



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะเป็นผู้เสนอ และ
นายสมศักดิ์ คุณเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะเป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไขเพิ่มเติม

☐ ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. เปลี่ยนชื่อพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นพระราชบัญญัติผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. แก้ไขนิยามกองทุน จากกองทุนผู้สูงอายุ เป็นกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติและแก้ไขนิยามคณะกรรมการ จากคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๓. ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

๕. ปรับปรุงอำนาจและหน้าที่กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

๖. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำทะเบียนรายชื่อของผู้สูงอายุที่มีสิทธิหรือเข้าเกณฑ์ได้รับสิทธิจะได้รับบำนาญพื้นฐาน (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

๗. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มีหน้าที่และอำนาจจัดทำงบประมาณประจำปีเพื่อจ่ายบำนาญพื้นฐาน (เพิ่มมาตรา ๑๐/๒)

๘. แก้ไขปรับปรุงสิทธิผู้สูงอายุให้มีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ (๑๑))

๙. ยกเลิกสิทธิที่จะได้รับการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย (ยกเลิกมาตรา ๑๑ (๑๑/๑) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐)

๑๐. จัดตั้งกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายสวัสดิการต่าง ๆ และบำนาญพื้นฐานให้แก่ผู้สูงอายุ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

๑๑. กำหนดอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ของกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติกำหนดผู้แทนกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกจัดตั้งสำนักงานกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่ธุรการและวิชาการให้กับกองทุนและกำหนดวิธีการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (เพิ่มมาตรา ๑๓/๑-๑๓/๔)

๑๒. แก้ไของค์ประกอบเงินกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ (๒/๑))

๑๓. เพิ่มองค์ประกอบของกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (เพิ่ม (๒/๒) ถึง (๒/๑๑) ของมาตรา ๑๔)

๑๔. ปรับปรุงหลักเกณฑ์การเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน และการได้รับการยกเว้นลดหย่อนหรือคืนเงินบำรุงกองทุน ในส่วนที่เกี่ยวกับการเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๑ - ๑๕/๓)

๑๕. ยกเลิกหลักเกณฑ์การยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุนแก่ผู้เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต (ยกเลิกมาตรา ๑๕/๔)

๑๖. กำหนดรายได้กองทุนให้มีรายได้จากการออกสลากตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งจากค่าสัมปทานหรือการอนุญาตในกิจการสื่อสาร วิทยุ โทรทัศน์และโทรคมนาคม ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เงินบำรุงจากภาษีตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ เงินบำรุงที่รัฐได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ทนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนที่คลังได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุน เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้จากค่าสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม (เพิ่มมาตรา ๑๕/๙-๑๕/๑๘)

๑๗. กำหนดหลักเกณฑ์การลดหย่อนการคำนวณภาษีเงินได้สำหรับผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

๑๘. กำหนดให้มีระบบงานและฐานข้อมูลกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑)

๑๙. ยกเลิกคณะกรรมการบริหารกองทุน และกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๒๐. แก้ไขเพิ่มเติมชื่อคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒)

๒๑. กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

๒๒. กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๑)

๒๓. กำหนดหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่นของคณะกรรมการบริหาร กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ และคณะกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๒)
๒๔. กำหนดรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๒.๒ เหตุผล

โดยที่สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทในการคุ้มครองส่งเสริมและสนับสนุนผู้สูงอายุในเรื่องต่าง ๆ ให้เพิ่มขึ้น อันเป็นผลสืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๘ กำหนดให้บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ อำนาจและหน้าที่ของกรมกิจการผู้สูงอายุ การเปลี่ยนแปลงสิทธิของผู้สูงอายุจากสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพเป็นสิทธิได้รับบำนาญพื้นฐานถ้วนหน้า เพื่อสร้างหลักประกันด้านรายได้ที่เพียงพอในแต่ละเดือนไม่น้อยกว่าระดับรายได้ตามเส้นแบ่งความยากจนที่กำหนดโดยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบกับปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงมีนโยบายและมาตรการในการดูแลผู้สูงอายุให้เงินบำนาญพื้นฐานเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุ เพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น แต่เนื่องจากกองทุนผู้สูงอายุที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม การสนับสนุนและการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุมีรายได้ ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงสมควรเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินบำนาญพื้นฐานเพื่อให้ผู้สูงอายุมีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพตามหลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และบทบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพและมีฐานะเป็นนิติบุคคล รวมทั้งกำหนดที่มาของเงินกองทุนผู้สูงอายุให้มีรายได้จากเงินบำรุงตามกฎหมายต่าง ๆ และการออกสลาก รวมทั้งมีรายได้อื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

☒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ☐ ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ และ

นายสมศักดิ์ คุณเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน แต่ผู้สูงอายุกลับไม่ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐอย่างเพียงพอเหมาะสม อีกทั้งกฎหมายดังกล่าวยังเป็นกฎหมายแม่บทในการคุ้มครอง ส่งเสริม และสนับสนุนผู้สูงอายุในเรื่องต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

อำนาจและหน้าที่ของกรมกิจการผู้สูงอายุ ส่งเสริมสิทธิของผู้สูงอายุจากสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพเป็นสิทธิได้รับบำนาญพื้นฐานถ้วนหน้า เพื่อสร้างหลักประกันด้านรายได้ที่เพียงพอในแต่ละเดือนไม่น้อยกว่าระดับรายได้ตามเส้นแบ่งความยากจนที่กำหนดโดยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสอดคล้องกับนโยบายและมาตรการของรัฐบาลในการให้เงินบำนาญพื้นฐานเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุเพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็นและเพียงพอแก่การยังชีพตามหลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และยังได้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เปลี่ยนชื่อพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็น “พระราชบัญญัติผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๖” (ร่างมาตรา ๓)

๒. แก้ไขนิยามกองทุน จาก “กองทุนผู้สูงอายุ” เป็น “กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” และแก้ไขนิยามคณะกรรมการ จาก “คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” (ร่างมาตรา ๔)

๓. ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

๔. กำหนดอำนาจและหน้าที่กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในส่วนที่เกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ รวมทั้ง รับผิดชอบงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการ และอำนาจและหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งแต่เดิมเป็นหน้าที่ของสำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ร่างมาตรา ๗)

๕. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำทะเบียนรายชื่อของผู้สูงอายุที่มีสิทธิหรือเข้าเกณฑ์ได้รับสิทธิหรือจะได้รับบำนาญพื้นฐาน โดยให้เป็นหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกำหนดหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มีหน้าที่และอำนาจจัดทำงบประมาณประจำปีเพื่อจ่ายบำนาญพื้นฐาน (ร่างมาตรา ๘)

๖. ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิผู้สูงอายุให้ได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุน ในด้านการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม (ร่างมาตรา ๙)

๗. ยกเลิกสิทธิที่จะได้รับการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เนื่องจากได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิผู้สูงอายุขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๐)

๘. จัดตั้งกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายสวัสดิการต่าง ๆ และบำนาญพื้นฐานให้แก่ผู้สูงอายุ แทนกองทุนผู้สูงอายุเดิม (ร่างมาตรา ๑๑)

๙. กำหนดอำนาจกระทำการต่าง ๆ ของกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ กำหนดผู้แทนกองทุนผู้สูงอายุบำนาญพื้นฐานแห่งชาติในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก จัดตั้งสำนักงานกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่ธุรการและวิชาการให้กับกองทุน และกำหนดวิธีการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๐. แกไของค์ประกอบเงินกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๔)

๑๑. กำหนดวิธีการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุรา ยาสูบ น้ำมันเชื้อเพลิง หรือรถ โดยให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนดังกล่าวได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน (ร่างมาตรา ๑๕)

๑๒. ยกเลิกหลักเกณฑ์การยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุนแก่ผู้เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๓ ที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๓. กำหนดรายได้กองทุนให้มีรายได้จากการออกสลากตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งจากค่าสัมปทานหรือการอนุญาตในกิจการสื่อสาร วิทยุ โทรทัศน์ และโทรคมนาคม ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เงินบำรุงจากภาษีตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ เงินบำรุงที่รัฐได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ทนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนที่คลังได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุนและเงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้จากค่าสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๔. กำหนดหลักเกณฑ์การลดหย่อนการคำนวณภาษีเงินได้สำหรับผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๘)

๑๕. กำหนดให้มีระบบงานและฐานข้อมูลกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๙)

๑๖. กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติขึ้นแทนคณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๗. แกไขชื่อคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ เพื่อให้สามารถนำหลักเกณฑ์การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้น การประชุม และการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ รวมถึงการจัดทำบทสรุปและบัญชีเพื่อส่งผู้สอบบัญชีมาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๑)

๑๘. กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๒)

๑๙. กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ได้แก่คณะอนุกรรมการบริหารกิจการบำนาญพื้นฐาน เพื่อพิจารณาการคลังรืองแผนงานโครงการ ประมาณการวงเงินของกองทุน เพื่อสมทบงบประมาณประจำปีในการจ่ายบำนาญพื้นฐาน และคณะอนุกรรมการลงทุนและจัดหาผลประโยชน์และรายได้แก่กองทุนให้มีหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณากำหนดกรอบวงเงิน วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินกองทุนบางส่วนไปลงทุนเพื่อจัดหารายได้กองทุน รวมถึงการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่นตามความจำเป็น

กำหนดหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่นของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุ และบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ และคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๐. กำหนดรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๑. กำหนดบทเฉพาะกาล ให้ในระยะแรกของการประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้แล้วให้ปรับเปลี่ยนชื่อ “เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ” เป็น “บำนาญพื้นฐาน” โดยให้จ่ายแก่ประชาชนผู้สูงอายุในอัตราเดียวกันทุกเดือน จำนวนไม่น้อยกว่าเส้นแบ่งความยากจน จำนวนสามพันบาท และให้มีการศึกษาเพื่อปรับปรุงอัตราการจ่าย ทุกสามปี (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๒. กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับ บทเฉพาะกาลที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับอัตราการรับบำนาญพื้นฐานของผู้สูงอายุให้เสร็จสิ้น ภายในระยะเวลาตามมาตรา ๒๕ (ร่างมาตรา ๒๖)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงการคลัง
๒. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. กระทรวงคมนาคม
๔. กระทรวงพลังงาน
๕. กระทรวงมหาดไทย
๖. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๗. สมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการเปลี่ยนชื่อพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็น “พระราชบัญญัติผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๖” (ร่างมาตรา ๓)

๒. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขนิยามกองทุน จาก “กองทุนผู้สูงอายุ” เป็น “กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” และแก้ไขนิยามคณะกรรมการ จาก “คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” (ร่างมาตรา ๔)

๓. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

๔. ทานเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีหน้าที่และอำนาจในส่วนที่เกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ รวมทั้ง รับผิดชอบงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการ และหน้าที่และอำนาจอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งแต่เดิมเป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพ

และพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ร่างมาตรา ๗)

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำทะเบียนรายชื่อของผู้สูงอายุที่มีสิทธิหรือเข้าเกณฑ์ได้รับสิทธิหรือจะได้รับบำนาญพื้นฐาน โดยให้เป็นหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่น ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกำหนดหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มีหน้าที่และอำนาจจัดทำงบประมาณประจำปีเพื่อจ่ายบำนาญพื้นฐาน (ร่างมาตรา ๘)

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิผู้สูงอายุให้ได้รับการคุ้มครองการส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม (ร่างมาตรา ๙)

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกสิทธิที่จะได้รับการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เนื่องจากได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิผู้สูงอายุขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๐)

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้งกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายสวัสดิการต่าง ๆ และบำนาญพื้นฐานให้แก่ผู้สูงอายุ แทนกองทุนผู้สูงอายุเดิม (ร่างมาตรา ๑๑)

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ของกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ กำหนดผู้แทนกองทุนผู้สูงอายุบำนาญพื้นฐานแห่งชาติในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก จัดตั้งสำนักงานกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่ธุรการและวิชาการให้กับกองทุน และกำหนดวิธีการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไของค์ประกอบเงินกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๔)

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดวิธีการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา ยาสูบ น้ำมันเชื้อเพลิง หรือรถ โดยให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนดังกล่าวได้รับการยกเว้นลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน (ร่างมาตรา ๑๕)

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกหลักเกณฑ์การยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุนแก่ผู้เสียภาษีสรรพสามิต ในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๓ ที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดรายได้กองทุนให้มีรายได้จากการออกสลากตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งจากค่าสัมปทานหรือการอนุญาตในกิจการสื่อสาร วิทยุ โทรทัศน์ และโทรคมนาคม ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เงินบำรุงจากภาษีตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ เงินบำรุงที่รัฐได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ทนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนที่คลังได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้

ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุนและเงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้จากค่าสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหลักเกณฑ์การลดหย่อนการคำนวณภาษีเงินได้สำหรับผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๘)

๑๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีระบบงานและฐานข้อมูลกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๙)

๑๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติขึ้นแทนคณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขชื่อคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็น “คณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” เพื่อให้สามารถนำหลักเกณฑ์การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้น การประชุม และการแต่งตั้งคณะกรรมการ รวมถึงการจัดทำงบดุล และบัญชีเพื่อส่งผู้สอบบัญชีมาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๑)

๑๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๒)

๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ได้แก่ คณะอนุกรรมการบริหารกิจการบำนาญพื้นฐาน เพื่อพิจารณากลั่นกรองแผนงานโครงการ ประเมินการวงเงินของกองทุน เพื่อสมทบงบประมาณประจำปีในการจ่ายบำนาญพื้นฐาน และคณะอนุกรรมการลงทุนและจัดหาผลประโยชน์และรายได้แก่กองทุน ให้มีหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณากำหนดกรอบวงเงิน วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินกองทุนบางส่วนไปลงทุนเพื่อจัดหารายได้กองทุน รวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการอื่นตามความจำเป็น กำหนดหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่นของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศ หรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทเฉพาะกาล ให้ในระยะแรกของการประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้แล้วให้ปรับเปลี่ยนชื่อ “เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ” เป็น “บำนาญพื้นฐาน” โดยให้จ่ายแก่ประชาชนผู้สูงอายุในอัตราเดียวเท่ากันทุกเดือนจำนวนไม่น้อยกว่าเส้นแบ่งความยากจน จำนวนสามพันบาท และให้มีการศึกษาเพื่อปรับปรุงอัตราการจัดจ่ายทุกสามปี (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับอัตราการบริหารบำนาญพื้นฐานของผู้สูงอายุให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาตามมาตรา ๒๕ (ร่างมาตรา ๒๖)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น รับฟังระหว่างวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา จำนวน ๒๑๑ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

The screenshot displays the official website of the Thai National Assembly for a public consultation period. The top banner features the Thai National Assembly logo and the text 'รัฐสภาไทย Thai National Assembly'. Below this, a prominent banner reads 'การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ' (Public Consultation on the Draft Bill under Article 77 of the Constitution). To the right, there is a 'LIVE' indicator and a video player showing the assembly hall. The main content area includes a search bar, a navigation menu with links like 'หน้าแรก', 'ร่างพระราชบัญญัติ', 'รายงานผลการรับฟัง', 'เกี่ยวกับเรา', and 'ติดต่อเรา', and a detailed section about the draft bill. The draft bill is titled 'ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ.' and is related to the Social Security Fund for the Elderly. The consultation period is stated as 'รับฟังตั้งแต่ วันที่ 29 มีนาคม 2564 เป็นต้นไป' (Consultation from March 29, 2021, onwards). The bottom of the page shows the status 'สถานะ: เปิดรับความคิดเห็น' (Status: Open for public consultation) and the number of people who have viewed the page, 'ขณะนี้ผู้แสดงความเห็นแล้ว 28 คน' (At this time, 28 people have expressed their views).

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์จำนวน ๔๐๐๔ คน ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๒๘ คน ดังนี้

๑. เพศ

ชาย (จำนวน ๑๙ คน)

หญิง (จำนวน ๙ คน)

๒. อายุ (ปี)

๒๐ หรือต่ำกว่า (จำนวน ๐ คน)

๒๑ - ๓๐ (จำนวน ๐ คน)

๓๑ - ๔๐ (จำนวน ๙ คน)

๔๑ - ๕๐ (จำนวน ๖ คน)

๕๑ - ๖๐ (จำนวน ๖ คน)

๖๑ ขึ้นไป (จำนวน ๗ คน)

๓. ระดับการศึกษา

ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า (จำนวน ๗ คน)

มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส. (จำนวน ๑๗ คน)

ปริญญาตรี (จำนวน ๓ คน)

สูงกว่าปริญญาตรี (จำนวน ๑ คน)

๔. อาชีพ

รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ (จำนวน ๐ คน)

ข้าราชการบำนาญ (จำนวน ๐ คน)

ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว (จำนวน ๑ คน)

เกษตรกร (จำนวน ๒๒ คน)

รับจ้าง (จำนวน ๓ คน)

นักเรียน/นักศึกษา (จำนวน ๐)

อื่นๆ (จำนวน ๒ คน)

๕. ท่านเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในฐานะใด

กระทรวงการคลัง (จำนวน ๒๗ คน)

กระทรวงคมนาคม (จำนวน ๑ คน)

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเปลี่ยนชื่อพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็น “พระราชบัญญัติผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๖” (ร่างมาตรา ๓)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขนิยามกองทุน จาก “กองทุนผู้สูงอายุ” เป็น “กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” และแก้ไขนิยามคณะกรรมการ จาก “คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” (ร่างมาตรา ๔)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีหน้าที่และอำนาจในส่วนที่เกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ รวมทั้ง รับผิดชอบงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการ และหน้าที่และอำนาจอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งแต่เดิมเป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ร่างมาตรา ๗)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำทะเบียนรายชื่อของผู้สูงอายุที่มีสิทธิหรือเข้าเกณฑ์ได้รับสิทธิหรือจะได้รับบำนาญพื้นฐาน โดยให้เป็นหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่น ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกำหนดหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มีหน้าที่และอำนาจจัดทำงบประมาณประจำปีเพื่อจ่ายบำนาญพื้นฐาน (ร่างมาตรา ๘)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ และไม่เห็นด้วยกับการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิผู้สูงอายุให้ได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม (ร่างมาตรา ๙)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะไม่เชื่อว่าจะจ่ายเงินเบี้ยยังชีพได้ทั่วถึงและเป็นธรรม

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกสิทธิที่จะได้รับการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เนื่องจากการได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิผู้สูงอายุขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๐)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการจัดตั้งกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายสวัสดิการต่าง ๆ และบำนาญพื้นฐานให้แก่ผู้สูงอายุ แทนกองทุนผู้สูงอายุเดิม (ร่างมาตรา ๑๑)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดอำนาจกระทำการต่าง ๆ ของกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ กำหนดผู้แทนกองทุนผู้สูงอายุบำนาญพื้นฐานแห่งชาติในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก จัดตั้งสำนักงานกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่ธุรการและวิชาการให้กับกองทุน และกำหนดวิธีการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๒)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไของค์ประกอบเงินกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๔)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดวิธีการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา ยาสูบ น้ำมันเชื้อเพลิง หรือรถ โดยให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนดังกล่าวได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน (ร่างมาตรา ๑๕)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๐ คน เพราะปัจจุบันยาสูบต้องจ่ายภาษีสรรพสามิตที่สูงมากและจ่ายเงิน

สมทบกองทุนต่าง ๆ อีกมาก หากต้องสมทบเงินกองทุนผู้สูงวัยเพิ่มจาก ๒ % เป็นขั้นต่ำ ๕ % จะทำให้ราคาบุหรี่ต่อซองแพงขึ้นทันที ทำให้บุหรี่ยูกฎหมายขายไม่ได้ คนหันไปซื้อบุหรี่ยึดกฎหมายที่ราคาถูกกว่า ชาวไร่ยาสูบจะถูกตัดลดโควตาการปลูกยาสูบเพิ่มอีกทันที จนไม่สามารถประกอบอาชีพปลูกยาสูบได้อีกต่อไป ซึ่งตอนนี้ชาวไร่ยาสูบประสบความเดือดร้อนจากการถูกลดโควตาปลูกยาสูบ จากการยาสูบแห่งประเทศไทย ลงจาก ๒๔.๗ ล้านกิโลกรัมต่อปี เหลือเพียง ๑๒ ล้านกิโลกรัมต่อปี หลังมีการขึ้นภาษีเมื่อปี ๒๕๖๐ โดยโควตา

ของสายพันธุ์เตอร์กิชในภาคอีสานลดลงจาก ๓.๙ ล้านกิโลกรัมต่อปี เหลือเพียง ๑.๖ ล้านกิโลกรัมต่อปี ส่งผลกระทบต่ออาชีพปลูกยาสูบของชาวไร่ที่ยังไม่มีอาชีพอื่นรองรับ

- ข้อเสนอแนะ ควรหาข้อมูลและทำความเข้าใจเกี่ยวกับธุรกิจยาสูบ ปัญหาที่มีอยู่มากแล้วในปัจจุบันและที่กำลังเกิดในอนาคต และผลกระทบในวงกว้างก่อน

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกหลักเกณฑ์การยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน แก่ผู้เสียภาษีสรรพสามิต ในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๓ ที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๑๖)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดรายได้กองทุนให้มีรายได้จากการออกสลากตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งจากค่าสัมปทานหรือการอนุญาตในกิจการสื่อสาร วิทยุ โทรทัศน์ และโทรคมนาคม ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เงินบำรุงจากภาษีตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ เงินบำรุงที่รัฐได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ทนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนที่คลังได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุนและเงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้จากค่าสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม (ร่างมาตรา ๑๗)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๖ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

- ข้อเสนอแนะ จำนวน ๑ คน อยากให้มีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นให้รอบคอบและละเอียดถี่ถ้วนกว่านี้ก่อน

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดหลักเกณฑ์การลดหย่อนการคำนวณภาษีเงินได้สำหรับผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๘)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๑๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีระบบงานและฐานข้อมูลกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๙)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๑๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติขึ้นแทนคณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๒๐)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๑๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขชื่อคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็น “คณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” เพื่อให้สามารถนำหลักเกณฑ์การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้น การประชุม และการแต่งตั้งคณะกรรมการ รวมถึงการจัดทำงบดุลและบัญชีเพื่อส่งผู้สอบบัญชีมาใช้อ้างอิงแก่คณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๑)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๑๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๒)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ได้แก่ คณะอนุกรรมการบริหารกิจการบำนาญพื้นฐาน เพื่อพิจารณากลั่นกรองแผนงานโครงการ ประเมินการวงเงินของกองทุน เพื่อสมทบงบประมาณประจำปีในการจ่ายบำนาญพื้นฐาน และคณะอนุกรรมการลงทุน และจัดหาผลประโยชน์และรายได้แก่กองทุน ให้มีหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณากำหนดกรอบวงเงิน วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินกองทุนบางส่วนไปลงทุนเพื่อจัดหารายได้กองทุน รวมถึงการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่นตามความจำเป็น กำหนดหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่นของคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๓)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๒๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศ หรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น (ร่างมาตรา ๒๔)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

๒๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดบทเฉพาะกาล ให้ในระยะแรกของการประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้แล้วให้ปรับเปลี่ยนชื่อ “เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ” เป็น “บำนาญพื้นฐาน” โดยให้จ่ายแก่ประชาชนผู้สูงอายุในอัตราเดียวเท่ากันทุกเดือนจำนวนไม่น้อยกว่าเส้นแบ่งความยากจน จำนวนสามพันบาท และให้มีการศึกษาเพื่อปรับปรุงอัตราการจัดจ่ายทุกสามปี (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับอัตราการรับบำนาญพื้นฐานของผู้สูงอายุให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาตามมาตรา ๒๕ (ร่างมาตรา ๒๖)

- เห็นด้วย จำนวน ๑ คน
- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๒๗ คน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และอาชีพของชาวไร่ยาสูบ

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทในการคุ้มครองส่งเสริมและสนับสนุนผู้สูงอายุในเรื่องต่าง ๆ ให้เพิ่มขึ้น อันเป็นผลสืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๘ กำหนดให้บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ อำนาจและหน้าที่ของกรมกิจการผู้สูงอายุ การเปลี่ยนแปลงสิทธิของผู้สูงอายุจากสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพเป็นสิทธิได้รับบำนาญพื้นฐานถ้วนหน้า เพื่อสร้างหลักประกันด้านรายได้ที่เพียงพอในแต่ละเดือนไม่น้อยกว่าระดับรายได้ตามเส้นแบ่งความยากจนที่กำหนดโดยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบกับปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงมีนโยบายและมาตรการในการดูแลผู้สูงอายุให้มีเงินบำนาญพื้นฐานเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุ เพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น แต่เนื่องจากกองทุนผู้สูงอายุที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม การสนับสนุนและการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงสมควรเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินบำนาญพื้นฐานเพื่อให้ผู้สูงอายุ มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพตามหลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และบทบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพและมีฐานะเป็นนิติบุคคล รวมทั้งกำหนดที่มาของเงินกองทุนผู้สูงอายุให้มีรายได้จากเงินบำรุงตามกฎหมายต่าง ๆ และการออกสลาก รวมทั้งมีรายได้อื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

☒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๘ บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ และบุคคลผู้ยากไร้ย่อมมีสิทธิ ได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ จึงควรมีนโยบายและมาตรการในการดูแลผู้สูงอายุให้มีเงินบำนาญพื้นฐานเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุ สร้างหลักประกันด้านรายได้ที่เพียงพอในแต่ละเดือนเพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็นในการยังชีพตามหลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

อาจส่งผลกระทบต่ออาชีพพลุยกยาสุขของชาวไร่ที่ยังไม่มีอาชีพอื่นรองรับ

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เป็นกิจกรรมที่กระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน เพื่อให้มีการตรวจสอบจากรัฐให้เป็นไปตามมาตรฐานหรือหลักการ อันจะทำให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

☒ มี

☐ ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

คณะกรรมการ เป็นกลไกสำคัญในการกำหนดนโยบาย สนับสนุนให้เกิดการขับเคลื่อน พร้อมทั้งควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป

๘. บทกำหนดโทษ

☒ ไม่มี

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ โทษปรับเป็นพินัย

☐ โทษอุกฤษณ์

เหตุผลและความจำเป็น

.....
.....

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร