

พช/๖๕๖๕
๑๖.๕.๖๕
๑๕.๓๐๔.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอ
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภา
พิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.



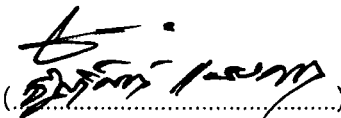
ผู้เสนอ

(..... SRF Wing)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๓๓๓

หมายเลขประจำตัวสมาชิก 370

๒.

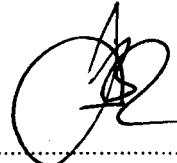


ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๓๓๓

หมายเลขประจำตัวสมาชิก 113

๓.

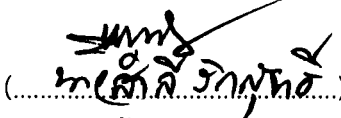


ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๓๓๓

หมายเลขประจำตัวสมาชิก 373

๔.

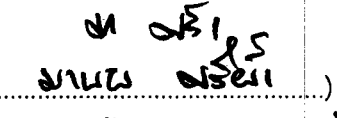


ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๓๓๓

หมายเลขประจำตัวสมาชิก 0413

๕.



ผู้เสนอ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค..... ๓๓๓

หมายเลขประจำตัวสมาชิก 461

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา

รับที่ ๑๕ / ๒๕๖๔

รับที่ ๑๕ / ๒๕๖๔ เวลา ๑๕.๕๕

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม

รับที่ ๕๔ / ๒๕๖๔

วันที่ ๑๖ / ๖.๖ / ๖๕ เวลา ๑๕.๓๕ น.

ส่งกลุ่มงาน..... นร. ๒ ดำเนินการ

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๖. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก132

๘. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก8

๑๐. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก338

๑๒. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก484

๑๔. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก070

๑๖. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก884

๑๘. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก455

๗. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก878

๙. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก258

๑๑. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก078

๑๓. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก136

๑๕. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก63

๑๗. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก44

๑๙. (.....) ✓
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....
หมายเลขประจำตัวสมาชิก291

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๒๐.

(ศุภชัย นันทะวงษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค 12/12
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 443

๒๒.

(มารุต นันทะวงษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 341

๒๔.

(กนก งามวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 95

๒๖.

(กนก งามวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 104

๒๘.

(กนก งามวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 021

๓๐.

(กนก งามวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 399

๒๑.

(ปณณ ม่วงศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 104

๒๓.

(กนก งามวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 377

๒๕.

(กนก งามวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 400

๒๗.

(กนก งามวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 040

๒๙.

(กนก งามวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค วท
หมายเลขประจำตัวสมาชิก 180

3 พฤศจิกายน 2563

กนก งามวงศ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้สิทธิแก่ผู้ที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีแต่ไม่ถึงยี่สิบไร่ ได้ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือกระทำด้วยประการใดๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิมหรือกระทำการใดๆ อันเป็นการทำลายป่าอุทยานแห่งชาติซึ่งไม่มีสภาพเป็นป่าหรือเป็นป่าเสื่อมโทรมและไม่เป็นป่าที่ควรอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม เนื้อที่ไม่เกินยี่สิบห้าไร่ เพื่อยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ก่อนหนึ่งปีก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ยื่นคำขอต่อผู้บริหารท้องถิ่นที่อุทยานแห่งชาตินั้นตั้งอยู่เพื่อขอหนังสือรับรองการยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดิน หนังสือรับรองการยึดถือและทำประโยชน์ไม่สามารถโอนให้ผู้อื่นได้ เว้นแต่ตกทอดให้กับทายาทโดยธรรม (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑ และมาตรา ๑๙/๒) และกำหนดให้ผู้กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๑๙ แต่สามารถยื่นคำขอได้ตามมาตรา ๑๙/๑ ไม่มี ความผิดและไม่ต้องรับโทษตามมาตรา ๔๑ (เพิ่มมาตรา ๔๑/๑)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีกับประชาชนผู้เข้าทำการยึดถือหรือครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิม โดยถือว่าเป็นการทำลายอุทยานแห่งชาติ ทั้งที่ประชาชนยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ในอุทยานแห่งชาติเพื่อการประกอบอาชีพหรือเป็นที่อยู่อาศัย ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวมิได้มีสภาพเป็นป่าและเป็นป่าเสื่อมโทรมและไม่เป็นป่าที่ควรอนุรักษ์เพื่อเป็นอุทยานแห่งชาติแล้ว ควรจะช่วยเหลือประชาชนที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีแต่ไม่เพียงพอเพื่อการดำรงชีพ และได้ยึดถือครอบครองทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนหนึ่งปีก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สามารถประกอบอาชีพและอยู่อาศัยโดยไม่ถือว่าเป็นการกระทำความผิดทางอาญา โดยกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจพิจารณาความเหมาะสมในการออกหนังสือรับรองการยึดถือและทำประโยชน์ในที่ดินภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
อุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๗ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันป่าไม้ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้อง
กับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ มาตรา ๑๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติอุทยาน
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

“มาตรา ๑๙/๑ ผู้ใดไม่มีที่ดินทำกินหรือมีไม่ถึงยี่สิบไร่ ได้ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือกระทำ
ด้วยประการใด ๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิม หรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการทำลาย
อุทยานแห่งชาติซึ่งไม่มีสภาพเป็นป่าหรือเป็นป่าเสื่อมโทรมและไม่เป็นป่าที่ควรอนุรักษ์เพื่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม
เนื้อที่ไม่เกินยี่สิบห้าไร่ โดยได้ยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ก่อนหนึ่งปีก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
สามารถยื่นคำขอต่อผู้บริหารท้องถิ่นที่อุทยานแห่งชาตินั้นตั้งอยู่เพื่อขอหนังสือรับรองการยึดถือครอบครองและ
ทำประโยชน์ในที่ดินนั้น

ให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุญาตตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ยื่นคำขอไม่มีที่ดินทำกินหรือมีแต่ไม่ถึงยี่สิบไร่
- (๒) เป็นผู้ยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ในป่าอุทยานแห่งชาติที่ไม่มีสภาพเป็นป่าหรือเป็นป่าเสื่อมโทรม และไม่ควรเป็นพื้นที่ควรอนุรักษ์เป็นอุทยานแห่งชาติ เนื้อที่ไม่เกินยี่สิบห้าไร่
- (๓) ผู้ยื่นคำขอได้ยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ก่อนหนึ่งปีก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๔) เหตุผลอื่น ๆ

การส่งอนุญาตตามวรรคสอง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการรังวัดที่ดินที่ยื่นคำขอยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ แล้วออกหนังสือรับรองการยึดถือครอบครองและทำประโยชน์แก่ผู้ยื่นคำขอโดยไม่ชักช้า ทั้งนี้ โดยไม่เสียค่าธรรมเนียม

ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งไม่อนุญาต และผู้ยื่นคำขอไม่เห็นด้วย ผู้ยื่นคำขอมีสิทธิอุทธรณ์ต่อสภาท้องถิ่นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่งไม่อนุญาต คำสั่งของสภาท้องถิ่นให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๘/๒ ผู้ได้รับหนังสือรับรองการยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ตามมาตรา ๑๘/๑ มีสิทธิครอบครองที่นั้นแต่ไม่สามารถโอนให้แก่ผู้อื่นได้ เว้นแต่ตกทอดให้แก่ทายาทโดยธรรม แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ยึดถือครอบครองและทำประโยชน์สามารถยื่นคำขอมีสิทธิในที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยที่ดินหรือกฎหมายอื่น”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

“มาตรา ๔๑/๑ ผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ แต่ถ้าเป็นการกระทำตามมาตรา ๑๘/๑ ผู้นั้นไม่มีความผิดและไม่ต้องรับโทษตามมาตรา ๔๑”

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่...)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีกับประชาชนผู้เข้าทำการยึดถือหรือครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิม โดยถือว่าเป็นการทำลายอุทยานแห่งชาติ ทั้งที่ประชาชนยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ในอุทยานแห่งชาติเพื่อการประกอบอาชีพหรือเป็นที่อยู่อาศัย ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวมิได้มีสภาพเป็นป่าและเป็นป่าเสื่อมโทรม และไม่เป็นป่าที่ควรอนุรักษ์เพื่อเป็นอุทยานแห่งชาติแล้ว ควรจะช่วยเหลือประชาชนที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีแต่ไม่เพียงพอเพื่อการดำรงชีพ และได้ยึดถือครอบครองทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนหนึ่งปีก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สามารถประกอบอาชีพและอยู่อาศัยโดยไม่ถือว่าเป็นการกระทำความผิดทางอาญา โดยกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจพิจารณาความเหมาะสมในการออกหนังสือรับรองการยึดถือและทำประโยชน์ในที่ดินภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด

๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ กำหนดให้สิทธิแก่ผู้ที่ไม่มิตินทำกินหรือมีแต่ไม่ถึงยี่สิบไร่ ที่เข้าทำการยึดถือหรือครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่าในอุทยานแห่งชาติซึ่งไม่มีสภาพเป็นป่าหรือเป็นป่าเสื่อมโทรม หรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่าอุทยานแห่งชาติซึ่งไม่มีสภาพเป็นป่าหรือเป็นป่าเสื่อมโทรม เนื้อที่ไม่เกินยี่สิบไร่ เพื่อยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ก่อนหนึ่งปีก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ โดยให้ยื่นคำขอต่อผู้บริหารท้องถิ่นที่อุทยานแห่งชาตินั้นตั้งอยู่เพื่อขอหนังสือรับรองการยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดิน โดยหนังสือรับรองการยึดถือและทำประโยชน์ไม่สามารถโอนให้ผู้อื่นได้ เว้นแต่ตกทอดให้กับทายาทโดยธรรม (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๑๙/๑ และมาตรา ๑๙/๒)

๒.๒ กำหนดให้ผู้กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๑๙ และการกระทำเป็นไปตามมาตรา ๑๙/๑ ผู้นั้นไม่มีความผิดและไม่ต้องรับโทษตามมาตรา ๔๑ (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๔๑/๑)

๒.๓ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)