



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย พ.ศ.
นายศักดิ์ดา แสนมี กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๒,๘๘๘ คน เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย

๒.๒ เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคี และร่วมรับรองปฏิญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิชนเผ่าพื้นเมือง ซึ่งที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติให้การรับรองเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ถือเป็นพันธะของรัฐบาลที่จะต้องให้การส่งเสริม คุ้มครอง และปกป้องสิทธิของชนเผ่าพื้นเมืองที่มีอยู่ในประเทศของตน

กลุ่มประชากรชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทย เป็นชุมชนชาติพันธุ์ท้องถิ่นดั้งเดิมที่ตั้งถิ่นฐานอยู่ในแถบภูเขาคนเฒ่ามาช้านาน มีวิถีชีวิตและวัฒนธรรมที่หลากหลาย มีอัตลักษณ์เฉพาะแตกต่างกันไป กระจายตัวอยู่ตามภูมิภาคต่าง ๆ กลุ่มประชากรเหล่านี้มีองค์ความรู้และภูมิปัญญา รวมทั้งมีความมุ่งมั่นที่จะอนุรักษ์ พัฒนาและสืบทอดวิถีชีวิต อัตลักษณ์และระบบแบบแผนภูมิปัญญาของตนเอง แต่กลุ่มคนเหล่านี้ส่วนใหญ่ยังเป็นผู้ด้อยหรือขาดโอกาสจากกระบวนการพัฒนาของรัฐ ทำให้ถูกจำกัดสิทธิในการพัฒนา ซึ่งก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมในการดำรงวิถีชีวิต ด้วยสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงของโลก จึงเกิดการรวมตัวกันของชนเผ่าพื้นเมืองเพื่อแก้ไขปัญหาและกำหนดวิถีชีวิตของตนเอง จึงเห็นพ้องกันว่าจำเป็นต้องมีกลไกในการส่งเสริม ประสานงาน และแก้ไขปัญหาของตนเองได้อย่างทั่วถึงทุกด้านและสนองตอบต่อวิถีวัฒนธรรมที่หลากหลาย ทั้งยังสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของมาตรา ๔๓ และมาตรา ๗๐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

☒ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายศักดิ์ดา แสนมี กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๒,๘๘๘ คน เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคี และร่วมรับรองปฏิญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิชนเผ่าพื้นเมือง ซึ่งที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติให้การรับรอง เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ถือเป็นพันธะของรัฐบาลที่จะต้องให้การส่งเสริม ค้ำครอง และปกป้องสิทธิของชนเผ่าพื้นเมืองที่มีอยู่ในประเทศของตน

กลุ่มประชากรชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทย เป็นชุมชนชาติพันธุ์ท้องถิ่นดั้งเดิมที่ตั้งถิ่นฐานอยู่ในแถบภูเขาและหุบเขามายาวนาน มีวิถีชีวิตและวัฒนธรรมที่หลากหลาย มีอัตลักษณ์เฉพาะแตกต่างกันไป กระจายตัวอยู่ตามภูมิภาคต่าง ๆ กลุ่มประชากรเหล่านี้มีองค์ความรู้และภูมิปัญญา รวมทั้งมีความมุ่งมั่นที่จะอนุรักษ์ พัฒนา และสืบทอดวิถีชีวิต อัตลักษณ์และระบบแบบแผนภูมิปัญญาของตนเอง แต่กลุ่มคนเหล่านี้ส่วนใหญ่ยังเป็นผู้ด้อยหรือขาดโอกาสจากกระบวนการพัฒนาของรัฐ ทำให้ถูกจำกัดสิทธิในการพัฒนา ซึ่งก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมในการดำรงวิถีชีวิต ด้วยสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงของโลก จึงเกิดการรวมตัวกันของชนเผ่าพื้นเมืองเพื่อแก้ไขปัญหาและกำหนดวิถีชีวิตตนเอง จึงเห็นพ้องกันว่าจำเป็นต้องมีกลไกในการส่งเสริมประสานงาน และแก้ไขปัญหาของตนเองได้อย่างทั่วถึงทุกด้านและสนองตอบต่อวิถีวัฒนธรรมที่หลากหลาย ทั้งยังสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๗๐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงมหาดไทย
๒. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๔. นักวิชาการด้านกฎหมาย
๕. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย รวมทั้งการกำหนดองค์ประกอบของสมาชิก ตามร่างมาตรา ๖
๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามร่างมาตรา ๗
๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สมาชิกสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี นับแต่วันประกาศรายชื่อสมาชิกในราชกิจจานุเบกษา และอาจได้รับการคัดเลือกใหม่ได้ ตามร่างมาตรา ๘
๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สมาชิกสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยพ้นตำแหน่งตามร่างมาตรา ๙
๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามร่างมาตรา ๑๐
๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามร่างมาตรา ๑๑

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดโครงสร้างการบริหารสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามร่าง มาตรา ๑๒

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการมีการประชุมตามภารกิจอย่างน้อยสามเดือน ต่อครั้ง ประธานสภาเป็นผู้เรียกประชุมคณะกรรมการ ทั้งนี้องค์ประชุม และการลงมติของที่ประชุม คณะกรรมการให้ใช้หลักการฉันทามติหรือรูปแบบอื่น ๆ ตามที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสภาเห็นสมควร ตามร่างมาตรา ๑๕

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ประธานสภามีหน้าที่และอำนาจ ตามร่างมาตรา ๑๖ ดังต่อไปนี้

๙.๑ ดำเนินการประชุมและมีอำนาจออกคำสั่งใด ๆ ตามความจำเป็นในการประชุมสภา และ คณะกรรมการ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภา

๙.๒ เป็นผู้แทนสภาในการติดต่อประสานงานในนามของสภากับบุคคลและหน่วยงานภายนอก

๙.๓ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภา

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ รองประธานสภามีหน้าที่และอำนาจแทนประธานสภา ในกรณีที่ ประธานสภาไม่สามารถทำหน้าที่ได้ ทั้งนี้ให้รองประธานสภาตามลำดับความอาวุโสเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ประธานสภา หรือปฏิบัติการตามที่ประธานสภามอบหมาย ตามร่างมาตรา ๑๗

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ เลขาธิการสภามีหน้าที่และอำนาจจัดเตรียมการประชุม จัดทำรายงานการประชุม ติดต่อประสานงาน และรับผิดชอบงานธุรการของสภา ตามร่างมาตรา ๑๘

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีการประชุมสภาสามัญสามัญปีละสองครั้ง ตามร่างมาตรา ๑๙

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ การลงมติให้ถือหลักฉันทามติ ยกเว้นเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเงิน แผนงาน โครงการ หรือเรื่องอื่นใดที่มีลักษณะเป็นงานประจำ ให้ถือเสียงข้างมากเป็นประมาณ โดย สมาชิกหนึ่งคนให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน และในกรณีที่คะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมเป็นผู้ ตัดสินชี้ขาด ในการพิจารณาว่าเรื่องใดยกเว้นไม่ต้องใช้หลักฉันทามติ ให้ประธานนำเรื่องดังกล่าวมาหารือกับ คณะผู้อาวุโสเพื่อหาข้อยุติ ความเห็นของคณะผู้อาวุโสถือเป็นที่สุด ตามร่างมาตรา ๒๐

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สภาชนเผ่าพื้นเมือง คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และ คณะทำงานที่สภาแต่งตั้งสามารถเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นหรือให้ จัดส่งเอกสาร หรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร ให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น ให้ความร่วมมือแก่สภาชนเผ่า พื้นเมือง คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่สภาชนเผ่าพื้นเมืองแต่งตั้ง ตามร่างมาตรา ๒๑

๑๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สมาชิก คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะผู้อาวุโส และ คณะทำงานที่สภาแต่งตั้ง ได้รับเบี้ยประชุมและให้มีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามที่กำหนดใน พระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ตามร่างมาตรา ๒๒

๑๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการบริหารสภา หรือสำนักงานสภา อาจพิจารณา เชิญผู้อาวุโสที่เป็นผู้ทรงภูมิปัญญาของชนเผ่าพื้นเมือง นักพัฒนา หรือนักวิชาการด้านชาติพันธุ์และชนเผ่า พื้นเมือง นักพัฒนา หรือนักวิชาการด้านชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง จำนวน ๑๕ คน เสนอให้ที่ประชุมสภา รับรองเป็นคณะผู้อาวุโสของสภา ตามร่างมาตรา ๒๔

๑๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดคุณสมบัติของผู้อาวุโสจะต้องเป็นผู้รู้ ผู้มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับ ชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง หรือปราชญ์ชาวบ้าน มีความประพฤติดี เป็นแบบอย่างและได้รับการยอมรับจาก

กลุ่มชาติพันธุ์หรือเครือข่ายชนเผ่าพื้นเมือง มีความเสียสละ และมีจิตอาสา เป็นชนเผ่าพื้นเมือง หรือผู้ที่ทำคุณประโยชน์ให้กับกลุ่มชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง ตามร่างมาตรา ๒๕

๑๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทบาทหน้าที่ของคณะผู้อาวุโส ตามร่างมาตรา ๒๖ ดังนี้

๑) ให้คำปรึกษาหารือ ให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะแก่สมาชิกสภา คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และสำนักงานสภา ในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒) ให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อแผนงานและแผนงบประมาณของสภา

๓) โกล่เกลี่ยกรณีที่เกิดข้อพิพาทหรือมีความคิดเห็นที่แตกต่างไม่สามารถหาข้อยุติตามที่สมาชิก คณะกรรมการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานสภาร้องขอ

๔) เข้าร่วมประชุมสภา การประชุมกรรมการบริหารสภา และการประชุมสำนักงานสภาตามที่ร้องขอ

๕) กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาหรือ คณะกรรมการ และรายงานต่อคณะกรรมการหรือที่ประชุมสภา

๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สำนักงานสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยมีหน้าที่ ตามร่างมาตรา ๒๘ ดังนี้

๑) จัดทำแผนงาน โครงการตามมติของสภา เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการและเสนอต่อสภา ตามมาตรา ๑๑

๒) อำนวยความสะดวกแก่สมาชิกสภา คณะกรรมการบริหารสภา คณะผู้อาวุโส และรับผิดชอบในงานธุรการและการดำเนินจัดประชุมของสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย

๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของสภา เพื่อเสนอต่อสมาชิกสภา คณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

๔) ประสานงาน ให้ความร่วมมือ และบริการทางวิชาการให้แก่สภาและภาคที่เกี่ยวข้อง

๕) ประชาสัมพันธ์และเฝ้าอำนวยความสะดวกการขึ้นทะเบียนและจัดทำคู่มือหลักเกณฑ์การสรรหาสมาชิกตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย

๖) จัดให้มีฐานข้อมูลประชากรชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทยในด้านต่าง ๆ ทั้งในระดับกลุ่มชาติพันธุ์และในภาพรวม

๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่สภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยมอบหมาย

๒๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงาน เป็นผู้ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน และมีอำนาจกำหนดระเบียบที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการสำนักงาน โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการ ให้เลขาธิการสำนักงานเป็นเลขานุการสภาโดยตำแหน่ง คุณสมบัติ การสรรหาและการแต่งตั้ง เลขาธิการสำนักงานสภา ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภากำหนด ตามร่างมาตรา ๒๙

๒๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้จัดตั้งกองทุนสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อส่งเสริมสิทธิและคุ้มครองวิถีชีวิตของชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทย ตามร่างมาตรา ๓๐ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

๑) คุ้มครอง ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูอัตลักษณ์ ภาษา มรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม พื้นที่ทางจิตวิญญาณของชนเผ่าพื้นเมือง

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา วิจัย และจัดกระบวนการเรียนรู้เพื่อพัฒนาศักยภาพแกนนำ ชุมชน องค์กร และเครือข่ายของชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทย

๓) คุ้มครอง ส่งเสริม และสนับสนุนเรื่องอาชีพ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิตของชนเผ่าพื้นเมืองที่สอดคล้องกับวิถีวัฒนธรรมตนเอง

๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการเลือกปฏิบัติ การจัดการความขัดแย้ง การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างวัฒนธรรมและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติวัฒนธรรม

๕) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๑๑ กองทุน ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้เพื่อสมทบกองทุนโดยไม่มีเงื่อนไข

(๒) ดอกผลหรือรายได้อื่น

(๓) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

๒๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุน ตามร่างมาตรา ๓๑ โดยกำหนดให้คณะกรรมการกองทุน ประกอบด้วย กรรมการสภาที่คัดเลือกกันเอง จำนวน ๗ คน ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑ คน ผู้แทนสำนักงบประมาณ จำนวน ๑ คน และผู้เชี่ยวชาญด้านบริหารจัดการกองทุน และด้านชนเผ่าพื้นเมือง ด้านละ ๑ คน

การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการกองทุน ตามวรรคหนึ่งให้ เป็นไปตามระเบียบที่สภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยกำหนด

๒๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดการดำเนินการเงินของสภา ตามร่างมาตรา ๓๒ ให้อยู่ ภายใต้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๐ วรรคสองให้ส่งเข้ากองทุน

๒๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่กองทุนได้มาตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง โดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อด้วยเงินรายได้ของกองทุน หรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของกองทุน ให้ เป็นกรรมสิทธิ์ของกองทุน ตามร่างมาตรา ๓๓

๒๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้จัดทำงบดุล รายงานการเงินของกองทุนที่ผู้ตรวจสอบบัญชี รับรองแล้วเสนอต่อคณะกรรมการบริหารสภาและที่ประชุมสภา ตามร่างมาตรา ๓๔

๒๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทเฉพาะกาลให้ในวาระเริ่มแรกให้สำนักงานเลขาธิการสภาที่มีอยู่ ดำเนินการเลือกสมาชิกสภาภายใน ๙๐ วัน และให้ดำเนินการจัดตั้งสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมถึงดำเนินการรวบรวมจัดทำทะเบียนประชากรชนเผ่าพื้นเมือง ตามร่างมาตรา ๓๕

๒๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทเฉพาะกาลให้โครงสร้างและการบริหารจัดการสภา อาจมี การแก้ไขและปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงของสมาชิกในภูมิภาค โดยให้เป็นไปตามมติ ของที่ประชุมสภา ตามร่างมาตรา ๓๖

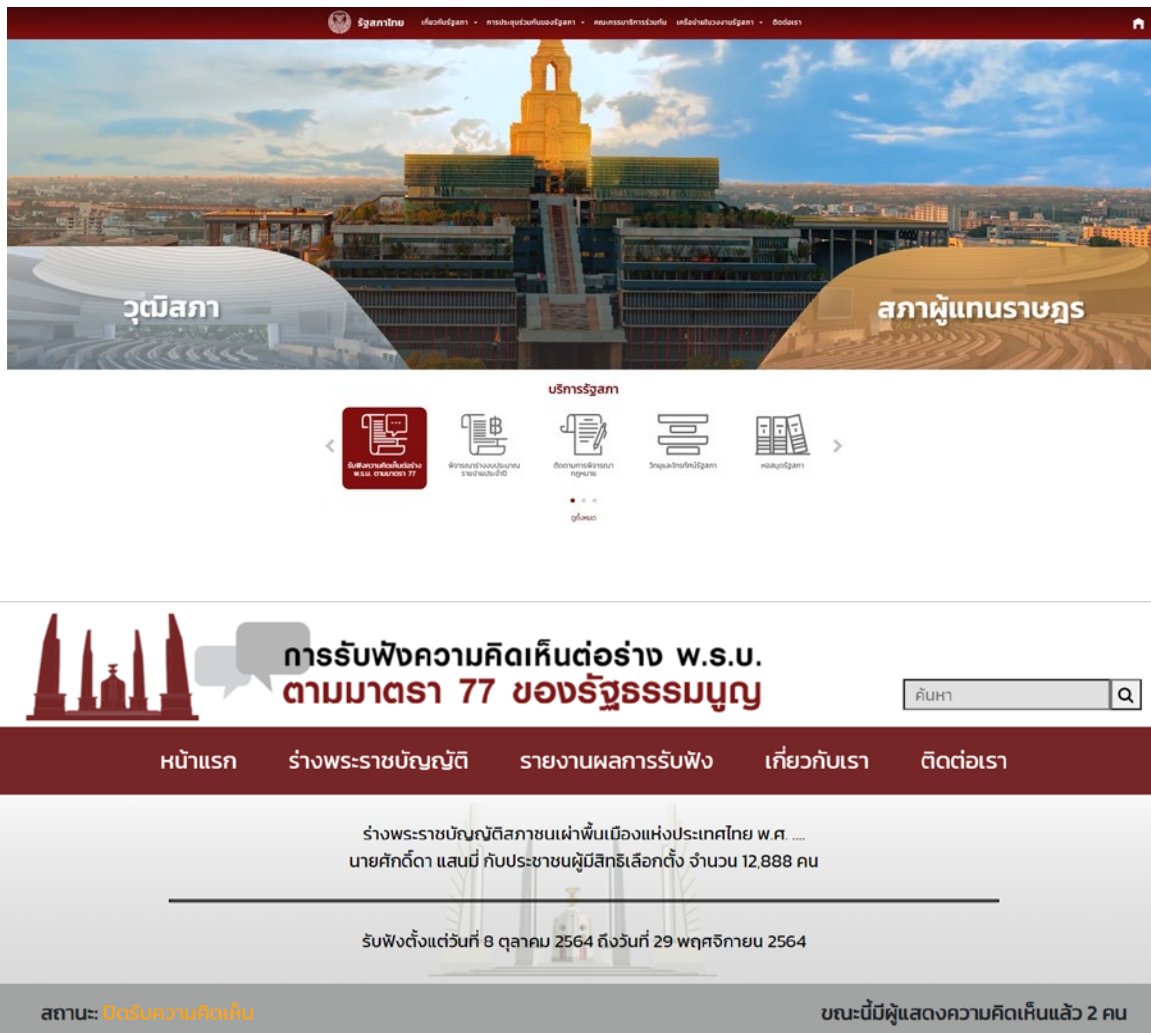
๒๘. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา จำนวน ๕๓ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟังความคิดเห็น

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๔. คณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
๕. คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th
จำนวน ๒ ราย โดยเป็นประชาชนทั่วไป

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็น

จำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๕.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย รวมทั้งการกำหนดองค์ประกอบของสมาชิก ตามร่างมาตรา ๖

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - สภานี้จะช่วยเปิดพื้นที่สำหรับชนเผ่าพื้นเมืองกลุ่มต่าง ๆ ได้มาร่วมคิด ร่วมวางแผน และร่วมกำกับติดตามกิจกรรมการพัฒนาและแก้ปัญหาที่แต่ละกลุ่มหรือหลายกลุ่มประสพร่วมกันถือเป็นพื้นที่แลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกัน สภาก็มีลักษณะเป็นกลไกจัดการตนเองด้านการพัฒนาบนฐานวัฒนธรรมของชนเผ่าพื้นเมืองกลุ่มต่าง ๆ - การเปิดรับสมาชิกสภาแต่ละครั้งไม่จำเป็นต้องมีการลงทุนด้วยการหาเสียงเพราะใช้วิธีปรึกษาหารือกันภายในกลุ่มหรือเครือข่ายของกลุ่ม แล้วสรรหาผู้แทนไม่เกิน ๕ คนต่อกลุ่มโดยต้องมีสัดส่วนหญิง ชาย และเยาวชนเข้าสู่สภา จึงไม่ให้ความสำคัญว่าประชากรกลุ่มใดมากกว่าจะต้องได้จำนวนตัวแทนมากกว่า อันเป็นการใช้พวกมากเข้าข่มกลุ่มที่มีประชากรน้อยกว่า (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามร่างมาตรา ๗

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - จะเป็นสภาของประชาชนโดยตรงที่สมาชิกต้องปลอดจากนักการเมือง และผู้บริหารและนักปกครองของรัฐเป็นการป้องกันมิให้สภานี้ถูกดึงดูดเข้าสู่วังวนของการต่อสู้ทางการเมืองและการเลือกข้าง (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี)	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สมาชิกสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี นับแต่วันประกาศรายชื่อสมาชิกในราชกิจจานุเบกษา และอาจได้รับการคัดเลือกใหม่ได้ตามร่างมาตรา ๘

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - ระยะเวลา ๔ ปี เป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่สมาชิกสภาจะใช้เวลาเรียนรู้และผลักดันกิจกรรมด้านการพัฒนาร่วมกัน หากสมาชิกคนใดทำหน้าที่ได้ดีกลุ่มยังสามารถส่งกลับเข้าสู่สภาได้อีกหนึ่งสมัย (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สมาชิกสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยพ้นตำแหน่งตามร่างมาตรา ๙

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - เงื่อนไขในการพ้นตำแหน่งเป็นมาตรฐานที่ใช้กันโดยทั่วไป (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยตามร่างมาตรา ๑๐

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - การเป็นสมาชิกสภามีใช่เป็นเพียงการเข้าร่วม	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ประชุมเท่านั้น แต่ควรมีหน้าที่อื่น ๆ ที่พึงกระทำด้วย เช่น ทำหน้าที่เป็นสะพานเชื่อมระหว่างสภากับกลุ่มของตนเอง หรือร่วมในการรณรงค์และเผยแพร่กิจกรรมที่สภาส่งเสริมและสนับสนุนนอกห้องประชุม เป็นต้น (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหน้าที่และอำนาจของสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามร่างมาตรา ๑๑

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - อุดมการณ์ของสภานี้คือการรวมพลังความคิด และร่างกายร่วมผลักดันกิจกรรมการพัฒนาและแก้ไขปัญหาร่วมกัน โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐคอยช่วยให้คำปรึกษาแนะนำกิจกรรมต่าง ๆ ที่สภาสนับสนุน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดโครงสร้างการบริหารสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามร่างมาตรา ๑๒

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - สมาชิกสภาที่เป็นตัวแทนมาจากทุกกลุ่มของชนเผ่าพื้นเมืองที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้วนับเป็นกลไกตัดสินใจสูงสุดของสภา โดยมีคณะกรรมการบริหารสภาเป็นผู้กำกับดูแลอย่างใกล้ชิดแทนสมาชิกทั้งหมดของสภา ทั้งนี้ สำนักงานเลขาฯ ของสภามีหน้าที่เป็น	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
ผู้รับสนองข้อคิดเห็น (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการมีการประชุมตามภารกิจอย่างน้อยสามเดือนต่อครั้ง ประธานสภาเป็นผู้เรียกประชุมคณะกรรมการ ทั้งนี้องค์ประชุม และการลงมติของที่ประชุมคณะกรรมการให้ใช้หลักการฉันทามติหรือรูปแบบอื่น ๆ ตามที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสภาเห็นสมควร ตามร่างมาตรา ๑๕

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - เห็นด้วยกับการประชุม ๓ เดือนต่อครั้ง (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ประธานสภามีหน้าที่และอำนาจ ตามร่างมาตรา ๑๖ ดังต่อไปนี้

๙.๑ ดำเนินการประชุมและมีอำนาจออกคำสั่งใด ๆ ตามความจำเป็นในการประชุมสภา และคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภา

๙.๒ เป็นผู้แทนสภาในการติดต่อประสานงานในนามของสภากับบุคคลและหน่วยงานภายนอก

๙.๓ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภา

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - บทบาทเหล่านี้โดยทั่วไป เป็นอำนาจหน้าที่ที่ผู้ปฏิบัติต้องทำอยู่แล้วอันเป็นเสมือนสัญลักษณ์ขององค์กรหรือภาวะผู้นำที่เป็นประชาธิปไตย (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ รองประธานสภา มีหน้าที่และอำนาจแทนประธานสภา ในกรณีที่ประธานสภาไม่สามารถทำหน้าที่ได้ ทั้งนี้ให้รองประธานสภาตามลำดับความอาวุโสเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภา หรือปฏิบัติการตามที่ประธานสภามอบหมาย ตามร่างมาตรา ๑๗

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - เมื่อประธานสภามอบหมายงานให้ผู้รับมอบจึงควรมีการเตรียมการให้พร้อมในการเข้าร่วมกิจกรรมนั้น ๆ เมื่อรองประธานสภาได้รับมอบอำนาจหน้าที่จึงสมควรที่จะดำเนินการให้เต็มศักยภาพ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ เลขานุการสภา มีหน้าที่และอำนาจจัดเตรียมการประชุม จัดทำรายงานการประชุม ติดต่อประสานงาน และรับผิดชอบงานธุรการของสภา ตามร่างมาตรา ๑๘

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - เป็นบทบาทหน้าที่ของผู้ทำหน้าที่เลขานุการอยู่แล้ว การจัดเตรียมสถานที่ประชุม วัสดุอุปกรณ์ ความรับผิดชอบด้านงานธุรการ สารบัญ ติดต่อต่าง ๆ โดยทั่วไปควรเป็นหน้าที่ของเลขานุการอยู่แล้ว (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีการประชุมสภาสามัญสามัญปีละสองครั้ง ตามร่างมาตรา ๑๙

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - การประชุมสภาเพียงปีละครั้งอาจเนิ่นนานไปบ้าง อาจทำให้ต้องมีการร้องขอเพื่อเปิดประชุมวิสามัญ	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
(ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ การลงมติให้ถือหลักฉันทามติ ยกเว้นเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเงิน แผนงาน โครงการ หรือเรื่องอื่นใดที่มีลักษณะเป็นงานประจำ ให้ถือเสียงข้างมากเป็นประมาณ โดยสมาชิกหนึ่งคนให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน และในกรณีที่คะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมเป็นผู้ตัดสินชี้ขาด ในการพิจารณาว่าเรื่องใดยกเว้นไม่ต้องใช้หลักฉันทามติ ให้ประธานนำเรื่องดังกล่าวมาหารือกับคณะผู้อาวุโสเพื่อหาข้อยุติ ความเห็นของคณะผู้อาวุโสถือเป็นที่สุด ตามร่างมาตรา ๒๐

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - หลักการฉันทามติเป็นเครื่องมือใหม่ เพื่อหลีกเลี่ยงภาวะเสียงส่วนใหญ่ เสียงส่วนน้อย ซึ่งมีการแพ้ชนะกันอยู่ตลอด และเป็นเหตุให้สะสมความไม่พอใจมากขึ้น (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สภาชนเผ่าพื้นเมือง คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่สภาแต่งตั้งสามารถเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสาร หรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร ให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่นให้ความร่วมมือแก่สภาชนเผ่าพื้นเมือง คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่สภาชนเผ่าพื้นเมืองแต่งตั้ง ตามร่างมาตรา ๒๑

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - สภาอาจมีความจำเป็นต้องได้ข้อมูลที่เป็นจริงและน่าเชื่อถือได้ ซึ่งจะมีผลอย่างยิ่งต่อการวางแผนและการแก้ปัญหา โดยใช้ข้อมูลที่จำเป็นจากฝ่ายที่เกี่ยวข้อง	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
(ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สมาชิก คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะผู้อาวุโส และคณะทำงานที่สภาแต่งตั้ง ได้รับเบี้ยประชุมและให้มีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้อง ตามร่างมาตรา ๒๒

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - สมาชิกสภาชนเผ่าพื้นเมืองส่วนใหญ่เป็นชาวบ้านที่อาจมิได้มีฐานะร่ำรวย หากต้องแบกรับค่าใช้จ่ายเป็นส่วนตัว อาจสร้างความเดือดร้อนให้แก่ครอบครัวได้ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้คณะกรรมการบริหารสภา หรือสำนักงานสภา อาจพิจารณาเชิญผู้อาวุโสที่เป็นผู้ทรงภูมิปัญญาของชนเผ่าพื้นเมือง นักพัฒนา หรือนักวิชาการด้านชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง นักพัฒนา หรือนักวิชาการด้านชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง จำนวน ๑๕ คน เสนอให้ที่ประชุมสภารับรองเป็นคณะผู้อาวุโสของสภา ตามร่างมาตรา ๒๔

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - ผู้อาวุโสทั้งที่เป็นนักวิชาการและผู้รู้ชนเผ่าพื้นเมืองย่อมสั่งสมทั้งความรู้และประสบการณ์มากพอที่จะช่วยให้คำปรึกษาแนะนำที่เป็นประโยชน์จริง (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดคุณสมบัติของผู้อาวุโสจะต้องเป็นผู้รู้ ผู้มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง หรือปราชญ์ชาวบ้าน มีความประพฤติดี เป็นแบบอย่าง และได้รับการยอมรับจากกลุ่มชาติพันธุ์หรือเครือข่ายชนเผ่าพื้นเมือง มีความเสียสละ และมีจิตอาสา เป็นชนเผ่าพื้นเมือง หรือผู้ที่ทำคุณประโยชน์ให้กับกลุ่มชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง ตามร่างมาตรา ๒๕

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - บทบาทของคณะผู้อาวุโสมีความสำคัญที่สมาชิกจะต้องพึ่งพาทั้งความรู้และประสบการณ์ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทบาทหน้าที่ของคณะผู้อาวุโส ตามร่างมาตรา ๒๖ ดังนี้

- ๑) ให้คำปรึกษาหารือ ให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะแก่สมาชิกสภา คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และสำนักงานสภา ในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ๒) ให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อแผนงานและแผนงบประมาณของสภา
- ๓) โกล่เกลี่ยกรณีที่เกิดข้อพิพาทหรือมีความคิดเห็นที่แตกต่างไม่สามารถหาข้อยุติตามที่สมาชิก คณะกรรมการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานสภาร้องขอ
- ๔) เข้าร่วมประชุมสภา การประชุมกรรมการบริหารสภา และการประชุมสำนักงานสภาตามที่ร้องขอ
- ๕) กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาหรือ คณะกรรมการ และรายงานต่อคณะกรรมการหรือที่ประชุมสภา

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - ผู้อาวุโสจะให้คำปรึกษาได้ดีจากประสบการณ์ของแต่ละคน รวมทั้งมักจะได้รับความเชื่อถือจากสมาชิกสภาที่อ่อนวัยกว่า (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สำนักงานสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยมีหน้าที่ ตามร่างมาตรา ๒๘ ดังนี้

๑) จัดทำแผนงาน โครงการตามมติของสภา เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา ดำเนินการและเสนอต่อสภา ตามมาตรา ๑๑

๒) อำนวยความสะดวกแก่สมาชิกสภา คณะกรรมการบริหารสภา คณะผู้อาวุโส และ รับผิดชอบในงานธุรการและการดำเนินจัดประชุมของสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย

๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของสภา เพื่อเสนอต่อสมาชิกสภา คณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

๔) ประสานงาน ให้ความร่วมมือ และบริการทางวิชาการให้แก่สภาและภาคีที่เกี่ยวข้อง

๕) ประชาสัมพันธ์และเฝ้าอำนวยความสะดวกการขึ้นทะเบียนและจัดทำคู่มือหลักเกณฑ์ การสรรหาสมาชิกตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย

๖) จัดให้มีฐานข้อมูลประชากรชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทยในด้านต่าง ๆ ทั้งในระดับ กลุ่มชาติพันธุ์และในภาพรวม

๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่สภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยมอบหมาย

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - สำนักงานเลขาธิการ นอกจากบทบาทหน้าที่งาน บริการให้แก่สภาและคณะกรรมการแล้ว ยังต้อง ประสานงานกับฝ่ายต่าง ๆ เพื่อการร่วมงานในลักษณะ พหุภาคีอีกด้วย (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงาน เป็นผู้ควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน และมีอำนาจกำหนดระเบียบที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการสำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ให้เลขาธิการสำนักงานเป็นเลขานุการสภาโดยตำแหน่ง คุณสมบัติ การสรรหาและการแต่งตั้งเลขาธิการสำนักงานสภา ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภากำหนด ตาม ร่างมาตรา ๒๙

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - โดยทั่วไปเลขาธิการย่อมเป็นหัวหน้าสำนักงานอยู่	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
แล้ว จึงควรควบคุมการดำเนินงานของทีมีเลขาฯ ให้ ผลิตงานมีคุณภาพและตรงเวลา รวมทั้งการดูแลความ เรียบร้อยของสำนักงาน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้จัดตั้งกองทุนสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย
มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อส่งเสริมสิทธิและคุ้มครองวิถีชีวิตของชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทย ตามร่าง
มาตรา ๓๐ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูอัตลักษณ์ ภาษา มรดกภูมิปัญญาทาง
วัฒนธรรม พื้นที่ทางจิตวิญญาณของชนเผ่าพื้นเมือง

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา วิจัย และจัดกระบวนการเรียนรู้เพื่อพัฒนา
ศักยภาพแกนนำ ชุมชน องค์กร และเครือข่ายของชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทย

๓) ส่งเสริม และสนับสนุนเรื่องอาชีพ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม และกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิตของชนเผ่าพื้นเมืองที่สอดคล้องกับวิถีวัฒนธรรมตนเอง

๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการเลือกปฏิบัติ การจัดการความขัดแย้ง การ
แลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างวัฒนธรรมและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติวัฒนธรรม

๕) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๑๑
กองทุน ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้เพื่อสมทบกองทุนโดยไม่มีเงื่อนไข

(๒) ดอกผลหรือรายได้อื่น

(๓) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - สภาจำเป็นต้องมีงบประมาณเพื่อใช้ขับเคลื่อน งานด้านต่าง ๆ ของสภา (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุน ตามร่างมาตรา ๓๑ โดยกำหนดให้คณะกรรมการกองทุน ประกอบด้วย กรรมการสภาที่คัดเลือกกันเอง จำนวน ๗ คน ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑ คน ผู้แทนสำนักงบประมาณ จำนวน ๑ คน และผู้เชี่ยวชาญด้านบริหารจัดการกองทุนและด้านชนเผ่าพื้นเมือง ด้านละ ๑ คน

การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการกองทุน ตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยกำหนด

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - กองทุนต้องยึดหลักของความโปร่งใส คณะกรรมการกองทุนจึงควรสรรหาจากผู้มีความ ซื่อสัตย์และผู้มีความรู้และประสบการณ์ด้านการเงิน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดการดำเนินการด้านการเงินของสภา ตามร่างมาตรา ๓๒ ให้อยู่ภายใต้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
เงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๐ วรรคสองให้ส่งเข้ากองทุน

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - เป็นการแสดงความจริงใจที่ไม่มีเจตนาฉ้อฉลแอบ แฝงอยู่ในการดูแลและบริหารการเงิน (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่กองทุนได้มาตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง โดยมีผู้บริจาคให้หรือได้มาโดยการซื้อด้วยเงินรายได้ของกองทุน หรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของกองทุน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของกองทุน ตามร่างมาตรา ๓๓

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - จะช่วยให้กองทุนสามารถเติบโตได้ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้จัดทำบดูล รายงานการเงินของกองทุนที่ผู้ตรวจสอบบัญชีรับรองแล้วเสนอต่อคณะกรรมการบริหารสภาและที่ประชุมสภา ตามร่างมาตรา ๓๔

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - เพื่อให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้ทราบ สถานะทางการเงินอยู่ตลอดเวลา (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทเฉพาะกาลให้ในวาระเริ่มแรกให้สำนักงานเลขาธิการสภาที่มีอยู่ ดำเนินการเลือกสมาชิกสภาภายใน ๙๐ วัน และให้ดำเนินการจัดตั้งสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมถึงดำเนินการรวบรวมจัดทำทะเบียนประชากรชนเผ่าพื้นเมือง ตามร่างมาตรา ๓๕

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - เป็นเวลาที่เหมาะสมสำหรับกิจกรรมนั้น ๆ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยี สารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทเฉพาะกาลให้โครงสร้างและการบริหารจัดการสภา อาจมีการแก้ไขและปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงของสมาชิกในภูมิภาค โดยให้เป็นไปตามมติของที่ประชุมสภา ตามร่างมาตรา ๓๖

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้ - เนื่องจากเป็นความคิดริเริ่มซึ่งอาจต้องมีการปรับเปลี่ยนบางเรื่องให้สามารถรักษาประสิทธิภาพของการทำงานไว้ได้ (ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)	

๒๘. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๑. เห็นด้วย จำนวน ๒ คน ดังนี้

- การจัดตั้งสภาชนเผ่าพื้นเมืองจะช่วยผ่อนปรนภาระของหน่วยงานของรัฐบาลลงได้มากในงานด้านการพัฒนา

- เห็นด้วยกับ ร่าง พ.ร.บ.ชุดนี้เป็นอย่างยิ่ง

(ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th)

๒. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เนื่องจากเป็นร่างกฎหมายที่จะทำให้มีกลไกในการส่งเสริม ประสานงานและแก้ไขปัญหาของชนเผ่าพื้นเมืองได้อย่างทั่วถึงทุกด้านและสนองตอบต่อวิถีวัฒนธรรมที่หลากหลาย อันสอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๔๓ และมาตรา ๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (กระทรวงมหาดไทย)

๓. ประเด็นภาพรวม

โดยที่ปัจจุบันมีร่างกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ในลักษณะคู่ขนานกันทั้งฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และภาคประชาชนจำนวนหลายฉบับ ซึ่งแต่ละฉบับมีรูปแบบรายละเอียดที่ทั้งเหมือนและแตกต่างกัน ดังนั้น จึงเห็นว่าหากมีการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวทั้งหมดร่วมกัน เพื่อบัญญัติเป็นกฎหมายในการส่งเสริมและคุ้มครองวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ในระดับพระราชบัญญัติที่มีลักษณะเป็นกฎหมายกลาง น่าจะเกิดผลดีที่เป็นรูปธรรมและมีความเป็นเอกภาพในการบังคับใช้กฎหมายทั้งด้านการส่งเสริมและคุ้มครองควบคู่กันอย่างบูรณาการและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน
หมายเหตุ : ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและคุ้มครองวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ที่สืบค้นได้ในปัจจุบัน ได้แก่

๑) ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและคุ้มครองวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ฉบับศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร

๒) ร่างกฎหมายฉบับคณะอนุกรรมการด้านผู้สูงอายุ ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ฯ สภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมาธิการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ฯ

๓) ร่างกฎหมายฉบับกลุ่มขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (P-Move)

๔) ร่างกฎหมายฉบับของพรรคก้าวหน้า (นายณัฐพล สืบศักดิ์วงศ์ กับคณะ) และ

๕) ร่างกฎหมายของกลุ่มสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นฉบับที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ขอความเห็นมายังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

๔. ประเด็นความเห็นต่อหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย พ.ศ.

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๐ ได้บัญญัติรับรองให้รัฐพึงส่งเสริมและให้ความคุ้มครองชาวไทยกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ ให้มีสิทธิดำรงชีวิตในสังคมตามวัฒนธรรม ประเพณี และวิถีชีวิตดั้งเดิมตามความสมัครใจได้อย่างสงบสุขไม่ถูกรบกวน เท่าที่ไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของรัฐ หรือสุขภาพอนามัย รวมถึง มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิอนุรักษ์ พื้นฟู หรือส่งเสริมภูมิปัญญา ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และจารีตประเพณีอันดีงามทั้งของท้องถิ่นและของชาติ ซึ่งเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญดังกล่าวสอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย พ.ศ. โดยการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญดังกล่าว นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองสิทธิของชาวไทยให้เสมอภาคกันโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติทางด้านนโยบายและกฎหมายและมาตรการต่าง ๆ ที่อาจไม่สอดคล้องกับวิถีวัฒนธรรมและส่งเสริมให้กลุ่มชาติพันธุ์มีส่วนร่วมในกลไกกระบวนการต่าง ๆ ของรัฐอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ร่างกฎหมายยังเป็นไปตามข้อ ๒๗ ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights; ICCPR) ที่รัฐต้องประกันสิทธิที่จะมีวัฒนธรรม ความเชื่อ และภาษาของตนเองตลอดจนกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม (International Covenant on Economic Social and Cultural Rights; ICESCR) ที่รัฐต้องประกันสิทธิของบุคคลภายในเขตอำนาจรัฐในการมีมาตรฐานชีวิตที่ดีพอเพียงมีสุขภาวะด้านกายและจิตใจ สิทธิในการศึกษาและสิทธิในวัฒนธรรมเท่าที่ดีที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติ ตามพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม

หมายเหตุ : กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. ๑๙๖๖ (International Covenant on Civil and Political Rights ๑๙๖๖ : ICCPR) ข้อ ๒๗ ในรัฐทั้งหลายซึ่งมีชนกลุ่มน้อยทางเผ่าพันธุ์ ศาสนา หรือภาษาอยู่บุคคลผู้เป็นชนกลุ่มน้อยดังกล่าวจะไม่ถูกปฏิเสธสิทธิในอันที่จะมีวัฒนธรรมของตนเอง หรือนับถือและประกอบพิธีกรรมทางศาสนาของตนเอง หรือใช้ภาษาของตนเอง ภายในชุมชนร่วมกับสมาชิกอื่น ๆ ของชนกลุ่มน้อยด้วยกัน

- กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม (International Covenant on Economic Social and Cultural Rights; ICESCR) ข้อบทที่ ๒ (๒) ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ และข้อ ๑๕

(สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

๕. ประเด็นการเชื่อมโยงกลไกภาครัฐ

ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. ๑๙๖๖ (International Covenant on Civil and Political Rights: ICCPR) และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights: ICESCR) มีพันธกรณีต้องปฏิบัติตามมาตรฐานซึ่งกำหนดไว้ในกติกาดังกล่าว (รายละเอียดตามข้อ ๒) ซึ่งเป็นมาตรฐานขั้นต่ำและต้องดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไปให้มีความก้าวหน้า

อาทิ การให้สิทธิพิเศษบางประการ (special rights) เพื่อให้ชนกลุ่มน้อยสามารถรักษาอัตลักษณ์ ภาษา ลักษณะและขนบธรรมเนียมของตนเองได้ เพื่อช่วยให้ได้มาซึ่งความเท่าเทียมโดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ แต่มีใช้เป็นการมอบอภิสิทธิ์ (privileges) เหนือกลุ่มบุคคลอื่นในสังคม รวมถึงการได้รับประโยชน์จากบริการต่าง ๆ ได้ รวมทั้งการมีส่วนร่วมในชีวิตการเมืองและเศรษฐกิจตามที่พึงได้รับ (Entitlement) โดยนโยบายและมาตรการที่รัฐกำหนดขึ้นควรจัดอุปสรรคและส่งเสริมให้ชนกลุ่มน้อยสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่น และรัฐพึงเคารพในการแสดงออกถึงอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมและภาษา ตลอดจนสามารถรักษาและพัฒนา (preserve and develop) อัตลักษณ์ของกลุ่มชาติพันธุ์ เมื่อพิจารณารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ วรรคสี่ บัญญัติให้มาตรการที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อจัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่น หรือเพื่อคุ้มครองหรืออำนวยความสะดวกให้แก่เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ หรือผู้ด้อยโอกาส ย่อมไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ประกอบกับ มาตรา ๗๐ ซึ่งบัญญัติให้รัฐพึงส่งเสริมและให้ความคุ้มครองชาวไทยกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ นั้น เห็นว่าเป็นการกำหนดหลักการหรือมาตรฐานที่สอดคล้องกันสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาในหลักการแล้วเห็นว่า การที่กลุ่มชาติพันธุ์จะสามารถใช้สิทธิต่าง ๆ ตามที่พันธกรณีระหว่างประเทศและรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ได้ นอกจากการรวมกลุ่มที่เข้มแข็งแล้ว จำเป็นจะต้องมีกลไกการดำเนินการที่เชื่อมโยง และสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนนโยบายต่าง ๆ จากภาครัฐด้วย เพื่อใช้เป็นช่องทางในการแสดงอัตลักษณ์และสะท้อนปัญหาที่อาจเกิดจากการเข้าไม่ถึงสิทธิต่าง ๆ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย พ.ศ. ควรมีบทบัญญัติที่เชื่อมโยงกับกลไกของรัฐในระดับต่าง ๆ อย่างน้อยในระดับท้องถิ่น

(สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

๖. ประเด็นพื้นที่คุ้มครองวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ควรบัญญัติให้มีการจัดสรรพื้นที่คุ้มครองวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองวิถีชีวิตและวัฒนธรรม ในการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีบนฐานเศรษฐกิจเชิงวัฒนธรรม โดยสมาชิกของชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์ที่อยู่อาศัยในพื้นที่มีสิทธิในการใช้ประโยชน์จากที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติเพื่อการทำกินตามวิถีชีวิตวัฒนธรรม อยู่บนพื้นฐานของความสมดุลและยั่งยืน โดยให้ชุมชนเป็นแกนหลักในการจัดการร่วม (Co – management) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการเคารพอัตลักษณ์ของกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีวิถีชีวิตผูกพันกับพื้นที่

(สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

๗. ประเด็นการส่งเสริมสนับสนุนการตั้งสถานศึกษา

ร่างมาตรา ๑๑ (๑๑) เกี่ยวกับการส่งเสริมสนับสนุนการตั้งสถานศึกษา รวมทั้ง พัฒนาหลักสูตรวิถีวัฒนธรรมนั้น ถือเป็นวิธีการส่งเสริมการพัฒนาทางวัฒนธรรมและภาษาซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่ส่งเสริมให้ชาวไทยกลุ่มชาติพันธุ์สามารถดำรงชีวิตตามวัฒนธรรมประเพณีและวิถีชีวิตดั้งเดิมได้อย่างสงบสุข สอดคล้องตามมาตรา ๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นว่าเป็นหน้าที่ที่รัฐควรสนับสนุนให้มีการดำเนินการได้จริง

(สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคี และร่วมรับรองปฏิญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิชนเผ่าพื้นเมือง ซึ่งที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติให้การรับรอง เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ถือเป็นพันธะของรัฐบาลที่จะต้องให้การส่งเสริม ค้ำครอง และปกป้องสิทธิของชนเผ่าพื้นเมืองที่มีอยู่ในประเทศของตน

กลุ่มประชากรชนเผ่าพื้นเมืองในประเทศไทย เป็นชุมชนชาติพันธุ์ท้องถิ่นดั้งเดิมที่ตั้งถิ่นฐานอยู่ในแถบภูเขาและเนินเขายาวนาน มีวิถีชีวิตและวัฒนธรรมที่หลากหลาย มีอัตลักษณ์เฉพาะแตกต่างกันไป กระจายตัวอยู่ตามภูมิภาคต่าง ๆ กลุ่มประชากรเหล่านี้มีองค์ความรู้และภูมิปัญญา รวมทั้งมีความมุ่งมั่นที่จะอนุรักษ์ พัฒนา และสืบทอดวิถีชีวิต อัตลักษณ์และระบบแบบแผนภูมิปัญญาของตนเอง แต่กลุ่มคนเหล่านี้ส่วนใหญ่ยังเป็นผู้ด้อยหรือขาดโอกาสจากกระบวนการพัฒนาของรัฐ ทำให้ถูกจำกัดสิทธิในการพัฒนา ซึ่งก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมในการดำรงวิถีชีวิต ด้วยสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงของโลก จึงเกิดการรวมตัวกันของชนเผ่าพื้นเมืองเพื่อแก้ไขปัญหาและกำหนดวิถีชีวิตตนเอง จึงเห็นพ้องกันว่าจำเป็นต้องมีกลไกในการส่งเสริม ประสานงาน และแก้ไขปัญหาของตนเองได้อย่างทั่วถึงทุกด้านและสนองตอบต่อวิถีวัฒนธรรมที่หลากหลาย ทั้งยังสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๗๐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

“มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ

(๑) อนุรักษ์ พื้นฟู หรือส่งเสริมภูมิปัญญา ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และจารีตประเพณี อันดีงามทั้งของท้องถิ่นและของชาติ

(๒) จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืนตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

(๓) เข้าชื่อกันเพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการใดอันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือชุมชน หรืองดเว้นการดำเนินการใดอันจะกระทบต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชนหรือชุมชน และได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาข้อเสนอแนะนั้นโดยให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วยตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

(๔) จัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชน

สิทธิของบุคคลและชุมชนตามวรรคหนึ่ง หมายความว่ารวมถึงสิทธิที่จะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐในการดำเนินการดังกล่าวด้วย”

“มาตรา ๗๐ รัฐพึงส่งเสริมและให้ความคุ้มครองชาวไทยกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ ให้มีสิทธิดำรงชีวิตในสังคมตามวัฒนธรรม ประเพณี และวิถีชีวิตดั้งเดิมตามความสมัครใจได้อย่างสงบสุข ไม่ถูกรบกวน ทั้งนี้ เท่าที่ไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของรัฐหรือสุขภาพอนามัย”

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย พ.ศ. จะส่งเสริมให้มีกลไกในการส่งเสริมประสานงาน และแก้ไขปัญหาของชนเผ่าพื้นเมืองได้อย่างทั่วถึงทุกด้านและสนองตอบต่อวิถีวัฒนธรรมที่หลากหลาย

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

เชิงบวก

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๐ ได้บัญญัติรับรองให้รัฐพึงส่งเสริมและให้ความคุ้มครองชาวไทยกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ ให้มีสิทธิดำรงชีวิตในสังคมตามวัฒนธรรม ประเพณี และวิถีชีวิตดั้งเดิมตามความสมัครใจได้อย่างสงบสุข ไม่ถูกรบกวนเท่าที่ไม่เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของรัฐ หรือสุขภาพอนามัย รวมถึง มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิอนุรักษ์ พื้นฟู หรือส่งเสริมภูมิปัญญา ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และจารีต ประเพณีอันดีงามทั้งของท้องถิ่นและของชาติ ซึ่งการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญดังกล่าว นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองสิทธิของชาวไทยให้เสมอภาคกันโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติ ทางด้านนโยบายและกฎหมายและมาตรการต่าง ๆ ที่อาจไม่สอดคล้องกับวิถีวัฒนธรรมและส่งเสริมให้กลุ่มชาติพันธุ์ได้มีส่วนร่วมในกลไกกระบวนการต่าง ๆ ของรัฐอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ร่างกฎหมายยังเป็นไปตาม ข้อ ๒๗ ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights: ICCPR) ที่รัฐต้องประกันสิทธิที่จะมีวัฒนธรรม ความเชื่อ และภาษาของตนเอง ตลอดจนกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights: ICESCR) ที่รัฐต้องประกันสิทธิของบุคคลภายในเขตอำนาจรัฐในการมีมาตรฐานชีวิตที่ดีพอเพียง มีสุขภาวะด้านกายและจิตใจ สิทธิในการศึกษาและสิทธิในวัฒนธรรมเท่าที่ดีที่สุดเท่าที่เป็นไปได้ โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติ ตามพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม

๕.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

๕.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☐ มี

☒ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....การกำหนดให้มีคณะกรรมการ เช่น คณะกรรมการบริหารสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทยให้มี
หน้าที่และอำนาจในการบริหารและดำเนินงานต่าง ๆ ตามที่ประชุมสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว เป็นต้น.....

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุปรกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร