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน โดยต้องส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา การวิจัย และการพัฒนา การปลูก การเก็บเกี่ยว การผลิตปาล์มน้ำมัน และอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน รวมถึงส่งเสริมการเกษตรและและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันอย่างครบวงจร และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากผลผลิตและของที่เหลือใช้จากการเกษตรและและอุตสาหกรรมฯ ดังกล่าว นอกจากนี้ ยังต้องส่งเสริมการตลาดและการจัดการ รวมทั้งต้องส่งเสริมการผลิตและพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้อง กับปาล์มน้ำมันและการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๙ (๕) - (๘))

อนึ่ง ในส่วนที่เป็นหน้าที่และอำนาจอื่น ๆ นั้น กนป. ยังสามารถให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรี ในการดำเนินการออกกฎกระทรวงตามร่างมาตรา ๒๙ ซึ่งเป็นการกำหนดให้ กนป. มีอำนาจเกี่ยวกับการ ประกอบกิจการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน และสามารถเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณี ที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรม ปาล์มน้ำมันฯ และไม่ดำเนินการตามกำหนดแนวทางหรือมาตรการที่ กนป. กำหนด นอกจากนี้ ยังสามารถที่จะ พิจารณาเพื่ออนุมัติแผนการดำเนินงานประจำปีของกองทุน และออกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารกองทุน โดยต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน และออกประกาศและระเบียบต่าง ๆ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงการจัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ นี้ต่อคณะรัฐมนตรี และปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่กฎหมายนี้กำหนด หรือตามที่รัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี มอบหมาย (ร่างมาตรา ๙ (๔) และ (๙) - (๑๔))

๒. การประชุมและองค์ประชุมของ กนป.

กำหนดให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม และให้รองประธานตามลำดับสามารถ ทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมแทนได้ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ นอกจากนี้ หากประธานและรองประธานไม่สามารถทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้ให้เลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม ทั้งนี้ กรรมการ ๑ คนให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน โดยการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ ประชุมให้ใช้เสียงข้างมาก และหากคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีก ๑ เสียงเป็น การชี้ขาด นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ กนป. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการ ทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม (ร่างมาตรา ๑๐)

๓. การแต่งตั้งคณะกรรมการของ กนป.

กำหนดให้ กนป. สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่ กนป. มอบหมายก็ได้ โดยให้นำบทบัญญัติของร่างมาตรา ๑๐ ที่เกี่ยวข้องกับการประชุมและองค์ประชุมมาใช้บังคับกับการประชุมของ คณะกรรมการโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๑)

๔. สำนักงานเลขานุการของ กนป. และหน้าที่อำนาจของสำนักงานเลขานุการ

กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่เป็น สำนักงานเลขานุการของ กนป. โดยให้มีหน้าที่และอำนาจในการรับผิดชอบงานธุรการของ กนป. และ คณะกรรมการ และจัดทำร่างยุทธศาสตร์และวางแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันเสนอต่อ กนป. โดยต้องมีการนำร่างเอกสารนี้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้เกี่ยวข้องและให้เสนอความเห็นดังกล่าวประกอบการพิจารณาของ กนป. ด้วย รวมถึงให้ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล ที่เป็นสภาพปัญหาและความเห็น เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของ กนป. เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์และแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันฯ (ร่างมาตรา ๑๓ (๑) - (๓) และร่างมาตรา ๑๔)

นอกจากนี้ ยังกำหนดให้สำนักงานเลขานุการของ กนป. ต้องดำเนินการประสานงานกับ หน่วยงานของรัฐและประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และต้อง ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลผลการศึกษา วิจัย และข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องเผยแพร่ในระบบเทคโนโลยี สารสนเทศและสื่ออื่น ๆ ที่ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย รวมถึงปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่ กนป. และคณะกรรมการ มอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๓ (๔) - (๖))

๕. กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนขึ้นมากองทุนหนึ่งในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรียกว่า “กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน” โดยมีวัตถุประสงค์ (ร่างมาตรา ๑๖) ดังนี้

๑) เพื่อช่วยเหลือและส่งเสริมเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันเกี่ยวกับการเพาะปลูก การปลูกทดแทน เพื่อยกระดับคุณภาพปาล์มน้ำมัน

๒) เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

๓) เพื่อส่งเสริมให้การบริหารจัดการความเสี่ยงจากการผลิต การตลาด ภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืช และโรคระบาด

๔) เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรรวมกลุ่มกันเป็นองค์กรเกษตรกร อันนำไปสู่การเพิ่มความสามารถในการผลิตให้เกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

๖. คณะกรรมการบริหารกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน โดยมี องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ (ร่างมาตรา ๑๗) ประกอบด้วย

๑) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ

๒) เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นรองประธานกรรมการ

๓) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ

๔) กรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ซึ่งคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำแห่งชาติ มอบหมายจำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ (โปรดดูองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำแห่งชาติ จากร่างมาตรา ๕ ข้างต้น)

๕) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ จำนวน ๑ คน และเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ จำนวน ๑ คน

โดยให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่และอำนาจเพื่อพิจารณาอนุมัติการส่งเสริม สนับสนุน หรือสงเคราะห์ตามร่างมาตรา ๑๘ ที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยไม่ก่อให้เกิดการ ขัดกันแห่งผลประโยชน์ และเพื่อบริหารกองทุนและดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์และการจัดการ กองทุนตามระเบียบที่ กนป. กำหนด นอกจากนี้ ยังรวมถึงการวางแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการ เก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุน การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานที่ได้รับ ประโยชน์จากกองทุน การรายงานสถานะทางการเงินของกองทุนต่อ กนป. และคณะรัฐมนตรี การจัดทำ แผนการดำเนินงานประจำปีของกองทุนเพื่อเสนอ กนป. พิจารณา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติตามที่คณะกรรมการกองทุนมอบหมาย รวมถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย และระเบียบที่ กนป. กำหนดเกี่ยวกับการบริหารกองทุน และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอีกด้วย (ร่างมาตรา ๒๐)

๗. แหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

กำหนดให้มีแหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน (ร่างมาตรา ๑๗) ประกอบด้วย

- ๑) เงินประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
 - ๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
 - ๓) เงินสมทบที่จัดเก็บจากผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม
 - ๔) เงินค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้
 - ๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน
 - ๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน
 - ๗) ดอกผล ผลประโยชน์ หรือรายได้อื่นที่ได้จากเงินหรือทรัพย์สินอื่น ๆ ของกองทุน
- ทั้งนี้ เงินและทรัพย์สินของกองทุนข้างต้นไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๘. วัตถุประสงค์ของกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

กำหนดให้การใช้จ่ายเงินของกองทุนต้องดำเนินการเพื่อวัตถุประสงค์ในการสนับสนุน เงินทุนการศึกษา วิจัย และพัฒนาการเพาะปลูก การผลิต การแปรรูป การตลาด การใช้ประโยชน์ปาล์มน้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน เพื่อยกระดับคุณภาพยิ่งขึ้น และเพื่อวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการใช้ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การตลาด และการแปรรูปของอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน รวมถึงต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อสงเคราะห์เกษตรกรในการปลูกทดแทนด้วยปาล์มน้ำมัน และพืชทดแทน อื่นในพื้นที่เดิม และการปลูกทดแทนสวนปาล์มน้ำมันอันเกิดจากภัยพิบัติจากภัยธรรมชาติ ศัตรูพืชหรือโรค ระบาด ตามแนวทางที่ กนป. กำหนด นอกจากนี้ ยังต้องเป็นการส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงจาก การผลิต การตลาด ภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืชและโรคระบาด และส่งเสริม สนับสนุน การสร้างความเข้มแข็งใน การรวมกลุ่มเกษตรกรในรูปแบบองค์กรเกษตรกรรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง อีกทั้งยังต้องใช้จ่ายเงินของกองทุน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของกองทุนตามที่ กนป. กำหนดอีกด้วย (ร่างมาตรา ๑๘)

๙. การกำหนดกฎเกณฑ์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และผู้ประกอบการปาล์มน้ำมัน

กำหนดให้ กนป. ต้องประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และผู้ประกอบการปาล์มน้ำมันให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน นอกจากนี้ การส่งเสริมและสนับสนุนโดยหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง หรือโดยใช้งบประมาณต้องเป็นไปตามที่ กนป. ได้มีการประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขไว้เช่นกัน และไม่ถือว่าการช่วยเหลือในหมวดนี้ (ร่างหมวด ๓ การส่งเสริม และสนับสนุน เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และผู้ประกอบการปาล์มน้ำมัน) เป็นการช่วยเหลือตามกฎหมายเฉพาะที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเฉพาะในส่วนที่ไม่ซ้ำซ้อน (ร่างมาตรา ๒๕)

๑๐. กรณีเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และผู้ประกอบการปาล์มน้ำมันต้องขึ้นทะเบียนตามความประสงค์เพื่อขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน และกรณีบุคคลเหล่านี้ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนโดยไม่ต้องมีการขึ้นทะเบียน

เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และผู้ประกอบการปาล์มน้ำมันสามารถมีความประสงค์ที่จะขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ได้ โดยให้ยื่นคำร้องต่อสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามระเบียบที่ กนป. กำหนด ทั้งนี้ เมื่อขึ้นทะเบียนแล้วหากมีความประสงค์ที่จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเกี่ยวกับการปลูกทดแทนและการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สามารถกระทำได้โดยยื่นคำร้องต่อสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรตามแบบและวิธีการที่ กนป. กำหนด นอกจากนี้ บุคคลเหล่านี้หากมีความประสงค์ที่จะขอรับการส่งเสริม สนับสนุน และความช่วยเหลือทางด้านวิชาการและด้านการตลาดก็สามารถยื่นคำร้องต่อสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ตามแบบและวิธีการที่ กนป. กำหนดได้เช่นกัน ซึ่งกรณีนี้ไม่ต้องมีการขึ้นทะเบียนไว้แต่อย่างใด (ร่างมาตรา ๒๖ – ร่างมาตรา ๒๘)

๑๑. การออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการประกอบกิจการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน

กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของ กนป. มีอำนาจออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการประกอบกิจการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันในเรื่องการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน และเรื่องกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ และเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน เพื่อประโยชน์ในการกำกับคุณภาพปาล์มน้ำมันและการซื้อขายปาล์มน้ำมันอย่างเป็นธรรม (ร่างมาตรา ๒๙)

๑๒. การกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันประเภทต่าง ๆ

กำหนดหน้าที่ให้ผู้ประกอบการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันซึ่งได้แก่ผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำ ผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซลจากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการโรงงานผลิตโอเลโอเคมีจากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการค้าน้ำมันปาล์มหรือการขนย้ายน้ำมันปาล์ม และผู้ประกอบการแบ่งบรรจุน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ต้องปฏิบัติตาม โดยหน้าที่หลักที่ต้องปฏิบัติ คือ การประกาศราคาปาล์มน้ำมันที่รับซื้อหรือจำหน่าย รายงานปริมาณการรับซื้อและรายงานปริมาณการจำหน่าย รายงานปริมาณการผลิต ปริมาณคงเหลือ ปริมาณการนำเข้าและส่งออกปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน รวมทั้งสถานที่จัดเก็บผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรกำหนด นอกจากนี้

ยังกำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มนำเงินสมทบเข้ากองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันด้วย (ร่างมาตรา ๓๐ – ร่างมาตรา ๓๘)

๑๓. การนำเข้าและส่งออกปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

กำหนดให้ผู้ที่เกี่ยวข้องนำเข้าและส่งออกพันธุ์ปาล์มน้ำมันสำหรับปลูก นำเข้าน้ำมันปาล์ม น้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์ น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์เข้ามาในราชอาณาจักรตามรายการผูกพันตามพันธกรณีการค้าระหว่างประเทศ นำเข้าไปโอดีเซลหรือผลิตภัณฑ์โออีโอเคเข้ามาในราชอาณาจักร หรือส่งออกน้ำมันปาล์ม น้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์ น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ปาล์มสเตียรีน กรดไขมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันออกไปนอกราชอาณาจักร ต้องได้รับการอนุญาตจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรหรือได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๓๙ – ร่างมาตรา ๔๓)

๑๔. พนักงานเจ้าหน้าที่

กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่และอำนาจเข้าไปในสถานประกอบการรับซื้อปาล์มน้ำมัน ในเวลากลางวันระหว่างที่พระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบ ตรวจค้น ยึดหรืออายัดเอกสารบัญชีทะเบียนหรือพยานหลักฐานอื่น เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบและดำเนินคดี มีหน้าที่และอำนาจนำผลปาล์มน้ำมันหรือผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันไปเป็นตัวอย่างในปริมาณเท่าที่จำเป็น เพื่อตรวจสอบหรือวิเคราะห์โดยไม่ต้องชำระราคาสินค้านั้น รวมทั้งมีอำนาจทำหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใดมาให้อธิบายชี้แจงหรือส่งข้อมูลและเอกสาร ภาพถ่ายนิ่ง ภาพเคลื่อนไหว บันทึกเสียงหรือรวบรวมวัตถุอื่นใด เพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเพื่อเป็นหลักฐานในการดำเนินคดี ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ให้ทำเอกสารมอบหมายไว้ประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมายนั้น เพื่อแสดงต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๔๔ – ร่างมาตรา ๔๕)

๑๕. บทกำหนดโทษ

กำหนดให้มีบทกำหนดโทษทางอาญาโดยมีทั้งการระวางโทษจำคุก หรือโทษปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับการกระทำความผิดของผู้ใดที่ขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามที่พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดไว้ และสำหรับการกระทำความผิดของผู้ใดที่กระทำการฝ่าฝืนหรือแจ้งข้อมูลอันเป็นเท็จตามบทบัญญัติที่กำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันประเภทต่าง ๆ ตามร่างหมวด ๔ คือ ผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำ ผู้ประกอบการลานเทหะลาย ปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซลจากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการโรงงานผลิตโออีโอเคจากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการค้าน้ำมันปาล์มหรือการขนย้ายน้ำมันปาล์ม และผู้ประกอบการแบ่งบรรจุน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ต้องดำเนินการ รวมถึงมีการกำหนดโทษดังกล่าวสำหรับผู้ใดที่กระทำการฝ่าฝืนกรณีการนำเข้าพันธุ์ปาล์มน้ำมันสำหรับปลูก และน้ำมันปาล์ม น้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์ และน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ รวมถึงไบโอดีเซลอีกด้วย (ร่างมาตรา ๔๘ – ร่างมาตรา ๕๐)

ทั้งนี้ ยังมีการกำหนดโทษทางอาญาทั้งการระวางโทษจำคุก หรือโทษปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับกรณีที่ผู้ใดซึ่งเป็นผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มซึ่งมีหน้าที่นำเงินสมทบส่งเข้ากองทุนได้กระทำการฝ่าฝืนโดยไม่ส่งเงินตามเวลาที่คณะกรรมการกำหนด นอกจากนี้ ยังมีการกำหนดโทษดังกล่าวสำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มส่งเงินสมทบเข้ากองทุนไม่ครบถ้วน โดยการกระทำความผิดทั้ง ๒ กรณี คือ กรณีการฝ่าฝืนโดยไม่ส่งเงินตามเวลาที่คณะกรรมการกำหนด และกรณีส่งเงินสมทบเข้ากองทุนไม่ครบถ้วน ดังกล่าว ได้มีการกำหนดให้ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนจนครบพร้อมด้วยเงินค่าปรับอีกร้อยละ ๑.๒๕ ต่อเดือน

นับแต่วันที่ถึงกำหนดส่งจนกว่าจะส่งครบตามจำนวน และหากเหลือเศษของเดือนให้คิดเป็นหนึ่งเดือนอีกด้วย อีกด้วย (ร่างมาตรา ๕๒)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

- ๒.๑ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน
- ๒.๒ ผู้ประกอบกิจการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน
- ๒.๓ สภาเกษตรกรแห่งชาติ
- ๒.๔ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- ๒.๕ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ๒.๖ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๒.๗ กระทรวงพาณิชย์
- ๒.๘ กระทรวงอุตสาหกรรม
- ๒.๙ กระทรวงการคลัง
- ๒.๑๐ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๒.๑๑ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑
- ๒.๑๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๒.๑๓ สำนักงบประมาณ
- ๒.๑๔ ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

- ๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้ง “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ” โดยกำหนดให้มีองค์ประกอบ และหน้าที่อำนาจของคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
- ๓.๒ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปฏิบัติหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ และมีหน้าที่อำนาจตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร
- ๓.๓ ท่านเห็นด้วยกับการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการกำหนดวัตถุประสงค์ของการมีกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร
- ๓.๔ ท่านเห็นด้วยกับการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ของการมีกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร
- ๓.๕ ท่านเห็นด้วยกับการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินของกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร
- ๓.๖ ท่านเห็นด้วยกับการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการกำหนดองค์ประกอบและหน้าที่อำนาจของคณะกรรมการกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร

๓.๗ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำต้องแสดงหลักฐานเกี่ยวกับที่มา กระบวนการผลิต และราคาของพันธุ์ปาล์มน้ำมันสำหรับปลูก ตามที่คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติประกาศกำหนด

๓.๘ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการลานเทหะลายปาล์มน้ำมันตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

๓.๙ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม และเห็นด้วยกับการที่ผู้ประกอบการดังกล่าวต้องนำเงินสมทบส่งเข้ากองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๐ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์มตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๑ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซลจากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๒ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานผลิตโอเลโอเคมีจากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๓ ท่านเห็นด้วยกับการที่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันปาล์ม หรือการขนย้ายน้ำมันปาล์มเพื่อการซื้อขาย ต้องรายงานปริมาณและสถานที่เก็บรักษาตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรกำหนดตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๔ ท่านเห็นด้วยกับการที่ผู้ประกอบการแบ่งบรรจุน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ต้องรายงานปริมาณรับซื้อแหล่งที่มา ปริมาณที่บรรจุ ปริมาณจำหน่าย ปริมาณคงเหลือ และสถานที่เก็บรักษาตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรกำหนดตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๕ ท่านเห็นด้วยกับหลักเกณฑ์การนำเข้าและส่งออกปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันตามที่กำหนดในหมวด ๕ ว่าด้วยการนำเข้าและส่งออกของร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๖ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายตามที่กำหนดในหมวด ๖ ว่าด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่ของร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

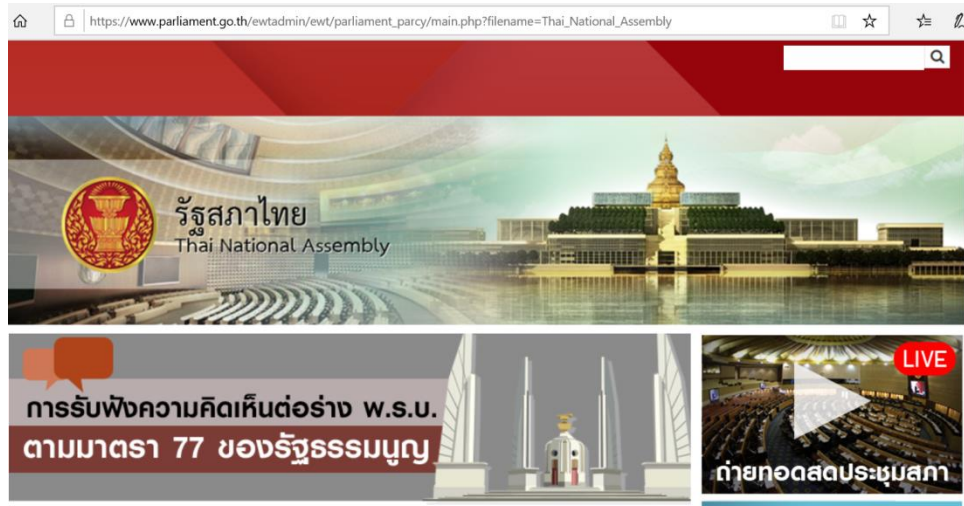
๓.๑๗ ท่านเห็นด้วยกับบทกำหนดโทษตามที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา จำนวน ๕๗๓ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง คือ

- สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
- สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- กรมการค้าภายใน
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- สำนักงานประมาณ

- สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
- สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
- สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
- สภาเกษตรกรแห่งชาติ
- สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- สมาคมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มแห่งประเทศไทย
- สมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม
- สมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม
- สมาคมการค้าลานเทปาล์มน้ำมันจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๑ ราย
ซึ่งเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติในฐานะสภาเกษตรกรแห่งชาติ

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๑๒ ราย คือ

- กรมบัญชีกลาง
- สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- กรมการค้าภายใน
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- สำนักงานปรมาณ
- สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
- สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
- สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และผลการรับฟังจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้ง “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ” โดยกำหนดให้มีองค์ประกอบ และหน้าที่อำนาจของคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย เนื่องจากจำนวนองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความสอดคล้องกับจำนวนองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๘ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วยที่จะกำหนดให้มีการจัดตั้ง “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ” แต่เห็นว่ากรรมการผู้แทนจากภาคเอกชนตามร่างมาตรา ๕ (๔) มีจำนวนมากเกินไป ควรลดจำนวนลงแต่ไม่ควรกำหนดจำนวนต่ำกว่า ๕ คน เนื่องจากมีการกำหนดองค์ประชุมตามร่างมาตรา ๑๐ กำหนดไว้ให้ต้องมีองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๒. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปฏิบัติหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ และมีหน้าที่อำนาจตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
	ไม่เห็นด้วย เนื่องจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร มีข้อจำกัดด้านจำนวนบุคลากรและด้านองค์ความรู้ที่เป็นลักษณะในการปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ หากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้ เห็นควรให้นำข้อจำกัดประเด็นดังกล่าวไปพิจารณาประกอบด้วย (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)
เห็นด้วย เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญคือ เสนอนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันให้มีประสิทธิภาพ จึงควรกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ เหตุเพราะเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอนโยบาย จัดทำแผนพัฒนา และมาตรการทางการเกษตร อีกทั้งมีข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับเศรษฐกิจการเกษตรโดยตรง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการสนับสนุนงานของคณะกรรมการฯ ได้เป็นอย่างดี (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๓. ท่านเห็นด้วยกับการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการกำหนดวัตถุประสงค์ของการมีกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ <i>(เว็บไซต์)</i>	
เห็นด้วย เพราะกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน เป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการผลิต การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การป้องกันหรือลดผลกระทบจากภัยพิบัติที่เกิดขึ้นจากศัตรูธรรมชาติ การแปรรูป และการวิจัยพัฒนา เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่อไป <i>(สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)</i>	
เห็นด้วย เนื่องจากเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกร เพื่อให้ได้รับการสนับสนุนและช่วยเหลืออย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ เป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน อันนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน <i>(สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)</i>	

๔. ท่านเห็นด้วยกับการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ของการมีกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ <i>(เว็บไซต์)</i>	
เห็นด้วย กับการกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนฯ ในส่วนของร่างมาตรา ๑๗ (๑) เงินประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (๔) เงินค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็น	ไม่เห็นด้วย กับการกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนฯ ที่จัดเก็บจากผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ตามร่างมาตรา ๑๗ (๓) เนื่องจากผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มไม่ได้เป็นผู้รับผลประโยชน์จากกองทุนนี้โดยตรง และอาจจะผลกระทบดังกล่าวให้แก่เกษตรกร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ของกองทุน และ (๗) ดอกผล ผลประโยชน์ หรือรายได้ อื่นที่ได้จากเงินหรือทรัพย์สินอื่น ๆ ของกองทุน ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า แหล่งที่มาของ รายได้ของกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จาก ปาล์มน้ำมันควรมีการกำหนดหลักการในส่วนของ “เงินสมทบที่จัดเก็บจากรายได้จากการขายปาล์ม น้ำมันของเกษตรกร” เนื่องจากเกษตรกรเป็นผู้รับ ผลประโยชน์จากกองทุนนี้โดยตรง (สำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตร)	ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติในหมวด ๔ ผู้ประกอบ กิจการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ในส่วนของผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมัน และผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มควร กำหนดให้ผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมัน และผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ทำหน้าที่ รวบรวมเงินสมทบที่จัดเก็บจากรายได้จากการขายผล ปาล์มของเกษตรกร และนำส่งให้กองทุนฯ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)
เห็นด้วย เนื่องจากแหล่งที่มาของรายได้ควร ได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน คือ ผู้ประกอบการ โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม เพื่อเป็นแรงผลักดันให้ การก่อตั้งกองทุนบรรลุวัตถุประสงค์ (สำนักงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๕. ท่านเห็นด้วยกับการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการ
กำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินของกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วย กับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย เนื่องจากสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ของกองทุนฯ และเป็นไปตามนัยของพระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (สำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๖. ท่านเห็นด้วยกับการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการกำหนดองค์ประกอบและหน้าที่อำนาจของคณะกรรมการกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย เนื่องจากองค์ประกอบและหน้าที่อำนาจของคณะกรรมการกองทุนฯ สอดคล้องกับมาตรา ๑๘ ของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๗. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำต้องแสดงหลักฐานเกี่ยวกับที่มากระบวนการผลิต และราคาของพันธุ์ปาล์มน้ำมันสำหรับปลูก ซึ่งคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย เนื่องจากต้นพันธุ์ปาล์มน้ำมันเป็นปัจจัยสำคัญต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตผลผลิตต่อไร่ และอัตราน้ำมันที่สกัดได้ ประกอบกับปาล์มเป็นพืชยืนต้นและให้ผลผลิตได้ต่อเนื่องมากกว่า ๒๕ ปี ประกอบกับในกรณีที่เกษตรกรซื้อพันธุ์ปาล์มน้ำมันที่ไม่มีคุณภาพ ไม่ตรงตามพันธุ์ที่ระบุไว้ จากผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำที่ไม่ได้มาตรฐาน จะทำให้เกษตรกรได้รับความเสียหายทางเศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก เนื่องจากปาล์มน้ำมันใช้ระยะเวลาในการปลูก ๓ ปี จึงจะให้ผลผลิตและทราบว่าพันธุ์ปาล์มน้ำมันดังกล่าวมีคุณภาพหรือไม่ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๘. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมันตาม
ร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วย กับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย เนื่องจากเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมันมากกว่าร้อยละ ๘๐ จะขายผลผลิตให้ ผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมัน และอีก ประมาณร้อยละ ๒๐ จะขายผลผลิตให้กับโรงงาน สกัดน้ำมันปาล์ม เนื่องจากลานทะเลลายปาล์ม น้ำมันส่วนใหญ่จะมีทีมตัดคอยให้บริการตัดผลปาล์ม ให้เกษตรกร และยังมีบริการใส่ปุ๋ยและตัดแต่ง ทางใบร่วมด้วย ดังนั้น เพื่อยกระดับคุณภาพปาล์ม น้ำมัน และเพื่อให้มีระบบการซื้อขายปาล์มน้ำมัน ที่เป็นธรรม จึงควรกำหนดให้ผู้ประกอบการลานเท ทะเลลายปาล์มน้ำมัน มีการประกาศราคารับซื้อผล ปาล์มน้ำมันตามอัตราเปอร์เซ็นต์น้ำมัน โดยการ คำนวณจากราคาน้ำมันปาล์มและเมล็ดในปาล์ม น้ำมัน รวมทั้งรายงานปริมาณการรับซื้อผลปาล์ม น้ำมันจากเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันหรือผู้ที่นำ ผลปาล์มน้ำมันมาจำหน่าย และรายงานปริมาณการ จำหน่าย หรือจัดส่งให้ผู้ประกอบการโรงงานสกัด น้ำมันปาล์ม เพื่อให้ทราบถึงปริมาณผลผลิตที่เข้า โรงงานสกัดฯ และผลผลิตน้ำมันปาล์มดิบที่คาดว่าจะ ผลิตจริง ป้องกันการลักลอบการเข้าน้ำมันปาล์ม และสามารถตรวจสอบย้อนกลับถึงที่มา และ คุณภาพของผลผลิตปาล์มน้ำมันได้ ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรกำหนดให้ ผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมันมีหน้าที่ รวบรวมเงินสมทบที่จัดเก็บจากรายได้จากการขาย ผลปาล์มของเกษตรกร และนำส่งให้กองทุนปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันด้วย (สำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๙. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม และเห็นด้วยกับการที่ผู้ประกอบการดังกล่าวต้องนำเงินสมทบส่งเข้ากองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ <i>(เว็บไซต์)</i>	
เห็นด้วย ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มมีหน้าที่ตามมาตรา ๓๒ (๒) - (๕) ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มที่สามารถดำเนินการได้อยู่แล้วในปัจจุบัน และเพื่อให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติมีข้อมูลในการบริหารจัดการ ติดตาม ตรวจสอบ กำกับให้ราคาดังกล่าวเป็นไปตามโครงสร้างราคา และเป็นการป้องกันการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มได้อีกทางหนึ่งด้วย อย่างไรก็ตามมีข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๓๒ (๑) เป็นดังนี้ “(๑) ตัดป้ายประกาศราคา <u>น้ำมันรับซื้อผลปาล์ม</u> <u>น้ำมันที่โรงกลั่นน้ำมันปาล์มบริษัทผู้ผลิต</u> <u>ราคาจำหน่ายน้ำมันปาล์ม</u> และราคา <u>จำหน่ายเมล็ดใน</u> <u>ปาล์มน้ำมันหรือราคาจำหน่ายน้ำมันเมล็ดในปาล์ม</u> <u>น้ำมันที่โรงกลั่นเมล็ดในปาล์มเป็นผู้ผลิตเป็น</u> <u>ราชัน</u> ตามที่สำนักงานกำหนด” นอกจากนี้ยังเห็นว่า ควรกำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มมีหน้าที่รวบรวมเงินสมทบที่จัดเก็บจากรายได้จากการขายผลปาล์มของเกษตรกร และนำส่งให้กองทุนฯ ด้วย <i>(สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)</i>	
เห็นด้วย เนื่องจากเห็นว่ากองทุนฯ ควรได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน เพื่อมีส่วนให้วัตถุประสงค์ของกองทุนบรรลุเป้าหมาย <i>(สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)</i>	

๑๐. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์มตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์มมีหน้าที่ตามมาตรา ๓๘ (๑) (๒) และ (๓) ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์มที่สามารถดำเนินการได้อยู่แล้วในปัจจุบัน และเพื่อให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติมีข้อมูลในการบริหารจัดการ ติดตาม ตรวจสอบ กำกับให้ราคาดังกล่าวเป็นไปตามโครงสร้างราคา และเป็นการป้องกันการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มได้อีกทางหนึ่งด้วย (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๑๑. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซลจากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซลจากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันมีหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๑) - (๔) ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ อย่างไรก็ตามขอเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความใน (๕) เพื่อกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันที่นำมาผลิตไบโอดีเซล หรือการนำเข้าไบโอดีเซล ให้ขออนุญาตการนำเข้าจาก “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ” แทนการขออนุญาตจาก “สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร” เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวคณะกรรมการฯ มีความจำเป็นต้องได้รับทราบข้อมูลที่ถูกต้องและครบถ้วนในการพิจารณาอนุญาต ทั้งนี้ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการปริมาณน้ำมันปาล์ม	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ในประเทศให้เกิดความสมดุล และรักษาเสถียรภาพ ราคาปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ภายในประเทศ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๑๒. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานผลิตโอเลโอเคมีจากผลิตภัณฑ์
ปาล์มน้ำมันตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วย กับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการโอเลโอเคมี จากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันมีหน้าที่ตามมาตรา ๓๖ (๑) - (๓) ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับความในร่างมาตรา ๓๖ (๔) ซึ่งกำหนดสำหรับกรณีน้ำมันปาล์ม น้ำมัน ปาล์มกิ่งบริสุทธิ์ ปาล์มสเตียรีน กรดไขมัน ผลิตภัณฑ์ ที่เป็นผลพลอยได้จากปาล์มน้ำมัน และผลิตภัณฑ์ ปาล์มน้ำมันที่ยังไม่ได้ผลิตเป็นผลิตภัณฑ์โอเลโอเคมี โดยผู้ประกอบการต้องขออนุญาตการนำเข้าจาก คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาตินั้น เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวสามารถนำไปใช้การบริหาร จัดการเพื่อสร้างความสมดุล สร้างมูลค่าเพิ่ม และ ยกระดับรายได้ให้กับอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและ น้ำมันปาล์มทั้งระบบ ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดให้ ชัดเจนว่าผลิตภัณฑ์ประเภทใดบ้างที่จะต้องได้รับการ อนุญาตจากคณะกรรมการฯ เพื่อมิให้กระทบกับการ ประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการ และเพื่อสร้าง ความสามารถในการแข่งขันให้กับอุตสาหกรรม ดังกล่าว (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๑๓. ท่านเห็นด้วยกับการที่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันปาล์ม หรือการขนย้ายน้ำมันปาล์มเพื่อการซื้อขายต้องรายงานปริมาณและสถานที่เก็บรักษาตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรกำหนดตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย กับการกำหนดให้ผู้ประกอบการค้าน้ำมันปาล์ม หรือการขนย้ายน้ำมันปาล์ม เพื่อการซื้อขายต้องรายงานปริมาณ และสถานที่เก็บรักษาตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากสอดคล้องกับการดำเนินการปัจจุบันที่กำหนดให้รายงานการขนย้ายน้ำมันปาล์ม เพื่อป้องกันการลักลอบการนำเข้าน้ำมันปาล์ม (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๑๔. ท่านเห็นด้วยกับการที่ผู้ประกอบการแบ่งบรรจุน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ต้องรายงานปริมาณรับซื้อ แหล่งที่มา ปริมาณที่บรรจุ ปริมาณจำหน่าย ปริมาณคงเหลือ และสถานที่เก็บรักษาตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรกำหนดตามร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย กับการกำหนดให้ผู้ประกอบการแบ่งบรรจุน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ต้องรายงานปริมาณ และสถานที่เก็บรักษาตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากสอดคล้องกับการดำเนินการปัจจุบันที่กำหนดให้รายงานการขนย้ายน้ำมันปาล์ม เพื่อป้องกันการลักลอบการนำเข้าน้ำมันปาล์ม นอกจากนี้ยังเห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ประกอบการแบ่งบรรจุน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ต้องรายงานปริมาณรับซื้อแหล่งที่มา ปริมาณที่บรรจุ ปริมาณจำหน่าย ปริมาณคงเหลือ และสถานที่เก็บรักษา เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีหน่วยที่รับผิดชอบการกำกับดูแลผู้แบ่งบรรจุน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ซึ่งเป็นช่องว่างที่จะทำให้เกิดการลักลอบการนำเข้า	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
น้ำมันปาล์มเพื่อนำมาแบ่งบรรจุได้ รวมถึงการนำน้ำมันพืชที่ผลิตจากปาล์มซึ่งใช้แล้วมาบริโภคซ้ำด้วย (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๑๕. ท่านเห็นด้วยกับหลักเกณฑ์การนำเข้าและส่งออกปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันตามที่กำหนดในหมวด ๕ ว่าด้วยการนำเข้าและส่งออกของร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย กับหลักเกณฑ์การนำเข้าและส่งออกปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันตามที่กำหนดในหมวด ๕ มาตรา ๓๙ - มาตรา ๔๓ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งกำหนดให้ - การนำเข้าหรือส่งออกผลิตภัณฑ์จากน้ำมันปาล์มบางกรณีต้องได้รับการอนุญาตจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร หรือจากหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้อนุญาตไว้แล้ว - การนำเข้าหรือส่งออกผลิตภัณฑ์จากน้ำมันปาล์มบางกรณีให้ดำเนินการแจ้งสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเพียงเท่านั้น แต่อย่างไรก็ตามในกรณีการขออนุญาตนำเข้าและส่งออกพันธุ์ปาล์มน้ำมันสำหรับปลูก การขออนุญาตนำเข้าและส่งออกน้ำมันปาล์ม น้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์ น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ไบโอดีเซล และผลิตภัณฑ์โอเลโอเคมี ควรมีมติจากคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติก่อน และให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นผู้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการฯ เนื่องจากคณะกรรมการจะเป็นผู้พิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต จากการพิจารณาข้อมูลที่ได้รับจากการรายงานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนด และบริหารจัดการปริมาณน้ำมันปาล์มในประเทศทั้งระบบให้มีความสมดุล	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
โดยเฉพาะอย่างยิ่งความในร่างมาตรา ๔๓ หมวด ๕ ซึ่งกำหนดหลักการให้ผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์โอลิโอเคมี ต้องได้รับอนุญาตจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรหรือได้รับการอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้รับอนุญาตไว้แล้วนั้น ควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดหลักการให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๓๖ (๔) ที่กำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานผลิตโอลิโอเคมีจากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน กรณีการนำเข้าน้ำมันปาล์มในรูปแบบต่าง ๆ นั้นจะต้องขออนุญาตการนำเข้าจาก “คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ” ซึ่งย่อมเป็นการเหมาะสมกว่า (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย เนื่องจากปาล์มน้ำมันเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความอ่อนไหว จึงควรมีมาตรฐานดูแลจากภาครัฐ (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๑๖. ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายตามที่กำหนดในหมวด ๖ ว่าด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่ของร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ (เว็บไซต์)	
เห็นด้วย กับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามที่กฎหมายตามที่กำหนดในหมวด ๖ ว่าด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่ เนื่องจากการให้อำนาจและแนวทางในการปฏิบัติงานให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปปฏิบัติงานในสถานที่ต่าง ๆ หรือเก็บหลักฐานผู้ที่กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
เห็นด้วย (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)	

๑๗. ท่านเห็นด้วยกับบทกำหนดโทษตามที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นด้วยกับประเด็นนี้ <i>(เว็บไซต์)</i>	
เห็นด้วย ในหลักการที่กำหนดบทกำหนดโทษเป็นโทษทางอาญา แต่อย่างไรก็ตามในการกำหนดโทษทางอาญาควรพิจารณาเฉพาะโทษที่ร้ายแรงหรือในกรณีที่โทษทางปกครองไม่สามารถทำให้ผู้กระทำความผิดเกรงกลัวในโทษที่ได้รับ ตลอดจนในการกำหนดโทษทางอาญาควรพิจารณาเทียบเคียงกับบทกำหนดโทษตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องหรือใกล้เคียงกันด้วย รวมถึงควรพิจารณาจากมูลค่าของอุตสาหกรรมประกอบด้วย <i>(สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)</i>	
เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะว่า หากเป็นไปได้ควรพิจารณาให้มีการกำหนดโทษทางปกครองมาบังคับใช้ซึ่งน่าจะเป็นผลดีและเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย <i>(สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)</i>	

๔.๓ การเสนอความเห็นในภาพรวมและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑) เห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. เสนอโดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาหลักการของร่างพระราชบัญญัติแล้วพึง และได้ปรับปรุงโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งต้องไม่ขัดหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ และรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น ความสอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับความตกลงระหว่างประเทศ โดยเฉพาะไม่ให้มีการแทรกแซงราคาที่เป็นารอุดหนุนที่บิดเบือนตลาดและความเข้าซ้อนกับกฎหมายอื่น ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) แก้ไขหลักการและเหตุผลให้ถูกต้องและเหมาะสม

(๒) แก้ไขชื่อเป็น “ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ.”

(๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๔) ปรับปรุงบทนิยาม

(๕) แก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัติ

(๖) แก้ไขหมวดคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ โดยแก้ไของค์ประกอบหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

(๗) แก้ไขหมวดกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน โดยแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ให้ครอบคลุมถึงวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการผลิต การตลาด ภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืช และโรคระบาด และการส่งเสริมให้เกษตรกรรวมตัวเป็นองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน วิสาหกิจชุมชน และเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิต และตัดที่มาของเงินกองทุนฯ ในส่วนที่เก็บจากผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มออก เนื่องจากผู้ประกอบการไม่ได้รับผลประโยชน์ใดจากกองทุนฯ และจะไม่เป็นธรรมต่อโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม รวมทั้งผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มอาจจะผลกระทบให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันและผู้บริโภค และแก้ไขการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนฯ และเพิ่มเติมการใช้จ่ายเงินเพื่อส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืช ภัยจากโรคระบาดและการใช้ประโยชน์ของที่เหลือใช้จากการผลิตผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๘) แก้ไขชื่อหมวดการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันและการกำกับคุณภาพปาล์มน้ำมันและการซื้อขายปาล์มน้ำมัน เพื่อให้ครอบคลุมถึงเนื้อหาทั้งหมด และให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติสามารถประกาศหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันและองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และกำหนดให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันและองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียนแล้วสามารถขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกทดแทนและการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมัน

(๙) เพิ่มให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติมีอำนาจออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการประกอบกิจการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันได้ในกรณีจำเป็นเพื่อกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน

(๑๐) ตัดร่างเดิมหมวดผู้ประกอบการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มออก เนื่องจากกำหนดให้ผู้ที่เกี่ยวข้องให้มาขึ้นทะเบียน และมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามที่กำหนด โดยเป็นการเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินความจำเป็น และเป็นการเพิ่มระบบอนุญาตโดยไม่จำเป็น ซึ่งในเรื่องดังกล่าวมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะอยู่แล้ว และตัดร่างหมวดนำเข้าและส่งออกออก เนื่องจากเป็นบทบัญญัติที่กำหนดอำนาจหน้าที่เข้าซ้อนกับกฎหมายว่าด้วยการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า รวมถึงตัดร่างเดิมหมวดการกำกับและควบคุมออก เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขที่เปลี่ยนหลักการเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

(๑๑) เพิ่มหมวดพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้และสอดคล้องกับการกำหนดโทษทางปกครอง

(๑๒) แก้ไขโทษตามร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นโทษทางปกครอง เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่ให้กำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง

ทั้งนี้ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกามีหลักการเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เพื่อจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และติดตามให้มีการ

ดำเนินการตามแผนดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน เพื่อสนับสนุนการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน สนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มกันของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการทำสวนปาล์มน้ำมันและการตลาดและส่งเสริมเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในกรณีที่เหมาะสม กำหนดให้มีการกำกับกิจการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันเท่าที่จำเป็น เพื่อคุ้มครองเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันให้ได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรมและพัฒนาคุณภาพของปาล์มน้ำมัน *(กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง)*

๒) ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่มีหลักการและเหตุผลที่เหมาะสม เนื่องจากน้ำมันปาล์มเป็นพืชที่มีความสำคัญด้านความมั่นคงทางอาหารและพลังงานของประเทศ เพื่อเป็นการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศ ให้มีศักยภาพและมีมาตรฐานอย่างครบวงจรให้สามารถแข่งขันภายใต้ระบบการค้าเสรี โดยเฉพาะในระดับประเทศ อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้มีการตรวจสอบความจำเป็นและความเข้าช้อยกับกฎหมายอื่นอย่างรอบคอบ *(สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)*

๓) ประเด็นที่ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๗ ประเด็นนั้น ประเด็นดังกล่าวเป็นเรื่องจำเพาะของการผลิต นำเข้า และส่งออกปาล์มน้ำมัน ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายทางบริหารและเศรษฐกิจเป็นหลัก สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินในฐานะหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จึงขอไม่แสดงความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องดังกล่าว

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ความในมาตรา ๒๔ วรรคสอง ของร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ซึ่งได้กำหนดให้ผู้สอบบัญชีของกองทุนทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนภายใน ๑๐๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีนั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้บัญญัติให้กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันมีสถานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๙ ได้กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล โดยให้ผู้สอบบัญชีดังกล่าวทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ดังนั้น ระยะเวลาในการทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ในมาตรา ๒๔ วรรคสอง จึงไม่สอดคล้องกับระยะเวลาในการทำรายงานการสอบบัญชีของทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๙ จึงเห็นควรกำหนดระยะเวลาที่เท่ากันเป็น ๑๕๐ วัน เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการทำรายงานการสอบบัญชีของทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลอื่น ๆ *(สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)*

๔) เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศอย่างเป็นระบบ เพื่อให้มีเครื่องมือที่ใช้ในการบริหารจัดการกับกรณีดังกล่าวตลอดห่วงโซ่อุปทาน อันจะส่งผลให้การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศมีศักยภาพ มีมาตรฐาน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับประเทศ รวมถึงส่งเสริมให้เกษตรกรมีความเข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้ และได้รับความเป็นธรรมในการซื้อขายผลผลิต สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ โดยกรมการค้าภายในมีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) จากประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อ ๑ เกี่ยวกับองค์ประกอบ และหน้าที่อำนาจของ “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ” มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การมีคณะกรรมการดังกล่าวนี้ เพื่อให้มีระบบการกลั่นกรองการกำหนดนโยบายหรือมาตรการจากองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ที่มี ความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่หลากหลายจากทุกภาคส่วนในห่วงโซ่อุปทานปาล์มน้ำมัน โดยควร พิจารณากำหนดจำนวนกรรมการจากแต่ละภาคส่วนในสัดส่วนที่เท่ากัน เพื่อรับฟังปัญหาและข้อคิดเห็นจาก ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งจะก่อให้เกิดการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาทั้งระบบเป็นรูปธรรม และเป็นธรรมในการกำหนดนโยบายและแผนบริหารจัดการปาล์มน้ำมันผลผลิตภัณฑจากปาล์มน้ำมันให้เป็น ไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถรักษาประโยชน์ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งระบบได้อย่างเสมอภาคและเท่าเทียม

(๒) จากประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อ ๒ เกี่ยวกับการกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจ การเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปฏิบัติหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติและมีหน้าที่อำนาจนั้น มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เนื่องจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) มีข้อจำกัดด้านบุคลากรที่ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการดังกล่าว เห็นควรกำหนดให้ สศก. ดำเนินการ ในระยะเริ่มต้นในลักษณะที่เป็นหน่วยงานพี่เลี้ยงหรือเพิ่มจำนวนบุคลากรตั้งเป็นสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการฯ โดยเฉพาะ

(๓) จากประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อ ๓ และข้อ ๔ เกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมัน และผลผลิตภัณฑจากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการกำหนดวัตถุประสงค์และการกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนนั้น ประเด็นดังกล่าวเป็นการกำหนดวัตถุประสงค์ แหล่งที่มาของรายได้ องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการกองทุนเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากของเหลือใช้จาก ปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันในวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๑๘ เพื่อให้สอดคล้อง กับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการปาล์มน้ำมันแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัตินี้

(๔) จากประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อ ๕ และข้อ ๖ เกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนปาล์ม น้ำมันและผลผลิตภัณฑจากปาล์มน้ำมันซึ่งมีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินของกองทุน และการกำหนด องค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกองทุนนั้น ประเด็นดังกล่าวมีความสอดคล้องกับ การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติในร่างมาตรา ๙ (๖) ที่กำหนดให้ คณะกรรมการฯ ต้องส่งเสริมการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลผลิตภัณฑจากปาล์มน้ำมันอย่างครบ วงจร และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากผลผลิตทางการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลผลิตภัณฑ จากปาล์มน้ำมัน และของที่เหลือใช้จากปาล์มน้ำมัน และอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลผลิตภัณฑ

(๕) จากประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อ ๗ เกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้ประกอบการโรงเรีอน เพาะชำต้องแสดงหลักฐานต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติประกาศกำหนดนั้น ประเด็น ดังกล่าวเห็นว่า มีความสำคัญต่อการผลิตปาล์มน้ำมันเพื่อให้ผลผลิตเป็นไปอย่างคุณภาพ

(๖) จากประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อ ๘ เกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการ ลานทะเลลายน้ำมันนั้น มีข้อเสนอแนะว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ให้มีข้อบังคับในการซื้อขาย โดยใช้มาตรฐานบังคับ (ทะเลลายปาล์ม และลานเท) และการขึ้นทะเบียนของผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์ม น้ำมัน เพื่อให้สอดคล้องกับนิยามของ “ผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมัน” ตามร่างมาตรา ๓

(๗) จากประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อ ๙ เกี่ยวกับหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมัน และเกี่ยวกับการนำเงินสมทบเข้ากองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของผู้ประกอบการ ประเด็นดังกล่าวเห็นว่า มีงบประมาณทั้งจากภาครัฐและเงินสมทบที่จัดเก็บจากภาคเอกชน อันจะส่งผลต่อประสิทธิภาพการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศ

(๘) จากประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อ ๑๐ เกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์ม ข้อ ๑๑ เกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซล จากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน ข้อ ๑๒ เกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานผลิตโอเลโอเคมี จากผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน และข้อ ๑๓ เกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้ประกอบการต้องรายงานปริมาณและสถานที่ การเก็บรักษานั้น มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า บทบัญญัติบางประการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เกี่ยวกับการปิดป้ายแสดงราคาซื้อขายและการแจ้งข้อมูลของผู้ประกอบการอาจซ้ำซ้อนกับประกาศคณะกรรมการกลาง ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการที่ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงควรพิจารณาความเหมาะสมในประเด็นนี้ด้วย

(๙) จากประเด็นรับฟังความคิดเห็นข้อ ๑๗ เกี่ยวกับการกำหนดบทกำหนดโทษนั้น มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การกำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมันไว้ใน บทนิยามมาตรา ๓ ควรมีการกำหนดบทลงโทษให้ชัดเจนหากมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม

(๑๐) เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เห็นควรกำหนดให้เกษตรกรและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องต้องทั้งห่วงโซ่อุปทานต้องขึ้นทะเบียน รวมทั้งการ กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข เพื่อกำกับดูแลได้ทุกภาคส่วนในระบบ (*กรมการค้าภายใน*)

๕) เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมคือ ควรกำหนดให้ผู้ประกอบการลานทะเลลายปาล์มน้ำมันต้องเป็นผู้คัดกรองตรวจสอบคุณลักษณะและคุณภาพของทะเลลาย ปาล์มน้ำมันที่เหมาะสมต่อการสกัดน้ำมันปาล์มให้มีอัตราการสกัดน้ำมันปาล์มดิบเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ด้วย มิฉะนั้นจะทำให้เกิดการรับซื้อและส่งเสริมการตัดทะเลลายปาล์มน้ำมันที่มีอัตราการให้ปริมาณน้ำมันต่ำ (ผลาปาล์มอ่อน) และเป็นข้ออ้างของผู้ประกอบกิจการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ว่าไม่สามารถสกัดน้ำมันปาล์ม ได้ตามที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากได้รับปาล์มน้ำมันที่มีคุณภาพต่ำมาเป็นวัตถุดิบ และยังเป็นข้ออ้างสำหรับ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่จะตัดปาล์มน้ำมันที่มีคุณภาพต่ำ ซึ่งส่งผลกระทบต่อราคาทะเลลายปาล์มน้ำมัน และอัตราการสกัดน้ำมันปาล์มดิบอีกด้วย (*กรมโรงงานอุตสาหกรรม*)

๖) ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ที่เสนอ โดยนายสาคร เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะนั้นเห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีลักษณะ เดียวกับร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ที่เสนอโดยสำนักงานเศรษฐกิจ การเกษตร ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นไว้เรียบร้อยแล้ว ตามหนังสือสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๔๕๐ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยมีประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงานและผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซล ได้แก่ ร่างมาตรา ๓๕ ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซล มีหน้าที่ต้องรายงานข้อมูลการผลิต การจำหน่าย ราคาซื้อขาย วัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตไบโอดีเซล (เช่น CPO สเตียรีน และกรดไขมัน) ปริมาณ การนำเข้าและส่งออกไบโอดีเซล รวมถึงสถานที่เก็บรักษา เป็นต้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการเพิ่ม ภาระหรือจำกัดเสรีภาพของบุคคลอื่นในการดำเนินธุรกิจ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ในร่างที่เสนอโดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรความว่า “การใช้ระบบส่งเสริมและสนับสนุนแทนการใช้ระบบ

อนุญาต เพื่อควบคุมกำกับกิจการปาล์มน้ำมันเดิมเพื่อมิให้เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลอื่นจนเกินกว่าเหตุ”

(๒) มีการเข้าช้อนกับบทบัญญัติตามกฎหมายอื่น ๆ เช่น หมวด ๕ การนำเข้าและส่งออก ตามร่างมาตรา ๓๙ - ร่างมาตรา ๔๓ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตัดหมวดนำเข้าและส่งออก ออกจากร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ของสำนักงานเศรษฐกิจ การเกษตรแล้ว โดยมีความเห็นว่า “ตัดบทบัญญัติที่มีผลต่อพันธกรณีระหว่างประเทศภายใต้ความตกลง ทางด้านการค้าขององค์การการค้าโลก (WTO) และความเข้าช้อนกับบทบัญญัติตามกฎหมายอื่น ๆ เช่น บทบัญญัติเกี่ยวกับพืช มาตรฐานสินค้าเกษตร โรงงาน ราคาสินค้าและบริการ และการส่งออกนำเข้า เป็นต้น ซึ่งได้มีบทบัญญัติตามกฎหมายอื่นอยู่ก่อนแล้ว เพื่อให้การบริหารจัดการกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับร่าง พระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มมีความเป็นเอกภาพและสามารถบูรณาการการทำงาน ระหว่างหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายนั้น ๆ อยู่แล้ว”

(๓) บทลงโทษ มีการกำหนดโทษทางอาญา หมวด ๖ บทกำหนดโทษ ร่างมาตรา ๔๘ - ร่างมาตรา ๕๑ ควรมีการปรับมาเป็นโทษทางปกครองเป็นหลัก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นในร่างที่เสนอโดยสำนักงานเศรษฐกิจ การเกษตรความว่า “บทลงโทษ จากเดิมที่กำหนดโทษทางอาญามาเป็นโทษทางปกครองเป็นหลักเพื่อให้สอดคล้อง กับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งให้โทษอาญาเพียงกำหนดเฉพาะความผิดร้ายแรง”

นอกจากนี้ยังควรจะมีการบัญญัติเรื่องการอุดหนุนราคาในส่วนของการนำน้ำมันปาล์มมาใช้ ในส่วนภาคพลังงานและเรื่องการสนับสนุนการวิจัยภายใต้กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน รวมถึงไปถึงไปโอทีเซลอย่างชัดเจน (*กรมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน*)

๓) ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. จะเป็นกลไกสำคัญ ตามกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันทั้งระบบของประเทศไทย ผ่านกลไกคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ และกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันที่มี ส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้เสียตลอดห่วงโซ่อุปทานที่ครบถ้วน สามารถสะท้อนให้เห็นถึงสถานการณ์แท้จริง ที่เกิดขึ้น และนำไปสู่การจัดทำแนวทางหรือมาตรการในการพัฒนาและสร้างความสามารถในการแข่งขันให้กับ ปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของไทยได้

(๑) หลักการและเหตุผลความจำเป็นในการยกร่างพระราชบัญญัตินี้ นอกเหนือจากการ มีกลไกการบริหารจัดการระดับชาติแล้ว ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดหน้าที่ของผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง ตลอดห่วงโซ่อุปทาน โดยมุ่งหวังให้เกิดการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์ จากปาล์มน้ำมันของประเทศ แต่อย่างไรก็ดีในการกำหนดบทลงโทษตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ควรพิจารณาถึง ความเหมาะสมของรูปแบบการลงโทษและอัตราเงินค่าปรับ เพื่อป้องกันไม่ให้ผลกระทบจากบทลงโทษที่มีต่อ ผู้มีส่วนได้เสียส่วนใดส่วนหนึ่งมีผลกระทบในวงกว้างต่ออุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ทั้งระบบ

(๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติที่มีการปรับลดสัดส่วน หน่วยงานภาครัฐ และเพิ่มผู้แทนภาคเอกชนที่เป็นผู้มีส่วนได้เสียนั้น แม้จะช่วยสะท้อนข้อเท็จจริงในอุตสาหกรรม เพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น แต่อาจมีผลต่อการบริหารจัดการเชิงนโยบายของภาครัฐ ตลอดจน ความไม่เท่าเทียมกันในการรับรู้ข้อมูลนโยบายของผู้ประกอบการ ดังนั้น จึงควรพิจารณาสัดส่วนและ องค์ประกอบให้มีความสมดุลระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งควรเป็นผู้แทนจากภาคเอกชนที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ทับซ้อน

(๓) แหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันควรคำนึงถึงความเท่าเทียมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายตลอดห่วงโซ่อุปทานในการจัดเก็บตามความจำเป็น เนื่องจากผู้ได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายของกองทุนคือผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องทั้งหมดตลอดห่วงโซ่อุปทานของปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน **(สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)**

๘) ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ต้องคำนึงถึงภารกิจและความซับซ้อนของหน่วยงานรัฐที่มีอยู่ และภาระงบประมาณของรัฐที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตต่อไปด้วย ตลอดจนการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันตามร่างพระราชบัญญัตินี้จะต้องพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๓๔ ที่กำหนดให้การจัดตั้งกองทุนจะต้องไม่มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับภารกิจปกติของหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ หรือทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้วด้วย **(สำนักงานงบประมาณ)**

๙) เห็นด้วยกับความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. อนึ่ง ควรให้ความสำคัญกับที่มาของกองทุนเพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอต่อการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงการเพิ่มต้นทุนของผู้ประกอบการที่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน **(สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย)**

๑๐) ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ไม่มีผลกระทบโดยตรงต่ออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ซึ่งกำกับการประกอบกิจการโรงงานไฟฟ้าหรือก๊าซธรรมชาติตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ในขั้นต้น จึงเห็นพ้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ซึ่งควรคำนึงถึงแนวทางการบริหารจัดการด้านงบประมาณ และผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นให้รอบด้าน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องนำนโยบายการส่งเสริมให้น้ำมันปาล์มดิบมาใช้ โดยรวมถึงการนำมาเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าด้วย **(สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน)**

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ฉบับนี้ เสนอเป็นกฎหมายใหม่ โดยเหตุที่ต้องมีกฎหมายเนื่องจากสภาพการณ์ที่ผ่านมาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของไทยมีศักยภาพการผลิตและมีประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานที่ค่อนข้างต่ำ จึงทำให้เกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่และโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มและผลิตน้ำมันปาล์มดิบได้เปอร์เซ็นต์ของน้ำมันที่ต่ำ ซึ่งผลผลิตจากโรงงานมิได้ใช้กำลังการผลิตที่เต็มประสิทธิภาพของกำลังการผลิตทั้งหมด ด้วยเหตุดังกล่าวจึงส่งผลให้อุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันสูญเสียรายได้ในระบบไปอย่างน่าเสียดาย และยังมีราคาน้ำมันดิบสูงกว่าตลาดต่างประเทศจึงไม่สามารถแข่งขันได้และทำให้ผู้บริโภคภายในประเทศต้องรับภาระ รวมถึงส่งผลให้รายได้ของเกษตรกรต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ทั้งนี้ เพื่อกำหนดให้มีมาตรการหรือกลไกในการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศให้มีศักยภาพและมีประสิทธิภาพในการผลิต และเพื่อให้อุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันมีมาตรฐานอย่างครบวงจรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันภายใต้ระบบการค้าเสรี รวมถึงเพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการปาล์มน้ำมันในการประกอบกิจการ

และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันและองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันให้สามารถประกอบอาชีพเกษตรกรรมการเพาะปลูกปาล์มน้ำมันซึ่งเป็นพืชที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงทางด้านอาหารและพลังงานของประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๗๓ “รัฐพึงจัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่ช่วยให้เกษตรกรประกอบเกษตรกรรม ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณและคุณภาพสูง มีความปลอดภัย โดยใช้ต้นทุนต่ำ และสามารถแข่งขันในตลาดได้...”

ทั้งนี้ มาตรา ๗๓ เป็นบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในหมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ ซึ่งมีความมุ่งหมายอันสะท้อนถึงเจตนารมณ์ของบทบัญญัติที่ปรากฏตามหนังสือความมุ่งหมายและคำอธิบายประกอบรายมาตราของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ความว่า “กำหนดให้รัฐมีมาตรการหรือกลไกช่วยเหลือเกษตรกร” และมีคำอธิบายประกอบความว่า “บัญญัติขึ้นเพื่อกำหนดเป็นนโยบายสำคัญของรัฐในการกำหนดมาตรการหรือกลไกช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ เนื่องจากเกษตรกรเป็นพื้นฐานและอาชีพหลักของสังคมไทย และในอดีตที่ผ่านมาราคาสินค้าทางการเกษตรไม่สอดคล้องกับต้นทุนการผลิต ดังนั้นจึงต้องกำหนดมาตรการหรือกลไกช่วยให้สินค้าทางการเกษตรมีคุณภาพ ผลผลิตสูง และมีต้นทุนต่ำ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้”

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับย่อมส่งผลทำให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จากกำหนดให้มี “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ” ซึ่งทำหน้าที่ทางด้านนโยบายและกำหนดแผนในการบริหารจัดการ และส่งผลทำให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เนื่องจากกำหนดให้มี “กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน” และกำหนดให้มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในด้านต่าง ๆ เช่น การเพาะปลูก การบริหารจัดการความเสี่ยงจากปัจจัยต่าง ๆ การรวมกลุ่มเป็นองค์กรเกษตรกรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตและการแข่งขัน เป็นต้น รวมถึงส่งผลให้การประกอบกิจการของผู้ประกอบการแต่ละประเภทมีหน้าที่ต้องปฏิบัติและดำเนินการอื่นตามที่กำหนดอย่างเหมาะสม เพื่อประโยชน์ของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติในการมีข้อมูลสำหรับการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนการบริหารจัดการเป็นสำคัญ

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ฉบับนี้ มีความสัมพันธ์กฎหมายต่าง ๆ ดังนี้

- พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนของการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

- พระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ฉบับที่ ๔๗ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการรับซื้อ และการแสดงราคาซื้อขายสินค้าผลปาล์มน้ำมันตามอัตราน้ำมัน ในส่วนของหลักการเกี่ยวกับการปิดป้ายแสดงราคาซื้อขาย และการแจ้งข้อมูลของผู้ประกอบการ

- พระราชบัญญัติการส่งออกปาล์มน้ำมันและการนำเข้าปาล์มน้ำมันในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในส่วนของการนำเข้าและส่งออกปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ย่อมส่งผลทำให้ผลผลิตจากปาล์มน้ำมันมีมาตรการหรือกลไกในการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ เนื่องจากการกำหนดให้มี “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ” ซึ่งทำหน้าที่ทางด้านนโยบายและแผนบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ส่งผลทำให้มีการพัฒนาศักยภาพการผลิตให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันเป็นการเพิ่มมูลค่าปาล์มน้ำมัน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้เกษตรกรชาวปาล์มน้ำมัน องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และผู้ประกอบการ ได้รับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

ผลกระทบทางสังคม

การมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ย่อมส่งผลทำให้เป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรชาวปาล์มน้ำมันให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เนื่องจากการกำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน” ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือและส่งเสริมเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันเกี่ยวกับการเพาะปลูก การปลูกทดแทน เพื่อยกระดับคุณภาพปาล์มน้ำมัน เพื่อส่งเสริมและพัฒนากิจการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และเพื่อส่งเสริมให้การบริหารจัดการความเสี่ยงจากการผลิต การตลาด ภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืช และโรคระบาด รวมถึงเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรรวมกลุ่มกันเป็นองค์กรเกษตรกร อันนำไปสู่การเพิ่มความสามารถในการผลิตให้เกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ยังมีการกำหนดให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันและองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในประการต่าง ๆ ที่มีการกำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้ในหมวด ๓ อีกด้วย

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๑) การกำหนดโทษทางอาญา การกำหนดโทษตามร่างพระราชบัญญัตินี้ในหมวด ๖ บทกำหนดโทษ ร่างมาตรา ๔๘ - ร่างมาตรา ๕๑ เป็นการกำหนดโทษทางอาญา ซึ่งในบางฐานความผิดการกำหนดโทษทางอาญา อาจไม่เหมาะสมและอาจกระทบต่อหลักการปฏิรูปกฎหมายตามรัฐธรรมนูญ ดังนั้น หากมีความจำเป็นต้องกำหนดโทษทางอาญาควรพิจารณาความเหมาะสมของการกระทำความผิด รวมถึงควรพิจารณาเทียบเคียงกับบทกำหนดโทษตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องหรือใกล้เคียงกัน ตลอดจนควรนำมูลค่าของอุตสาหกรรมมาพิจารณาประกอบการกำหนดโทษด้วย อย่างไรก็ตามเพื่อให้การกำหนดโทษเป็นไปตามหลักการปฏิรูปกฎหมายตามรัฐธรรมนูญจึงควรกำหนดโทษทางอาญาเท่าที่จำเป็นและควรพิจารณาโดยกำหนดโทษทางปกครอง

เป็นหลัก ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปอย่างสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ ที่บัญญัติให้กำหนดโทษทางอาญาในกฎหมายเฉพาะความผิดที่ร้ายแรง

๒) ความเข้าช้อนกับบทบัญญัติในกฎหมายอื่น ๆ การกำหนดบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ควรพิจารณาผลกระทบที่เกิดจากการกำหนดหลักการที่เข้าช้อนกับบทบัญญัติของกฎหมายอื่น เพื่อให้สารบบกฎหมายมีความเหมาะสมและมีเอกภาพ เช่น บทบัญญัติบางประการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เกี่ยวกับการปิดป้ายแสดงราคาซื้อขายและการแจ้งข้อมูลของผู้ประกอบการอาจเข้าช้อนกับประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ฉบับที่ ๔๗ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการรับซื้อ และการแสดงราคาซื้อขายสินค้าผลปาล์มน้ำมันตามอัตราน้ำมัน ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือบทบัญญัติในหมวด ๕ การนำเข้าและส่งออก ตามร่างมาตรา ๓๙ - ร่างมาตรา ๔๓ มีความเข้าช้อนกับบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าและกฎหมายอื่น ๆ เช่น บทบัญญัติเกี่ยวกับพืช มาตรฐานสินค้าเกษตร โรงงาน ราคาสินค้าและบริการ เป็นต้น

๓) แหล่งที่มาของรายได้กองทุน การกำหนดแหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ตามร่างมาตรา ๑๗ (๓) ที่กำหนดให้แหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนฯ มาจาก “เงินสมทบที่จัดเก็บจากผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม” อาจส่งผลทำให้ผู้ประกอบการสกัดน้ำมันปาล์มผลัดภาระในการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนฯ ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน และผู้บริโภคได้ เนื่องจากผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มไม่ได้เป็นผู้รับผลประโยชน์จากกองทุนฯ นี้โดยตรง

อย่างไรก็ตามหากมีการกำหนดให้แหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนฯ มีการกำหนดหลักการให้นำมาจาก “เงินสมทบที่จัดเก็บจากรายได้จากการขายปาล์มน้ำมันของเกษตรกร” นั้น ผลดี คือ มีความเหมาะสมและเป็นธรรม เนื่องจากเนื่องจากเกษตรกรเป็นผู้รับผลประโยชน์จากกองทุนนี้โดยตรง อย่างไรก็ตามการจัดเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนฯ จากเกษตรกรนั้นอาจก่อให้เกิดความลำบากในการจัดเก็บ ด้วยเหตุนี้หากกฎหมายได้กำหนดให้กองทุนฯ มีแหล่งที่มาของรายได้จากเกษตรกร จึงควรมีการกำหนดให้ผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้รับซื้อผลผลิตปาล์มจากเกษตรกรมีหน้าที่รวบรวมเงินสมทบที่จัดเก็บจากรายได้จากการขายผลปาล์มของเกษตรกรและนำส่งให้กองทุนฯ ด้วย

๔) การกำหนดหลักการในหมวด ๔ ผู้ประกอบกิจการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน หลักการในหมวดดังกล่าวอาจเป็นการเพิ่มภาระแก่บุคคลซึ่งเป็นผู้ประกอบการที่เกินความจำเป็น เนื่องจากมีการกำหนดให้ผู้ประกอบการประเภทต่าง ๆ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติ หรือต้องดำเนินการใด ๆ ตามที่กำหนด

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

มีการกำหนดให้มีระบบอนุญาตในหมวด ๕ การนำเข้าและส่งออก ตามร่างมาตรา ๓๙ - ร่างมาตรา ๔๓ และกำหนดให้มีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในหมวด ๖ พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามร่างมาตรา ๔๔

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

มีการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ โดยกำหนดให้มี “คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ” และ “คณะกรรมการบริหารกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน” ซึ่งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็น เนื่องจากเป็นกลไกสำคัญในการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการปาล์มน้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ซึ่งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายนี้บรรลุความมุ่งหมายและเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๘. บทกำหนดโทษ

☐ ไม่มี

☒ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุกฤษฎ์

เหตุผลและความจำเป็น

มีการกำหนดโทษทางอาญาในหมวด ๖ บทกำหนดโทษ ร่างมาตรา ๔๘ - ร่างมาตรา ๕๑ ซึ่งการกำหนดดังกล่าวในบางฐานความผิดมีความจำเป็นในกรณีที่โทษทางปกครองไม่สามารถทำให้ผู้กระทำความผิดตระหนักถึงการกำหนดโทษที่จะได้รับ

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร